# РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО X—XX ВЕКОВ

## Законодательство периода расцвета абсолютизма

Том 5

Научная библиотека СПбГУ
1001340983

Российское
законодательство
X—XX веков

Законодательство
периода расцвета
абсолютизма

«Юридическая
литература»
Москва
1987

# РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО X—XX ВЕКОВ

## В девяти томах

Под общей редакцией
доктора юридических наук, профессора
**О. И. Чистякова**

**Законодательство Древней Руси**
**Том 1**

**Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства**
**Том 2**

**Акты Земских соборов**
**Том 3**

**Законодательство периода становления абсолютизма**
**Том 4**

**Законодательство периода расцвета абсолютизма. Том 5**

**Законодательство первой половины XIX века**
**Том 6**

**Документы крестьянской реформы**
**Том 7**

**Судебная реформа**
**Том 8**

**Законодательство эпохи империализма и буржуазно-демократических революций**
**Том 9**

# Законодательство периода расцвета абсолютизма

## Том 5

Ответственный редактор тома
заслуженный деятель науки РСФСР,
доктор исторических наук
**Е. И. Индова**

**Законодательство о правовом положении населения**
**Законодательство о государственном строе**
**Гражданское и уголовное законодательство**

67.3
Р 76

6
89035-5

Рецензенты:
Кафедра истории государства и права
ВЮЗИ,
доктор исторических наук
**А. Н. Капылов**

Н

Проверка
2007

88677
30

Научная б-ка им. Горького при ЛГУ

Р $\frac{1203010000-050}{012(01)-87}$ подписное

© Издательство «Юридическая литература», 1987

6
89035-5
шт

# ВВЕДЕНИЕ



Пятый том нашего издания охватывает законодательство трех четвертей XVIII в., преимущественно второй его половины. Политическая и правовая надстройка — «чиновничье-дворянская монархия»[1] — отчетливо отражает состояние социально-экономического базиса и соотношение классовых сил российского общества в период позднего феодализма. В стране происходят существенные перемены: уже в начале века Россия становится империей, ее территория простирается теперь от Балтийского и Черного морей до Тихого океана. В составе государства объединяются белорусы и украинцы, народы Прибалтики и Сибири, Казахстана и Кавказа. Несмотря на то что крепостническая политика абсолютизма встает на пути сближения народов, в процессе труда и борьбы с угнетателями укрепляется их межнациональное единение.

1. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 20, с. 121.

В жизни страны происходит сложный и противоречивый процесс, свидетельствующий о несоответствии производительных сил производственным отношениям. Развитие товарно-денежных связей и рост общественного разделения труда приводят к расширению сфер городской и деревенской деятельности, к районированию и специализации различных видов нового производства, обогащая тем самым традиционные черты производственных отраслей, как промышленных, так, в известной мере, и сельскохозяйственных. Новые явления постепенно оформляются в буржуазный уклад.

Уступая этому процессу, самодержавие в то же время укрепляло феодально-крепостнический строй, вступивший в последнюю стадию своей истории. Абсолютизм отнюдь не собирался отказываться от феодальных форм эксплуатации, — крепостное состояние крестьянства было закреплено в общегосударственном масштабе. Уступки самодержавия новым буржуазным отношениям при той сумме прав и привилегий, которыми всячески поощрялся господствующий класс — дворянство, лишь частично снимали конфликты, но не устраняли накала классовой борьбы и неизбежности надвигающегося кризиса феодальной системы. Абсолютизм опирался на крепостнический общественный порядок и был, как и дворянство, виновником живучести феодально-крепостнических явлений и в буржуазном строе

## 6 Законодательство периода расцвета абсолютизма

России, они не только придавали ему специфические черты, но и тормозили развитие страны в целом.

О феодальной основе царизма свидетельствует непрерывное увеличение фонда лично царского и государственного землевладения. В начале XVIII в. только в личной собственности царской семьи было 28 тыс. дворов крепостных крестьян, к концу века их насчитывалось уже 467 тыс. Годовой бюджет царских имений (это 89% — оброчные сборы с крестьян) со второй половины XVIII в. превышал 20 млн. руб., годовой бюджет государства составлял в среднем 67 млн. руб. К середине XIX в. за государством было закреплено более половины — 52% — всех крестьян России, в начале XVIII в. их было всего 9%. В личном распоряжении членов царской фамилии в начале XVIII в. значилось 8%, к середине XIX в. — 14% от общего числа крестьян.

Таким образом, абсолютизм в России с начала своего становления и в пору расцвета был тесно связан с крепостничеством. Класс крепостников-землевладельцев являлся его опорой, к тому же самыми крупными землевладельцами были абсолютистское государство и его глава — царь, и это положение со временем укреплялось.

Земельные фонды государства, которые за период с начала XVIII в. до реформы 1861 года увеличились в шесть раз, служили различным целям. При помощи раздачи населенных земель возле престола создавался нужный опорный круг людей, и не было в XVIII в. царствования, которое не начиналось бы с земельных пожалований. Населенными землями наделялись и за особые заслуги перед государством. Эти земельные расходы были значительны — в течение XVIII в. из государственного фонда царями было отчислено в частные владения более 2,5 млн. крестьянских душ. Практически это означало, что крестьяне из более свободного личного режима переходили в строгие крепостнические условия жизни.

Еще один показатель нарастающего властвования абсолютизма — его взаимоотношения с церковью. Церковное землевладение во второй половине XVIII в. было фактически ликвидировано (от его доли в 12% оставалось только 2%).

Новые жизненные требования — расширение государственного строительства, развитие различных отраслей экономики — абсолютизм пытался решать путем укрепления класса дворянства. За столетие в его состав вошло более 20% так называемого «люда не родословного» — те, кто получал дворянство за службу, а также владельцы заводов, промышленно-промысловых предприятий, представители торговых и купеческих верхов. Результаты развития производства и товарно-денежных отношений использовались царизмом для поддержания устойчивости крепостничества.

В памятниках права второй половины XVIII в. четко прослеживаются такие проблемы, как абсолютизм и классы, абсолютизм и судьбы различных социально-экономических структур. И это не случайно. Развитие производительных сил изме-

няет положение общественных классов и государства. Государственная деятельность оставляет в распоряжение истории свое законодательство. И на разных ступенях исторической эволюции видим мы различия в хозяйственной, культурной и политической жизни. Эволюции обязано появление нового в еще не отжившем старом.

Классовый и сословный подход особенно заметен в части законов, адресованных производящим классам — крестьянству и

*Петербург. Вид Сенатской площади. Гравюра Патерсона*

горожанам. Что касается дворянства, то линия правительства по отношению к этому классу по сути своей на протяжении всего XVIII в. не изменялась. Исторические ситуации, требовавшие единения правительства и дворянства, формировали сословно-корпоративную организацию дворянства. Несение повинностей свелось для дворян к занятию высших постов в армии и гражданской службе. Обращение же к хозяйствованию в имениях послужило мотивом полной отмены их обязанностей по службе.

Неограниченное право распоряжаться земельной собственностью и крепостными поставило дворянство на особую ступень в обществе. В конце XVIII в. процесс, определивший его статус как класса, завершился. Жалованная грамота дворянству (1785) свела воедино все преимущества дворян, полученные ими в разное время. Из сословных привилегий вытекали особые достоинства дворянского звания. Правительство признавало за дворянством право действовать в сфере его сословных интересов и интересов государства. Дворянские общества в губерниях наделялись определенными правами.

Крестьянство, бывшее в России XVIII в. основным производящим классом, за период с первой (1719) до десятой (1858)

ревизии увеличилось с 15 млн. до 51 млн. душ мужского пола. Крестьяне обрабатывали 85% всех земельных площадей, отдавали результаты своего труда государству и помещикам, даже если они были получены вне земледельческих занятий.

Перед читателем предстанет ряд исключительных по своему содержанию памятников, свидетельствующих о непрерывном ухудшении жизни различных категорий крестьянства. Наступление на землю и личную свободу крестьян сдерживалось двумя факторами — известной заботой владельцев о поддержании налоговой платежеспособности крестьянина и непрерывным классовым сопротивлением, проявлявшимся в различных формах: нерадении в процессе барщинного труда, побегах и открытых вооруженных выступлениях. Важное значение для развития производительных сил страны имели так называемые самовольные действия крестьянства, вызываемые жизненной необходимостью. Крестьянство пополняло городские посады, участвовало в недозволенных торгах, переселялось на окраины, чем немало способствовало их освоению.

Дворянство, купечество, посадские люди и ведомственные учреждения расценивали эти факты с различных позиций. В таких случаях государство проявляло известную самостоятельность и ради меркантильных целей нередко одобряло новые явления, рождаемые в старой крепостнической структуре деревни.

Не могло не считаться крепостническое правительство и с системой складывавшейся городской жизни, ростом промышленности, результатами развития производительных сил, с уже бесспорными чертами явлений буржуазных. Роль внутренних и внешних факторов в эволюции этих явлений сделала их результативными, а главное, необходимыми для будущего.

Законодательство о государственном строе является показателем того, что надстройка пересматривается чрезвычайно медленно, если не устраняется революционным путем.

Отобранные для публикации акты позволяют судить, каким именно было право в России, как и вследствие чего изменялось оно во времени на разных этапах истории формаций, что представляло право по форме, классовой сущности, назначению, как велика была его роль в сохранении и укреплении феодальной социально-экономической структуры.

Царская власть, закрепляя социальные антагонизмы в стране, опираясь на господствующий класс, эволюционирует, обретая абсолютные права. Немаловажное значение на этом пути имела постоянно увеличивающаяся лично царская и государственная земельная собственность. Именно благодаря этому, как свидетельствуют источники, самодержавие в России пользовалось правом известной свободы. Монарх получает возможность как бы встать над классами под предлогом блюстителя законов, адресованных господствующим и производящим классам. Эксплуататорская сущность государственных законов, подвергающих регламентации все стороны государственной, экономической и общественной жизни, жестокая политика мерканти-

лизма вуалируются терминологией осуществления и соблюдения высшей справедливости в государстве. Документы показывают, как самодержавие в процессе формирования классов умело занимать нужные позиции, используя не только противоречия межклассовые, но и противоречия внутри классов.

Законодательство определяет роль и место церкви в системе государства, и не модернизацией ее ритуала, а прежде всего дозированием норм и установлением форм землевладения, изменением правового статуса церкви.

Источники правового порядка, отобранные для публикации в данном томе, несут большую самостоятельную историческую нагрузку. История права предстает в тесной связи с развитием социально-экономического и политического строя России. Это диалектическое единение наглядно представлено в текстах комментируемых документов. Комментарии в томе выполнены на уровне современных научных требований, с учетом степени изученности рассматриваемых проблем. Читатель основательно будет ознакомлен с тем, что именно в самой жизни (общественной и экономической) вызывало появление правовых норм, определяло их содержание и направление развития.

Том строится по проблемно-отраслевому принципу. Составители и редакторы, однако, отчетливо понимают всю условность распределения материала между разделами тома, проводимого лишь для читательского удобства.

* * *

Настоящий том «Российского законодательства X — XX веков» подготовлен, как и предыдущие, авторским коллективом.

Введение к тому написано заслуженным деятелем науки РСФСР, доктором исторических наук *Е. И. Индовой*. Введение к разделу «Законодательство о правовом положении населения» — доктором юридических наук, профессором *О. И. Чистяковым*. Введение и комментарий к Грамоте на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства написаны доктором юридических наук, профессором *В. П. Портновым*, текст документа подготовлен им же совместно с *Г. А. Кутьиной*. Указ «О распространении данного дворцовым крестьянам позволения на покупку по смежности к дворцовым волостям от помещиков малых деревень с землями в дворцовое ведомство и на прочих казенного управления поселян» подготовлен кандидатом юридических наук *В. И. Карпецом*, Манифест о трехдневной барщине — доцентом *А. А. Пушкаренко*. Введение и комментарий к Грамоте на права и выгоды городам Российской империи написаны *В. П. Портновым*, текст подготовлен *им же* и *Г. А. Кутьиной*. Библиография к разделу составлена *В. И. Карпецом*.

Введение к разделу «Законодательство о государственном строе» написано доцентом *М. И. Сизиковым*. Введение и комментарий к указу «О должности Сената» написаны *О. И. Чистяковым*, текст документа подготовлен *М. И. Сизиковым*.

Указ «Об учреждении полиции в городах» подготовлен *М. И. Сизиковым*. Введение и комментарий к указу «Об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов» написаны *О. И. Чистяковым*, текст подготовлен *М. И. Сизиковым* и *Г. А. Кутьиной*. Введение к Учреждениям для управления губерний и комментарий к ним написаны *О. И. Чистяковым*, текст подготовлен *М. И. Сизиковым*. Устав благочиния или полицейский и библиография к разделу подготовлены *М. И. Сизиковым*.

Введение к разделу «Гражданское и уголовное законодательство» написано *О. И. Чистяковым*. Устав вексельный подготовлен кандидатом юридических наук *Т. Е. Новицкой*. Введение к указу «О подметных письмах» и комментарий написаны *О. И. Чистяковым*, а текст его подготовлен *М. И. Сизиковым*. Указ «О приеме в Сибирь на поселение от помещиков, дворцовых, синодальных, архиерейских, монастырских, купеческих и государственных крестьян, с зачетом их за рекрут» подготовлен *В. И. Карпецом*, а указ «О праве помещиков отдавать неугодных им крестьян в каторжную работу» — *А. А. Пушкаренко*. Библиография к разделу, а также указатели к тому составлены *Т. Е. Новицкой*.

Научно-вспомогательная работа проведена *Г. А. Кутьиной* и *Л. Н. Чистяковой*. Иллюстрации к тому подобраны кандидатом исторических наук *М. М. Леберман*.

# Законодательство о правовом положении населения

# ВВЕДЕНИЕ

ословность—характерная черта любого феодального общества. Сословный строй мы видим в ранне-феодальном государстве, он становится весьма ярким на стадии сословно-представительной монархии и достигает завершения в эпоху абсолютизма. Главная его особенность при абсолютизме, пожалуй, — консолидация основных классов в сословия.

Формирование классово-сословного строя идет в основном по двум взаимосвязанным линиям. С одной стороны, сближаются интересы однородных в социальном отношении групп, с другой — по мере поляризации классовых различий становятся более четкими сословные различия, более прочной — сословная принадлежность, все более трудно преодолимыми — сословные грани.

Социально-экономическая консолидация класса феодалов в России[1] была в большой мере связана с развитием правового режима феодального землевладения. Развивавшийся на протяжении XVII в. процесс постепенного приравнения правового статуса поместий к статусу вотчин завершился в начале XVIII в. полным слиянием этих институтов (и даже заменой прежних терминов одним общим). При Петре I исчезло и деление господствующего класса на многочисленные внутриклассовые сословные группы — бояр, дворян, детей боярских и т. д. Еще отмена местничества в конце XVII в. была шагом на пути приравнения «худородных дворянишек» к старинной феодальной аристократии. Табель о рангах[2] полностью устранила прежнюю сословную группировку внутри класса феодалов и заменила ее новым делением. Исчезновение прежних сословных групп было подчеркнуто введением нового термина для обозначения господствующего класса — сословия. В силу известной любви Петра I к зарубежной терминологии первоначально был введен для феодалов польский термин «шляхетство». Впрочем, здесь, очевидно, сказалась не только любовь к иностранному. Распространение на прежних дворян боярского титула или на бояр — дворянского могло привести к многочисленным обидам и трениям. При всем равнодушии Петра к боярству идти на конфликт из-за мелочей ему вряд ли хотелось. Впрочем, уже при жизни Петра, в конце его царствования возрождается на новом уровне термин «дворянство». В «Инструкции герольдмейстеру» 1724 года читаем: *Его величества всего государства дворянство состоит из высших и нижних, прежних и нынешних военных, гражданских и придворных чинов*[3]. Как видим, здесь дворян-

1 См.: Буганов В. И., Преображенский А. А., Тихонов Ю. А. Эволюция феодализма в России. Социально-экономические проблемы. М., 1980, с. 241.

2 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 56 и сл.

3 Цит. по: Троицкий С. М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII веке. Формирование бюрократии. М., 1974, с. 116.

ством именуют весь служилый класс, класс феодалов. И хотя термин *шляхетство* встречается в источниках и более позднего времени, при преемниках Петра I, русское слово *дворянство* постепенно побеждает. Манифест о вольности дворянства 1762 года стабильно употребляет именно этот термин.

Консолидация дворянства в класс-сословие сопровождалась существенным усилением замкнутости этой социальной группы. Приобретение статуса дворянина стало делом весьма сложным. Однако господствующий класс не мог существовать без пополнения. Естественное пополнение за счет рождения не всегда оказывается достаточным. Не случайно уже Табель о рангах позволяла получить дворянство по выслуге — на военной или штатской службе. Позже дворянство стало даваться лицам, получившим образование, а также вложившим капитал в промышленное либо сельскохозяйственное производство. Возможности перехода в дворянство то расширялись, то уменьшались, но существовали во все времена, вплоть до полного их упразднения Великой Октябрьской социалистической революцией[4]. При Петре I доступ в дворянство был довольно широк, и предприимчивые люди этим воспользовались. После Манифеста о вольности дворянства, когда благородные дворяне побежали со службы и их посты в государственном аппарате стали освобождаться, открылась дорога к чинам, а значит, и к дворянству разночинцам. Обеспокоенная верхушка приняла меры к тому, чтобы сузить эту лазейку. Тем не менее о полном закрытии доступа в дворянство никто не помышлял. С. М. Троицкий считал возможным говорить даже «о массовом одворянивании» в XVIII — первой половине XIX в. чиновничества и находившихся на государственной службе представителей творческих профессий[5].

4 См.: Троицкий С. М. Указ. соч. с. 115.

Вступление России в эпоху абсолютизма сопровождалось и консолидацией класса эксплуатируемых. Завершилась многовековая история холопства — в начале XVIII в. оно окончательно слилось с крестьянством. Исчезли и другие, более мелкие, группы эксплуатируемых вроде *захребетников* или *монастырских детенышей*. Теперь классу-сословию эксплуататоров противостоял класс-сословие эксплуатируемых — зависимые крестьяне. Закрепощение крестьянства завершилось еще в XVII в.

5 См.: Троицкий С. М. Россия в XVIII веке. Сборник статей и публикаций. М., 1982. с. 109.

Правда, консолидация класса эксплуатируемых, составлявшего громадное большинство населения России, проходила противоречиво. Наряду с исчезновением мелких сословных групп внутри крестьянства возникали новые группы и подгруппы. Основное деление шло по линии принадлежности крестьян тому или иному владельцу, т. е. по субъекту права собственности на крестьянина. Исследователи различают четыре основные группы крестьяновладельцев — феодальное государство, церковь и ее организации, правящая династия как вотчинник, отдельные феодалы[6]. Соответственно крестьяне делятся на государственных, экономических, дворцовых, помещичьих. Эти группы в свою очередь подразделяются на более мелкие.

6 См., например: Раскин Д. И. Влияние различий в правовом положении на крестьянское общественное сознание. В кн.: Социально-политическое и правовое положение крестьянства в дореволюционной России. Воронеж, 1983. с. 104.

Крестьянство также стало по-своему замкнутым сословием. Но если в дворянское сословие было трудно вступить, то из

крестьянского было еще труднее «выступить», преодолев препоны, выдвигаемые законодательством. Наиболее простым способом выхода из крестьянства являлась рекрутчина. При Петре I крепостным крестьянам разрешалось вступать в армию и добровольно. При его преемниках обсуждался вопрос об отмене такого способа выхода из крестьянства, однако интересы армии победили[7].

Замкнутым сословием стало и городское население, которое, подобно крестьянству, состояло из нескольких групп. В отличие от крестьян, внутрисословное деление городских жителей было более социально контрастным.

Тенденцию к замкнутости имело даже духовенство. Так называемое белое духовенство было по преимуществу наследственным, доступ же в черное всячески ограничивался. Особенно заметным это становилось в периоды обострения отношений церкви и государства в вопросах собственности и крепостных.

Развитие сословного строя в XVIII в. характеризовалось исчезновением промежуточных слоев путем включения их в то или иное сословие, обычно более низкое. В XVII в. категория служилых людей была шире класса феодалов[8]. В XVIII в. служилые люди по прибору, перешедшие в разряд однодворцев, смыкаются с государственными крестьянами.

Сословие есть большая группа людей, объединенных единством правового статуса. Следовательно, оформление сословного строя немыслимо без издания надлежащих законов, определяющих этот статус. Один из положительных моментов работы многочисленных уложенных комиссий XVIII в., в основном безрезультатной, — кодификация законодательства по отдельным проблемам. Сюда относится и кодификация законов о сословиях.

Мы публикуем два важнейших кодификационных акта, определяющих статус дворянства и городского населения — Жалованные грамоты дворянству и городам, изданные в один год — в 1785 году. Особенно богата по содержанию Жалованная грамота городам, с большой скрупулезностью определяющая положение, жизнь и деятельность не только всего мещанства, но и отдельных его подсословных групп.

С 1725 по 1801 год было издано 2253 разного рода правовых акта[9], касающихся крестьянства. Однако эта громадная масса законов не была кодифицирована. Издавались лишь специальные акты, регламентирующие статус определенных групп крестьянского населения[10].

* * *

Высшее сословие России XVIII в. — дворянство. Манифест о вольности дворянства называет его *главным в государстве членом*. Дворяне подразделялись на потомственных и личных. Им принадлежало монопольное право на владение населенными крестьянами землями, т. е. право на эксплуатацию практически даровой рабочей силы. Исключение из этой монополии составляли лишь владельцы посессионных крестьян. Но их право на эксплуатацию крепостных имело сугубо целевой характер: по-

7 См.: Соловьев С. М. История России с древнейших времен. Кн. IX. М., 1963, с. 592.

8 См.: Буганов В. И. и др. Указ. соч., с. 243.

9 См.: Колесников П. А. Законодательство о крестьянах России в XVIII веке. В кн.: Социально-политическое и правовое положение крестьянства в дореволюционной России. Воронеж, 1983, с. 115.

10 См.: Раскин Д. И. Указ соч., с. 104.

сессионные крестьяне приписывались к заводу и могли использоваться только для работы на нем. В исследуемый период восстанавливается полнота прав земельного собственника на недра, леса и воды, несколько ограниченная в общегосударственных интересах при Петре I.

Эксплуатация крестьян — главный источник благополучия помещика, главный источник его доходов. В начале XVIII в. получает распространение другой законный источник — жалованье за службу военную и гражданскую. В соответствии с Табелью о рангах устанавливаются и надлежащие должностные оклады.

Переход на денежное вознаграждение служилых людей был известной революцией. Прежде государство расплачивалось со служилыми людьми преимущественно поместьями. От владельца зависело, какой доход он сумеет с него получить. Теперь ему гарантировался определенный доход, если, конечно, не считать, что денежное жалованье не всегда выплачивалось аккуратно и регулярно.

Переход на денежную оплату служилых людей имел и определенную пользу для государства. Прежде служилый человек, получивший поместье, всеми правдами и неправдами стремился расширить свои права на него, а затем уклониться от службы. Теперь жалованье в значительно большей мере привязывает его к государственной службе. В этой реформе С. М. Троицкий усматривает даже переход к буржуазным принципам организации государственного аппарата[11].

Не ограничиваясь феодальными доходами с поместий, дворяне не брезговали и «грязными» купецкими прибылями. Петр I даже поощрял занятие дворян промыслами, торговлей и искусствами. Указ о единонаследии[12] предусматривал создание категории безземельных дворян, добывающих себе средства к существованию на ином, нежели прежде, поприще. Правда, Екатерина II не считала буржуазные занятия совместимыми с дворянским достоинством. Тем не менее и при ней даже титулованные особы не смущались доходами от винных откупов[13]. Именной указ Екатерины II от 16 февраля 1786 г. о дозволении дворянам вступать в подряды и откупы узаконил такую практику.

Главной обязанностью дворянства считалась государственная служба. В этом, собственно говоря, и состоял социальный смысл его существования как класса. Особенно принуждал дворян к службе Петр I. Однако дворянство, давно тяготившееся службой, всеми способами отлынивающее от нее, всячески добивалось освобождения от этой повинности. Уже при Екатерине I выдвигались предложения в целях экономии государственных средств сократить армию и чиновничество и, следовательно, распустить часть дворянства по домам[14]. Вопрос об освобождении дворянства от службы[15] оживленно обсуждался при воцарении Анны Иоанновны. В полной мере это чаяние было удовлетворено, однако, позже, при Петре III. Главное содержание Манифеста о вольности дворянства и состоит в освобождении

11 См.: Троицкий С. М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII веке, с. 143—144.

12 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 295 и сл.

13 См.: Буганов В. И. и др. Указ соч., с. 249.

14 См.: Соловьев С. М. Указ. соч., с. 578—579.

15 См.: Ключевский В. О. Сочинения. М., 1958, т. IV, с. 285.

господствующего класса от этой, по существу, единственной обязанности, в установлении вольности на безделье.

Надо сказать, что государственная служба была не только обязанностью, но и привилегией господствующего класса. Государство принимало меры к тому, чтобы высокие посты в государственных учреждениях, командные должности в армии замещались дворянами. Однако нежелание дворян служить приводило к тому, что государственный аппарат постоянно пополнялся разночинцами, которые за службу порой получали личное дворянство. К концу Северной войны среди офицеров русской армии было около 14% выходцев из недворянских сословий[16]. В 1816 году личные дворяне, т. е. вчерашние разночинцы, составляли 44% всего дворянства империи[17].

Антиподом дворянства выступал класс крестьян, также сформировавшийся в сословие, но в значительно большей степени неоднородное. Консолидация крестьянства в класс-сословие не привела к устранению его деления на внутрисословные группы, порой значительно различающиеся по правовому режиму. Только теперь это было не то деление, которое мы видели в прежней России.

Самой многочисленной группой и самой бесправной были частновладельческие крестьяне. Их положение резко ухудшилось во второй половине XVII — XVIII вв. Крепостное право в России достигло своего апогея, превратившись в нечто похожее на рабство.

От частновладельческих крестьян заметно отличались государственные. Существует мнение, что их даже можно считать лично свободными[18]. Эта точка зрения, правда, не является общепризнанной. Некоторые полагают, что в исследуемый период все категории крестьян, значит и государственные, были крепостными[19]. Так или иначе, но во всяком случае государственных крестьян не продавали, хотя их можно было вместе с землями обменивать и закладывать, сами они могли арендовать и покупать землю, содержать промыслы. Допускалась смена места жительства и даже переход государственных крестьян в другие сословия. Не случайно одним из лозунгов крестьянской войны 1773—1775 годов было превращение крестьян помещичьих в государственных[20]. Вместе с тем государственных крестьян можно было насильственно переселять, приписывать к заводам и другими путями распоряжаться их судьбой. Число государственных крестьян непрерывно росло — к концу XVIII в. они составляли 40% всего крестьянства России[21].

Секуляризация церковных земель привела к возникновению категории экономических крестьян. Крестьяне духовных феодалов и прежде подвергались несколько меньшей эксплуатации, чем владельческие. Теперь же экономические крестьяне, которых насчитывалось около миллиона, приблизились по своему статусу к государственным крестьянам.

Бывшие служилые люди по прибору и даже некоторая часть служилых по отечеству, сторожившие засечные черты, по миновании надобности в обороне превратились в *однодворцев* — верхушку государственных крестьян, наделенную рядом привиле-

16 См.: Рабинович М. Д. Социальное происхождение и имущественное положение офицеров регулярной русской армии в конце Северной войны. В кн.: Россия в период реформ Петра I. М., 1973. с. 171.

17 См.: Буганов В. И. и др. Указ. соч., с. 247—248.

18 См. там же, с. 253.

19 См., например: История СССР с древнейших времен до конца XVIII века / Под ред. академика Б. А. Рыбакова. М., 1983, с. 306.

20 См.: Раскин Д. И. Указ. соч., с. 107.

21 См.: Буганов В. И. и др. Указ. соч., с. 253.

гий (однодворцам, например, разрешалось даже иметь крепостных крестьян).

К государственным крестьянам были приравнены и ясачные народы Поволжья, Приуралья и Сибири. Некоторые исследователи (П. А. Колесников) относят к ним также половников, казаков, ямщиков, тептерей, приписных и неких панцирных бояр. Несколько категорий включали в себя и дворцовые крестьяне — в основу их разделения был положен вид выполняемой работы[22].

Реформы XVII — начала XVIII в. привели к консолидации в сословие и городское население. Однако структура города была значительно сложнее структуры села. Не случайно новейшие исследователи говорят о городских сословиях во множественном числе[23]. В городах жили и привилегированные сословия, и податные. Даже верхушка города — купцы — стала делиться в XVIII в. на три гильдии, что заменило прежнее деление на гостей, людей гостиной и суконной сотен. Купечество, составлявшее 0,5% населения, было само весьма неоднородным. Купцы первой гильдии пользовались большими привилегиями в решении экономических вопросов, некоторые из них получали и дворянское звание. Купцы третьей гильдии примыкали к городскому низу.

22
См.:
Колесников П. А.
Указ. соч., с. 116.

23
См.: Буганов В. И.
и др. Указ. соч.,
с. 263.

Все сословия России подразделяют обычно на две крупные категории — податное и неподатное население. Подобное деление позволяет резко разграничить привилегированные и непривилегированные сословия и в большой мере — эксплуататоров и трудящихся. Подавляющее большинство общества составляло податное население, причем его удельный вес имел тенденцию к росту (91,3% в начале века, 94,6% — в конце).

Четкая структура классов-сословий, достигнув своего апогея, уже со второй половины XVIII в. начинает постепенно размываться — в социальную структуру общества вносит свои коррективы зародившийся и развивающийся капиталистический уклад.

Некоторая, пока еще небольшая, часть дворянства вступает на путь обуржуазивания. Все больше тянется к буржуазным формам эксплуатации городская верхушка. Широко развивается крестьянское предпринимательство. Все это подготавливает формирование класса буржуазии в рамках прежнего сословного строя. В то же время крестьяне-отходники, городские низы закладывают основу будущего пролетариата.

Классовое и сословное деление — главное в социальной структуре российского общества XVIII в. Но не следует забывать, что Россия в это время в еще большей мере становится полиэтническим государством. Расширение ее территории приводит к включению в число подданных императора всероссийского все новых и новых народов, добровольно присоединяющихся к России или освобождаемых от иноземного господства.

Новые подданные включались в общую сословную структуру российского общества в соответствии со своей прежней классовой принадлежностью, иногда создавая особые сословные группы. Положение в сословной группе чаще всего не зависело от

национальной принадлежности лица. Во всяком случае публикуемые документы показывают, что статус дворянина не связывался с его национальностью и русские дворяне не имели никаких преимуществ перед нерусскими. Здесь, очевидно, сказалась феодальная традиция, по которой в силу права отъезда любой феодал мог служить любому сюзерену в любой стране. Важно только, чтобы его права «благородного» были признаны в этом государстве. Поэтому-то, например, украинская старшина, добившись при Екатерине II включения в российское дворянство, получила все его права и привилегии. Еще при Анне Иоанновне из украинской шляхты был сформирован Измайловский гвардейский полк, а гвардейские полки были, как известно, элитарными организациями дворянства[24].

24 См.: Ключевский В. О. Сочинения, т. IV, с. 296.

В российском дворянстве была группа, которая обладала привилегиями даже по сравнению с коренными представителями русской знати. Эту группу составляло остзейское дворянство, которое благодаря близости к трону имело особые преимущества. В. О. Ключевский называл придворных немцев «голодными кошками около горшка с кашей»[25]. Некоторые из придворных немцев не знали даже русского языка. В силу этого, например, к члену Верховного тайного совета при Екатерине I герцогу Голштинскому был приставлен переводчиком князь Долгорукий[26].

25 Там же, с. 264.

26 См.: Соловьев С. М. Указ. соч., с. 578.

То же следует сказать и о крестьянстве. Положение русского крестьянина было ничем не лучше в сравнении с нерусским, скорее наоборот. Русские составляли основную массу владельческих крестьян, на долю которых приходилась большая часть ограничений, тогда как эксплуатируемое население присоединенных народов включалось в разряд государственных, т. е. наиболее свободных, крестьян. Что же касается городского населения, то Жалованная грамота городам прямо предусмотрела привилегии иногородним и иностранным купцам в их профессиональной деятельности, в правосудии, в отправлении религиозных культов.

Оформление классов в сословия привело и к созданию сословных организаций — дворянских собраний, купеческих гильдий, ремесленных цехов. Все это хорошо отражено в публикуемых документах.

XVIII в. для России — время, уникальное в разных отношениях. Одна из таких особенностей, не имевшая ни прецедента, ни продолжения, — женщины на престоле российского монарха. Правда, феминократия, продолжавшаяся большую часть века, мало отразилась на правовом статусе основной массы русских женщин. Они, как и прежде, оставались неравноправными с мужчинами. В крестьянстве даже счет податного населения велся только по мужским душам. В наследственном и семейном праве интересы женщин были также ущемлены. О гражданской службе они и не помышляли, хотя могли занимать придворные должности, но специально женские.

Таков был, в общих чертах, статус российского населения, если рассматривать его в различных разрезах.

# БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ
## МЫ ПЕТРЪ ТРЕТІЙ ИМПЕРАТОРЪ, И САМОДЕРЖЕЦЪ ВСЕРОССІЙСКІЙ,

и прочая, и прочая, и прочая.

Безсмертныя славы, премудрый Монархъ, Любезный Государь, Дѣдъ Нашъ ПЕТРЪ Великій и Императоръ Всероссійскій, какую тягость и коликія труды принужденъ былъ сносить единственно, для благополучія и пользы отечества своего, возводя Россію къ совершенному познанію, какъ военныхъ, гражданскихъ, такъ и политическихъ дѣлъ; тому не только вся Европа, но и большая часть свѣта неложной свидѣтель.

Но какъ къ возстановленію сего нужно было, въ начале первыхъ; яко главный въ государствѣ членъ благородное Дворянство научить и показать, сколь есть велики преимуществы Просвѣщенныхъ державъ въ благоденствіи рода человѣческаго, противъ безчисленныхъ народовъ погруженныхъ во глубинѣ невѣжества; то по сему въ тогдашнееж время самая крайность настояла Россійскому Дворянству, оказывая отличныя свои къ нимъ знаки милости, повелѣть вступать въ военныя и гражданскія службы; и сверхъ того обучать благородное юношество, не только разнымъ свободнымъ наукамъ, но и многимъ полезнымъ художествамъ, посылая оныхъ въ Европейскія государства; а для тогожъ самого учреждая и внутрь Россіи разныя училища, дабы съ наивящею поспѣшностію достигнуть желаемаго плода.

Правда, что таковыя учрежденія хотя въ началѣ частію казались тягостными и несносными для Дворянства лишающагося покою, отлучатся домовъ, продолжать противъ воли своей, самимъ военную и другія службы и дѣтей своихъ во оныя записывать, отъ которыхъ нѣкоторыя укрывались, подвергая себя, за то не только штрафамъ, но и лишались имѣней своихъ, какъ нерадивыя о своемъ и потомковъ своихъ добрѣ.

Упомянутомужъ установленію хотя оное въ началѣ нѣсколько и съ принужденіемъ сопряжено было, но весьма полезное послѣдовали въ современъ ПЕТРА Великаго владѣющія Россійскимъ Престоломъ, а особливо любезная Наша Тетка блаженной памяти Государыня Императрица ЕЛИСАВЕТЪ Петровна, подражая дѣламъ Государя родителя своего знаніе политическихъ дѣлъ, и разныя науки распространила и умножала подъ своимъ покровительствомъ въ Россійской державѣ: Но чтожъ изъ всего того произошло, Мы со удовольствіемъ Нашимъ видимъ; и всякъ истинной сынъ отечества своего, признать долженъ, что послѣдовали отъ того неизчетныя пользы, истреблена грубость, въ нерадивыхъ о пользѣ общей, перемѣнилось невѣжество въ здравой разсудокъ, полезное знаніе и прилѣжность къ службѣ умножило, въ военномъ дѣлѣ искусныхъ и храбрыхъ Генераловъ, въ Гражданскихъ и политическихъ дѣлахъ поставило, свѣдущихъ и годныхъ людей къ дѣлу, однимъ словомъ заключить благородные мысли, вкоренило въ сердцахъ всѣхъ истинныхъ Россіи патріотовъ, безпредѣльную къ Намъ вѣрность и любовь, великое усердіе и отмѣнную къ службѣ Нашей ревность, а потому и ненаходимъ Мы той необходимости въ принужденіи къ службѣ, какая до сего времяни потребна была.

И тако Мы въ разсужденіи упомянутыхъ обстоятельствъ; по данной Намъ отъ Всевышняго власти, изъ Высочайшей Нашей Императорской милости, отъ нынѣ впредь на вѣчныя времена, и въ потомственныя роды жалуемъ всему Россійскому благородному Дворянству вольность и свободу, кои могутъ службу продолжать, какъ въ Нашей Имперіи, такъ и въ прочихъ Европейскихъ союзныхъ Намъ державахъ, на основаніи слѣдующаго узаконенія.

1 е.

2

(1е.) Всѣ находящіеся въ разныхъ Нашихъ службахъ Дворяне могутъ оную продолжать, сколь долго пожелаютъ, и ихъ состояніе имъ дозволитъ, однакожъ военные ни во время кампаніи ниже предъ начатіемъ оной за три мѣсяца о увольненіи изъ службы, или абшита просить да не дерзаютъ, но по окончаніи какъ внутрь, такъ и внѣ государства состоящіе въ военной службѣ могутъ, просить у командующихъ надъ ними о увольненіи изъ службы или отставки, и ожидать резолюціи состоящіе во всякихъ Нашихъ службахъ, въ первыхъ осьми классахъ отъ Нашей Всевысочайшей конфирмаціи, а прочіе имы получаютъ опредѣленія по департаментамъ, до которыхъ оные принадлежатъ.

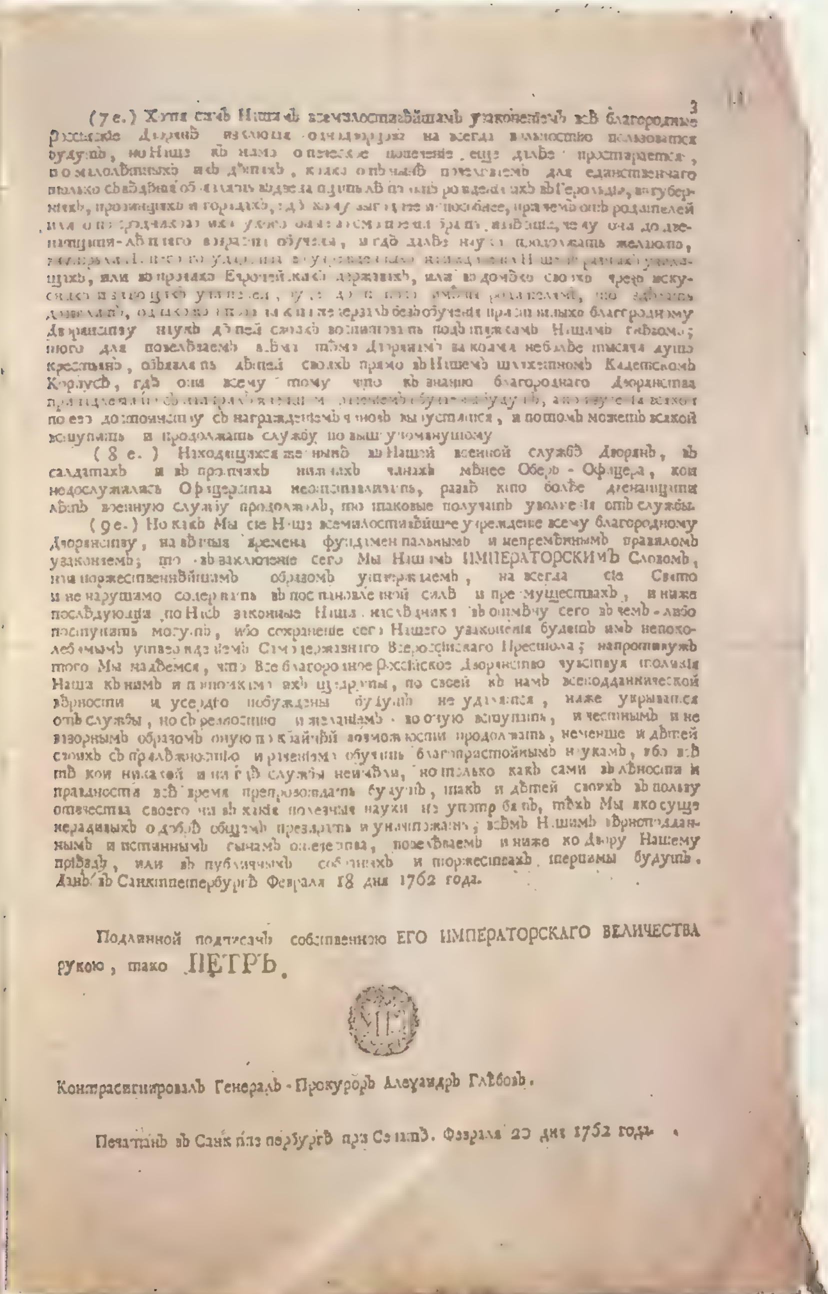
(2е.) Всѣхъ служащихъ Дворянъ, за добропорядочную и безпорочную Намъ службу награждать при отставкѣ по одному рангу, есть ли въ прежнемъ чинѣ съ которымъ къ отставкѣ идетъ больше года состоялъ, и то таковыхъ кои отъ всѣхъ дѣлъ увольненія просить будутъ, а кои изъ военной въ статскую службу пожелаютъ вступать и ваканціи будутъ, то и таковымъ по разсмотрѣнію опредѣляя награжденія чинить, есть ли три года въ одномъ рангѣ состоялъ, то есть въ томъ, съ которымъ идетъ къ статской или другой какой Нашей службѣ.

(3е.) Ктожъ будучи въ отставкѣ нѣкоторое время, или послѣ военной находяся въ статской и другихъ Нашихъ службахъ, пожелаетъ паки вступить въ военную службу, таковые приняты будутъ, есть ли ихъ къ тому достоинствы окажутся, тѣмижъ чинами въ каковыхъ они состоятъ, съ переименованіемъ военныхъ чиновъ, но старшинствомъ младшими предъ всѣми тѣми, кои съ ними когда они изъ военной службы уволены въ однихъ рангахъ состояли; есть ли жъ таковые всѣ уже повышены будутъ, то можетъ и опредѣляющейся въ военную службу, старшинство получать съ того дня какъ опредѣлится; сіе для того постановляемъ, дабы служащіе передъ неслужащими выгоду и пользу имѣли, равнымъ образомъ, кто будучи и отъ статской службы отставленъ, и потомъ изъ отставки пожелаетъ въ статскуюжъ и другія службы, кромѣ военной, а по его годности принять будетъ можно, то поступать по семужъ артикулу, исключая одно переименованіе.

(4е.) Ктожъ будучи уволенъ изъ Нашей службы пожелаетъ отъѣхать въ другіе Европейскіе государства, такимъ давать Нашей Иностранной коллегіи надлежащіе паспорты безпрепятственно съ таковымъ обязательствомъ, что когда нужда востребуетъ, чтобъ находящіеся Дворяне внѣ государства Нашего явились въ своемъ отечествѣ, когда только о томъ учинено будетъ, надлежащее обнародованіе, то всякой въ такомъ случаѣ повиненъ со всевозможною скоростію волю Нашу исполнить, подъ штрафомъ секвестра его имѣнія.

(5е.) Продолжающіе службу, кромѣ Нашей у протчихъ Европейскихъ Государей Россійскіе Дворяне, могутъ возвратясь во отечество свое по желанію и способности вступить на ваканціи въ Нашу службу; находящіяся въ службахъ Коронованныхъ главъ тѣмижъ чинами, на которые патенты объявятъ, а служащіе у протчихъ владѣтелей съ пониженіемъ чиновъ, какъ о томъ прежнее узаконеніе установлено, и по которому нынѣ исполняется.

(6е.) А какъ по сему Нашему Всемилостивѣйшему установленію ни кто уже изъ Дворянъ Россійскихъ неволею службу продолжать не будетъ, ниже къ какимъ-либо земскимъ дѣламъ отъ Нашихъ учрежденныхъ правительствъ употребится, развѣ особливая надобность востребуетъ, и то не иначе, какъ за подписаніемъ Нашей собственной руки именнымъ указомъ повелѣно будетъ; тожъ и Смоленское шляхетство напротиву того въ Петербургѣ и въ Москвѣ опредѣлено указомъ; еще Государя Императора ПЕТРА Перваго при Сенатѣ, и онаго Канторѣ по нѣсколько человѣкъ изъ отставныхъ Дворянъ, для всякихъ случающихся надобностей. То Мы Высочайше повелѣваемъ отнынѣ впредь всегда погодно съ перемѣною быть при Сенатѣ по тритцати, а при Канторѣ онаго по двадцати человѣкъ, для чего Герольдіи ежегодно по препорціи живущихъ въ губерніяхъ, а не въ службахъ находящихся Дворянъ и нарядъ чинить, однакожъ неназначивая ни кого поимянно, но самимъ Дворянамъ въ губерніяхъ и провинціяхъ межъ собой выборы чинить; объявляя только кто выбранъ будетъ, въ канцеляріяхъ, дабы оныя могли о томъ въ Герольдію репортовать, а выбраннымъ высылку учинять.



3

(7 е.) Хотя симъ Нашимъ всемилостивѣйшимъ узаконенiемъ всѣ благородные Россiйскiе Дворяне пользуясь вольностiю на всегда вольностiю пользоватся будутъ, но Наше къ нимъ отеческое попеченiе еще далѣе простирается, по малолѣтнымъ ихъ дѣтямъ, каковыхъ отнынѣ повелѣваемъ для единственнаго только свѣдѣнiя объявлять при достиженiи ими 12 лѣтъ въ Герольдiи, въ губернiяхъ, провинцiяхъ и городахъ, гдѣ кому способнѣе, причемъ отъ родителей или отъ сродниковъ ихъ, у кого они въ смотрѣнiи будутъ, изъяснить, чему оные до двенадцатилѣтняго возраста обучены, и гдѣ далѣе науки продолжать желаютъ, въ предѣлахъ ли Имперiи въ учрежденныхъ по всемилостивѣйшему повелѣнiю Нашему разныхъ училищахъ, или во прочихъ Европейскихъ державахъ, или въ домѣхъ своихъ чрезъ искусныхъ учителей, уповая на попеченiе родителей, но чтобъ никто не дерзалъ безъ обученiя пристойныхъ благородному Дворянству наукъ дѣтей своихъ воспитывать подъ тяжкимъ Нашимъ гнѣвомъ; того для повелѣваемъ всѣмъ тѣмъ Дворянамъ, за коими не болѣе тысячи душъ крестьянъ, объявлять дѣтей своихъ прямо въ Нашемъ Шляхетномъ Кадетскомъ Корпусѣ, гдѣ они всему тому, что къ знанiю благороднаго Дворянства принадлежитъ, со всякимъ прилежанiемъ обучены будутъ, а по обученiи всякой по своему достоинству съ награжденiемъ чиновъ выпущенъ, и потомъ можетъ всякой вступить и продолжать службу по вышеупомянутому.

(8 е.) Находящихся же нынѣ въ Нашей военной службѣ Дворянъ, въ салдатахъ и въ прочихъ нижнихъ чинахъ менѣе Оберъ-Офицера, кои недослужилась Офицерства не отставлять, развѣ кто болѣе двенадцати лѣтъ военную службу продолжалъ, то таковые получатъ увольненiе отъ службы.

(9 е.) Но какъ Мы сiе Наше всемилостивѣйшее учрежденiе всему благородному Дворянству, на вѣчныя времена фундаментальнымъ и непремѣннымъ правиломъ узаконяемъ; то въ заключенiе сего Мы Нашимъ ИМПЕРАТОРСКИМЪ Словомъ, наиторжественнѣйшимъ образомъ утверждаемъ, на всегда сiе свято и ненарушимо содержать въ постановленной силѣ и преимуществахъ, и ниже послѣдующiя по Насъ законные Наши наслѣдники въ отмѣну сего въ чемъ-либо поступать могутъ, ибо сохраненiе сего Нашего узаконенiя будетъ имъ непоколебимымъ утвержденiемъ Самодержавнаго Всероссiйскаго Престола; напротивужъ того Мы надѣемся, что все благородное Россiйское Дворянство чувствуя толикiя Наша къ нимъ и потомкамъ ихъ щедроты, по своей къ намъ всеподданнической вѣрности и усердiю побуждены будутъ не удалятся, ниже укрыватся отъ службы, но съ ревностiю и желанiемъ во оную вступать, и честнымъ и не зазорнымъ образомъ оную по крайнѣй возможности продолжать, неменьше и дѣтей своихъ съ прилѣжностiю и раченiемъ обучать благопристойнымъ наукамъ, ибо всѣ тѣ кои никакой и нигдѣ службы не имѣли, но только какъ сами въ лѣности и праздности все время препровождать будутъ, такъ и дѣтей своихъ въ пользу отечества своего ни въ какiе полезные науки не употреблять, тѣхъ Мы яко суще нерадивыхъ о добрѣ общемъ презирать и уничтожать; всѣмъ Нашимъ вѣрноподданнымъ и истиннымъ сынамъ отечества, повелѣваемъ и ниже ко Двору Нашему прiѣздъ, или въ публичныхъ собранiяхъ и торжествахъ терпимы будутъ.
Данъ въ Санктпетербургѣ Февраля 18 дня 1762 года.

Подлинной подписанъ собственною ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою, тако ПЕТРЪ.

Контрасигнировалъ Генералъ-Прокуроръ Александръ Глѣбовъ.

Печатанъ въ Санктпетербургѣ при Сенатѣ. Февраля 20 дня 1762 года.

*Манифест
о вольности
дворянства
18 февраля
1762 г.*

# 1785 Г., АПРЕЛЯ 21 ГРАМОТА НА ПРАВА, ВОЛЬНОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА БЛАГОРОДНОГО РОССИЙСКОГО ДВОРЯНСТВА

## Введение

Публикуемый документ, получивший в дореволюционной и советской литературе название Жалованной грамоты дворянству, явился очередным шагом самодержавия по укреплению крепостнического строя. Он не только подтвердил основные положения манифеста 18 февраля 1762 г. о даровании вольности и свободы дворянству, но в значительной степени преумножил привилегии господствующего сословия.

Манифест 18 февраля 1762 г. был принят с целью удовлетворения требований дворянства, считавшего себя ущемленным в правах и свободах, поскольку оно обязывалось нести службу государству, — он освободил дворян от этой обязанности, хотя и с известными изъятиями. Жалованная грамота дворянству предоставила господствующему сословию более полные права и привилегии.

Принятие грамоты было вызвано необходимостью консолидации дворянства и укрепления диктатуры помещиков-крепостников в условиях назревающего кризиса феодальных отношений. Все более обнаруживающаяся несостоятельность крепостнических форм эксплуатации, угроза новых крестьянских восстаний после войны под руководством Е. Пугачева, попытки помещиков личным руководством поднять хозяйственный уровень имений требовали дальнейшего укрепления диктатуры помещиков на местах, предельного расширения их прав над крестьянами. Жалованная грамота дворянству включила в состав российского дворянства прибалтийских баронов, польскую шляхту, казацкую старшину Украины, Дона и др. Таким образом, завершилось окончательное оформление и консолидация господствующего сословия — прочной опоры самодержавия.

Грамота имеет весьма сложную структуру. Она состоит из пространной преамбулы, статей, толкований, разъяснений. Встречаются также примечание и постановление. В толкованиях иногда содержатся разъяснения, подкрепляемые цитированием некоторых указов Петра I.

Текст документа публикуется по официальному сборнику «Указы, манифесты и другие правительственные постановле-

ния, объявленные из Государственной Военной коллегии за 1785 год». СПб., 1786, документ № 29.



## Текст

*Божиею поспешествующею милостию мы, Екатерина Вторая, императрица и самодержица Всероссийская, Московская, Киевская, Владимирская, Новгородская, царица Казанская, царица Астраханская, царица Сибирская, царица Херсониса-Таврическаго, государыня Псковская и великая княгиня Смоленская, княгиня Эстляндская, Лифляндская, Корельская, Тверская, Югорская, Пермская, Вятская, Болгарская и иных, государыня и великая княгиня Нова-города Низовския земли, Черниговская, Рязанская, Полоцкая, Ростовская, Ярославская, Белоозерская, Удорская, Обдорская, Кондийская, Витепская, Мстиславская и всея Северныя страны повелительница и государыня Иверския земли, Карталинских и Грузинских царей и Кабардинския земли, Черкаских и Горских князей, и иных наследная государыня и обладательница.*

*Известно всенародно, что в сем титуле нашего самодержавства не вмещены мнимыя или нам неподвластныя царства, княжения, области, города или земли чуждыя; но паче означаются самыя обширныя наши владения кратчайшими именованиями, ибо многочисленны суть.*

*Всероссийская империя в свете отличается пространством ей принадлежащих земель, кои простираются от восточных пределов Камчатских до реки и за реку Двину, падающую под Ригою в Варяжской залив, включая в свои границы сто шестьдесят пять степеней долготы. От устья же рек: Волги, Кубани, Дона и Днепра, втекающих в Хвалынское, Азовское и Черное моря, до Ледовитаго океана простирается на тридцать две степени широты.*

*Таково есть существенное состояние Российской империи в сем знаменитом столетии, в коем истекает и настоящий 1785 год. И сим образом в истинной славе и величестве империи вкушаем плоды и познаем следствия действия нам подвластнаго, послушнаго, храбраго, неустрашимаго, предприимчиваго и сильнаго российскаго народа, когда верою к богу, верностию к престолу он управляем, когда труд и любовь к отечеству соединенными силами стремятся преимущественно к общему благу и когда в военном и гражданском деле примером предводителей поощрены подчиненные на деяния, хвалу, честь и славу за собою влекущия.*

*Начальников и предводителей таковых Россия чрез течение осьми сот лет от времени своего основания находила посред своих сынов, наипаче же во всякое время свойственно было, есть, да помощию божиею и пребудет вечно российскому дворянству отличаться качествами, блистающими к начальству. Сие неопровергаемо доказывается самыми успехами, доведшими империю Российскую до края нынешняго ея величества, силы и славы.*

*Да как тому и быть инако? Когда знатнейшее и благороднейшее российское дворянство, входя в службы военную или гражданскую, проходит все степени чиноначалия и от юности своей в нижних узнает основание службы, привыкает к трудам и сии нести твердо и терпеливо; а научась послушанию, тем самым приуготовляется к вышнему начальству. Не быть бо в свете добрый начальник, который во свое время сам повиноватися не приобык. Достигают же до вышних степеней те российскаго дворянства знаменитые особы, кои отличаются или службою, или храбростию, или верностию, или искуством или же те, что в послушании терпеливо пребывая, твердостию духа усердно преодолевают трудности и самое время, умножая опытами знание и способности свои в частях, званию их принадлежащих. Обыкла Россия изстари видеть службы верность, усердие и труды всякаго рода, от престола предков наших во всякое время изобильно награждаемыя, почестьми украшаемыя и отличностьми предпочитаемыя. Сему свидетельства подлинныя находятся в древнейших поколениях родов нашего вернолюбезнаго подданнаго российскаго дворянства, которое ежечасно, быв готово подвизатися за веру и отечество, и нести всякое бремя наиважнейшаго империи и монарху служения, потом, кровию и жизнию приобретало поместья, с оных имело свое содержание, а умножая заслуги, получало в награждение от самодержавной власти поместья в вотчины себе потомственно.*

*Службою приобретенное и за вящшую службу в награду полученное имение долженствовало, как и свойственно есть, наипаче обращаться в тех поколениях нашего дворянства, кои от начала основания России до дней сих оказать могут превосходным числом похвальных своих предков, мужей разумных, искусных, храбрых, в трудах неутомленных, с непоколебимым усердием ратоборствовавших многообразно и в случаях различных противу внутренних и внешних врагов веры, монарха и отечества. Но се ли едино в приобретенном имении есть доказательство древности родов их службы, а за оныя награждения? Похвальныя грамоты жалованы были прежде, после и при недвижимом имении. Они суть наивящше утвердительные остатки того отличнаго подвига, за которой хвала последовала, как дар наидрагоценнейший благородной и честь прямо любящей душе. Прямо же, честолюбивыя души от самой древности, где многочисленнее, как не между российским дворянством обретались? Не их ли обязательства утверждались за неустойку единым стыдом, ибо стыд и поношение благородным и честь любящим душам представлялись наитягостнейшим наказанием; хвала же и отличность — лучшею наградою. Образ мысли таковой и соединенное с оным умствование требовали по умножении заслуг соразмерно тому и с течением времени и переменою обычаев, отличия и отличностей изобильно. За похвальными и жалованными грамотами на память всякаго рода следовали гербы, дипломы на достоинства и патенты на чины, совокупно с наружными украшениями. В честь доброделелям и заслугам установлены всероссийские кавалерские ордены, как*

*вообще надписи свидетельствуют. Орден святаго апостола Андрея Первозваннаго за веру и верность. Святыя великомученицы Екатерины за любовь и отечество. Святаго благовернаго князя Александра Невскаго за труды и отечество. И уже во днех наших служба и храбрость начальствующих российских воинов побудили нас отличать победителей знаками установленнаго для таковых ордена великаго победоносца Георгия и учредить также орден святаго равноапостольнаго князя Владимира в награждение трудов в военном и гражданском звании, приносящих общую пользу, честь и славу.*

*К вам обращаем наше слово, достойно знаменующиеся победительным орденом! Вас хвалим, о потомки, достойные предков своих! Сии были основа величества России, вы силу и славу отечества совершили шестилетними непрерывными победами в Европе, Азии, Африке, на сухом пути в Молдавии, Бессарабии, Валахии, за Дунаем, в городах Балканских, в Крыму и в Грузии; на море же — в Мореи, в Архипелаге, Чесме, Метелине, Лемносе, Негрепонте, Патросе, Египте, на Азовском и Черном морях, на реках Днепре и по великому течению Дуная.*

*Удивительны без сомнения будут потомкам сии многочисленныя победы по краям вселенныя; но вечная слава заключеннаго в Болгарии в стану наших войск при Кучюк-Кайнарджи мира июля 10 дня 1774 года предводительствовавшим первую нашу армию генералом-фельдмаршалом графом Петром Александровичем Румянцевым, проимянованным от нас по сей войне Задунайским, с турецким верьховным визерем, поставит удостоверение о бытии оных выше забвения и сомнительности.*

*Сей драгоценный мир, постановлениями своими доказывающий и прекративший победительную войну, доставил по желанию нашему великия выгоды России, и отверз путь к вожделенным предметам, пользу и могущество оныя усиливающим.*

*От блага, войною стяжаннаго, колико разспространяется польза государства, доказывает уже то безкровопролитное приобретение скипетру нашему Херсоня Таврическаго и Кубани, одержанное 8 апреля 1783 года ревнительным подвигом нашего генерала-фельдмаршала князя Григорья Александровича Потемкина, которой, удовлетворяя нашему повелению, благоразумною предприимчивостию своею явил отличную и навсегда незабвенную заслугу пред нами и отечеством.*

*Кроме выгод от ветвей торговли, мореплавания на Черном море и той прибыли, что приносит земля, сама по себе всяким плодородием изобилующая, всеконечно почувствует всяк россиянин сугубое утешение в душе своей, представя страну сию во времена Владимира, когда князь сей, просветившися в оной сам крещением святым, принес оттуда спасительную христианскую веру во всю Россию; и, воспоминая при том от древности до наших времен, колико царство и народ сей, учинившийся ныне России подвластным, бедоносными нашествиями раздирали отечество опустошениями, нарушая покой его; но теперь*

*подвергнутый во область нашу, обратился с помощию божиею тот край вместо прежняго вреда в источник пользы.*

*С новыми выгодами и приращением нашей империи, когда пользуемся всякою внутреннею и внешнею повсюду тишиною, мы подвиг свой вящше и вящше устремляем к непрерывному упражнению доставить нашим верноподданным во всех нужных частях внутренняго государственнаго управления твердыя и прочныя постановления ко умножению благополучия и порядка на будущия времена и для того, во-первых, достойно находим простерти наше попечение к нашему вернолюбезному подданному российскому дворянству, имея в памяти вышесказанныя его заслуги, ревность, усердие и непоколебимую верность самодержцам всероссийским, нам самим и престолу нашему оказанныя в наисмутнейшия времена, как в войне, так и посреде мира. А подражая примерам правосудия, милосердия и милости в бозе почивающих, российский престол украсивших и прославивших предков наших и движимы будучи собственною нашею матернею любовию и отличною признательностию к российскому дворянству, по благоразсуждению и изволению нашему императорскому повелеваем, объявляем, постановляем и утверждаем в память родов для пользы российскаго дворянства службы нашей и империи следующия статьи на вечныя времена и непоколебимо.*

## *А.*
## *О личных преимуществах дворян*

*1.*

*Что есть благородное дворянское достоинство.*

*Дворянское название есть следствие, истекающее от качества и добродетели начальствовавших в древности мужей, отличивших себя заслугами, чем обращая самую службу в достоинство, приобрели потомству своему нарицание благородное.*

*2.*

*Благородное дворянское достоинство наследственно есть.*

*Не токмо империи и престолу полезно, но и справедливо есть, чтоб благороднаго дворянства почтительное состояние сохранялось и утверждалось непоколебимо и ненарушимо; и для того изстари, ныне да и пребудет на веки благородное дворянское достоинство не отъемлемо, наследственно и потомственно тем честным родам, кои оным пользуются, и следственно:*

*3.*

*Дворянин сообщает дворянское достоинство жене своей.*

*Дворянин сообщает дворянское достоинство жене своей.*

4.

*Дворянин сообщает дворянское достоинство детям своим наследственно.*

*Дворянин сообщает детям своим благородное дворянское достоинство наследственно.*

5.

*Как теряется дворянское достоинство.*

*Да не лишится дворянин или дворянка дворянскаго достоинства, буде сами себя не лишили онаго преступлением, основаниям дворянскаго достоинства противным.*

6.

*Преступления, разрушающия дворянское достоинство.*

*Преступлении, основания дворянскаго достоинства разрушающия и противныя, суть следующия: 1. Нарушение клятвы. 2. Измена. 3. Разбой. 4. Воровство всякаго рода. 5. Лживыя поступки. 6. Преступления, за кои по законам следовать имеет лишение чести и телесное наказание. 7. Буде доказано будет, что других уговаривал или научал подобныя преступления учинить.*

7.

*О дворянке, вышедшей замуж за недворянина.*

*Но понеже дворянское достоинство не отъемлется, окроме преступления; брак же есть честен и законом божиим установлен, и для того благородная дворянка, вышедши замуж за недворянина, да не лишится своего состояния; но мужу и детям не сообщает она дворянства.*

8.

*Без суда благороднаго не лишать дворянства.*

*Без суда да не лишится благородной дворянскаго достоинства.*

9.

*Чести.*

*Без суда да не лишится благородной чести.*

10.

*Жизни.*

*Без суда да не лишится благородной жизни.*

11.

*Имения.*

*Без суда да не лишится благородной имения.*

*Благородные судятся дворянским судом.*

12.

*Да не судится благородной, окроме своими равными.*

*Дворянина не лишить дворянства или чести, или жизни без Сената и конфирмации императорскаго величества.*

13.

*Дело благороднаго, впадшаго в уголовное преступление и по законам достойнаго лишения дворянскаго достоинства, или чести, или жизни, да не вершится без внесения в Сенат и конфирмации императорскаго величества.*

*О уничтожении преступлений, кои десять лет остались без производства.*

14.

*Всякаго рода преступления (благороднаго), коим десять лет прошло, и чрез таковое долгое время они не сделались гласны и по оным производства не было, все таковыя дела повеле-ваем отныне предать, есть ли где об них взыскатели, истцы или доносители явятся, вечному забвению.*

*Благородные изъемлются от телеснаго наказания.*

15.

*Телесное наказание да не коснется до благороднаго.*

*Как поступать с дворянами в нижних чинах войск служащими.*

16.

*С дворянами, служащими в нижних чинах наших войск, поступать во всех штрафах так, как по нашим военным правилам поступается с обер-офицерскими чинами.*

*Подтверждение дворянской вольности и свободы.*

17.

*Подтверждаем на вечныя времена в потомственные роды российскому благородному дворянству вольность и свободу.*

*Подтверждение дозволения продолжать службу или просить увольнения от оной.*

18.

*Подтверждаем благородным, находящимся в службе, дозволение службу продолжать и от службы просить увольнения по сделанным на то правилам.*

19.

*Подтверждение дозволения вступать в службы союзных держав и ездить в чужие краи.*

Подтверждаем благородным дозволение вступать в службы прочих европейских нам союзных держав и выезжать в чужие краи.

20.

*О позыве дворянства.*

Но как благородное дворянское название и достоинство изстари, ныне, да и впредь приобретается службою и трудами империи и престолу полезными, и существенное состояние российскаго дворянства зависимо есть от безопасности отечества и престола; и для того во всякое таковое российскому самодержавию нужное время, когда служба дворянства общему добру нужна и надобна, тогда всякой благородной дворянин обязан по первому позыву от самодержавной власти не щадить ни труда, ни самаго живота для службы государственной.

21.

*Право благороднаго писаться помещиком и вотчинником своих поместий и вотчин.*

Благородный имеет право по прозвании своем писаться как помещиком его поместий, так и вотчинником родовых, наследственных и жалованных его вотчин.

22.

*Право перваго приобретателя.*

Благородному свободная власть и воля оставляется, быв первым приобретателем какого имения, благоприобретенное им имение дарить, или завещать, или в приданые или на прожиток отдать, или передать, или продать, кому заблагоразсудит. Наследственным же имением да не разпоряжает инако, как законами предписано.

23.

*Наследственное имение да не конфискуется за преступление.*

Благороднаго наследственное имение в случае осуждения и по важнейшему преступлению, да отдастся законному его наследнику или наследникам.

24.

*Запрещение о самовольном или насильном отнятии или разорении имения благороднаго.*

*Понеже желание и хотение наше было, есть и впредь с помощию божиею непременно будет, чтоб империя всероссийская управляема была издаваемыми от самодержавной нашей власти узаконениями и постановлениями, для утверждения правосудия, правды и безопасности имения и имущества каждаго, находим справедливо снова запретить и строго подтвердить древния о том запрещения: да не дерзнет никто без суда и приговора в силу законов тех судебных мест, коим суды поручены, самовольно отобрать у благороднаго имение или оное разорять.*

25.

*О разбирании дел благородных в судебных местах.*

*Правосудие и возмездие за преступление вверены в каждом наместничестве единственно судебным на то установленным местам; они выслушивают жалобы истца и оправдания ответчика и чинят решения по законам, которым всяк, какого бы рода и поколения ни был, повиноватися обязан, и для того, буде благородной имеет законное требование или кто на благороднаго, то оное разобрать надлежит в установленных и на то власть имеющих судебных местах предписанным порядком, ибо несправедливо и с общим порядком несходственно бы было, когда бы всяк в собственном своем деле вздумал сделаться судьею.*

26.

*Подтверждение права покупать деревни.*

*Благородным подтверждается право покупать деревни.*

27.

*Подтверждение права оптом продавать деревенское производство.*

*Благородным подтверждается право оптом продавать, что у них в деревнях родится или рукоделием производится.*

28.

*Благородные имеют фабрики и заводы по деревням.*

*Благородным дозволяется иметь фабрики и заводы по деревням.*

29.

*Благородным дозволяется заводить местечки.*

Благородным дозволяется в вотчинах их заводить местечки и в них торги и ярмонки, согласно с государственными узаконениями, с ведома генералов-губернаторов и губернских правлений и с наблюдением, чтоб сроки ярмонок в местечках их соображены были со сроками в других окрестных местах.

30.

*Благородные имеют домы по городам.*

Благородным подтверждается право иметь или строить, или покупать домы в городах и в оных иметь рукоделие.

31.

*О городовом праве.*

Буде кто благородный желает пользоваться городовым правом, да повинуется оному.

32.

*Благородные могут оптом продавать, что у кого родится, имеют фабрики, рукоделия и всякие заводы.*

Благородным дозволяется оптом продавать или из указных гаваней за моря отпускать товар, какой у кого родится, или на основании законов выделан будет, ибо им не запрещается иметь или заводить фабрики, рукоделия и всякие заводы.

33.

*Подтверждение права на все сокровенныя в недрах земли минералы, произрастения и воды.*

Подтверждается благородным право собственности, дарованное милостивым указом от 28 июня 1782 года, не только на поверхности земли, каждому из них принадлежащей, но и в недрах той земли и в водах, ему принадлежащих, на все сокровенныя минералы и произрастения и на все из того делаемыя металлы в полной силе и разуме, как в том указе изъяснено.

34.

*Подтверждения права на леса, растущия в дворянских дачах для свободнаго их употребления.*

Подтверждается благородным право собственности в лесах, растущих в их дачах, и свободнаго их употребления в полной силе и разуме, как в милостивом указе 22 сентября 1782 года изображено.

35.

*Дом помещичей свободен от постоя.*

*По деревням помещичей дом имеет быть свободен от постоя.*

36.

*Благородной изъемлется от личных податей.*

*Благородной самолично изъемлется от личных податей.*

## *Б.*
## *О собрании дворян, установлении общества дворянскаго в губернии и о выгодах дворянскаго общества*

37.

*О дозволении собираться дворянам и о составлении дворянскаго общества в губернии.*

*Нашим верноподданным дворянам жалуем дозволение собираться в той губернии, где жительство имеют, и составлять дворянское общество в каждом наместничестве и пользоваться нижеписанными правами, выгодами, отличностями и преимуществами.*

38.

*О собрании дворянства в губернии всякие три года.*

*Дворянство собирается в губернии по позыву и дозволению генерала-губернатора или губернатора как для вверенных дворянству выборов, так и для выслушивания предложений генерала-губернатора или губернатора, всякие три года в зимнее время.*

39.

*О выборе губернскаго предводителя дворянства в губернии.*

*Собранию дворянства в наместничестве дозволяется избрать губернскаго предводителя дворянства той губернии; и для того собранию дворянства всякие три года представить из уездных дворянских предводителей двух государеву наместнику или правителю, и, котораго из сих генерал-губернатор или губернатор назначит, тому и быть губернским предводителем дворянства той губернии.*

40.

*Уездный предводитель выбирается дворянством.*

*По силе 64 и 211 статий учреждений уездный предводитель дворянства выбирается дво-*

рянством того уезда чрез всякие три года по балам.

41.

*Верьхняго земскаго суда и совестнаго суда дворянские заседатели выбираются дворянством.*

По силе 65 статьи учреждений верьхняго земскаго суда десять заседателей и двое заседателей совестнаго суда выбираются дворянством тех уездов, кои составляют подсудное ведомство того верьхняго земскаго суда чрез всякие три года и представляются от онаго правителю или губернатору, когда генерала-губернатора на месте нет; и буде за ними нет явнаго порока, то государев наместник или в небытность его правитель наместничества подтверждает дворянской выбор.

42.

*О выборе дворянством заседателей в суды из дворян, на месте живущих.*

Десять заседателей (верьхняго земскаго суда и заседатели совестнаго суда, уезднаго суда и нижняго земскаго суда) выбираются чрез всякие три года дворянством тех уездов, кои составляют подсудное ведомство того верьхняго земскаго суда, из дворян на месте живущих, или из тех, кои в дворянском списке той губернии написаны суть, но не отлучны по службе и должностям бывают.

43.

*Уездный судья и земской исправник избираются дворянством.*

По силе 66 статьи учреждений уездный или окружный судья и земской исправник или капитан выбираются дворянством чрез всякие три года и представляются от онаго правителю; и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор подтверждает дворянской выбор.

44.

*Заседатели уезднаго суда и дворянские заседатели нижняго земскаго суда избираются дворянством и проч.*

По силе 67 статьи учреждений заседатели уезднаго суда и дворянские заседатели нижняго земскаго суда выбираются дворянством чрез три года и представляются правителю; и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор подтверждает дворянской выбор.

45.

*О дозволении представить к балотированию кандидатов.*

*Собранию дворянства, буде выбор всего дворянства по балам продолжителен и неудобен окажется, тогда дозволяется собранию дворянства представить кандидатов, из коих балотировать.*

46.

*Собранию дворянскому как поступать со предложениями.*

*В случае предложений дворянству от генерала-губернатора или губернатора собрание дворянства в губернии берет предложения во уважение и на оныя чинит по случаю или пристойные ответы или соглашения, сходственныя как узаконениям, так и общему добру.*

47.

*О представлении общественных нужд и польз.*

*Собранию дворянства дозволяется представить генералу-губернатору или губернатору о своих общественных нуждах и пользах.*

48.

*Подтверждение дозволения делать представления и жалобы чрез дворянских депутатов.*

*Подтверждается собранию дворянства дозволение делать представления и жалобы чрез депутатов их как Сенату, так и императорскому величеству на основании узаконений.*

49.

*Запрещение о делании положений в противность законам и требований в нарушении узаконений.*

*Собранию дворянства запрещается делать положении противныя законам или требовании в нарушении узаконений под опасением за первой случай (то есть за положении противныя законам) наложения и взыскания с собрания пени двести рублей; а за второй случай (то есть за требовании в нарушении узаконений) уничтожения недельных требований, что поручается бдению и иску губернских стряпчих, по силе втораго предмета должности их.*

50.

*О доме для собрания дворянства в губернском городе.*

*Собранию дворянства в каждом наместничестве дозволяется в губернском городе иметь дом для собрания дворянства той губернии.*

51.

*Дворянство имеет архиву.*

Собранию дворянства каждой губернии дозволяется в наместничестве иметь архиву.

52.

*Дворянство имеет печать.*

Собранию дворянства каждой губернии дозволяется иметь печать.

53.

*Дворянство имеет секретаря.*

Собранию дворянства каждой губернии дозволяется избрать и иметь своего собственнаго секретаря.

54.

*Дворянство имеет особую казну.*

Собранию дворянства каждой губернии дозволяется составить особливую казну своими добровольными складками и оную казну употреблять им по общему их согласию.

55.

*Личное преступление дворянина не взыскивать на дворянстве вообще.*

Да не взыщется на дворянстве вообще личное преступление дворянина.

56.

*Дворянство в суде защищается стряпчим.*

Собрание дворянства на суд да не предстанет, но да защищается своим стряпчим.

57.

*Дворянство не брать под стражу.*

Собрание дворянства ни в каком случае не подлежит страже.

58.

*Какия дела принадлежат до верьхняго земскаго суда.*

По силе 173 статьи учреждений в верьхний земский суд вносятся по апеллации на уездные суды, дворянския опеки и нижние земские суды все дела, жалобы и тяжбы дворянския и на дворянина как гражданския, так и уголовныя дела, касающияся до вотчин, выгод, привилегий, завещания до наследства в имении и до права наследования, спорныя о владении, тяжкия до безчестия и до права стряпчих касающияся; тако ж и все дела разночинцов тех, кои по правам апеллации на

уездные и нижние земские суды непосредственно до верьхняго земскаго суда принадлежат.

59.

*Учреждается дворянская опека.*

По силе 20 и 209 статий учреждений при каждом уездном суде учреждается место под названием дворянская опека для дворянских вдов и малолетных.

60.

*О присудствующих в дворянской опеке.*

По силе 21 и 210 статий учреждений в дворянской опеке председает уездный дворянской предводитель и заседают уездный судья и его заседатели.

61.

*Дворянской опеке поручается попечение о вдовах и сиротах и имении и дела их.*

По силе 213 статьи учреждений дворянской опеке поручается попечение не токмо о оставших после дворянских родителей малолетных сиротах и их имении, но и о вдовах и их делах.

62.

*Не выбирать дворянина, имеющаго ниже ста рублей доходу с деревень и моложе двадцати пяти лет.*

Собранию дворянства запрещается избирать для тех должностей, кои по силе учреждений выбором наполняются, дворянина, котораго доход с деревень ниже ста рублей составляет, и которой моложе двадцати пяти лет.

63.

*Дворянин безпоместной голоса не имеет.*

В собрании дворянства дворянин, которой сам не владеет деревнею и моложе двадцати пяти лет, присутствовать может, но голоса не имеет.

64.

*Неслужащие и недослужившиеся до обер-офицерскаго чина в собрании дворянства ни сидеть, ни голоса иметь, ни выбраны быть не могут.*

В собрании дворянства быть может дворянин, которой вовся не служил, или, быв в службе, до обер-офицерскаго чина не дошел (хотя бы обер-офицерской чин ему при отставке и был дан); но с заслуженными сидеть не должен, ни голоса в собрании дворянства

*иметь не может, ни выбран быть способен для тех должностей, кои наполняются выбором собрания дворянства.*

*65.*

*О изключении за явной порок из собрания дворянства.*

*Собранию дворянства дозволяется изключить из собрания дворянства дворянина, которой опорочен судом или котораго явной и безчестной порок всем известен, хотя бы и судим еще не был, пока оправдается.*

*66.*

*В каждой губернии составить родословную дворянскую книгу.*

*Возобновляем повеления блаженныя памяти предков наших, изданныя по уничтожении (согласном с прошением о том самих дворян) вреднаго государству местничества и снова повелеваем предбудущим родам на память: во всякой губернии составить дворянскую родословную книгу, в коей вписать дворянство той губернии, дабы доставить каждому благородному дворянскому роду тем наипаче способие продолжать свое достоинство и название наследственно, в поколение, непрерывно, непоколебимо и невредимо от отца к сыну, внуку, правнуку и законному потомству, пока богу угодно продлить им наследие.*

*67.*

*О выборе с уезда депутата для составления дворянской родословной книги.*

*Для составления в наместничестве дворянской родословной книги дворянство каждаго уезда избирает по одному депутату чрез всякие три года по балам, дабы те депутаты, обще с губернским предводителем дворянства той губернии, имели попечение о действительном составлении и продолжении той дворянской родословной книги по данному им для того наставлению.*

*68.*

*В родословную книгу внести имяна дворян, имением в той губернии владеющих.*

*В дворянскую родословную книгу в наместничестве внести имя и прозвание всякаго дворянина, в той губернии имением недвижи-*

мым владеющаго и дворянство свое доказательствами утвердить могущаго.

69.

*Кто не внесен в дворянскую родословную книгу, тот не принадлежит до общества дворянскаго той губернии.*

Буде кто не внесен в дворянскую родословную книгу той губернии, тот не только не принадлежит к дворянству той губернии, но да и не пользуется общими преимуществами дворянства той губернии.

70.

*О праве присудствовать при собрании дворянства.*

Всякой благородной дворянин в том наместничестве, где внесен в родословную дворянскую книгу, имеет право присутствовать по совершеннолетии при собрании дворянства той губернии.

71.

*О жалованной грамоте.*

Дворянству каждаго наместничества повелеваем дать жалованную грамоту за нашим подписанием и с приложением государственной печати, в которой прописать от слова до слова сии здесь выше и ниже сего прописанныя общественныя и личныя дворянския преимущества.

## B.
## Наставление для сочинения и продолжения дворянской родословной книги в наместничестве

72.

*О сочинении дворянскаго списка уездным предводителем.*

Уездный предводитель дворянства имеет сочинить по приложенной форме список по алфавиту всем дворянским родам, в том уезде имением недвижимым владеющим, отличая особо:

1. Кто женат и на ком.
2. Много ли детей мужескаго и женскаго пола и их имяна.
3. Холост ли или вдов.
4. Сколько за кем по последней ревизии наследственных или купленных, или вновь пожалованных, или в приданые полученных обо-

его пола душ ныне состоит, и во скольких селах или деревнях.

5. В уезде ли живет или в отлучке.

6. Какого чина.

7. В службе ли или в отставке.

*Форма списка дворянскаго рода.*

73.

*Форма списка дворянскаго рода, в уезде живущаго:*

| Имя и прозвание дворянина, в том уезде имением недвижимым владеющаго, и его лета | Холост или женат и на ком, или вдов | Много ли детей мужескаго или женскаго пола и их имяна и лета | Сколько за ним по последней ревизии наследственных или купленных, или вновь пожалованных, или в приданое полученных обоего пола душ ныне состоит, и во скольких селах или деревнях | В уезде ли живет тот дворянин или в отлучке | Какого он чина | В какой имянно службе или в отставке |
|---|---|---|---|---|---|---|

*Уездный предводитель список доставит губернскому предводителю.*

74.

*Уездный предводитель дворянства список таковой за своим подписанием доставит губернскому предводителю дворянства того наместничества, копию же у себя оставит.*

*Губернской предводитель с депутатами составить имеет родословную книгу.*

75.

*Губернской предводитель дворянства того наместничества обще с выбранными уездными депутатами из списков уездных предводителей дворянства составит дворянскую родословную книгу той губернии.*

*О шести частях родословной книги.*

76.

*Родословная книга разделяется на шесть частей.*

*Действительное дворянство.*

77.

*В первую часть родословной книги внесут роды действительнаго дворянства по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Действительное дворянство не иные суть роды, как те, кои от нас самих и других коронованных глав в дворянское достоинство дипломом, гербом и печатью пожалованы.*

*Изъяснение.*

*Изъяснение*

*Но дабы и тем родам оказать справедливость, кои доказательства имеют на действительное дворянство до ста лет, то дозволяем и сии роды вносить в сию часть.*

*78.*

*Военное дворянство.*

*Во вторую часть родословной книги внесут роды военнаго дворянства по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Военное дворянство не иные суть роды, как те, о коих в имянном указе блаженной и вечнодостойной памяти государя императора Петра Перваго 1721 года генваря 16 дня узаконено сими словами:*

*Имянной указ 1721 года генваря 16.*

*«Все обер-офицеры, которые произошли не из дворянства, оные и их дети и их потомки суть дворяне, и надлежит им дать патенты на дворянство».*

*79.*

*Осьмикласное дворянство.*

*В третью часть родословной книги внесут роды осьмикласнаго дворянства по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Осьмикласное дворянство не иные суть роды, как те, о коих в Табели о рангах блаженной и вечнодостойной памяти государя императора Петра Перваго 1722 года генваря 24 дня в 11 пункте узаконено сими словами:*

*Табель о рангах 1722 года генваря 24 дня, пункт 11.*

*«Все служители российские или чужестранные, которые осьми первых рангов находятся или действительно были, имеют оных законные дети и потомки в вечныя времена лучшему старшему дворянству во всяких достоинствах и авантажах равно почтены быть, хотя бы они и низкой породы были и прежде от*

*коронованных глав никогда в дворянское достоинство произведены или гербом снабдены не были».*

*80.*

*Иностранные роды.* *В четвертую часть родословной книги внесут все иностранные роды по алфавиту.*

*Толкование.* *Толкование*

*Иностранные роды не иные суть, как те, кои в российское подданство вступили и о коих упомянуто в указах 195 года о пополнении разрядной родословной книги, повелевая, чтоб таковые царские, владетельные, княжеские и иные выезжие честные роды вносить в особую часть родословной книги.*

*81.*

*Титулами отличенные роды.* *В пятую часть родословной книги внесут титулами отличенные роды по алфавиту.*

*Толкование.* *Толкование*

*Титулами отличенные роды не иные суть, как те, коим присвоено или наследственно, или по соизволению коронованной главы название или княжеское, или графское, или баронское, или иное.*

*82.*

*Древнее дворянство.* *В шестую часть родословной книги внесут древние благородные дворянские роды по алфавиту.*

*Толкование.* *Толкование*

*Древние благородные не иные суть, как те роды, коих доказательства дворянскаго достоинства за сто лет и выше восходят; благородное же их начало покрыто неизвестностию.*

*83.*

*Запрещение о внесении в родословную книгу рода без доказательства дворянскаго достоинства.* *Губернской предводитель дворянства и уездные дворянские депутаты да не внесут в родословную книгу той губернии род, буде не*

представит неопровергаемых доказательств своего благороднаго достоинства.

84.

*Всякой род представит доказательства или в подлиннике, или засвидетельствованною копиею.*

Всякой благородной род представить имеет доказательства своего достоинства или в подлиннике, или засвидетельствованною копиею.

85.

*О разсмотрении доказательств, о единогласии, или когда две трети голосов за или противу доказательства, и о грамоте, что род внесен в родословную книгу.*

Губернской предводитель дворянства той губернии и уездные дворянские депутаты представленныя доказательства благороднаго достоинства разсматривают, и 1-е. Буде при разсмотрении доказательств единогласно или две трети голосов находят доказательства недостаточными, то отдадут оныя доказательства обратно, с таковым письменным объявлением, что отлагают внесение того рода в родословную книгу той губернии до представления им неопровергаемых доказательств. 2-е. Буде же при разсмотрении доказательств единогласно или две трети голосов находят доказательства достаточными, тогда тот род внесут в родословную книгу наместничества и дадут тому роду грамоту за своим подписанием и с приложением печати дворянскаго собрания той губернии; а в грамоте напишут, что по предъявленным доказательствам тот род внесен в родословную книгу наместничества в такой-то части.

86.

*О внесении денег в дворянскую казну при записании рода в родословную книгу.*

При внесении рода в родословную книгу отдается на волю дворянскаго собрания той губернии, имеет ли каждый род внести и сколько денег в дворянскую казну, что при каждом съезде единожды дворянское собрание определить имеет, но не выше двух сот рублей.

87.

*В случае неудовольствия просить в Герольдии.*

Буде кто не доволен разсмотрением и разбором губернскаго предводителя дворянства

*и уездных депутатов, тот имеет просить и представить свои доказательства в Герольдии.*

*88.*

*О прочтении родословной книги собранию дворянскому.*

*По сочинении родословной книги наместничества, губернской предводитель дворянства и уездные дворянские депутаты внесут родословную книгу в собрание дворянства, где оную прочесть должно для общаго сведения; и буде собрание дворянства потребует, то прочитать имеют и протокол губернскаго предводителя дворянства и уездных дворянских депутатов, дабы собрание дворянства усмотреть могло порядочное производство сего дела.*

*89.*

*Родословную книгу хранить в архиве собрания дворянства, одну копию в архиве губернскаго правления, а другую копию в Герольдии.*

*По прочтении родословной книги в собрании дворянства, губернской предводитель дворянства и уездные дворянские депутаты, списав с родословной книги той губернии две точныя копии, родословную книгу и обе копии подписывают; родословную книгу той губернии отдадут в архиву собрания дворянства, обе же копии отсылают в губернское правление, которое одну копию отдаст в архиву губернскаго правления, другую же копию отошлет в Сенат для збережения в Герольдии.*

*90.*

*О продолжении родословной книги.*

*Буде кто впредь получит по наследству или по закладным, или по купчим, или пожалованием вотчины или деревни в той губернии, то должен при первом съезде собрание дворянства просить о внесении его в родословную книгу; и буде собранию дворянскому известно, и сумнения о его благородстве не имеет, то без справок да внесется в родословную книгу. Буде же вмещен в родословной книге которой губернии и о том грамоту, за подписанием губернскаго предводителя и уездных дворянских депутатов и за печатью дворянскаго собрания внесет в собрание дворянское, то сие служит*

ему достаточным доказательством для внесения в родословную книгу той губернии.

## Г.
## Доказательства благородства.

### 91.

*О доказательствах благородства.*

Благородные разумеются все те, кои или от предков благородных рождены, или монархами сим достоинством пожалованы; доказательства же благородства суть многочисленны и более зависят от испытания древности, прилежнаго изыскания и разсмотрения доказательств, нежели от новых предписаний. Различныя начала дворянских родов сами за собою затруднения таковыя в предписании правил разпространяют. Точное правосудие не дозволяет исключить ни единаго доказательства, котораго рода инако, как тут, где слово закона доказательство таковое опровергает. В таком нежном и трудном положении сего важнаго дела обыкновенным милосердным попечением избираем правосудной способ подать руку помощи нашему вернолюбезному подданому российскому благородному дворянству утверждением следующих доказательств благородства, не изключая однако же и сверьх того отъискать могущихся справедливых и неоспоримых доказательств котораго рода, хотя бы здесь и не прописаны были.

### 92.

*Неопровергаемыя доказательства благородства.*

Доказательствами неопровергаемыми благородства да будут:

*Дипломы.*

1. Дипломы предков наших или от нас, или прочих коронованных глав пожалованные на дворянское достоинство.

*Гербы.*

2. Жалованные от государей гербы.

*Патенты на чины, к коим дворянство соединено.*

3. Патенты на чины, к коим присвоено дворянское достоинство.

*Российские кавалерские ордены.*

4. Доказательства, что кавалерской российской орден особу украшал.

*Жалованныя или похвальныя грамоты.*

*Указы на земли и деревни.*

*По дворянской службе поместья.*

*Указы и грамоты на вотчины.*

*Указы и грамоты на вотчины и деревни, хотя бы выбыли из рода.*

*Указы, наказы и грамоты, данныя дворянину.*

*Дворянская служба предков.*

*Благородная жизнь, состояние и служба отца и деда.*

*Купчия, закладныя и проч.*

*Отец и дед владели деревнями.*

*Поколенныя и наследственныя.*

*Указы с доказательствами.*

*Указы, приложенные к родословной книге.*

*При изстреблении вреднаго государству местничества, какие дворянские роды и старинныя службы повелено вписать в родословную книгу.*

*5. Доказательства чрез жалованныя или похвальныя грамоты.*

*6. Указы на дачу земель или деревень.*

*7. Верстанье по дворянской службе поместьями.*

*8. Указы или грамоты на пожалование из поместья вотчинами.*

*9. Указы или грамоты на жалованныя деревни и вотчины, хотя бы оныя и выбыли из рода.*

*10. Указы или наказы, или грамоты, данныя дворянину на посольство, посланничество или иную посылку.*

*11. Доказательства о дворянской службе предков.*

*12. Доказательство, что отец и дед вели благородную жизнь, или состояние, или службу, сходственную с дворянским названием, и свидетельство о том двенадцати человек благородных, о дворянстве коих сумнения нет.*

*13. Купчия, закладныя, рядныя и духовныя о дворянском имении.*

*14. Доказательства, что отец и дед владели деревнями.*

*15. Доказательства поколенныя и наследственныя, восходящия сыну от отца, деда, прадеда и так выше, сколько показать могут или пожелают, чтоб быть внесену в которую часть родословной книги с их родом.*

*Указы, в коих доказательства о дворянстве.*

*В указех, приложенных к родословной книге, написано сими словами:*

*16. В лето 7190 генваря в 12 день, блаженныя и вечнодостойныя памяти великий государь, царь и великий князь Феодор Алексеевич, всея Великия и Малыя, и Белыя России самодержец, ревнуя по господе бозе вседержителе и желая по благочестивом своем царствии сугубаго добра и в своих государских ратных и в посольских и во всяких делех лучшаго и пристойнаго устроения и совершенной прибыли и мирнаго в своей царской державе всему христианскому множеству пребывания и жительства, а бывшей между*

*христианских родов вражде разрушения, советовав в дусе святе со отцом своим государевым и богомольцем, с великим господином, святейшим Кир Иоакимом, патриархом московским и всея России, и со всеми архиереи, и говоря с своими государевы бояры и думными людьми, и по доношению себе великому государю своего государскаго ближняго боярина князя Василья Васильевича Голицына с товарищи и челобитью выборных стольников, и генералов и стольников же и полковников, и стряпчих и дворян, и жильцов, которые по его великаго государя указу сидели с ним ближним боярином, со князем Васильем Васильевичем с товарищи за ратными делами, указал, розрядныя случаи и местничества, которыя были между христианскими роды в отечествах и в случаях счеты и местничества, разрушить и вечно изкоренить, понеже в мимошедшия лета во многих их государских ратных и в посольских и во всяких делех чинились от тех случаев и мест великое нестроение и разрушение и ратным людем от неприятелей великое умаление и неприятелем радование; а между их государскими людьми богопротивное дело, нелюбовь и великия продолжительныя вражды. И того ради при державе и деда его государева блаженныя памяти великаго государя, царя и великаго князя Михаила Феодоровича, всея великия России самодержца, по его государскому изволению во многих розрядех для лучшаго устроения и согласия бояря и окольничие и думные и иных чинов ратные люди были без мест; так же и при державе ж отца его государева, блаженныя памяти великаго государя, царя и великаго князя Алексея Михайловича, всея Великия и Малыя и Белыя России самодержца, в его государских и литовских и в немецких походех, в розрядех и в полкех и у всяких дел все чины были без мест же, и тогда при помощи божией славно над неприятели победы учинились, только хотя и было то безместие, а совершенно те случаи и места были не изкоренены.*

*А от того вышепомянутаго 190 году генваря 12 числа указал блаженныя памяти великий государь, царь и великий князь Феодор Алексеевич,*

*Жалованная грамота Екатерины II директору Академии Наук В. Г. Орлову на графское достоинство. Переплет с серебряной кустодией. 1768 г.*

*всея Великия и Малыя и Белыя России самодержец, бояром и окольничим и думным и всяких чинов людем на Москве в приказех у разправных, и в полкех у ратных и у посольских и везде у всяких дел быть всем меж себя без мест, и впредь никому ни с кем никакими случаи и местничествы не считаться и никому никакими мимошедшими находки не возноситься, также и в потерках никого не укорять и не попрекать и в укоризну прежних чинех за скудостию не ставить; также буде и впредь, кто от скудости или каким ни есть случаем объявится где в нижних каких чинех, и того тому в укоризну не ставить же, и тем никому никого не безчестить.*

*Для совершеннаго тех случаев и мест изкоренения и вечнаго забвения те все прошедшия о случаях и о местах записки указал он, великий государь, предать огню.*

*А впредь им и будущим их родом на память указал он, великий государь, быть в розряде родословной книге родом их, и тое родословную книгу пополнить, которых имян в той книге в родех их не написано, и тех имяна в родословную книгу написать вновь к сродникам их; и для того взять у них росписки за руками.*

*А которые княжеские и иные честные роды при предках его, государевых, и при нем, великом государе, были в честях, в боярех, в окольничих и в думных дворянах, или которые старых же и честных родов в таких вышеписанных честях и не явились, а с царства прадеда его государева, блаженныя памяти великаго государя, царя и великаго князя Иоанна Васильевича, всея России самодержца, и при его, государеве, державе были в послах и в посланниках, и в полкех, и в городех воеводах, и в знатных посылках, и у него, великаго государя, в близости, а в родословной книге родов их не написано, и те роды с явным свидетельством написать в особую книгу.*

*А которые роды и в вышеписанных честях и в знатных посылках не были, а с царства деда его государева, блаженныя памяти великаго государя, царя и великаго князя Михаила Феодоровича, всея великия России самодержца, и при нем, великом*

*Жалованная грамота В. Г. Орлову. Титульный лист*

*государе, были в полковых и в городе воеводах, и в послех, и в посланниках, и в знатных каких посылках, и в иных честных чинех и в десятнях написаны в первой статье; и тех родов имяна написать по тому ж со свидетельством в особую книгу.*

*А которые и в тех вышеписанных честных и знатных чинех не были, а в десятьнях написаны в средней и в меньшей статьях, и тех имяна написать в особую книгу.*

*Буде кто из нижних чинов за службы отцов своих или за свои написаны в московские чины, и тех имяна написать в особую ж книгу по их росписям.*

*У того дела указал он, блаженныя памяти великий государь, быть боярину князю Володимиру Дмитриевичу Долгорукову, да думному дворянину Алексею Ивановичу Ржевскому, да розрядным дьяком, думному Василью Григорьевичу Семенову, да Федору Шакловитому.*

*Как поступать с теми родами, кои причтутся к родословным людям.*

*17. Марта в 27 число того ж 190 года, по указу блаженныя ж памяти великаго государя, царя и великаго князя Феодора Алексеевича, всея Великия и Малыя и Белыя России самодержца, по докладной выписке велено: «Которых княжеских и иных родов в розряде в родословной книге не написано, а они в росписях своих напишут прозвание свое, что они пошли от родословных людей, а родословные люди тех родов в поколенных своих росписях их прозвания не напишут, и о тех родех у родословных людей для свидетельства имать сказки за руками, впрям ли они от тех их родов, к кому кто напишется, пошли; и буде в сказках своих напишут, или по допросу скажут, что они повелись от предков их, и таких писать в родословной книге с теми родами, от кого они пошли; а буде в сказках своих напишут, что они не их родов, и таких отказывать и вместе с ними в родословную книгу не писать; а написать их в книгу особо, а очных ставок между ними в том не давать».*

*Резолюция 1721 года ноября 19 числа на доклад от Синода.*

*18. Резолюция блаженныя памяти государя императора Петра Перваго на доклад от Синода 1721 года ноября 19 числа:*

*О дворянстве архиерейских, детях боярских, которые от шляхетства, считая от деда.*

*«О архиерейских, детях боярских, дабы как дворяне сами, и их дети из подушнаго оклада выключены остались, собственною его императорскаго величества рукою написано сими словами: «Быть так, которые от шляхетства, считая от деда».*

*Табель о рангах 1722 года генваря 24 дня, 15 пункт.*

*19. В табели о рангах 1722 года генваря 24 дня в 15 пункте узаконено сими словами:*

*Дворянство воинских чинов, кои до обер-офицерства дослужатся.*

*«Воинским чинам, которые дослужатся до обер-офицерства не из дворян, то когда кто получит вышеписанной чин, оной суть дворянин и его дети, которые родятся в обер-офицерстве; а ежели не будет в то время детей, а есть прежде, и отец будет бить челом, тогда дворянство давать и тем, только одному сыну, о котором отец будет просить; прочие же чины как гражданские, так и придворные, которые в рангах не из дворян, оных дети не суть дворяне».*

*Толкование.*
*Что есть личное дворянство?*

*Толкование*

*Держась точных слов сего закона, и в следствие онаго недействительно в воинской службе служащих, но равные чины имеющих почитать надлежит за имеющих лишь личное дворянство, но не наследственное.*

*Примечание.*
*Личное дворянство не вносить в родословную книгу.*

*Примечание*

*Имеющих личное дворянство не надлежит вносить в родословную книгу наместничества.*

*Постановление.*
*О личном дворянстве.*

*Постановление*

*20. Но видя полезныя заслуги многих таковых, узаконяем в пользу личнаго дворянства, что 1. Буде дед, отец и сын имели чины, приносящие личное дворянство, то потомству их дозволяем просить дворянства действительнаго; 2. Буде отец и сын имели чины, приносящие личное дворянство, и пребывали двадцать лет в службе безпорочно, то внуку дозволяем просить дворянства действительнаго.*

*Именной указ 1724 года генваря 31 числа.*

*21. В именном указе блаженныя памяти государя императора Петра Перваго 1724 года генваря 31 числа написано сими словами:*

*Секретарям быть из шляхетства, подъяческаго же чина за знатныя заслуги производить в секретари и дать шляхетство противу прапорщика.*

*«Его императорское величество указал в секретари не из шляхетства не определять, дабы потом могли в ассессоры, советники и выше происходить; буде же из подъяческаго чина кто какое знатное дело покажет и заслужит, то таких с свидетельства правительствующаго Сената производить, и чтоб кто будет секретарем из таких, чтоб давать шляхетство, как и в воинской службе, кто в прапорщики пожалован».*

*Толкование.*

*Толкование*

*Табель о рангах 1722 года генваря 24 дня, конец 15 пункта.*

*В табеле о рангах 1722 года генваря 24 дня в конце 15 пункта написано сими словами:*

*«Прочие же чины как гражданские, так и придворные, которые в рангах не из дворян, оных дети не суть дворяне».*

*Имянной указ 1724 года генваря 31 числа.*

*В имянном же указе 1724 года генваря 31 числа написано сими словами:*

*«Кто будет секретарем из таких, чтоб давать шляхетство, как и в воинской службе, кто в прапорщики пожалован».*

*Как потомкам личнаго дворянства получать действительное дворянство.*

*И понеже о детях и потомстве сих в сем имянном указе 1724 года генваря 31 числа не упомянуто; табель же о рангах 1722 года генваря 24 дня конец 15 пункта точно изключает сими словами: «Которые в рангах не из дворян, оных дети не суть дворяне». То имея в памяти, с одной стороны, личное неоспоримое по законам дворянство в рангах находящихся, а, с другой, сохранение почтительнаго российскаго дворянскаго достоинства и состояния; находим за справедливо предписать и в сем случае поступать, как выше узаконено, в пользу потомков личнаго дворянства, а имянно: 1. Буде дед, отец и сын имели чины, приносящие личное дворянство, то потомству их дозволяется просить дворянства действительнаго; 2. Буде отец и сын имели чины, приносящие личное дворянство, и пребывали двадцать лет в службе безпорочно, то внуку дозволяется просить дворянства действительнаго.*

*Табель о рангах 1722 года генваря 24 дня, конец 16 пункта.*

*22. В табеле о рангах 1722 года генваря 24 дня в конце 16 пункта написано сими словами:*

*Как чужестранным доказать свое дворянство.*

*«В нашей службе обретающиеся чужестранные люди имеют или своими или публичными свидетельствами от правительства их отечества свое дворянство и герб доказать».*

*В утверждение всего вышеписаннаго мы сию нашу жалованную грамоту на права, вольности и преимущества благородному нам вернолюбезному подданному российскому дворянству, нашею собственною рукою подписали и государственною нашею печатью укрепить повелели в престольном нашем граде святаго Петра, апреля 21 дня, в лето от рождества Христова 1785, царствования же нашего в двадесять третие.*

*Подлинная, подписана*
*собственною*
*ея императорскаго величества*
*рукою тако:*
*ЕКАТЕРИНА*

*Печатана в Санктпетербурге*
*1785 года апреля 24 дня*

Указы, манифесты и другие правительственные постановления, объявленные из Государственной Военной коллегии за 1785 год. СПб., 1786, документ № 29.

## КОММЕНТАРИЙ

### Преамбула

Упоминаемая здесь дата образования Российского государства очевидно ошибочна. Екатерина II, вероятно, исходила из времени принятия христианства на Руси (конец X в.). В XIX в. в России получила официальное признание другая дата, связанная с моментом появления легендарного Рюрика в Новгороде (862 год). Советские исследователи относят образование Древнерусского государства к IX в. и даже к более раннему времени.

Основной причиной принятия Жалованной грамоты дворянству Екатерина II изображает заботу о дворянстве, которое верно и добросовестно служило и служит самодержавию. В дореволюционной литературе принятие Жалованной грамоты связывается с полемикой Екатерины II с некоторыми иностранцами, утверждавшими, что дворяне в России закабалены в ужасное рабство и вымещают недовольство на своем народе. Импе-

*Вящшую* — большую.

*Колико* — сколько.

*Патент* — *зд.* диплом, свидетельство о получении чина, звания (лат.).

ратрица якобы, хотя и не согласилась с подобными утверждениями, поняла все же, что заблуждалась в отношении объема прав и привилегий, которыми пользовались дворяне[27].

В действительности Екатерина II была прекрасно обо всем осведомлена, но сделала вид, что удивлена отсутствием ряда прав и привилегий, которые дворянство давно уже заслужило. Еще в 1763 году она пришла к выводу, что Манифест императора Петра III от 18 февраля 1762 г. хотя и дал свободу российскому дворянству, но содержал некоторые стеснения для дворян. В связи с этим Екатерина II образовала комиссию для рассмотрения прав дворянства в составе графа Бестужева, графа Разумовского, канцлера графа Воронцова, князя Шаховского, Панина, графа Чернышева, князя Волконского и графа Орлова. Этой комиссии было поручено рассмотрение тех положений Манифеста, которые не вполне соответствовали требованиям, выдвигавшимся жизнью. Предлагалось исходить из того, что дворяне заслужили больше прав и свобод, чем они получили. Екатерина II приказала комиссии выработать конкретные статьи с целью исправления и уточнения законодательства о дворянстве. Все законодательство Екатерины II относительно дворянства отныне развивалось в духе ее указаний и завершилось 21 апреля 1785 г. принятием Жалованной грамоты дворянству[28].

27 См.: Романович-Славатинский А. Дворянство в России от начала XVIII века до отмены крепостного права. СПб., 1870, с. 213.

Самодержавие, сделав в 1762 году шаг в сторону расширения привилегий дворянства, было вынуждено продолжать эту линию. Причина принятия Жалованной грамоты дворянству — не добрая воля Екатерины II, а, как уже отмечалось, необходимость принять меры по укреплению крепостнического строя и самодержавного государства. Ход социально-экономического развития страны требовал усиления роли дворянства в управлении крепостническим хозяйством. Обострение классовой борьбы порождало крестьянские волнения, восстания, войны. Крестьяне стремились освободиться от крепостной зависимости и переставали подчиняться помещикам. Помещики должны были получить возможность лично участвовать в управлении своими имениями, для чего им требовались дополнительные права и свободы. Екатерина II принимает меры и к тому, чтобы укрепить социальную базу самодержавия, опасаясь недовольства со стороны дворянства, которое становилось иногда опасным для самих самодержавных правителей (свидетельство тому — судьба ее сына Павла I).

28 См.: Яблочков М. История дворянского сословия в России. СПб., 1879, с. 511.

### Статья 1

Заслуги предков перед государством в древности рассматриваются в качестве важнейшего критерия принадлежности к дворянству.

### Статьи 2—5

Речь идет о потомственных дворянах. Личное дворянство вообще не упоминается.

## Статья 6

Приводимый в статье недостаточно четкий и крайне приблизительный перечень преступлений открывал возможность для различных толкований при применении закона. Особенно неопределенными были такие деяния, как воровство всякого рода, лживые поступки.

## Статья 7

Подчеркивается неравноправие женщины и мужчины. Дворянка лишена права сообщать дворянство не только мужу, но и детям.

*Понеже* — поскольку.

## Статьи 8—11

Чем больше привилегий получали дворяне, тем более развивался у них взгляд на себя как на сословие благородное, которое не должно приравниваться к другим, тяглым сословиям. Стремясь обеспечить защиту своего дворянского достоинства и чести, дворяне усилили борьбу за свои личные права и свободы.

Особенно сильно было недовольство дворян тем, что их могли подвергать позорящим наказаниям и пыткам. При Петре I установилось правило, согласно которому шельмование и публичное на площади наказание дворянина влекло за собой лишение его всех титулов и рангов. Если дворянин был обнажен публично и подвергнут телесному наказанию или если его подвергли пытке, имея на это достаточные основания, то он уже не мог оставаться дворянином. Однако тогда не было установлено, что дворянин подлежал лишению прав состояния только по суду[29]. В Жалованной грамоте впервые учитываются все требования дворян и четко формулируется, что дворянин может быть лишен жизни, чести, имения только по приговору суда.

29 См.: Романович-Славатинский А. Указ. соч., с. 233, 269.

## Статья 12

Закрепляет столь важное для дворян право быть судимыми только себе равными. В дореволюционной литературе отмечается, что суд равных для дворян существовал только на бумаге. Никаких изменений в судоустройстве не последовало. Что же касается уездного суда и верхнего земского суда, то они и раньше состояли из выборных дворян. В вышестоящих судах (судебных палатах) заседали назначаемые коронные чиновники[30], т. е. те же дворяне, только не обязательно «свои», выборные от той местности, где проживал подсудимый-дворянин.

30 См. там же, с. 270.

## Статья 13

Закрепляется важная привилегия дворян в отношении правосудия. Для феодального суда не существовало равенства всех перед законом, дворян судили в особом порядке. Приговор суда по делу любого дворянина обязательно подлежал рассмотрению в Сенате, причем приговор обвинительный вступал в законную силу только после его утверждения императрицей, которая могла освободить дворянина от наказания независимо от тяжести совершенного им преступления.

### Статья 14

Впервые вводится институт давности. Подобная норма общей части уголовного права устанавливалась только для дворян (как своеобразная привилегия). На другие сословия она не распространялась. Характерно, что срок давности не увязывается с тяжестью совершенных деяний — он одинаков как для малозначительных, так и для тягчайших преступлений.

### Статья 15

Жалованная грамота, освободив дворян от телесных наказаний, впервые в российском законодательстве установила важнейшую их привилегию. В данном случае речь идет не только о назначении наказания за совершенные преступления, но также о применении мер телесного воздействия за проступки (особенно широко они применялись в отношении военнослужащих). Кроме того, дворяне освобождались от применения к ним пытки. При Елизавете Петровне и до нее дворян пытали, как правило, тайно[31]. При Екатерине II пытка в отношении дворян сохранялась по политическим преступлениям.

По смыслу статьи, суд не мог применить телесное наказание к дворянину, совершившему преступление. Однако если за совершенное деяние дворянин лишался дворянского звания, то суд не был связан выбором меры наказания. Эту привилегию отменил Павел I, предписав применять к дворянам телесные наказания.

31 См.: Романович-Славатинский А. Указ. соч., с. 270.

### Статья 16

Предусматривает освобождение от телесных наказаний дворян, служащих нижними чинами в армии. К ним этот вид наказаний применялся очень часто, в то время как офицерский состав подобному наказанию не подлежал.

### Статья 17

Речь идет о подтверждении положений Манифеста 18 февраля 1762 г. Как правильно отмечалось в дореволюционной литературе, Екатерина II лично была против освобождения дворян от обязательной государственной службы, но делала вид, что идет навстречу недовольным представителям дворянской знати и предпринимает усилия по рассмотрению вопроса о правах и привилегиях дворян — путем назначения комиссии о дворянской вольности, обсуждения различных предложений и пр.[32]. Советскими исследователями сделан вывод, что Екатерина II учреждала подобные комиссии с единственной целью — затянуть решение вопроса об утверждении Манифеста[33].

Таким образом, официальное подтверждение основных положений Манифеста 18 февраля 1762 г. последовало только 21 апреля 1785 г. В статье провозглашается, что вольность и свобода дворянства подтверждаются на вечные времена. Вряд ли сама Екатерина II верила в это, но она любила демагогию и высокопарные декларации.

Павел I, соразмеряя законодательство с жизнью, фактически отменил некоторые свободы и вольности дворянства, ограничил

32 См.: Фирсов Н. Н. Петр III и Екатерина II. Первые годы ее царствования. Пг. — М., 1915, с. 79.

33 См.: Троицкий С. М. Россия в XVIII веке, с. 145—190.

их свободу в отношении военной службы. Соответствующие положения Жалованной грамоты не соблюдались.

### Статья 18

Предусматривает право дворянина продолжать службу либо просить отставку. Не вполне ясно, мог ли дворянин, получивший это звание от своих предков, вообще не начинать службу. Из смысла статьи следует, что дворянство не освобождалось от обязанности начинать государственную службу. Однако независимо от выслуженного срока дворянин мог прекратить ее, попросив отставку.

### Статья 19

Подтверждает старинное право феодалов служить любому сюзерену.

### Статья 20

Из смысла статьи вытекает, что дворяне должны нести государственную службу до момента отставки. Требование не щадить сил и жизни по призыву самодержавия предусматривало использование на военной и другой государственной службе тех дворян, которые могли принести пользу своими знаниями и опытом, а не тех, которые вообще никогда и нигде не служили. Специально подчеркивается, что дворянские звания всегда приобретались и будут приобретаться добросовестной государственной службой.

### Статьи 21—23

Речь идет о праве дворян распоряжаться своими имениями и порядке их наследования. Этим правом дворяне пользовались давно, грамота лишь подтверждает его.

### Статья 24

Смысл статьи, имеющей в значительной степени демагогический характер, не совсем ясен. Не понятно, от чьих конкретно посягательств предусматривается защита дворянских имений.

Главная опасность для дворянских имений всегда исходила от монархов, которые изымали их в пользу государства за плохое несение военной и другой государственной службы, а также за различные злоупотребления по службе. Особенно часто применял подобные меры Петр I.

Статью можно понять таким образом, что впредь самодержавная власть не будет отнимать имения у дворян, если о том не последует решение суда. Однако абсолютных монархов не могли связывать требования законов. Следовательно, содержавшиеся в статье правовые нормы не имели практического значения.

### Статья 25

Провозглашает буржуазный принцип, согласно которому только суд может совершенное деяние признать преступлением. Однако этот принцип действовал только в отношении дворян.

## Статьи 26—32

Впервые помещикам-дворянам предоставляются широкие возможности по приобретению определенного имущества, участию в некоторых видах производства, а также в торговле. Грамота закрепляет то, что давно уже сложилось фактически. Дворяне-помещики имели свои мануфактуры, фабрики и заводы в сельской местности, где выпускалась определенная продукция, которую необходимо было реализовывать на рынках. Дворянские имения все более втягивались в товарно-денежные отношения.

Екатерина II считала занятие торговлей недопустимым и бесславным делом, не совместимым с достоинством благородного дворянина[34]. Раньше, когда дворяне-помещики были заняты службой, подобное занятие и звание дворянина действительно взаимоисключались. Все более активно участвуя в хозяйственной деятельности, дворяне неизбежно вовлекались в товарно-денежные отношения, и самодержавие было вынуждено предоставить им определенные права, связанные с этой хозяйственной деятельностью.

34 См.: Романович-Славатинский А. Указ. соч., с. 258.

## Статья 33

Петр I ограничил право помещиков-дворян на недра в их имениях. С ведома Берг-коллегии производить разработку полезных ископаемых могли и другие лица. Фактически недра земли помещичьей оказались под контролем государства. Екатерина II отменила эти ограничения в манифесте от 28 июня 1782 г., указав, что право собственности распространяется на все произведения земли как на поверхности, так и в ее недрах. Каждый собственник мог добывать в своих землях металлы и минералы и обрабатывать их. Жалованная грамота закрепляет это право дворян.

## Статья 34

Петр I ввел существенные ограничения прав владельцев на леса, растущие на их землях, разрешив для государственных нужд рубить во всех лесах всякое дерево, не платя за то ничего владельцу леса. Некоторые леса и породы деревьев объявлялись заповедными. Только для нужд государства могли использоваться определенные породы деревьев. Екатерина II указом от 22 сентября 1782 г. отменила прежние ограничения, предписав предоставить в полную собственность владельцев имений все леса, растущие в дачах помещиков, хотя бы они были до сего времени объявлены заповедными[35]. Жалованная грамота подтверждает это право.

35 См. там же, с. 245—246.

## Статьи 35—36

Закрепляется освобождение дворян от податей и повинностей, связанных с военными и другими постоями в жилых домах. Этими привилегиями дворяне фактически пользовались и ранее, но в грамоте они были более конкретно сформулированы.

### Статьи 37—56

Предоставляются большие права дворянским собраниям и одновременно на местных должностных лиц (губернаторов, генерал-губернаторов, государевых наместников) возлагается тщательный контроль за их деятельностью.

Екатерина II, опираясь на лично преданных ей наместников из числа высших сановников, проводила в жизнь идею децентрализации государственного управления. Павел I стремился к централизации управления — он упразднил институт наместников и предпринимал меры по ограничению прав местных дворянских корпораций, предоставленных им грамотой[36].

36 См.: Ерошкин Н. П. Крепостническое самодержавие и его политические институты (первая половина XIX века). М., 1981, с. 27.

### Статья 57

Содержит важную гарантию, которую не могли иметь собрания других сословий. В конце XVIII в. самодержавие доверяло дворянству, считая его своей прочной опорой.

### Статьи 58—61

Устанавливается порядок рассмотрения в верхних земских судах апелляций на уездные суды, дворянские опеки, нижние земские суды. Предусматривается порядок организации и деятельности опек для дворянских вдов и малолетних. В формировании этих учреждений принимали участие дворянские собрания. В верхних земских судах заседали дворяне.

### Статьи 62—64

Содержат явное ограничение прав малоимущего дворянства, а также дворян, которые никогда не служили либо служба которых не была достаточно успешной.

### Статья 65

Из статьи не совсем ясно, необходимо ли для исключения из дворянского собрания привлечение дворянина к суду. Возможно, что достаточно дурной славы среди соседей.

### Статьи 66—71

Регламентируется порядок составления дворянских родословных книг. Законодатель связывает с этим приобретение дворянских привилегий.

*Авантаж* — выгода (франц.).

### Статьи 72—92

Подробно регламентируется порядок оформления дворянских родословных книг на местах. Для включения в эти книги, записи в которых являлись юридическим основанием признания действительности дворянского звания, требовались доказательства — примерный перечень их приводится в соответствующих статьях. В ст. 92 цитируется предшествующее законодательство о служилых людях, в частности Указ об отмене местничества 1682 года. Полный текст указа и комментарий к нему см.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4.

*Купчая* — документ, оформлявшийся при покупке недвижимого имущества или крепостных крестьян.

# 1788 Г., ЯНВАРЯ 29 О РАСПРОСТРАНЕНИИ ДАННОГО ДВОРЦОВЫМ КРЕСТЬЯНАМ ПОЗВОЛЕНИЯ НА ПОКУПКУ ПО СМЕЖНОСТИ К ДВОРЦОВЫМ ВОЛОСТЯМ ОТ ПОМЕЩИКОВ МАЛЫХ ДЕРЕВЕНЬ С ЗЕМЛЯМИ В ДВОРЦОВОЕ ВЕДОМСТВО И НА ПРОЧИХ КАЗЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОСЕЛЯН

## Текст

*По состоянию еще дворцовых крестьян в ведомстве бывшей дворцовой канцелярии, дано было от нас позволение, по смежности к дворцовым волостям от помещиков, желающих продавать малыя деревни с землями, покупать в дворцовое ведомство. А как таковые дворцовые волости обще с экономическими и другого звания принадлежащими казне крестьянами и ямщиками, вошли в одинакое управление директора домоводства, то повелеваем: присвоенную дворцовым крестьянам покупку у помещиков земель, распространить на том же основании и на прочих казенного управления поселян.*

ПСЗ, т. XXII, № 16 619.

## КОММЕНТАРИЙ

Именной указ Екатерины II генерал-прокурору князю А. А. Вяземскому уравнивает в экономическом отношении государственных крестьян и прочих *казенного управления поселян*, тем самым значительно расширяя данное сословие. Что касается дворянства, то указ никак нельзя назвать каким-либо стеснительным для его положения. Продажа помещиками малых деревень с землями в казенное ведомство была сугубо добровольной и вызывалась разорением мелкопоместных дворян. Государство стремилось приобрести эти деревни, по сути становившиеся бесхозными, вместе с землей. Указ не означал ограничения прав помещиков — он просто закрепил существовавшее положение, навел в нем определенный порядок. Надо сказать, что в некотором отношении он даже улучшал хозяйственно-правовое положение государственных крестьян, расширив их имущественные права. Государственные крестьяне и раньше покупали землю у

помещиков, теперь подобная покупка облегчалась. Кроме того, расширился круг лиц, имеющих право на приобретение такой собственности.

61
Крестьяне
Манифест
о трехдневной
барщине

## 1797 Г., АПРЕЛЯ 5
## МАНИФЕСТ
## О ТРЕХДНЕВНОЙ БАРЩИНЕ

### Введение

Манифест от 5 апреля 1797 г. — первый законодательный акт такого рода за всю историю существования крепостного права в России.

Вопрос о необходимости законодательного определения объема крестьянских работ и других повинностей в пользу помещиков был поставлен передовой русской общественной мыслью еще в первой четверти XVIII в. Приоритет в этой области принадлежал выдающемуся русскому мыслителю И. Т. Посошкову, который прямо заявил, что «помещики на крестьян своих налагают бремена неудобоносимые» и высказался за установление законом объема крестьянских повинностей, соразмерного возможностям их хозяйств, их земельных наделов. Во второй половине XVIII в. об этом стали говорить и наиболее дальновидные представители господствующего класса, ясно понимавшие, какой колоссальный заряд народной ненависти заложен в безграничной, не урегулированной законом помещичьей эксплуатации крестьян.

В этом же направлении объективно действовал и крестьянский протест, проявлявшийся в самых различных формах — от прямого неповиновения помещикам и выступлений против них до подачи челобитных на имя Екатерины II с просьбой о переводе в разряд государственных крестьян[37].

37
См.:
Белявский М. Т.
Крестьянский
вопрос в России
накануне восстания
Е. И. Пугачева. М.,
1965. с. 53.

Долгое время предложения о законодательном определении размеров крестьянских повинностей в пользу помещиков оставлялись верховной властью без внимания, а на крестьянские пожелания, требования и выступления ответом были действия прямо противоположного характера — усиление репрессий, дальнейшее расширение и усиление власти помещиков, столь отчетливо выраженные в законодательстве 60—80-х гг. Законодательная и практическая деятельность правительства Екатерины II в этом направлении — по существу, последняя массовая мобилизация еще не использованных резервов крепостничества на дело сохранения феодально-крепостнической системы. И именно эта мобилизация, и притом как раз вследствие своей масштабности, долговременности и целенаправленности, самым убедительным образом показала, что обеспечить дальнейшее функционирование феодальной системы только за счет укрепления ее собственно крепостнических начал уже невозможно.

Короткое правление Павла I оставило глубокий след в памяти российского крестьянства как массовыми раздачами государственных крестьян помещикам, распространением крепостного права на крестьян Земли Войска Донского, так и знаменитым указом 1797 года о трехдневной барщине.

В самом начале своего царствования Павел разрешил крестьянам подавать ему жалобы на притеснения помещиков и управителей (с одновременным запретом подавать их *скопом*, а также *многими подписанные* и угрозой наказания за ложные жалобы)[38]. Вскоре последовало подтверждение прежних предписаний крестьянам *быть послушными* своим помещикам, исполнять всякие работы и платить оброк беспрекословно[39], а затем появился и манифест от 5 апреля 1797 г.

Ближайшим поводом к его изданию, по предположению М. В. Клочкова, явились крестьянские жалобы на занятость в помещичьем хозяйстве на протяжении всех дней недели, включая воскресенье, поданные Павлу в конце марта 1797 года, накануне его коронации[40].

Сразу же после напечатания текст манифеста и сопроводительный указ Сената были разосланы для сведения и исполнения всем правительственным учреждениям и должностным лицам, в том числе наместническим и губернским правлениям, которые, в свою очередь, разослали их в нижестоящие присутственные места с предписанием *оный манифест тотчас публиковать всенародно* и объявить его всем помещикам. Всего, по данным М. В. Клочкова, было разослано не менее 15 тыс. экземпляров[41].

Текст манифеста публикуется по первому официальному изданию.

38 ПСЗ, XXIV, № 17 636.

39 ПСЗ, XXIV, № 17 769.

40 См.: Клочков М. В. Очерки правительственной деятельности времени Павла I. Пг., 1916, с. 534.

41 См. там же, с. 546.

## Текст

*Божиею милостию мы, Павел Первый, император и самодержец Всероссийский и прочая, и прочая, и прочая.*

*Объявляем всем нашим верным подданным.*

*Закон божий в десятословии нам преподанный научает нас седмый день посвящать ему, почему в день настоящий торжеством веры христианской прославленный, и в который мы удостоилися восприять священное мира помазание и царское на прародительском престоле нашем венчание, почитаем долгом нашим пред творцом и всех благ подателем подтвердить во всей империи нашей о точном и непременном сего закона исполнении, повелевая всем и каждому наблюдать, дабы никто и ни под каким видом не дерзал в воскресные дни принуждать крестьян к работам, тем более что для сельских издельев остающиеся в неделе шесть дней по равному числу оных в обще разделяемыя, как для крестьян собственно, так и для работ их в пользу помещиков следующих, при добром распоряжении достаточны будут на удовлетворение всяким хозяйственным надобностям. Дан в Москве в день святыя пасхи 5-е апреля 1797 года.*

*На подлинном подписано собственною его и. в-ва рукою тако: ПАВЕЛ*

*Печатан в Москве при Сенате апреля дня 1797 года.*

Библиотека ЦГАДА, архивохранилище фондов старопечатных и редких изданий, ф. ОРИ русские, № 3423 «Указы 1796 и 1797 годов».

## КОММЕНТАРИЙ

Закон от 5 апреля 1797 г., как и вся крестьянская политика Павла I, получил в литературе весьма противоречивую оценку. Дореволюционные историки русского права конца XIX — начала XX в., как и большинство гражданских историков того времени, интерпретировали рассматриваемый манифест как закон о трехдневной барщине (В. И. Сергеевич, М. Ф. Владимирский-Буданов, А. Н. Филиппов, В. Н. Латкин, С. Ф. Платонов, В. И. Семевский, В. О. Ключевский, А. С. Лаппо-Данилевский, Е. П. Трифильев и др.), расходясь между собой лишь в оценке причин его принятия, его технико-юридической стороны и практического значения. Е. П. Трифильев, например, полагал, что редакция закона совершенна и что он имел большое практическое значение, поскольку ввел повсеместно в обязательном порядке трехдневную барщину. Другие историки, напротив, подчеркивали «несовершенство» редакции, «дурную редакцию закона» в части, касающейся трехдневной барщины, отсутствие санкций за нарушение этого предписания, а также отмечали, что закон на практике мало что значил, ибо в большинстве случаев, по их мнению, не исполнялся.

*Десятословие* — десять заповедей Моисеевых.

Названные и иные ученые, расходившиеся в оценке технико-юридической стороны и практической значимости манифеста, но считавшие его законом о трехдневной барщине, строили свои выводы главным образом на основе анализа содержания самого документа, а также последующей помещичьей практики эксплуатации крестьян, нередко выходившей за рамки трех дней в неделю.

Первая серьезная попытка специального углубленного исследования содержания манифеста и его возможного значения была предпринята М. В. Клочковым, опубликовавшим в 1911 году в сборнике, посвященном С. Ф. Платонову, пространную статью «Манифест 1797 года о трехдневной барщине», которая впоследствии отдельным параграфом вошла в его известную монографию «Очерки правительственной деятельности времени Павла I», изданную в 1916 году.

Клочков не только подверг текст манифеста серьезной филологической критике, но и значительно расширил источниковую базу исследования. Опираясь на собранный им обширный фактический материал, он проследил историю обнародования манифеста, раскрыл механизм доведения его содержания до всеобщего сведения, изучил вопрос о толковании манифеста самим Павлом, его ближайшими сотрудниками из правительственного окружения, последующую законодательную, так сказать, судьбу документа, истолкование его Сенатом, имевшее в данном случае огромное практическое значение, выявил отношение к манифесту дворянства, крестьянства, судебной практики. В результате этой работы автор пришел к следующему важному выводу: «Строго говоря, по той форме, в какую вылился манифест 5 апреля 1797 г., по тому смыслу, какой был вложен в не-

го первоначально Сенатом и правительственными учреждениями и какой скрыто проводился и последующим законодательством, манифест следует понимать как закон о непринуждении крестьян к работам по воскресным дням, толкование же его в смысле установления им трехдневной барщины, на словах официально признаваемое, внесенное как в ПСЗ (оглавление манифеста), так и в СЗ, следует понять как пожелание правительства, которым оно хотело распространить среди общества идею необходимости ограничения барщинных работ»[42].

Заключая свое исследование, Клочков еще раз подчеркнул: «Манифест 5 апреля 1797 г. строго установил только одно требование о непринуждении крестьян к работе по воскресным дням, трехдневная же барщина, не всегда защищавшаяся в суде, не поддерживаемая мерами администрации и нарушаемая повседневной практикой, оставалась благим пожеланием правительства, исполнение которого предоставлено было доброй воле помещика»[43]. К сходным выводам пришел А. А. Корнилов[44].

По-иному подошла к оценке содержания и значения манифеста и всей политики Павла I по крестьянскому вопросу новейшая советская историография. Советские исследователи исходят из представления о том, что классовое существо политики абсолютизма по крестьянскому вопросу в период правления Павла не претерпело существенных изменений, что в основных своих принципах и целях это была та же продворянская политика, которая выражала и защищала коренные интересы господствующего класса, связанные с сохранением наличного порядка вещей, и прежде всего крепостного права. Вместе с тем отмечаются специфические черты и особенности этой политики, обусловленные как объективными обстоятельствами, в первую очередь — начавшимся разложением феодально-крепостнического строя и устойчивым формированием капиталистического уклада, ростом социальной напряженности, социальных затруднений, так и индивидуальными особенностями правителя России той поры.

Общность исходных методологических позиций и строящихся на них принципиальных оценок не исключает, естественно, расхождений по некоторым конкретным вопросам, в том числе и по вопросу о содержании и значении манифеста. По мнению А. В. Предтеченского, он «не вносил решительно никаких изменений в существующее крестьянское законодательство и потому никаких реальных последствий не имел. А указ этот может быть рассматриваем как единственная попытка в какой-то степени ограничить крепостническую эксплуатацию крестьянства. Возможности ее безграничного расширения, — полагал автор, — оставались прежними»[45].

В отличие от Предтеченского, П. Г. Рындзюнский определяет его как закон, «формально запрещавший помещикам заставлять крестьян работать на барском поле более трех дней в неделю», он тем не менее отмечает, что «фактически помещики с этим указом почти не считались»[46]. Еще более решительна в

42 Клочков М. В. Указ. соч., с. 550.

43 Там же, с. 569.

44 См.: Корнилов А. А. Курс истории России XIX века. М., 1912, ч. I, с. 61.

45 Предтеченский А. В. Очерки общественно-политической истории России в I четверти XIX века. М. — Л., 1957, с. 50.

46 История СССР с древнейших времен до наших дней. М., 1967, т. IV, с. 37.

негативной оценке практического значения манифеста А. П. Бажова: «Указ о трехдневной барщине не облегчил, а ухудшил положение крестьян». Аргументируя свою позицию, она пишет о том, что указ «был составлен в форме пожелания, и помещики российских губерний по существу не обращали на него внимания, а украинские помещики, где до тех пор была двухдневная барщина, восприняли указ как возможность усилить эксплуатацию»[47].

65
Крестьяне
Манифест
о трехдневной
барщине

*Жнитво. Гравюра («Деревенское зерцало»). XVIII в.*

Иначе толкует содержание и оценивает значение манифеста видный специалист по истории России конца XVIII — начала XIX в. С. Б. Окунь, который вслед за М. В. Клочковым полагает, что как закон это закон не о трехдневной барщине, а о праздновании воскресных дней. Не разделяя вполне мнения Е. П. Трифильева о большом практическом значении этого документа, Окунь считает, однако, что «нельзя в то же время согласиться и с Клочковым, усматривавшим в этом документе лишь доброе пожелание, к тому же никого и ни к чему не обязывающее. Павловский манифест от 5 апреля 1797 г. нельзя рассматривать лишь как указ о запрещении работ в воскресные дни и в то же время нельзя считать и указом о трехдневной барщине. Вся сила этого «указа без указа» заключалась в первую очередь в том, что он подлежал «всенародному» опубликованию. Совершенно естественно, что отныне, после того как крестьянам становилось известно, что сам царь считает 3 дня в неделю работы на помещика «при добром распоряжении достаточны будут», превышение этой нормы на практике должно было восприниматься крепостными как нарушение царского слова». Близка к этой позиция Н. Я. Эйдельмана[48].

Оценивая приведенные суждения о содержании и значении

47
История СССР с древнейших времен до наших дней. М., 1967, т. IV, с. 58.

48
Окунь С. Б. История СССР (лекции). Часть I. Конец XVIII — начало XIX в. Л., 1974, с. 57; Эйдельман Н. Я. Грань веков. М., 1982, с. 120.

манифеста, отметим неубедительность крайних, исключающих друг друга мнений.

Манифест подтвердил восходящий к Соборному уложению (гл. X, ст. 25) законодательный запрет всяких работ в воскресные — праздничные в духовно-религиозном и государственном отношениях — дни. Новым для российского законодательства явилось положение о достаточности трех дней в неделю для работы крестьян в пользу помещиков, хотя и изложенное пока не в форме прямого повеления, как это потом будет сделано в гл. IX Свода Законов Российской империи издания 1832 года. В сочетании с односторонним сенатским толкованием, акцентировавшим внимание исполнителей только на запрете работ в воскресные дни, это существенно ослабило, но не ликвидировало окончательно непосредственное практическое значение данной части манифеста для крестьян, о чем свидетельствует, в частности, судебная практика того времени. Немаловажным было его идеологическое воздействие. Манифест стимулировал борьбу крестьян за улучшение своего положения, подведя под нее своего рода законную основу. Вместе с тем, в совокупности с дозволением крестьянам жаловаться на своих помещиков, он направлял эту борьбу в более безопасное, лучше контролируемое сверху русло, ослабляя в известной мере социальную напряженность и одновременно поддерживая и укрепляя монархические иллюзии части крестьянства.

Манифест 5 апреля и некоторые другие «прокрестьянские» акты Павла дали М. В. Клочкову основание утверждать, что для крестьян павловское царствование ознаменовало собой наступление новой эры: был якобы положен конец росту крепостного права, произошел перелом в социальной политике России, правительство стало принимать действительные меры по улучшению быта крестьян[49]. Думается, однако, что это явное преувеличение.

49 Клочков М. В. Указ. соч., с. 527.

Изменилась не социальная политика. Резко изменились конкретно-исторические условия и обстоятельства, в рамках которых она должна была осуществляться. Именно они, а не правительство, поставили предел дальнейшему росту крепостного права, предопределили изменение некоторых форм проявления этой политики. Начиная с конца XVIII в., и чем дальше, тем больше, продворянская суть политики абсолютизма будет выражаться уже главным образом в усилиях по консервации, сохранению существующего положения, в оттягивании перемен, а в условиях вынужденного отступления — в представительстве и максимально возможной защите коренных интересов помещиков. Соответственно изменятся акценты и в средствах ее проведения в жизнь. Наряду с продолжением репрессий абсолютизм принужден будет все чаще становиться на путь послабления крепостного режима, некоторого ограничения правомочий душевладельцев, усиления мер, направленных на предупреждение и пресечение крайних проявлений произвола и беззакония, способных спровоцировать мощный социальный взрыв. Именно этим и был вызван к жизни манифест 5 апреля 1797 г., являвшийся не актом доброй воли самодержца, а следствием необходимости.

# 1785 Г., АПРЕЛЯ 21
# ГРАМОТА НА ПРАВА И ВЫГОДЫ ГОРОДАМ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

## Введение

Грамоту от 21 апреля 1785 г. в литературе принято именовать Жалованной грамотой городам, хотя официально она так не называлась. Жалованная грамота городам — важный законодательный акт, в котором сделана попытка подробно регламентировать организацию и деятельность вводимых вновь органов городского самоуправления.

Закономерности социально-экономического развития общества неизбежно обусловливали дальнейший рост торговли и промышленности. В городах обострялась классовая борьба в связи с тяжелым положением низов городского общества. Тяглое городское население, а также гильдейское купечество требовали закрепления за ними различных прав и привилегий, связанных с их деятельностью в торговле и промышленности. Эти причины вынуждали правительство проявлять непоследовательность — стоять на страже интересов господствующего класса и так или иначе удовлетворять требования горожан, нередко идущие вразрез с этими интересами. Примечательно, что Жалованная грамота городам была принята одновременно с Жалованной грамотой дворянству. Новые буржуазные явления требовали от абсолютизма известной самостоятельности в политике, что практически выражалось в мере уступок низшим классам.

Создатели текста Жалованной грамоты городам использовали как русские, так и зарубежные источники — прусские, шведские уставы, памятники магдебургского права и пр.[50].

Жалованная грамота городам предусматривает сословную структуру населения города, деление жителей по сословным признакам, а также закрепляет отсталую средневековую цеховую организацию ремесленников, что затрудняло возникновение капиталистических мануфактур, а следовательно, тормозило дальнейшее развитие буржуазных отношений. Кроме того, по новому закону, большинство городского населения осталось неполноправным, мало чем отличающимся от государственных крестьян.

В отличие от петровских магистратов, ведавших многими вопросами управления в городах, компетенция органов городского самоуправления после реформы 1785 года сузилась. Реальная власть в городе осталась в руках городничих, полицейских

50
См.:
Кизеветтер А. А.
Городовое
положение
Екатерины II.
М., 1909,
с. V — VI.

учреждений, местных чиновников, назначавшихся губернаторами. Органы городского самоуправления ведали лишь второстепенными вопросами благоустройства, продовольственного дела, санитарного состояния, развития торговли и промышленности. Да и эти вопросы решались ими, как правило, по согласованию с органами местной администрации и под их повседневным контролем. Хозяйственная деятельность органов городского самоуправления была стеснена ничтожной финансовой базой.

Содержание Жалованной грамоты городам свидетельствует о том, что самодержавие, пользуясь слабостью только нарождавшейся буржуазии, которая не вела еще активную борьбу за свои права, проводило в городах крепостническую политику. Законодатель исходит из того, что привилегии дворянства должны сохраняться по-прежнему. Грамота не предоставляла купечеству права владеть населенными землями, не провозглашала принципа свободы торговли и промышленности.

Предусмотренные Жалованной грамотой городам права купечества и других горожан носили явно второстепенный характер и не затрагивали отношений крепостничества. Основные ее положения были направлены на укрепление самодержавного государства и подчеркивали господствующее положение дворянства, которое рассматривалось в качестве высшего сословия в обществе.

Жалованная грамота городам, создавая привилегии торгово-промышленной верхушке, в известной мере содействовала росту торговли и промышленности в стране. Вместе с тем сохранение сословного деления населения в городах препятствовало развитию буржуазных отношений, тормозило дальнейший рост производительных сил.

## Текст

*Божиею поспешествующею милостию мы, Екатерина Вторая, императрица и самодержица Всероссийская, Московская, Киевская, Владимирская, Новгородская, царица Казанская, царица Астраханская, царица Сибирская, царица Херсониса-Таврическаго, государыня Псковская и великая княгиня Смоленская, княгиня Эстляндская, Лифляндская, Корельская, Тверская, Югорская, Пермская, Вятская, Болгарская и иных, государыня и великая княгиня Новагорода, Низовския земли, Черниговская, Рязанская, Полоцкая, Ростовская, Ярославская, Белоозерская, Удорская, Обдорская, Кондийская, Витепская, Мстиславская и всея северныя страны повелительница и государыня Иверския земли, Карталинских и Грузинских царей и Кабардинския земли, Черкаских и Горских князей, и иных наследная государыня и обладательница.*

*С самаго перваго основания общежительств познали все народы пользы и выгоды, от устроения городов проистекающия, не токмо для граждан тех городов, но и для окрестных обитателей. Начиная от древности, мраком покрытой, встречаем мы повсюду память градоздателей, возносимую наравне с памятию законодателей, и видим, что герои, победами прославившиеся, тщились градозданием дать безсмертие именам своим.*

*Мы и тут не имеем нужды искать примеров чуждых, но, заимствуя оные из*

собственных деяний отечества нашего, находим, что предки российские славяне, от славных подвигов и самое название свое получившие, где только досягала победоносная рука их, оставляли следы свои созиданием градов, именами славянскаго языка украшенных, до ныне сие соблюдших, и насаждением в оных торговли, до самых отдаленных краев тогда известных разпространенной. Всероссийские самодержцы от самых древних лет с разширением пределов владычества их и с умножением народным умножали и число городов, дая в них безопасное пристанище торгу и рукоделиям. Обширность государства, обилие произрастений не токмо на поверхностях земли, но и в недрах ея сокровенных, удобства сообщение сухопутнаго или водоходнаго, рачения и предприимчивость славенороссийскаго народа не могли не иметь добрых успехов. Полезным таковым установлениям предков наших мы тщилися подражать по мере размножения народа и возращения богатства его, как то свидетельствуют города, в двадцатитрехлетнее царствование наше, числом двести шестьнадцать, воздвигнутые повсюду, где того требовали или местныя выгоды, или стечение окрестных жителей. Не оставили мы как их, так и те, кои предками нашими сооружены были, снабдить надлежащим управлением, освободить рукоделия, промыслы и торговлю от принуждений и притеснений и преподать им различные полезные способы и ободрения. С помощию божиею видим в толь краткое время добрые плоды намерений и трудов наших, да и несомненно уповаем, что верноподданные наши, граждане городов наших, похвальным радением, доброю верою в торговле, промыслах и ремеслах и поведением, соответствующим благому нашему об них попечению, будут пособствовать возвышению мест ими населяемых в цветущем состоянии, и тем вяще заслужат нашу императорскую к себе милость и благоволение, в залог коих восхотели мы данныя от нас городам, их обществам и членам сих обществ выгоды и преимущества подтвердить нашею жалованною грамотою, узаконяя в следствие того на веки непоколебимо следующия статьи.

## *A.*
## *Городовое положение*

*О устроении по утвержденному городовому плану.*

*1.*

*Город строить по утвержденному плану за подписанием руки императорскаго величества.*

*Городу правильно принадлежащее.*

*2.*

*Городу подтверждаются правильно принадлежащия по межевой инструкции или инако законно земли, сады, поля, пастбы, луга, реки, рыбныя ловли, леса, рощи, кустарники, пустыя места, мельницы водяныя или ветреныя; все*

*оныя вообще и каждое порознь ненарушимо иметь и оным пользоваться мирно и вечно на основании законов как внутри города, так и вне онаго.*

3.

*Городовые выгоны не застроивать, вторично выгонов не отводить и не покупать.*

*Запрещается городовые выгоны застроивать; буде же город городовые выгоны застроит или инако в невыгоны обратит, то городу вторично выгонов не отводить и городу выгонов не покупать; но да наймет по нужде или удобности.*

4.

*Об охранении каждому в городе правильно надлежащаго.*

*В городе живущим сохраняется и охраняется собственность и владение, что кому по справедливости и законно принадлежит как движимое, так и недвижимое.*

5.

*О присяге подданнической*

*В городе поселившиеся обязаны присягою пред всемогущим богом в сохранении ненарушимо подданнической верности к особе императорскаго величества.*

6.

*О росписке вместо присяги по мещанству.*

*Кто поселится в городе, тот имеет учинить росписку вместо присяги, что право гражданское принимает и обязуется по мещанству нести тягости.*

7.

*О неналожении новых податей, служб или тягостей на город без подписания руки императорскаго величества.*

*Власть имеющия места или лица да не налагают на город новых податей, или служб, или тягостей; и буде от города кто-либо требовать будет в противность узаконению или что городу трудно или тягостно, то городовый магистрат о том имеет жалобу приносить губернскому магистрату, равномерно доносить и Сенату, которому не налагать податей, или служб, или тягостей без подписания руки императорскаго величества.*

8.

*О недостатках нужнаго городовому магистрату куда представлять.*

*Городовый магистрат, по усмотрении внутри города каких нужд или недостатков, имеет о том представить губернскому магистрату и губернскому правлению заблаговремянно, которое, то обстоятельство разсмотря, буде губернатор сам не властен, в силу его наказа представит, где надлежит.*

9.

*О городовой книге, в коей городовые домы и проч. вписаны.*

*Городовому магистрату иметь книгу с описанием домов, строений, мест и земель городских под нумерами, дабы желающие дать в заем деньги на заклад дома или же кто дом, строение, место или землю купить или нанять хочет, с тою книгою справясь, давать деньги мог с надежностию.*

10.

*Мещанским промыслом промышляющий повинен нести мещанския подати, службы и тягости.*

*Мещанския подати, службы и тягости как личныя, так и вещественныя всяк в городе, мещанским торгом, ремеслом или промыслом промышляющий, повинен нести наравне с мещанством, разве особою статьею освобожден от оных.*

11.

*Кому мещанским промыслом не промышлять.*

*Кто в городе в мещанство не записан, мещанским промыслом да не промышляет под опасением, что за то в законе написано.*

12.

*Иногородным мещанским торгом и промыслом, пользующимся нести мещанския тягости, службы и подати.*

*Иногородные, в городе для жительства поселившиеся, торг и промысл имеющие и пользующиеся мещанскою городовою выгодою, судом и разсправою по торгу и промыслу состоят под ведомством городоваго магистрата и повиноватися имеют городовым личным и вещественным тягостям, службам и податям.*

13.

*О дворянах, кои домы, сады, места и землю имеют в городе*

*Дворяне, кои имеют собственные свои домы, или сады, или землю, или места в городе или*

*или предместии.*

*предместии, хотя сами в них живут или в наем отдают, от мещанских тягостей не освобождаются, но за такие домы или сады, или места, или землю, в городском ведомстве находящиеся, долженствуют нести гражданския тягости равно прочим мещанам. Ради же дворянскаго достоинства, благородные освобождаются от личных податей и служб. Буде же кто из таковых дом, или сад, или место, или землю в городе или предместии захочет продать, да объявит о том в городовом магистрате.*

*14.*

*Кому в городе быть свободну от мещанских личных тягостей и податей.*

*Императорскаго величества в военной или гражданской службе находящиеся люди, кои по должности или же по собственным нуждам в городе находятся или живут, или приходят, или приезжают на время и мещанским промыслом не промышляют, — всем таковым от мещанских тягостей, податей и служб быть свободным.*

*15.*

*Какие домы в городе свободны суть от постоя.*

*Дом, в котором живет бургомистр, ратман и городской глава (кроме самых нужнейших случаев), свободны суть от постоя.*

*16.*

*Как защищать и подкреплять мещанские промыслы.*

*Мещанские промыслы да защищаются правосудием и да подкрепляются порядком благочиния.*

*17.*

*О народных школах.*

*Предписывается в городе учредить и иметь школы на точном основании 384 статьи учреждений 7 ноября 1775 года и других изданных о том от императорскаго величества установлений.*

*18.*

*О постройке водяных и ветренных мельниц.*

*Городу дозволяется, где удобно, на городских землях завести, построить и содержать мучныя, или пильныя, или иныя водяныя, или ветряныя мельницы.*

19.

*О корчмах и прочем на городской земле.*

*На городской земле по дорогам дозволяется городу построить и содержать и в наем отдать харчевни, корчмы, или герберги, или трактиры.*

20.

*О гостином дворе и лавках по домам.*

*Мещанам отдается на волю в городе иметь или строить, или чинить для хранения или продажи товаров гостиной двор или же иметь по домам лавки и анбары для продажи и поклажи товаров.*

21.

*О клейменых весах и мерах.*

*В городе иметь клейменыя весы и меры и с оными поступать по установлениям.*

22.

*О браковании товаров.*

*Городу дозволяется установить, для подкрепления в торгу доверия, товарам брак и в том поступать по установлениям.*

23.

*О возке товаров по всякому пути.*

*Городовым мещанам иметь и пользоваться кораблеплаванием в привозе и отвозе товаров сухим и водяным путем, где, куда и как удобно.*

24.

*Уездные жители имеют безпрепятственный привоз в город и вывоз из онаго.*

*Уездным жителям да будет свободно и безопасно свои произрастения, рукоделия и товары в город возить и потребное для них из города вывозить безпрепятственно; и с уездных жителей при привозе произрастений, рукоделия и товаров в город или вывозе потребнаго для них из города не требовать явления или записания пашпорта в здоровое время.*

25.

*О еженедельных торговых днях в городе.*

*В городе назначить еженедельные торговые дни и часы во дне; и для того назначить в городе место, куда, и время, когда привозить, продавать и покупать удобно, что кому потребно, и на том месте городовый магистрат велит поднять разпущенное знамя, и в те часы, пока*

знамя поднято, запрещается продавать или покупать или закупать оптом припасы; со спущением же знамя запрещение таковое снимается. Непроданное же кем не запрещается паки отвозить за город.

26.

*О годовой ярманке.*

В городе учредить ежегодно одну ярманку или более, смотря по обстоятельствам и удобности; и для того назначить время и место, в которое бы иногородные люди всякие товары безпрепятственно привозить, торги, покупки и продажи производить могли; непроданное же не запрещается паки за город отвозить.

27.

*О строении или выписывании судов и кораблей для торговли.*

Не возбраняется городовым жителям строить или выписывать из иных мест и стран для торговли суда и корабли; оные нанимать, содержать и паки в ход и плавание отпускать с грузом и без груза.

28.

*О городовом гербе.*

Городу иметь герб, утвержденный рукою императорскаго величества, и оный герб употреблять во всех городовых делах.

*Примечание.*

Примечание

В жалованных грамотах включается в сем месте настоящий герб того города, красками изображенный, а внизу описание герба.

## Б.
## О городовых обывателях. Установление общества градскаго и о выгодах общества градскаго

29.

*О дозволении собираться городовым обывателям.*

Городовым обывателям каждаго города жалуется дозволение собираться в том городе и составить общество градское, и пользоватися нижеписанными правами и выгодами.

30.

*О собрании городовых обывателей всякие три года.*

Городовые обыватели собираются по приказанию и дозволению генерала-губернатора или губернатора как для дозволенных городовым обывателям выборов, так и для выслушания предложений генерала-губернатора или губернатора всякие три года в зимнее время.

31.

*Городской глава, бургомистры, ратманы, старосты и судьи совестнаго суда выбираются обществом и проч.*

По силе 72-й статьи учреждений по городам и посадам городской глава, бургомистры и ратманы выбираются обществом городским чрез всякие три года по балам; старосты же и судьи словеснаго суда выбираются тем же обществом всякой год по балам.

32.

*Заседатели губернскаго магистрата и мещанские заседатели совестнаго суда выбираются губернским городом и проч.*

По силе 73-й статьи учреждений губернскаго магистрата заседатели и заседатели совестнаго суда выбираются губернским городом из купцов и мещан того губернскаго города чрез всякие три года по балам и представляются правителю или губернатору; и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор дозволяет им заседание.

33.

*О выборе мещанством заседателей в суды из мещан, на месте живущих.*

Заседатели в суды выбираются мещанством из мещан, на месте живущих, или из тех, кои в городовой обывательской книге того города написаны суть, но неотлучны по торгу и промыслу бывают.

34.

*О заседании двум ратманам в управе благочиния.*

По силе 2-й статьи Устава благочиния или полицейскаго, в управе благочиния с городничим и приставами уголовных и гражданских дел заседают два ратмана городовые.

35.

*О дозволении представить к балотированию кандидатов.*

Буде выбор всего мещанства по балам продолжителен и неудобен окажется, тогда дозволяется обществу градскому каждой городовой

части собираться и представить кандидатов, из коих балотировать.

*36.*

*О представлении общественных нужд и польз.*

*Обществу градскому дозволяется представить губернатору о своих общественных нуждах и пользах.*

*37.*

*Запрещение о делании положении в противность законам и требований в нарушение узаконений.*

*Обществу градскому запрещается делать положении, противныя законам, или требовании в нарушение узаконений, под опасением за перьвой случай (то есть за положении, противныя законам) сверьх уничтожения положений, противных законам, наложения и взыскания с общества пени двести рублей; а за второй случай (то есть за требовании в нарушение узаконений) уничтожения недельных требований, что поручается бдению и иску губернских стряпчих, по силе втораго предмета их должности.*

*38.*

*Обществу градскому как поступать с предлогом.*

*Буде генерал-губернатор или губернатор обществу градскому учинит предлог, то общество градское оный берет во уважение и чинит по случаю пристойные ответы, сходственные как узаконениям, так и общему добру.*

*39.*

*О доме для городоваго общества и архивы.*

*Обществу градскому дозволяется иметь дом для собрания общества того города и архивы.*

*40.*

*О печати городоваго общества.*

*Обществу градскому дозволяется иметь печать с городовым гербом.*

*41.*

*О писаре городоваго общества.*

*Обществу градскому дозволяется иметь своего собственнаго писаря.*

*42.*

*О казне городоваго общества.*

*Обществу градскому дозволяется составить*

особливую казну своими добровольными складками и оную казну употреблять им по общему их согласию.

43.

*Личное преступление мещанина не взыскивать на мещанстве.*

Да не взыщется на обществе градском личное преступление гражданина.

44.

*Мещанство в суде защищается стряпчим.*

Общество градское на суд да не предстанет, но да защищается своим стряпчим.

45.

*Какия дела непосредственно вносятся в губернский магистрат.*

По силе 315-й статьи учреждений в губернский магистрат вносятся все дела до привилегий, спорных владений или прочия дела, до целаго города или до права стряпчих касающияся. Сии дела и переносы или апелляции на городовые магистраты, сиротские суды и ратуши непосредственно до губернскаго магистрата принадлежат.

46.

*Учреждение городоваго сиротскаго суда.*

По силе 30-й и 293-й статьи учреждений при каждом городовом магистрате учреждается городовый сиротский суд для купеческих и мещанских вдов и малолетних сирот.

47.

*О присудствующих в городовом сиротском суде.*

По силе 31-й и 294-й статьи учреждений в городовом сиротском суде председает городский глава и заседают два члена городоваго магистрата и городовый староста.

48.

*Городовому сиротскому суду поручается попечение о вдовах и сиротах, и имении, и делах их.*

По силе 297-й статьи учреждений городовому сиротскому суду поручается попечение не токмо о оставших в том городе после всякаго звания жителей малолетних сиротах и их имении, но и о вдовах и их делах.

*Не выбирать мещанина не имеющаго капитала, с котораго проценты ниже пятидесяти рублей и моложе двадцати пяти лет.*

*49.*

*Обществу градскому запрещается избирать для тех должностей, кои по силе учреждений выбором наполняются, мещанина, который в том городе не имеет капитала, с котораго проценты ниже пятидесяти рублей и который моложе двадцати пяти лет.*

*Мещанин безкапитальный голоса не имеет.*

*50.*

*В обществе градском мещанин, который капитала не имеет, с котораго проценты ниже пятидесяти рублей, и моложе двадцати пяти лет, присутствовать может, но голоса не имеет.*

*Примечание.*

*Примечание*

*Запрещении в статьях 49-й и 50-й о неизбрании мещанам, не имеющим капитала, с котораго проценты ниже пятидесяти рублей, и мещан, не имеющих таковых капиталов, разумеется о тех городах, в которых такие капиталы в гильдиях находятся; а где оных нет, там дозволяется и меньше капитал имеющим голос иметь и таковых же избирать.*

*Мещанин без дома, капитала или ремесла и моложе двадцати пяти лет в обществе градском ни сидеть, ни голоса иметь, ни выбран быть не может.*

*51.*

*В обществе градском мещанин быть может безкапитальный и моложе двадцати пяти лет, но сидеть не должен, ни голоса иметь, ни выбран быть не может для тех должностей, кои наполняются обществом градским.*

*О изключении за явный порок из общества градскаго.*

*52.*

*Обществу градскому дозволяется изключить из общества градскаго гражданина, который опорочен судом или котораго явный и доверие нарушающий порок всем известен, хотя бы и судим еще не был, пока оправдается.*

*В городе составить городовую обывательскую книгу.*

*53.*

*В городе составить городовую обывательскую книгу, в коей вписать обывателей того города, дабы доставить каждому гражданину свое достояние от отца к сыну, внуку, правнуку и их наследию.*

54.

*О выборе в городе депутатов для составления городовой обывательской книги.*

*Для сочинения в городе городовой обывательской книги общество градское избирает чрез три года старост и депутатов, кои должны иметь попечение о действительном сочинении и продолжении городовой обывательской книги по данному ниже сего для того наставлению.*

55.

*В городовой обывательской книге вписать имяна граждан, имеющих домы и имение, и в гильдии и в цехи записанных.*

*В городовой обывательской книге вписать имя и прозвание всякаго гражданина, в том городе дом или строение, или земли имеющаго, или в гильдии или в цех записаннаго, или мещанским промыслом промышляющаго.*

56.

*Кто не внесен в городовую мещанскую книгу, тот не принадлежит к обществу градскому того города.*

*Буде кто не вписан в городовую обывательскую книгу того города, тот не только не принадлежит к гражданству того города, но да и не пользуется мещанскою выгодою того города.*

57.

*О жалованной грамоте.*

*Городу дать жалованную грамоту за подписанием императорскаго величества руки и с приложением государственной печати, в которой прописать от слова до слова сии здесь, выше и ниже сего, прописанныя общественныя и личныя выгоды.*

## *В.*
## *Наставление для сочинения и продолжения городовой обывательской книги*

58.

*О сочинении старостам обывательскаго списка.*

*Старосты имеют сочинить по приложенной форме список по алфавиту городовым обывателям в том городе старожилам, родившимся или вновь поселившимся, отличая особо: 1. кто женат и на ком; 2. много ли детей мужескаго или женскаго пола, и их имяна;*

*3. холост ли, или вдов; 4. за кем дом, или иное строение, или место, или земля; им ли построено или наследственно, или купленно или в приданое получено, и в каком месте в городе; 5. в городе ли живет или в отлучке; 6. какого промысла; 7. в каких городских или иных службах был или есть.*

*Примечание.*

*Примечание*

*Понеже о дворянских родах явствует дворянская родословная книга, и того для, буде дворянин или дворянка дом, или иное строение, или место, или землю в городе имеет, то в городовый обывательский список внести единственно имя, прозвание и чин (буде имеет) того дворянина или дворянки, за кем который нумер.*

*59.*

*Форма списка.*

*Форма списка обывательской семьи, в том городе живущей.*

| *Имя и прозвание обывателя в том городе старожила, родившагося или вновь поселившагося, и его лета* | *Холост или женат и на ком, или вдов* | *Много ли детей мужескаго или женскаго пола, и их имяна и лета* | *Есть ли в городе за ним дом или иное строение, или место, или земля; им ли построено, или наследственно, или куплено, или в приданое получено, в каком месте в городе и которой нумер* | *В городе ли живет тот обыватель или в отлучке* | *Какого он промысла* | *В каких градских или иных службах был или есть* |
|---|---|---|---|---|---|---|

*60.*

*Староста список доставит городскому главе.*

*Староста список таковый за своим подписанием доставит городскому главе того города, копию же у себя оставит.*

61.

*Городский глава с депутатами составит городовую обывательскую книгу.*

*Городский глава того города с выбранными от города депутатами от каждой городовой части из списка старосты составит городовую обывательскую книгу того города.*

62.

*О шести частях городовой обывательской книги.*

*Городовую обывательскую книгу разделить на шесть частей.*

63.

*Настоящие обыватели.*

*В первую часть городовой обывательской книги внесут состояние и имяна настоящих городовых обывателей по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Настоящие городовые обыватели суть те, кои в том городе дом или иное строение, или место, или землю имеют.*

*Примечание.*

*Примечание*

*Каждый дом или иное строение, или место, или земля в городе да означится нумером.*

64.

*Гильдии.*

*Во вторую часть городовой обывательской книги внесут вписавшихся в гильдии, первую, вторую и третью по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Вписавшиеся в гильдии суть все те (какого кто бы ни был рода или поколения, или семьи, или состояния, или торга, или промысла, или рукоделия, или ремесла), кои за собою объявят капитал, а имянно: 1) кто объявит за собою капитал от десяти тысяч рублей и до пятидесяти тысяч рублей, того вписать в перьвую гильдию; 2) кто объявит за собою капитал от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, того вписать во вторую гильдию; 3) кто объявит за собою капитал от тысячи рублей до пяти тысяч рублей, того вписать в третью гильдию.*

*Примечание.*

*Примечание*

*Разчисление гильдий по капиталам долженствует быть от одной в государстве общей переписи до другой таковой же, и по воле императорскаго величества подтверждаемо или исправляемо.*

*65.*

*Цехи.*

*В третью часть городовой обывательской книги внесут вписавшихся в цехи по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Вписавшиеся в цех суть те мастера, подмастерья и ученики различных ремесл, кои вписалися в цех своего ремесла.*

*66.*

*Иногородные и иностранные гости.*

*В четвертую часть городовой обывательской книги внесут иногородных и иностранных гостей по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Иногородные и иностранные гости суть те иных российских городов или иных государств люди, кои ради промысла или работы, или иных мещанских упражнений записалися.*

*67.*

*Имянитые граждане.*

*В пятую часть городовой обывательской книги внесут имянитых граждан по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Имянитые граждане суть те, кои: 1. Проходя по порядку службу городскую и получив уже название степенных, вторично по выборе отправили службу мещанских заседателей совестнаго суда, или губернскаго магистрата, или бургомистра, или городскаго главы с похвалою. 2. Ученые, кои академические или университетские атестаты, или письменныя свидетельства о своем знании, или искустве предъявить могут и таковыми по испытаниям российских главных училищ признаны. 3. Ху-*

*дожники трех художеств, а имянно: архитекторы, живописцы, скульпторы и музыкосочинители, кои суть члены академические или удостоения академическия о своем звании или искустве имеют и таковыми по испытаниям российских главных училищ признаны. 4. Всякаго звания и состояния капиталисты, кои капитала от пятидесяти тысяч рублей и более за собою объявят. 5. Банкиры, кои деньги переводят и для сего звания капитала ото ста до двух сот тысяч рублей за собою объявят. 6. Те, кои оптом торгуют и лавок не имеют. 7. Кораблехозяева, кои собственные корабли за море отправляют.*

*68.*

*Посадские.*

*В шестую часть городовой обывательской книги внесут посадских по алфавиту.*

*Толкование.*

*Толкование*

*Посадские суть в том городе старожилы, или поселившиеся, или родившиеся, кои в других частях городовой обывательской книги не внесены, промыслом, рукоделием или работою кормятся в том городе.*

*69.*

*Запрещение о внесении в городовую обывательскую книгу кого без доказательства.*

*Городской глава и депутаты да не внесут в городовую обывательскую книгу, буде кто не представит доказательства своего состояния.*

*70.*

*Всякая семья представит доказательства.*

*Всякая семья представить имеет доказательства своего состояния в подлиннике или за свидетельством.*

*71.*

*О разсмотрении доказательств.*

*Городской глава со депутаты представленныя доказательства состояния разсматривают и 1. Буде при разсмотрении доказательств единогласно или две трети находят доказательства недостаточными, то отдадут оныя доказательства обратно с таковым письмен-*

ным объявлением, что отлагают внесение той семьи в городовую обывательскую книгу до представления им неопровергаемых доказательств. 2. Буде же при разсмотрении доказательств единогласно или две трети голосов находят доказательства достаточными, тогда ту семью внесут в городовую обывательскую книгу того города и дадут той семье лист за своим подписанием и с приложением печати общества градскаго, а в листе напишут, что по представленным доказательствам та семья внесена в городовую обывательскую книгу того города в такой-то части.

72.

*О внесении денег в городовую казну при записании семьи в городовую обывательскую книгу.*

При внесении семьи в городовую обывательскую книгу отдается на волю общества градскаго, имеет ли каждая семья внести и сколько денег в городовую казну, что при каждом сходе единожды общество градское определить имеет, но не выше ста рублей.

73.

*В случае неудовольствия просить в губернском магистрате.*

Буде кто не доволен разсмотрением и разбором городскаго главы со депутаты, тот имеет просить и представить свои доказательства в губернский магистрат.

74.

*О прочтении городовой обывательской книги обществу градскому.*

По сочинении городовой обывательской книги городской глава со депутаты от каждой городовой части внесут городовую обывательскую книгу в общество гражданское, где оную прочесть должно для общаго сведения; и буде общество градское потребует, то прочитать имеют и протокол городскаго главы со депутаты, дабы общество градское усмотреть могло порядочное производство.

75.

*Городовую обывательскую книгу хранить в архиве общества градскаго, одну копию в губернс-*

По прочтении городовой обывательской книги обществу градскому городской глава со депутаты, списав с городовой обывательской

ком правлении, а другую в казенной палате.

книги того города две точныя копии, городовую обывательскую книгу и обе копии подписывают, городовую обывательскую книгу того города отдадут в архиву общества градскаго, и обе же копии отсылают в губернское правление, которое одну копию оставя у себя, другую копию отошлет в казенную палату той губернии.

76.

О продолжении городовой обывательской книги.

Буде кто в городовой обывательской книге не внесенный получит по наследству, или по закладным, или по купчим, или инако законно, дом или иное строение, или место, или землю в том городе, то должен при первом сходе общества градскаго просить о внесении его в городовую обывательскую книгу; и буде обществу градскому известно и сомнения о его состоянии не имеет, то без справок да внесется в городовую обывательскую книгу. Буде же вписан в городовой обывательской книге инаго города и о том лист за подписанием городскаго главы со депутаты и за печатью общества градскаго того города предъявит обществу градскому, то сие служит ему достаточным доказательством для внесения в городовую обывательскую книгу.

## Г.
## Доказательства состояния городовых обывателей

77.

Доказательства городовых обывателей.

Городовыми обывателями разумеются все те, кои в том городе или старожилы, или родились, или поселились, или домы, или иное строение, или места, или землю имеют, или в гильдии, или в цех записаны, или службу городскую отправляли, или в оклад записаны, и по тому городу носят службу или тягость. Доказательства же состояния многочисленны суть и более зависят от праводушнаго разсмотрения и непристрастнаго испытания, нежели

*от предписаний: различные законом дозволенные способы к пропитанию и умножению имущества сами собою указуют путь, и правосудие не дозволяет изключить единаго доказательства состояния, как тут, где слово закона доказательства таковое опровергает; милосердно же утверждаются следующия доказательства состояния, не уничтожая однако же и сверх того иныя неоспоримыя доказательства которой семьи, хотя бы здесь и не прописаны были.*

78.

*Доказательства состояния городовых обывателей.*

*Доказательства состояния суть:*

*Приходская книга.*

*1. Имя и состояние в приходской книге той приходской церкви, где крещен, священником записано и кумовьями подписано в день своего крещения число, месяц и год.*

*Свидетельство священниково и прихожан.*

*2. Свидетельство приходскаго священника того прихода, где живет, и двух свидетелей градских, обывателей того же прихода.*

*Перепись.*

*3. Прежних лет переписи.*

*Ревизия.*

*4. Последняя ревизия.*

*Гильдейский лист.*

*5. Гильдейский лист за руками гильдейскаго старшины и двух человек в той же гильдии вписавшихся свидетелей.*

*Цеховый лист.*

*6. Цеховый лист за руками цеховаго старшины и двух человек в том же цехе вписавшихся свидетелей.*

*Указы, грамоты и листы.*

*7. Указы, или грамоты, или листы, кому данныя, с прописанием состояния или промысла.*

*Определении.*

*8. Определение по делу, доказующее состояние.*

*Суд.*

*9. Градским судом судился, яко городовый обыватель.*

*Лист.*

*10. Похвальный лист.*

*Службы.*

*11. Службы какия отправлял.*

*Недвижимое градское имение.*

*12. Имел или имеет дом, или иное строение, или место, или землю, им построено, или наследственно, или куплено, или в приданое получено.*

*Гильдейское или цеховое свидетельство о капитале.*

*13. Свидетельство гильдейских или цеховых старшин и двух человек той же гильдии или*

цеха о подлинности капитала, который записал.

*Атестаты.*

14. Атестаты академические или университетские о знании или искуствe.

*Росписки.*

15. Росписки о неложной выставке по подряду.

*Росписки казначейския и проч.*

16. Казначейские и казенных приставов к магазейнам и иныя росписки о приеме или отдаче денег, или товаров, утверждающия доверие в знатности торга или промысла, или доказующия, или утверждающия объявление по совести капитала.

*Книги, щеты и разщеты.*

17. Торгующих и промышляющих книги, щеты и разщеты.

*Таможеныя книги и проч.*

18. Таможенныя книги, щеты и разщеты.

*Товары.*

19. Товары наличные.

*Корабли.*

20. Корабли наличные.

*Подряды или откупы.*

21. Исправность подряда или откупа.

*Выплаченные векселя.*

22. Векселя, выплаченные в срок.

*Договоры и доверия.*

23. Договоры и доверия многих.

*Отец и дед.*

24. Отец и дед жил в городе и мещанским промыслом промышлял, и свидетельство о том трех человек безпорочных городовых обывателей того же города.

*Купчия и закладныя.*

25. Купчия, закладныя и тому подобныя доказательства городоваго имения.

*Всякия доказательства, утверждающия доверие, единое же достаточное довольно ко внесению семьи в часть городовой обывательской книги.*

26. И всякия иныя доказательства, утверждающия состояние и обнадеживающия капитал, из которых единое, достаточно доверие укрепляющее, да будет довольно ко внесению семьи в часть городовой обывательской книги, в которую сами пожелают быть внесены.

## 79.

*Манифест 1775 года марта 17 дня, статья 46.*

*О отпущенных от помещиков.*

В милостивом манифесте 1775 года марта 17 дня, статье 46 написано сими словами:

«Всем отпущенным от помещиков с отпускными на волю дозволяем, как ныне, так и впредь, ни за кого не записываться, а при ревизии должны они объявить, в какой род нашей службы, или в мещанское, или купеческое состояние войти желают по городам; и какое они добровольно для себя изберут, то по

*тому уже состоянию и должны они быть поверстаны побором или от оных освобождены».*

## *Д.*
## *О личных выгодах городовых обывателей, средняго рода людей или мещан вообще*

*80.*

*Что есть средний род людей.*

*Городовых обывателей, средняго рода людей, или мещан, название есть следствие трудолюбия и добронравия, чем приобрели отличное состояние.*

*81.*

*О пользе городов и наследствии отличнаго состояния.*

*Города от предков наших и нас самих не токмо для живущих в них, но и для общественнаго блага основаны суть, умножая доходы государственные, устройством подают подданным способы к приобретению имущества посредством торговли, промыслов, рукоделия и ремесла; и для того городовых обывателей средняго рода людей, или мещан, отличное состояние да будет наследственно, как следует.*

*82.*

*В каком случае мещанин сообщает мещанское состояние жене.*

*Мещанин сообщает мещанское состояние жене своей, буде она породы равной или нижней.*

*83.*

*Мещанския дети получают состояние наследственно.*

*Мещанския дети получают мещанское состояние наследственно.*

*84.*

*Мещанина без суда не лишить добраго имяни, жизни и имения.*

*Мещанин без суда да не лишится добраго имяни, или жизни, или имения.*

*85.*

*Мещанин судится мещанским судом.*

*Мещанин судится мещанским судом.*

*86.*

*Преступления, кои у мещанина отнимают доброе имя.*

*Мещанин лишается добраго имяни, буде учинит: 1. нарушит присягу, 2. измену, 3. разбой, 4. воровство всякаго рода, 5. лживые поступки,*

*6. преступления, за кои по законам следует телесное наказание, 7. буде доказано будет, что других научал или уговаривал подобныя преступления учинить.*

*87.*

*Запрещение о отнятии или разорении имения мещанина.*

*Подтверждается и строго запрещается, да не дерзнет никто без суда и приговора в силу законов тех судебных мест, коим суды поручены, самовольно отобрать у мещанина имение или оное разорять.*

*88.*

*Право перваго приобретателя.*

*Мещанин, быв первым приобретателем его состоянию приличнаго имения, им благоприобретенное имение волен дарить, или завещать, или в приданое отдать, или передать, или продать, кому заблагоразсудит; наследственным же имением да не разпоряжает инако, как законами предписано.*

*89.*

*О уничтожении преступлений, кои десять лет остались без производства.*

*Всякаго рода преступления (мещанина), коим десять лет прошло, и чрез таковое долгое время они не сделались гласны, и по оным производства не было, все таковыя дела повеле ваем отныне предать, есть ли где об оных взыскатели, истцы или доносители явятся, вечному забвению.*

*90.*

*Мещанин имеет станы и рукоделие.*

*Мещанин волен заводить станы всякаго рода и на них производить всякаго рода рукоделие, без инаго на то дозволения или приказания; ибо сею статьею всем и каждому дозволяется добровольно заводить (и иметь) всякаго рода станы и рукоделии производить, не требуя на то уже инаго дозволения от вышняго или нижняго места.*

*91.*

*О безчестии.*

*Запрещается мещанам учинить безчестие; кто же учинит мещанину безчестие словом или*

письмом, то обидчик повинен платить сколько обиженный как казне и городу платит тот год, какого бы то звания сбора ни было; за единый же удар рукою без инаго орудия обидчик обиженному повинен платить вдвое.

*Женам.*

Женам же обидчик повинен платить за безчестие вдвое против мужей.

*Жене, платящей подать.*

Буде же жена сама платит подать, то обидчик повинен платить безчестие вдвое против ея и мужняго платежа.

*Детям.*

Детям женскаго пола обидчик повинен платить за безчестие вчетверо против родителей. Малолетным детям обидчик повинен платить за безчестие вполы против отца (мужескаго пола детям до 17 лет), совершеннолетнему же обидчик платит столько, сколько обиженный как казне, так и городу платит в тот год, какого бы то звания сбора ни было.

## Е.
## О гильдиях
## и о гильдейских выгодах вообще

### 92.

*Дозволение записаться в гильдии имеющим капитал от тысячи рублей до пятидесяти тысяч рублей.*

Дозволяется всякому, какого бы кто ни был пола, или лет, или рода, или поколения, или семьи, или состояния, или торга, или промысла, или рукоделия, или ремесла, кто за собою объявит капитал выше тысячи рублей до пятидесяти тысяч рублей, записаться в гильдии.

### 93.

*О сроке записания и платежа с капитала.*

Срок записания в гильдии да будет с первого декабря по первое генваря; сей же срок означивается и для ежегоднаго платежа в гильдии записанных по одному проценту с объявляемаго ими по совести капитала, а подушное с них не брать.

### 94.

*Дети не в разделе не платят особенно.*

Записаннаго в гильдии дети, пока от родителей не в разделе, свободны суть от особеннаго

платежа, ибо капитал почитается семейный, но да объявят, в каком числе семья.

95.

*Дети после родителей до раздела не платят особенно.*

Записавшагося в гильдии дети после родителей платят с родительскаго капитала, пока не в разделе, и свободны суть от особеннаго платежа, ибо капитал почитается семейный, но да объявят, в каком числе.

96.

*После умерших родственники до раздела не платят особенно.*

Буде у кого детей нет, то после умерших родственники платят с капитала умершаго, пока не в разделе, ибо капитал почитается яко компанейской, но да объявят, в каком числе.

97.

*О утайке капитала доноса не принимать и следствия не чинить.*

Объявление капитала оставить на показании по совести каждаго; и того для нигде и ни под каким видом об утайке капитала доноса не принимать и следствия не чинить.

98.

*О изключении из гильдии виновнаго банкрута.*

Буде кто записавшийся по капиталу в гильдии учинится банкрут его виною, то выключить из гильдии.

99.

*О увольнении записавшихся в гильдии от личнаго рекрута и работника и о проч.*

Записавшимся в гильдии подтверждается дозволение при рекрутском наборе или наряде работников вместо наличнаго рекрута или работника платить, по скольку указом предписано (есть или будет), располагая деньги по числу душ, с которых набор или наряд в тот год назначен. Буде же кто записавшийся в гильдии добровольно сам пойдет или сына запишет в военную службу, то оное не запрещается, но обществу градскому зачесть онаго за рекрута при первом наборе.

100.

*Дозволение гильдейским вступать в казенные подряды и отку-*

Записавшимся в гильдии подтверждается дозволение вступать в казенные подряды и от-

пы по мере объявленнаго в гильдии капитала.

купы, в которых казенных подрядах и откупах повелевается каждому чинить доверие по мере объявленнаго им по совести капитала, а не более.

101.

Записавшихся в гильдии не избирать: 1) к продаже; 2) к смотрению; 3) в разныя должности; 4) к сборам и сбережению; 5) к приготовлению дворцоваго и казеннаго.

Записавшихся в гильдии не избирать к следующим казенным службам, где оныя еще суть, а имянно: 1. к продаже соли или вина, или инаго чего, казне принадлежащаго; 2. к смотрению казне принадлежащаго; 3. в разныя должности, известныя под названием ларечных, целовальников, носильщиков, дрягилей, щетчиков и караульщиков казне принадлежащаго; 4. к приуготовлению дворцоваго или казне принадлежащаго; а вместо того платить гильдиям вообще, по скольку указом предписано есть или будет.

## Ж.
## О первой гильдии

102.

Кого вписать в первую гильдию.

В первую гильдию вписать всякаго пола и лет, кто объявит капитал выше десяти тысяч рублей и до пятидесяти тысяч рублей.

103.

В гильдии дается место по мере капитала.

В первой гильдии кто объявит более капитал, тому дается место пред тем, кто менее объявил капитала.

104.

О торге первой гильдии.

Первой гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить всякие внутри и вне империи торги, товары выписывать и отпускать за море, оные продавать, выменивать и покупать оптом или подробно, на основании законов.

105.

О фабриках, заводах и морских судах.

Первой гильдии не запрещается иметь или заводить фабрики, заводы и морския всякия суда.

106.

*Дозволение ездить в карете парою.*

Первой гильдии дозволяется ездить по городу в карете парою.

107.

*Первая гильдия свободна от телеснаго наказания.*

Первая гильдия освобождается от телеснаго наказания.

## З.
## О второй гильдии

108.

*Кого вписать во вторую гильдию.*

Во вторую гильдию вписать всякаго пола и лет, кто объявит капитал выше пяти тысяч рублей и до десяти тысяч рублей.

109.

*В гильдии дается место по мере капитала.*

Во второй гильдии кто объявит более капитал, тому дается место пред тем, кто менее объявил капитала.

110.

*О торге второй гильдии.*

Второй гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить всякие внутри империи торги, и товары возить водою и сухим путем по городам и ярманкам, и по оным продавать, выменивать и покупать потребное для их торгу оптом или подробно, на основании законов.

111.

*О фабриках, заводах и речных судах.*

Второй гильдии не запрещается иметь или заводить фабрики, заводы и речныя всякия суда.

112.

*Дозволение ездить в коляске парою.*

Второй гильдии дозволяется ездить по городу в коляске парою.

113.

*Вторая гильдия свободна от телеснаго наказания.*

Вторая гильдия освобождается от телеснаго наказания.

## И.
## О третей гильдии

*114.*

*Кого вписать в третью гильдию.*

*В третью гильдию вписать всякаго пола и лет, кто объявит капитал выше тысячи рублей и до пяти тысяч рублей.*

*115.*

*В гильдии дается место по мере капитала.*

*В третей гильдии кто объявит более капитал, тому дается место пред тем, кто менее объявил капитала.*

*116.*

*О мелочном торге третей гильдии.*

*Третей гильдии не токмо дозволяется, но и поощряется производить мелочный торг по городу и по уезду, продавать мелочный товар в городе и в округе, и тот мелочный товар возить водою и сухим путем по селам, селениям и сельским торжкам, и на оных торжках продавать, выменивать и покупать потребное для мелочнаго торгу оптом или подробно в городе или округе.*

*117.*

*О рукоделии и речных малых судах.*

*Третей гильдии не запрещается иметь станы, производить рукоделия и иметь и содержать малыя речныя суда.*

*118.*

*О дозволении третей гильдии иметь трактиры.*

*Третей гильдии дозволяется иметь трактиры, герберги, торговыя бани и постоялые дворы для проезжих и прохожих людей.*

*119.*

*Запрещение ездить инако по городу как на одной лошади.*

*Третей гильдии запрещается по городу ездить в карете и впрягать зимою и летом более одной лошади.*

## *I.*
## *О выгодах цеховых*

*120.*

*Кому написать в цехи или управы.*

*В цехи или ремесленныя управы написать всякаго, кто в городе ремесло или рукоделие*

производить желает и кого по городовому положению в мещанское общество причесть можно.

121.

*Дозволение цеховым объявлять за собою капиталы и пользоваться по оным выгодами.*

Дозволяется цеховым объявлять за собою капиталы, и каждый по таковому капиталу счисляяся в гильдии, платя с онаго, пользуется теми выгодами, кои каждой гильдии присвоены.

122.

*О работе цеховых.*

Цеховым не токмо дозволяется, но и поощряется производить всякия работы по их мастерствам и оными доставлять себе пропитание, поступая в том по ремесленному положению, ниже сего изображенному.

123.

Ремесленное положение

1.

*Кому установлять цехи или управы.*

Городовому магистрату или ратуше ремеслы разделить на цехи или ремесленныя управы.

2.

*Управы или цехи подчинены городовому магистрату или ратуше.*

Управы или цехи повиноватися имеют городовому магистрату, или ратуше, и долженствуют в городе жить мирно и сохранять между собою тишину и доброе поведение.

3.

*Управы или цехи одинакаго ремесла.*

Управы или цехи установить из одинакаго ремесла.

4.

*Не установлять управы или цеха одинакаго ремесла, где менее пяти мастеров.*

Не установлять управы или цеха, пока менее пяти мастеров того ремесла в городе.

5.

*Управе иметь ремесленное положение, место для схода и проч.*

Управе дать ремесленное положение, ремесленной значик и управную печать, и дозволяется управе или цеху иметь место для схода ре-

*месленников, где хранить ремесленное положение, ремесленной значик, управную печать, ремесленную казну и щеты прихода и разхода.*

*6.*

*О маклере.*

*При всяком собрании управы и схода должен быть присяжный маклер, которому вести письменныя дела и вносить все происходящее в собрании в особливый протокол, хранимый в управном ящике. За таковые маклера труды должно ему определить некоторое особливое награждение по приговору ремесленнаго схода из ремесленной казны, не отягощая ее излишно.*

*7.*

*Управа и сход да не переменят ремесленное положение.*

*Управе и сходу запрещается самим собою переменить ремесленное положение.*

*8.*

*Не вступать в управы или цехи, или гильдии иных государств.*

*Всем ремесленникам под строгим наказанием запрещается вступать в управы, или цехи, или гильдии иных государств, вносить в оныя свои деньги, вписывать в оныя своих учеников, или производить их посредством чужестранных цехов или гильдий в подмастерьи.*

*9.*

*Одинакаго ремесла мастерам избрать управных старшин и старшинских товарищей погодно.*

*Одинакаго ремесла мастерам, собравшись вместе погодно, избрать по балам из числа наличных мастеров, в управе записанных, управнаго старшину и двух старшинских товарищей и представить городовому магистрату, или ратуше; и буде за ними нет явнаго порока, то городовый магистрат, или ратуша дозволяет им заседание.*

*10.*

*Управный старшина заседает в городской думе и проч.*

*Управный старшина заседает в городской думе на управной старшинской лавке, и предлагает о нуждах и недостатках ремесл. В управе же управный старшина со старшинскими товарищами имеет слушать, решить и поступать, как ниже сего предписано.*

11.

*О ремесленном главе.*

*Все ремесленныя управы вообще избирают погодно ремесленнаго главу по балам и представят городовому магистрату, или ратуше; и буде за ним нет явнаго порока, то городовой магистрат или ратуша дозволяет ему заседание.*

12.

*О почтении и послушании к ремесленному главе.*

*Управному старшине, старшинским товарищам, подмастерскому выборному и поверенным быть почтительными к ремесленному главе и послушными ему во всем том, что сходственно законам и ремесленному положению, он им наставительное скажет.*

13.

*О голосе ремесленнаго главы в шестигласной думе.*

*Ремесленный глава имеет голос управ и заседает в градской шестигласной думе и предлагает о нуждах и недостатках управе.*

14.

*Ссоры или споры одной управы с другою или со старшинами решит ремесленный глава.*

*В случае ссор или споров между управами различных ремесл или между управным старшиною со товарищи и ремесленными одной управы, приносить дело к ремесленному главе, да приложит старание к премирению или да учинит решение.*

15.

*Из управы не изключать без ремесленнаго главы.*

*Не выгонять никого из управы без дозволения ремесленнаго главы.*

16.

*О присяге.*

*Ремесленный глава управных старшин и старшинских товарищей приводит к присяге при вступлении в должности.*

17.

*Формуляр присяги.*

*Формуляр присяги управных старшин и старшинских товарищей:*

*«Я, нижеименованный, обещаюся всемогущему богу пред святым его евангелием в том, что хощу и должен по чистой моей совести в дол-*

*жности, мне препорученной, колико силы и возможности есть, поступать справедливо и безпристрастно, как во всех делах, так и в тщательном старании о благоуспешном состоянии ремесла, о приращении искуства в ремесле, о добром порядке и о согласии ремесленных, ответствуя за всякия упущения, злоупотребления или неисполнения ремесленнаго положения. Есть ли же инако поступлю, то подвергаю себя в нынешней жизни законному осуждению, в будущей же пред богом и судом его страшным — ответу и отчету. В заключении же сея моея присяги целую слова и крест спасителя моего, аминь».*

*Примечание.*

*Примечание*
*Всяк да присягает по своей вере и закону.*

*18.*

*О должности управнаго старшины и старшинских товарищей.*

*Управный старшина и старшинские товарищи имеют стараться о благоуспешном состоянии ремесла, о приращении искуства в ремесле, о добром порядке и согласии ремесленных; и для того им самим поступать надлежит справедливо и безпристрастно во всех делах, в чем присягою обязаны. Они же ответствовать имеют за всякия, управою учиненныя упущении, злоупотреблении или неисполнении ремесленнаго положения. О вдовах же и малолетных уведомляют городскаго главу.*

*19.*

*Ссоры и споры касательно ремесла решить в управе.*

*Ссоры и споры, не превозходящия двадцать пять рублей, касательно ремесла, или доверия по ремеслу, или поведения ремесленных в разсуждении ремесла, решит в управе управный старшина со старшинскими товарищи, колико можно, словесно; кто же управным решением не доволен, или дело превозходит двадцать пять рублей, тому оставляется право просить в городовом магистрате или ратуше, на что дается двунедельной срок, по прошествии котораго не принимать просьбы.*

20.

*По смене управный старшина и старшинские товарищи имеют смотреть за подмастерскою управою.*

Сменившиеся управный старшина и старшинские товарищи имеют попеременно смотреть по четыре месяца за подмастерскою управою во охранение добраго порядка.

21.

*О сходе ремесленников.*

Управный старшина и старшинские товарищи каждаго ремесла имеют ремесленников каждыя управы собрать сходом всякие четыре месяца и когда управное дело того требует, повестку ремесленным чинить чрез младшаго мастера; сход управный дозволяется иметь по повестке управнаго старшины со страшинскими товарищи в герберге.

22.

*О младшем мастере.*

Младший мастер должен ходить за управными делами, исправлять, что ему касательно до управы от старшины приказано будет, есть ли никто из его собратии по прозьбе его не согласится оное за него исправить. Буде он без законных причин чего-нибудь не исправит или ослушным окажется, то должен платить пеню. Есть ли медленностию или ослушанием его что ни есть не исправится, то должен платить пеню. Буде же ему приказано известить о чем кого-нибудь из ремесленников, а он сего не учинит, тогда за каждаго, котораго не известил, платит он пеню. Младший мастер не должен отлучаться из города на сутки, не объявя о том прежде управному старшине и старшинским товарищам. Во время же его отлучки должность его другому препоручить. Во время упражнения его в делах управы во всех случаях, до него касающихся, платит и получает двойную пеню.

23.

*О управной горнице.*

В управной горнице иметь шкап и стол с ящиком за замком с тремя ключами, в которых хранить ремесленное положение, ремесленной значик, управную печать, ремесленную

казну и щеты прихода и разхода. Один ключ у управнаго старшины, другие ключи у каждаго старшинскаго товарища по одному.

24.

*О трех управных книгах.*

В управе иметь три книги: в первую внести мастеров, в другую внести подмастерьев, в третью внести учеников.

25.

*О прочтении при сходе ремесленнаго положения.*

Ремесленное сие положение да прочтется при сходе ремесленных всякие четыре месяца для непременнаго наблюдения, дабы незнанием никто отговориться не мог.

26.

*Мастеру, подмастерью и ученику поступать по ремесленному положению.*

Всякой мастер, подмастерья и ученик при приеме его в управу долженствует дать обещание, что поступать будет по ремесленному положению, и для того прочесть ему статьи, касающияся до него.

27.

*О роспуске схода ремесленников.*

Когда время сход управный распустить, тогда управный старшина молотком ударит по столу трижды.

28.

*О повиновении управе и управным старшинам.*

Одинакого ремесла мастера, подмастерьи и ученики повиноватися имеют своей управе и управному старшине и старшинским товарищам.

29.

*О управном весе или мере, пробе или штемпеле и проч.*

Данныя управныя от городоваго магистрата, или ратуши, весы или меры, или пробы, или штемпель, или предписании касательно управы и ремесла, хранить в управе вместе с ремесленным положением.

30.

*О наблюдении веса, меры, пробы и проч.*

Ремесленным производить работу ремесла сходственно управному весу или мере, или

пробе, или предписанию касательно ремесла; в чем управному старшине и старшинским товарищам иметь надзирание.

31.

*О добром и исправном отправлении ремесла.*

Всякой ремесленной долг имеет производить по ремеслу работу добрую и отправлять ремесло, сколько умеет, исправнее и без недостатков.

32.

*Запрещение установлять цену работ.*

Запрещается сходу и управе установлять цену работ.

33.

*Кому смотреть за добротою работы.*

Мастер долг имеет смотреть за добротою работы своего подмастерья или ученика, а управа — за добротою работы мастеров; и для того управный старшина и старшинские товарищи в случае жалобы долг имеют обозреть работы ремесленников: выполняют ли ремесленное положение и чинить взыскание о доброте работ и наблюдение ремесленнаго положения.

34.

*О управной оценке.*

Буде в управу жалобу кто приносить будет о неумеренной цене работы ремесленнаго, то управе свидетельствовать и оценить по истинне.

35.

*О назначении срока, как которой работе поспеть можно.*

Управа имеет назначить срок, в которой какой работе поспеть можно, буде все то, что к той работе надобно, на лицо есть, дабы в случае жалобы о медленности правильное взыскание чинить можно было.

36.

*О представлении касательно ремесла.*

Не запрещается управе, городовому магистрату, или ратуше, представить касательно ремесла и лучшаго исправления онаго; городовой же магистрат или ратуша, разсмотря, буде сами собою решить не могут, имеют представить, где надлежит.

37.

*Не перевершивать решение.*

*Управе своих решений не перевершивать.*

38.

*За несправедливую жалобу на управу пени двадцать пять рублей.*

*Буде кто на управу учинит жалобу, и жалоба явится несправедлива, то имеет платить пени в ремесленную казну двадцать пять рублей.*

39.

*О ремесленной казне.*

*Ремесленная казна да будет под смотрением управнаго старшины и старшинских товарищей, и стараться им о ея приращении, но да не дерзают из оной издержать ни малейшей частицы без согласия и приговора схода ремесленников, повсягодно же да отдадут отчет; и для того управному старшине и старшинским товарищам иметь две книги, в которыя исправно и точно вписать: в одну — приход и пенныя деньги, а в другую — разход по приговору схода ремесленников. По прошествии же года нововыбранный управный старшина и старшинские товарищи имеют щесть прошлогодних, снимая с рук ремесленную казну и щеты прихода и разхода.*

40.

*О денежной даче управным старшинам и проч.*

*Управному старшине и старшинским товарищам из ремесленной казны, а подмастерскому выборному и поверенным из подмастерскаго ларца ежегодно выдать сходом определенное.*

41.

*О двух ящиках ремесленной казны.*

*Для ремесленной казны иметь два ящика: на верьху с узким отверстием и с надписью на одном ящике «пени», на другом ящике — «приход»; что вложено будет денег в которой ящик, то записать верно и точно в приходной книге, означивая год, месяц и число, равномерно в разходной книге записать разходы.*

42.

*О взыскании и щетах и наказании за неисправности.*

*Управному старшине и старшинским товарищам пени взыскивать без упущения и, взыскав,*

записывать с точностию. Буде же управный старшина и старшинские товарищи пени не взыщут без упущения или, взыскав, не запишут с точностию, или в щетах их или в деньгах, кои у них на руках, явится недостаток, то, с них взыскав вдвое без упущения, выгнать их из управы.

43.

*О управном платеже в церковную казну.*

Всякая управа долженствует внести в городовую церьковную казну из ремесленной казны ежегодно пять рублей на содержание церьквей и церьковников. Буде же которая управа и более того добровольно внесет в городовую церьковную казну или в приказ общественнаго призрения, то почитать оное за добровольную дань.

44.

*Пенныя деньги по управе принадлежат ремесленной казне.*

Все пенныя деньги, которыя по делам управы на ремесленных наложены будут, должны остаться в ремесленной казне.

45.

*О больных ремесленниках.*

Буде кто ремесленной занеможет так, что ремесла отправлять не в силах, или больной мастер не имеет подмастерья или учеников, кои дело его отправлять могут, да даст о том знать управному старшине или старшинским товарищам, кои обязаны ему учинить помощь по надобности в лечении или работе, как-то, например: призывают лекаря или дав помочь денежную на лекарства, буде так беден, что в том необходимость есть; в работе, придав в случае нужды подмастерья или ученика или помогая деньгами на время из ремесленной казны до излечения, сколько сход ремесленной приговорит. Равномерно поступать и с больными подмастерьями или учениками.

46.

*О подмастерском выборном и поверенных.*

Каждаго ремесла подмастерьям, собравшись вместе погодно, избрать по балам, из числа

наличных подмастерьев, в управе записанных, подмастерскаго выборнаго и двух поверенных и представить управе; и буде за ними нет явнаго порока, то управа дозволяет им доступ, и выслушивает их во всех делах и случаях касательно подмастерья, или ученика по ремеслу. Они же, выборной и поверенные подмастерские, под смотрением и надзиранием прошлогодних управных старшин или старшинских товарищей, во охранении добраго порядка, имеют управу по ремеслу до подмастерьев или учеников.

47.

*О подмастерской управе.*

Жалобу по ремеслу на подмастерья или ученика приносить в подмастерской управе, и ее собирать всякие четыре месяца и когда дело требует.

48.

*О подмастерском ларце.*

Подмастерской ларец да будет в подмастерской управе под смотрением четыремесячным прошлогодняго управнаго старшины или старшинскаго товарища и подмастерскаго выборнаго и поверенных, и им вести записку и дать отчет, как предписано о ремесленной казне.

49.

*Мастер имеет хозяйское право над подмастерьем и учениками.*

Каждый мастер имеет в доме своем право хозяина над подмастерьями своими, так как над учениками и всеми прочими своими домашними; однако с тем, чтобы права города и управы им не нарушаемы были.

50.

*Как мастеру, подмастерью и ученикам обходиться меж собою.*

1. Мастеру обходиться с подмастерьем и учениками справедливо и кротко. 2. Подмастерью и ученикам быть верными, послушными и почтительными к мастеру и его семье. 3. Мастеру, подмастерью и ученикам стараться добрыми поступками и поведением сохранить домашнюю тишину и согласие для отвра-

щения случая к обоюдным неудовольствиям и жалобам.

51.

*Как мастеру с подмастерьями обходиться.*

Мастеру с подмастерьями обходиться кротко, не по ремеслу работу с них не требовать, платить им точно и содержать исправно.

52.

*Как мастеру с учеником обходиться.*

Мастеру ученика: 1. учить порядочно, 2. обходиться с ним человеколюбиво и сходственно здравому разсудку, 3. без причины не наказывать, 4. излишной и необыкновенной не по ремеслу работы на него не налагать самому, и семье своей не дозволять налагать.

53.

*Как подмастерью с учеником обходиться.*

Подмастерья наставит ученика кротко, и обходятся меж собою мирно и тихо.

54.

*Нетрезвому не бить.*

Всем мастерам, а паче подмастерьям, запрещается учеников в пьянстве по злости и глупости без причины бить или худо с ними поступать. Отважившиеся на сие должны заплатить пеню в ремесленную казну.

55.

*Как ученику обходиться.*

Ученик да будет послушен и прилежен.

56.

*Где кому жаловаться.*

Буде подмастерья обидит ученика, то ученик имеет жаловаться мастеру; буде мастер сурово обходится с подмастерьем или учеником, то жаловаться управному старшине или старшинским товарищам, и сим стараться установить мир и тишину.

57.

*Запрещение в городе, где управа учреждена, производить ремесло без управнаго дозволения.*

Запрещается в городе, где котораго ремесла управа учреждена, того ремесла работу производить тому, кто не записан в управе того ремесла или управнаго дозволения не имеет.

58.

*Мастер, в управе записанной, имеет подмастерья и учеников.*

*Мастер, в управе записанной, волен иметь подмастерьев и учеников, оных принимать, выписывать и содержать по договору.*

59.

*Не учась ремеслу, не иметь управной выгоды.*

*Запрещается в городе, где котораго ремесла управа учреждена, не учась у записнаго мастера и не имея управнаго свидетельства, называться того ремесла мастером или иметь подмастерьев, или учеников, или вывеску того ремесла.*

60.

*Незаписным в управе как производить работу.*

*Буде кто в городе, где котораго ремесла управа учреждена, захочет производить то ремесло, то имеет о том объявить управе и представить свою работу управному старшине и старшинским товарищам; и им призвать записных мастеров для свидетельства работы, и дать урок, и по тому, какова работа признана будет, так и дать управное дозволение производить работу. Управа же дневнаго пропитания работою никому запретить не может.*

61.

*О казенных ремесленниках.*

*Казенным ремесленникам отправлять казенныя работы. Буде же захотят по городу, где есть управа, посторонния работы производить, да объявят в управе, как в 60 пункте написано.*

62.

*О господских ремесленниках.*

*Господским ремесленникам работать на господина; буде же возмут по городу, где есть управа, посторонния работы, да объявят управе, как в 60 пункте написано.*

63.

*Ремесленный наниматься волен в службу.*

*Буде какой ремесленной пожелает вступить в службу к какому ни есть господину, а при том не перестанет платить городских сборов и в управу, что надлежит, то не изключается из управы.*

64.

*О иногородных или иностранных.*

*Буде кто ремесленный иногородный, или чужестранный пожелает в городе записаться в управу, то он должен представить или письменное свидетельство от управы инаго города, или же работу своего ремесла для свидетельства, как о том 60 пункт гласит.*

65.

*О переселении ремесленнаго.*

*Буде кто ремесленный, записной в управе, пожелает переселиться в иной город и о том управе объявит, то управа в том препятствия чинить не должна; буде же возвратится, то паки принять в управу, лишь бы платил управное, и да исправит должность младшаго мастера, буде прежде не исправлял.*

66.

*О обедневших.*

*Буде ремесленный, во время благоденствия своего исправлявший все должности по управе, обеднеет или больным сделается, а бедности его ни пьянство, ни мотовство, ниже другия собственныя его вины причиною, в таком случае должно вспомоществовать ему с дозволения схода ремесленных из ремесленной казны, сколько по разсуждению схода ему надобно, и ремесленная казна снести может. Буде неимущий ремесленный или жена его умрет, то погребсти их без лишней траты из ремесленной казны. Буде же, выздоровев, придет в лучшее состояние, тогда заплатит все, что ему от схода дано было, однако без всякаго росту.*

67.

*О вдове.*

*Вдове записаннаго в управе мастера дозволяется продолжать мужнино ремесло и иметь подмастерьев и учеников, но в случае нужды управный старшина и старшинские товарищи имеют ей, вдове, или малолетным детям, определить попечителя или дать подмастерья вернаго, которому производить платеж от вдовьих или сиротских дел. По прошествии года вдова да объявит, желает ли она продолжать ремесло,*

что ей на волю отдается. Малолетных же детей ремесленника обучить ремеслу.

68.

*Как подмастерья производить мастером.*

Буде подмастерья, продолжая работу по ремеслу у мастера не менее трех лет и обучаясь прилежно, пожелает быть мастером, и мастер им доволен, да даст ему свидетельство, что ремеслу научен, поведения добраго и достоин быть мастером, и да представит его управному старшине и старшинским товарищам; подмастерья же да представит свою работу как лучше умеет. Управному старшине и старшинским товарищам призвать трех младших мастеров для свидетельства той подмастерской работы, и по тому, какова признана будет та работа, так и дать подмастерью управный урок по ремеслу, и время назначить, как уроку поспеть; и как тот урок поспеет, то, прибавя еще несколько мастеров, освидетельствовать урок; и буде урок мастера одобрят, и подмастерью миновало от роду двадцать четыре года, то представить его управе при сходе ремесленников, и по одобрении, дать подмастерью управное свидетельство, с которым представить городовому магистрату или ратуше, дабы дозволено было ему в городе производить работу по ремеслу. Буде же урока не одобрят, то подмастерью еще быть полгода у мастера. Буде же подмастерью не миновало от роду двадцать четыре года, да дадут ему до двадцати четырех лет дозволение проходить другие города прежде, нежели дозволят ему быть мастером.

69.

*О подмастерьях, кои три года жили у мастера.*

Подмастерья, продолжая работу по ремеслу у мастера три года, обучаясь прилежно и поведения добраго, буде мастер ему не даст свидетельства и не представит управе, то подмастерья право имеет чрез подмастерскаго выборнаго и поверенных просить в управе, и управе разбирать между мастером и подмастерьем и решить справедливо.

70.

*О внесении денег в ремесленную казну при приеме мастера.*

*При приеме мастера в управу отдается на волю ремесленным, имеет ли тот мастер внести и сколько денег в ремесленную казну, что при каждом годовом сходе ремесленных единожды определить имеют, но не выше десяти рублей.*

71.

*О приеме ученика.*

*Буде мастер примет ученика, то имеет его представить управному старшине и старшинским товарищам, где его спросят, как его зовут, имя и прозвание, откудова он уроженец, каких он лет, и записать его в ученичей книге. Управный же старшина да прикажет ученику быть верным, послушным, почтительным к мастеру и учиться ремеслу прилежно. При записке ученика в ученичью книгу управы отдается на волю управы, имеет ли тот ученик внести несколько денег в ремесленную казну, что при каждом годовом сходе ремесленных единожды определить имеют, но не выше пяти рублей.*

72.

*О договоре мастера с учеником.*

*Мастер да не примет ученика без двух свидетелей, один со стороны мастера, другой со стороны ученика, при которых да договорятся о времени, о содержании и о обучении ученика, которой договор содержать с обеих сторон ненарушимо.*

73.

*Ученику учиться не менее трех лет и не долее пяти.*

*Ремесленничий ученик обучается ремеслу не долее пяти и не менее трех лет; буде однако уже знал что ни есть касающееся до сего ремесла, в таком случае положенный для выучки срок по разсуждению старшины и старшинских товарищей уменьшить можно.*

74.

*Буде мастер умрет прежде, нежели положенной для ученика срок кончится.*

*Буде мастер умрет прежде, нежели положенный для выучки ученика его срок кончится, тогда ученик остается у вдовы того мастера,*

пока срок выучки его минует, однако с тем, чтобы у сей вдовы был доброй и искусной подмастерья, которой мастерскою правит и ученика порядочно обучать умел бы; буде же у вдовы такого подмастерья нет, тогда ученик может итти к другому мастеру, но с согласия вдовы и дозволения старшины и старшинских товарищей.

75.

*Ремесленный не отгонит ученика без управных старшин.*

Ремесленный не должен отогнать от себя ученика своего прежде, нежели определенное на выучку его время кончится, под опасением пени и ученика своего до выучки опять к себе взять должен. Буде же кто ремесленный законныя причины имеет согнать ученика, о том должен объявить управному старшине и старшинским товарищам.

76.

*О платеже подмастерьям и ученикам.*

Мастер с подмастерьями и учениками договорится о платеже не выше и не ниже, как в котором году сход ремесленных единожды о том приговор учинит, выслушивая наперед подмастерскаго выборнаго и поверенных и договорясь с ними.

77.

*Мастеру платить подмастерью, а подмастерью работать у мастера.*

Ремесленные мастера должны платить подмастерьям своим в определенное время настоящую и договорную плату, под опасением пени, есть ли на них жалоба будет, в ремесленную казну. Напротив того, никакой подмастерья не должен оставить работу мастера своего без законных причин, есть ли в том на него жалоба будет, он должен платить равномерно пеню.

78.

*Мастер, отпуская подмастерья или ученика, да даст ему свидетельство.*

Мастер, отпуская подмастерья или ученика, да даст ему письменное свидетельство, какое заслужил по верности, послушанию, почтительности, прилежанию, искусству и поведению.

79.

*О свидетельстве ученика.*

*Когда ученик три года прожил у мастера, тогда мастер ему даст свидетельство, с которым может остаться у мастера или отойти от него.*

80.

*Мастеру не принимать без письменнаго вида подмастерья или ученика другаго мастера.*

*Запрещается мастеру принимать подмастерья или ученика другаго мастера без письменнаго свидетельства или отпуска того мастера, у котораго был.*

81.

*О приеме подмастерья.*

*Когда ученик произведен подмастерьем и получил подмастерское свидетельство, тогда подмастерья с мастером, у кого работать желает, имеет договориться о времени, сколько остаться имеет у мастера, и о платеже. Во время сего положеннаго между ими срока, подмастерья не может от мастера отойти, а мастер не может его отогнать под опасением пени. Буде же подмастерья договорное время у мастера выслужил, он волен договориться в том городе или в другом с тем мастером, у кого работать желает, и равномерно мастер волен принять подмастерья.*

82.

*О пени за непринятие выбора.*

*Буде кто сходом ремесленных избран ремесленным главою, или управным старшиною, или старшинским товарищем, не примет выбора, от онаго отговорится, тому платить пеню.*

83.

*Как поступать при сходе ремесленных.*

*При сходе ремесленных всем и каждому предписывается обходиться тихо и мирно, выслушивая управнаго старшины и старшинских товарищей предложение; буде же кто в противность сего поступит, да изключится на год из схода ремесленников.*

84.

*При сходе ремесленных о наблюдении благочиния словами или поступками.*

*При сходе ремесленных каждому ремесленнику наблюдать благочиние как словами, так и поступками, и один другому да не подаст*

причины к разпре или ссоре; в противном случае да накажется начинщик безчиния вдвое пенею.

85.

*За драку при сходе винные сверьх наказания платят пеню.*

При сходе ремесленных в случае драки, да отошлются виновные к законному взысканию, управе же виноватые имеют платить пеню.

86.

*О безчинии при сходе ремесленных.*

За безчиние при сходе ремесленных, как то, например: нарочно обольет кого, или оплюет, или толкнет, или явится пьян, или непорядочно одет, как водится, или тому подобное, платить пеню.

87.

*Никого не поить при сходе ремесленных.*

При сходе ремесленных запрещается кого поить или подносить питье, наипаче управному старшине или старшинским товарищам, под опасением пени.

88.

*О двойной пени управнаго старшины и старшинских товарищей.*

Управной старшина и старшинские товарищи во всех случаях, до них касающихся, платят и получают двойную пеню.

89.

*Пени при сходе и роспуске ремесленных.*

Буде управный старшина ударил по столу трижды, распуская сход ремесленных, и кто не послушает, нейдет вон из горницы, или кто из схода уйдет прежде третьяго удара молотком, или при сходе последний войдет в горницу, или войдет с оружием, или кто после роспуска схода жалобу приносить будет, тому платить пеню.

90.

*О жалобах.*

Буде кто подаст управному старшине или старшинским товарищам жалобу, тогда, разбирая дело, им, управному старшине и старшинским товарищам, разсуждать: есть ли дело такого существа, что надлежит для онаго собрать ремесленной сход, или оное оставить можно до

перваго четыремесячнаго собрания схода. Когда дело такое, что для онаго собрание схода требуется, тогда тот, по требованию котораго сход собирается, платит пеню. Сход, будучи в собрании, выслушав настоящее дело, судит и решит оное так, как в сих пунктах предписано; буде же дело до будущаго четыремесячнаго собрания схода отложено быть может, тогда истец платит только вполы.

91.

*О переписках управ между собою.*

Никакой ремесленной не должен или утаить, или разпечатать письмо, писанное к целой управе или цеху, но отдать оное управному старшине и старшинским товарищам, под опасением пени в ремесленную казну. Никто же не должен писать о делах, касающихся до его управы, к другой какой ни есть управе вне, ниже внутри государства, без ведома управнаго старшины и старшинских товарищей, ниже утаить, что к нему о деле, касающемся до его управы, писано было, под опасением той же пени.

92.

*О необъявлении кому не надлежит.*

Буде кто о деле, о котором в управе при запертых дверях разсуждаемо было, объявит, кому не надлежит о том ведать, и буде в том совершенно изобличен будет, то платит пеню в ремесленную казну.

93.

*Не перебивать речи одному у другаго.*

Буде мастер или подмастерья пред управою или сходом начнут друг на друга приносить жалобу, и другой мастер или подмастерья без спросу в их речи вмешается или осмелится перебивать речи жалобщиков, да наложат на него пеню.

94.

*В управе кто шумит.*

Буде кто в управе или сходе перед открытым цеховым ящиком шумит, в неистовстве ударит по столу или кому-нибудь грозит, тот, кто бы он ни был, должен платить пеню.

95.

*Кто на улице станет кричать о неудовольствии.*

*Буде случившияся в управном собрании дела распоряжены, и ремесленных сход распущен, а кто-нибудь ремесленный станет на улице кричать, говоря, что он или иной неправильно осужден, или станет о том выговаривать кому-нибудь из своих собратий, присутствовавшему в том же собрании, тот должен заплатить пеню в ремесленную казну, ибо, есть ли он в собрании обижен, ему должно было объявить о том управному старшине и старшинским товарищам, но на улице бранить и управу поносить отнюдь не надлежит; буде же кто из ремесленных, слыша о том, не объявит, он должен платить половину пени.*

96.

*Принимать в управу безпорочных.*

*В управу записывать ремесленников, буде за кем нет явнаго порока.*

97.

*За уголовное преступление противу управной тишины выключить из управы.*

*Буде ремесленной учинил преступление противу управной тишины, то, выключа из управы, отослать его к суду.*

98.

*За тяжкия вины изключить из управы.*

*Буде кто ремесленный за тяжкия преступления приговорен к телесному наказанию, тот в то же время и управных выгод лишается, разве прощен будет; но ради таких вин, за которыя налагаются пени, заплатив пеню и удовольствовав тех, коих должно, может опять терпим быть в собраниях схода и из управы изключен быть не должен.*

99.

*За мошенничество выгнать из управы.*

*Буде кто ремесленный, записанной в управе, взяв у кого работу, оную обменит, или отдаст поддельное, или обвесит, или обмерит, или укроет, или что подобное обманом или вымыслом себе присвоит ему не принадлежащее без воли или согласия того, чье оно, и на ремесленнаго жалобу в управе кто приносить*

*будет, то свидетельствовать двумя управными мастерами, ущерб или убыток взыскать вдвое; и буде дело ниже двадцати пяти рублей, то выгнать того ремесленнаго, яко мошенника, из управы и записным ремесленникам запретить с ним иметь разговор или знакомство, под опасением пени за всякой раз, что разговор вел с ним, полтины в ремесленную казну; и о таковом мошеннике из учиненнаго решения прибить лист к управной горнице, и о том рапортовать городовому магистрату или ратуше.*

*100.*

*Не продавать старое за новое или одно за другое.*

*Ремесленным запрещается продавать старое за новое, или одно за другое, под опасением пени в ремесленную казну, со взысканием ущерба или убытка, кому причинено.*

*101.*

*Ущерб или убыток возвратить сполна.*

*Буде ремесленный, взяв у кого работу, учинит тому ущерб или убыток, как-то, например: изломит, или зальет, или издерет, или изрежет, или инако испортит, или продержит, и на ремесленнаго жалобу в управе кто приносить будет, то свидетельствовать двумя управными мастерами, ущерб или убыток взыскав сполна, сверх того взыскать пеню в ремесленную казну, что управа приговорит.*

*102.*

*О пени за непоспевание работы в срок.*

*Буде ремесленной, взяв работу, и оная в срок не поспела, и о том в управе кто приносить будет жалобу, то, освидетельствовав, наложить пеню на виноватаго.*

*103.*

*Какие дни работные и какие дни неработные суть.*

*Ремесленных рабочих дней суть шесть дней в неделе, в день же воскресный и двунадесять праздничные, да не работают без необходимой нужды.*

*104.*

*О прогулке рабочих дней.*

*Буде кто ремесленной, взяв работу, рабочий*

день прогуляет без необходимой нужды, и о том в управе кто приносить будет жалобу, то, освидетельствовав, взыскать с гуляка пеню, что сход управный приговорит.

*105.*

*Какие часы в сутках работные суть.*

Ремесленных рабочие часы в сутках суть от шести часов утра до шести часов вечера, изключая полчаса на завтрак и полтора часа на обед и отдых.

*106.*

*О прогулке рабочих часов.*

Буде кто ремесленной, взяв работу, рабочие часы в сутках прогуляет без необходимыя нужды, и о том в управе кто приносить будет жалобу, то, освидетельствовав, взыскать с гуляка пеню за всякой час, что сход управный приговорит.

*107.*

*За ночную прогулку пеня.*

Буде кто ремесленной, взяв работу, ночь употребляет на прогулку, без необходимыя нужды после десяти часов вечера не возвратится домой, и о том в управе кто приносить будет жалобу, то, освидетельствовав, взыскав с гуляка пеню за всякой час, что после десяти часов вечера домой не возвратился, что сход приговорит.

*108.*

*Подмастерья без воли мастера не ночует вне дома.*

Подмастерья да не отважится ночевать вне дома своего мастера, без ведома и дозволения онаго; наипаче же ему запрещается сманить с собою учеников в трактиры или непозволенныя собрания. Погрешивший в сем платит пеню.

*109.*

*Подмастерья или ученика, которой без ведома мастера возмет работу, наказать тюрьмою.*

Буде кто ремесленный, подмастерья или ученик, пока у мастера, у кого возмет работу без ведома мастера, и о том в управе мастер сам или кто иной приносить будет жалобу или инако по делу откроется, то, освидетель-

ствовав того подмастерья или ученика, за то, что взял работу без ведома мастера, наказать содержанием в тюрьме вдвое столько дней, сколько работал без ведома мастера. После же тюрьмы ни единой управной мастер, да не примет его.

110.

*О оскорблении мастера.*

Буде подмастерья или ученик, пока у мастера, оскорбит мастера запрещенным обхождением с его женою или дочерью, и о том в управе жалоба принесена будет или инако по делу откроется, то подмастерья или ученика наказать полугодичным содержанием в смирительном доме. После же смирительнаго дома ни единой управной мастер да не примет его.

111.

*Кто пени не внесет в ремесленную казну, того отослать в городовой магистрат или ратушу.*

Буде кто ремесленный управою приговоренной пени добровольно не внесет в ремесленную казну, того отослать в городовой магистрат или ратушу, где взыскать пеню вдвое: часть ремесленной казне и часть городовой казне.

112.

*Сход ежегодно единожды определит пеню по пенным статьям.*

Сход ремесленных единожды каждогодно приговорит пеню, то есть: сколько в том году взыскать пени по пенным статьям, кои сходу на приговор отданы.

113.

*О паки впадших.*

С паки впадших в ту же вину по пенным статьям чинить взыскание вдвое до трех раз, после трех раз отослать на воздержание в смирительной дом, на сколько сход приговорит, и выключить из управы.

114.

*О платеже при четыремесячном сходе.*

При четыремесячном сходе ремесленных по повестке управнаго старшины со старшинскими товарищи, отдается на волю схода, имеет

*ли каждый ремесленный внести и сколько денег в ремесленную казну, что при каждом годовом сходе ремесленные единожды определить имеют.*

*115.*

*Не присвоять себе чужей работы и не отправлять ремесла иной работы.*

*Запрещается ремесленнику чужую работу называть своею или торговать чужею работою, или выписывать товар ремесла, или отправлять работу инаго ремесла, под опасением двойной пени: одну пеню своей управе, другую пеню той, в чью работу вступился.*

*116.*

*Городовому магистрату или ратуше чинить взыскание с управы.*

*Городовой магистрат или ратуша, буде в управе усмотрит ремесленному положению противное, как-то: упущение или злоупотребление, или неисполнение, да учинит взыскание с управы и управнаго старшины со старшинскими товарищи.*

*117.*

*О сохранении и наблюдении ремесленнаго положения.*

*Но, дабы все в сих пунктах предписанное имело надлежащия действия, соответствующия совершенно предмету, всем городовым магистратам строжайше повелевается о исполнении сего ремесленнаго положения неусыпное иметь старание, не позволяя никому оное нарушать; но сверьх того, разсмотрев вновь особенные обряды каждаго ремесла, разположили бы в оных все соответственно сим общим правилам, потом отдали бы их для известия и непременнаго наблюдения тем, коим оныя принадлежат. Сие для предупреждения всех раздоров, из разнообразных учреждений приключиться могущих, следующим образом учинено быть должно: городовой магистрат, разбирая сперва подробно частные обряды каждаго ремесла и согласуя оные с сим общим учреждением, предложит их губернскому магистрату, который по разсмотрении со мнением предложит губернскому правлению для уважения и представления, где надлежит, ради единообразия порядка и обряда*

*во всех городах. Когда же городовой магистрат получит обратно вышепомянутые обряды, тогда имеет их отдать в ремесленничьи управы, которой какой принадлежит. При чем повелевается всем начальникам, чтоб по должности своей городовым магистратам, по требованию их, во всем, до совершения и исполнения вышеписаннаго, следственно, до приращения и выгод ремесл касающимся, дали руку помощи.*

## *К.*
## *О иногородных и иностранных гостях*

### *124.*

*Дозволение иноверным, иногородным и иностранным свободнаго отправления веры.*

*Дозволяется иноверным, иногородным и иностранным свободное отправление веры, как от достойныя памяти премудрых российских государей предков наших и нас самих уже установлено и подтверждено; да все народы, в России пребывающие, славят бога всемогущаго различными языками по закону и исповеданию праотцов своих, благославляя царствование наше и моля творца вселенной об умножении благоденствия и укрепления силы империи Всероссийской.*

### *125.*

*Латино-римския церькви суть в ведомстве белорусскаго архиепископа.*

*Латино-римским церьквам и патерам быть под ведомством белорусскаго архиепископа того же исповедания, пребывание имеющаго в Могилевском архиепископстве.*

### *126.*

*Для авгсбургскаго исповедания учреждаются консистории.*

*Авгсбургскаго исповедания имеют быть ведомы по духовным делам в их консисториях, которыя от императорскаго величества как в столичных городах, так и в других губернских городах, где то нужно будет, учреждены быть должны, составя их из духовных и светских заседателей, для наблюдения добраго порядка в их церьковных делах по их обрядам. Сим консисториям иметь в своем ведомстве церькви того же авгсбургскаго исповедания и пасторов,*

*разпоряжать оными, учредить школы на основании установлений, стараться приуготовить людей, способных к заступлению мест пасторских, и непорядочных церьковных их служителей сменять.*

*127.*

*Как составить городовый магистрат в городе, в котором пять сот семей поселившихся иногородных или иностранных.*

*Буде в городе пять сот семей или более поселившихся иногородных или иностранных, то городовый магистрат дозволяется составить половину из российских, а другую из иностранных, то есть: число российских бургомистров и ратманов остается как ныне, а иногородным и иностранным дозволяется избрать столько же, и сих последних присовокупить к первым, и судить им всякия дела, вступающия в городовый магистрат, российским по российски, а иностранным на своем языке (то же самое разумеется и о цехах).*

*128.*

*Как составить суд при таможне в городе, в котором пять сот семей поселившихся иностранных или иногородных.*

*Буде в городе, где таможня, пять сот семей или более поселившихся иногородных или иностранных, то суд при таможне дозволяется составить половину из российских, а другую из иностранных.*

*129.*

*Дозволяется иногородным и иностранным поселившимся выехать, заплатя положенное.*

*Иногородным и иностранным, кои поселилися в городе, дозволяется выехать с семейством и имением своим из города, объявя о том городовому магистрату и заплатя заимодавцам долги и потом городу тригодичную городовую подать. Буде же кто выедет, не объявя городовому магистрату и не заплатя долгов, ни трехгодичной подати, о том городовый магистрат имеет публиковать в газетах с означением его примет, дабы всяк стерегся того беглаго должника.*

*130.*

*Подтверждается иностранным дозволение заводить и содержать фабрики и мануфактуры.*

*Подтверждается иностранным дозволение в губернии заводить фабрики и мануфактуры, оныя иметь и содержать.*

131.

*Подтверждается иностранным дозволение заводить и содержать заводы.*

Подтверждается иностранным дозволение в губернии заводить заводы и оные иметь и содержать.

## Л.
## О выгодах имянитых граждан

132.

*Имянитые граждане.*

Имянитые граждане суть те, кои: 1. проходя по порядку службу городскую и получив уже название степенных, вторично по выборе отправили службу мещанскаго заседателя совестнаго суда или губернскаго магистрата, или бургомистра, или городскаго главы с похвалою; 2. ученые, кои академические или университетские атестаты или письменныя свидетельства о своем знании или искустве предъявить могут, и таковыми по испытаниям российских главных училищ признаны; 3. художники трех художеств, а имянно: архитекторы, живописцы, скульпторы и музыкосочинители, кои суть члены академические или удостоения академическия о своем знании или искустве имеют и таковыми по испытаниям российских главных училищ признаны; 4. всякаго звания и состояния капиталисты, кои капитала от пятидесяти тысяч рублей и более за собою объявят; 5. банкиры, кои деньги переводят, и для сего звания капитала от ста до двух сот тысяч рублей за собою объявят; 6. те, кои оптом торгуют и лавок не имеют; 7. кораблехозяева, кои собственные корабли за море отправляют.

133.

*Дозволение ездить в карете парою и четвернею.*

Имянитым гражданам дозволяется ездить по городу в карете парою и четвернею.

134.

*Дозволение иметь загородные дворы и сады.*

Имянитым гражданам дозволяется иметь загородные дворы и сады.

*135.*

*Имянитые граждане свободны от телеснаго наказания.*

*Имянитые граждане свободны суть от телеснаго наказания.*

*136.*

*О фабриках, заводах и водяных судах.*

*Имянитым гражданам не запрещается иметь, заводить и содержать фабрики, заводы и всякия морския и речныя суда.*

*137.*

*Буде имянитость отец, сын и внук сохранил, то право имеет просить дворянства.*

*Имянитых граждан внучатам, буде дед, отец и они имянитость безпорочно сохранили, дозволяется старшему после тридцати лет от рождения его, быв самому жизни безпорочной, просить дворянства.*

## *М.*
## *О посадских и их выгодах вообще*

*138.*

*Не запрещается записаться в посад.*

*Не запрещается никому записаться в посад города.*

*139.*

*О крестьянех, кои запишутся в посад.*

*Буде крестьянин ведомства директора домоводства запишется в город в посад, да платит по крестьянству, где надлежит, крестьянскую до новой переписи по государству, по посаду же — посадскую подать.*

*140.*

*Посадские имеют станы и рукоделие.*

*Записанный в посад волен заводить станы всякаго рода и на них производить всякаго рода рукоделие, без онаго на то дозволения или приказания; ибо сею статьею всем и каждому дозволяется добровольно заводить (и иметь) всякаго рода станы и рукоделии производить, не требуя на то уже инаго дозволения от вышняго или нижняго места.*

*141.*

*О лавке с собственным рукоделием.*

*Посадским дозволяется иметь в доме, где сам живет, лавку с собственным рукоделием или с мелочию.*

142.

*О промысле и прокормлении.*

Посадским не запрещается содержать и иметь трактиры, герберги, торговыя бани, харчевни и постоялые дворы для проезжих и прохожих людей.

143.

*Дозволение посадским вступать в казенные подряды и откупы по мере капитала, с котораго в посаде обложен податью.*

Посадским не запрещается вступать в казенные подряды и откупы, в которых казенных подрядах и откупах непременно повелевается каждому чинить доверие по мере капитала, с котораго в посаде обложен податью.

144.

*Мелочный торг посадским не запрещается.*

Посадским не запрещается продавать плоды, овощи и иныя всякия мелочи.

145.

*Запрещение ездить по городу в карете и на двух лошадях.*

Посадским запрещается ездить в карете и на двух лошадях.

## Н.
## О городовых доходах

146.

*Определение дохода городам из таможенных сборов.*

В котором городе есть портовая или пограничная таможня, там по указу от 22 сентября 1782 года определяются городу в доход собираемыя с привозных товаров с каждаго пошлиннаго рубля по две копейки, а с отвозных — по копейке.

147.

*Определение городам дохода из питейнаго сбора.*

В городах, где питейная продажа присвоена в казну императорскаго величества на основании устава о вине, с прибыльной суммы питейнаго дохода отпределяется городу один процент.

148.

*Выморочныя имения мещанския в городе оставляются ему в доход.*

Выморочныя имения мещанина того города уступаются в доход городу.

149.

*О доходах с мельниц, рыбных ловель и перевозов, в дачах городских состоящих.*

*Буде в дачах городских находятся места удобныя для заведения мельниц, или рыбныя ловли, или перевозы, то с оных доход принадлежит городу.*

150.

*О штрафных деньгах с мещан.*

*Штрафныя деньги в том городе, с купцов и мещан онаго взыскиваемыя, причисляются к городскому доходу, и имянно на предметы, назначенные попечению приказа общественнаго призрения.*

151.

*Об употреблении городовых доходов.*

*Городовые доходы не инако употребляются, как на законные городовые разходы.*

152.

*Городовые разходы в чем состоять должны.*

*Законные городовые разходы суть: 1. содержание магистратов и прочих людей, коим по городской службе жалованье определено; 2. содержание городских школ и других заведений, приказу общественнаго призрения предписанных; 3. строение городское и починки онаго.*

153.

*Дозволение городам заводить банки или в заведенные отдавать свои капиталы.*

*Из остающихся от городоваго расхода денег дозволяется городам завести банки на общих государственных установлениях или же в заведенные публичные банки деньги свои отдавать для приращения.*

154.

*Не делать издержек сверьх положенных без представления губернатору.*

*Сверьх положенных точно разходов, городовые общества не могут сами собою издерживать денег городских и делать новых издержек; но буде что усмотрят к пользе общей, к выгоде и к украшению города нужное, да представят губернатору и ожидают позволения.*

155.

*О даче отчета городовых доходах и разходах.*

*В городовых доходах и разходах городовые общества как губернатору подают ведомости, так и в казенную палату счеты свои посылают.*

## О.
## О городской общей думе и о городской шестигласной думе

*156.*

*Дозволение городу иметь общую городскую думу.*

*Городовым обывателям дозволяется составить общую городскую думу.*

*157.*

*Кто составляют общую городскую думу.*

*Городскую общую думу составляют городской глава и гласные от настоящих городовых обывателей, от гильдии, от цехов, от иногородных и иностранных гостей, от имянитых граждан и от посадских. Каждое из сих разделений имеет один голос в обществе градском.*

*158.*

*О составлении голоса от настоящих городовых обывателей.*

*Чтоб составить голос настоящих городовых обывателей, собираются всякие три года в каждой части города настоящие городовые обыватели и выбирают по балам одного гласнаго. Каждый гласный настоящих городовых обывателей явиться должен у городскаго главы.*

*159.*

*О составлении голоса от гильдии.*

*Чтоб составить голос гильдейской, собирается всякие три года каждая гильдия и выбирает по балам одного гласнаго каждой гильдии. Каждый гласный явиться должен у городскаго главы.*

*160.*

*О составлении голоса от цехов.*

*Чтоб составить голос цеховых, собирается всякие три года каждый цех и выбирает по балам одного гласнаго каждаго цеха. Каждый гласный должен явиться у городскаго главы.*

*161.*

*О составлении голоса от иногородных и иностранных гостей.*

*Чтобы составить голос иногородных и иностранных гостей, собираются они всякие три года каждый народ особо и выбирают по балам одного гласнаго каждаго народа. Каждый гласный должен явиться у городскаго главы.*

*О составлении голоса от имянитых граждан.*

*162.*

*Чтоб составить голос имянитых граждан, собираются всякие три года имянитые граждане по семи названиям, как в толковании на 67 статью написано, и которыя названия более пяти человек имеют, каждое особо выбирает по балам одного гласнаго. Каждый гласный явиться должен у городскаго главы.*

*О составлении голоса от посадских.*

*163.*

*Чтоб составить голос посадских, собираются всякие три года посадские каждой части города и выбирают по балам одного гласнаго посадских. Каждый гласный явиться должен у городскаго главы.*

*О выборе шестигласной городской думы.*

*164.*

*Общая городская дума избирает шестигласную городскую думу из своих гласных.*

*Кто составляют шестигласную городскую думу.*

*165.*

*Шестигласная городская дума составится из голоса настоящих городовых обывателей, из голоса гильдейских, из голоса цеховых, из голоса иногородных и иностранных гостей, из голоса имянитых граждан и из голоса посадских в председании городскаго главы; в случае же убыли во время срока общая городская дума наполняет место из того же голоса.*

*Кому и как заседание иметь в городской думе.*

*166.*

*В городской думе сидит городской глава на стуле посредине; против городскаго главы сидят: на лавке направо — голос цеховых, налево — голос посадских; возле городскаго главы в правом завороте на лавке — голос настоящих городовых обывателей и голос иногородных и иностранных гостей; возле городскаго главы в левом завороте на лавке же — голос имянитых граждан и голос гильдейской.*

*Должность городской думы.*

*167.*

*Городской думе предлежат попечения: 1. дос-*

тавить жителям города нужное пособие к их прокормлению или содержанию; 2. сохранять город от ссор и тяжеб с окрестными городами или селениями; 3. сохранять между жителями города мир, тишину и доброе согласие; 4. возбранять все, что доброму порядку и благочинию противно, оставляя однако ж относящееся к части полицейской исполнять местам и людям, для того установленным; 5. посредством наблюдения доброй веры и всякимя позволенными способами поощрять привоз в город и продажу всего, что ко благу и выгодам жителей служить может; 6. наблюдать за прочностию публичных городских зданий, стараться о построении всего потребнаго, о заведении площадей, для стечения народа по торгу, пристаней, анбаров, магазейнов и тому подобнаго, что может быть для города потребно, выгодно и полезно; 7. стараться о приращении городских доходов на пользу города и для разпространения заведений по приказу общественнаго призрения; 8. разрешать сомнения и недоумения по ремеслам и гильдиям в силу сделанных о том положений.

*168.*

*Запрещение городской думе мешаться в дела судныя.*

Городской думе запрещается мешаться в дела судныя между жителями того города, ибо оныя по учреждениям принадлежат магистратам или ратушам.

*169.*

*О хранении городоваго и ремесленнаго положения.*

Городская дума должна хранить как городовое, так и ремесленное положение, и наблюдать, чтоб оныя точно и без нарушения всеми и каждым исполняемы были.

*170.*

*Запрещение делать представлении или положении, противныя городскому или ремесленному положениям или иным узаконениям.*

Городской думе запрещается делать представлении или положении, противныя городскому или ремесленному положениям и другим государственным узаконениям, под взысканием, выше в статье 37 определенным.

*О месте для собрания городской думы и печати.*

*171.*

*Городской думе собираться в доме общества градскаго и иметь свою печать.*

*Время заседания общей городской думы.*

*172.*

*Общая городская дума, быв составлена из людей, занятых торгами, промыслами и ремеслами, обязана собираться по однажды всякой срок заседания, или же, когда нужда и польза городская потребует, и в другое время.*

*О шестигласной городской думе.*

*173.*

*Для всегдашняго отправления дел, выше в статье 167-й изъясненных, полагается, как выше сказано, городская шестигласная дума.*

*Время заседания шестигласной городской думы.*

*174.*

*Городская шестигласная дума собирается всякою неделю однажды, разве, когда нужда или польза городская востребует, и кроме того.*

*Шестигласная городская дума собирается в том же месте, где и общая дума, и в случае сомнения предлагает дело в общей городской думе.*

*175.*

*Городская шестигласная дума собирается в том же месте, где и общей городской думе назначено, имеет ту же печать и те же должности исполняет; в случае же сомнения по важности или трудности дела предлагает оное в общей городской думе.*

*Кто не доволен городскою общею или шестигласною думою, тот должен приносить жалобу в губернской магистрат.*

*176.*

*Буде кто не доволен общею городскою думою или шестигласною городскою думою, тот может принести свою жалобу в губернской магистрат.*

*Об управлении городовых доходов и разходов и об отчете в оных.*

*177.*

*В управлении городовых доходов и разходов городская дума поступает по статьям 151, 152, 153 и 154 и посылает ведомости и отчет губернатору и в казенную палату на основании статьи 155 городоваго положения.*

*178.*

*О взаимном пособии по делам службы императорскаго величества и пользы общей.*

*Городовые магистраты и протчия места того города законныя требования городской думы исполняют и, где польза службы императорскаго величества, соблюдение порядка и тишины того требуют, подают друг другу руку помощи.*

*Во утверждение всего вышеписаннаго мы сию нашу жалованную грамоту на права и выгоды верноподданым нам городам собственною нашею рукою подписали и государственною нашею печатью укрепить повелели. В престольном нашем граде святаго Петра апреля 21 дня, в лето от рождества Христова 1785, царствования же нашего в двадесять третие.*

*Подлинная, подписана собственною ея императорскаго величества рукою тако:*
*ЕКАТЕРИНА*

*Печатана в Санктпетербурге 1785 года апреля 24 дня.*

Указы, манифесты и другие правительственные постановления, объявленные из Государственной Военной коллегии за 1785 год. СПб., 1786, документ № 29.

## КОММЕНТАРИЙ

### Преамбула

*Тщиться* — стараться.

В документе сделана попытка объяснить причины его принятия. Екатерина II декларативно заявляет, что она, заботясь о благе горожан, стремится *снабдить* города управлением, свободным от *принуждений и притеснений*. В действительности самодержавие было поставлено перед необходимостью способствовать развитию торговли, промыслов, ремесел.

В дореволюционной литературе утверждалось, что Екатерина II создала новую основу местного самоуправления. Дореволюционные исследователи не видели главного — явной нежизненности новой системы городского самоуправления. Буржуазный принцип предоставления избирательных прав в соответствии с имущественным положением, положенный в основу нового городского управления, не мог осуществляться последовательно в государстве, где классовая основа городской жизни

определялась феодально-крепостнической структурой, интересами представителей господствующего класса — дворянства, имевшего особые привилегии.

## Статьи 1—6

Регламентируется порядок строительства городов, а также пользование горожан различными землями и лугами вокруг них. Устанавливается запрет городу застраивать городские пастбища. Наличие подобной нормы свидетельствует о том, что горожане имели достаточное количество скота и нуждались в пастбищах, как и сельские жители.

*Городовые выгоны* — пастбища, принадлежащие городу.

Закрепляется важнейшая обязанность горожан — давать присягу на верность императрице. Надо полагать, что лицо, не принесшее подобную присягу, не могло проживать в городе. Кроме того, поселившиеся в городе давали расписку, что будут выполнять все мещанские повинности.

## Статья 7

Значение магистратов в городском управлении России в XVIII веке часто менялось. При Петре I они имели большие права. В 1727 году, перейдя в подчинение губернаторов и воевод, они фактически были упразднены. При Елизавете Петровне, в 1743 году, наметилась тенденция к восстановлению магистратов, но прежних полномочий они уже не получили — сохранялось влияние губернаторов и воевод[51].

51 См.: Клокман Ю. Р. Город в законодательстве русского абсолютизма во второй половине XVII — XVIII вв. В кн.: Абсолютизм в России (XVII — XVIII вв.). М., 1964, с. 312—335.

В системе новых органов городского самоуправления на магистраты, помимо судебных функций, возлагаются некоторые обязанности по управлению городом наряду с думами. Таким образом, законодатель одновременно вверяет заботу об одних и тех же сторонах городской жизни новым органам всесословной городской общины — думам и старым сословным купеческим магистратам[52], не давая точного разграничения функций между ними, что, естественно, порождало путаницу. Магистраты и органы городского самоуправления могли действовать только под строжайшим контролем губернаторов и полиции.

52 См.: Кизеветтер А. А. Городовое положение Екатерины II 1785 года. М., 1909, с. 398—399.

## Статьи 8—28

Устанавливаются права и обязанности горожан, перечисляются основные объекты недвижимой собственности мещан, порядок участия в мещанском промысле.

*Ратман* — член магистрата.

Характерно, что дворяне, имеющие дома, земли и другие объекты собственности в городе или предместье, не освобождаются от мещанских повинностей, поскольку занимаются мещанским промыслом.

Мещане, кроме налогов за мещанский промысел, платили подати и несли повинности, в том числе рекрутскую, только потому, что проживали в городе. Дворяне, в силу данных им привилегий, от этих личных податей и служб освобождаются. Полностью от мещанских повинностей освобождаются служилые люди, временно находящиеся в городе и мещанским промыс-

лом не занимающиеся. Особые льготы предоставляются должностным лицам (городской голова и др.) городского общества. Их дома в принципе освобождаются от постоя.

### Статья 29

К городским обывателям, пользовавшимся правами и привилегиями, относились не все жители города. Этими правами не обладали низы городского общества[53].

Городское собрание являлось органом самоуправления наряду с думами. Однако функции собрания в законе определены недостаточно четко.

Выборы должностных лиц от собрания городского общества производились либо всеми членами общества, имевшими право голоса, либо по частям города. Выборы гласных общей городской думы производились по шести избирательным куриям различного состава и устройства[54].

53 См.: Дитятин И. Городское самоуправление в России. Городское самоуправление до 1870 года. Ярославль, 1877, с. 145—146.

54 См.: Кизеветтер А. А. Указ. соч., с. 349.

### Статьи 30—32

Указываются некоторые обязанности губернатора по осуществлению контроля за проведением выборов должностных лиц городского общества, а также за их деятельностью. Как правильно отмечается в дореволюционной литературе, новые органы городского самоуправления оказались опутанными с головы до ног стеснительными ограничениями и властной опекой коронной администрации[55].

55 См. там же, с. 388.

### Статьи 33—43

Определяются правовое положение городского общества, порядок выборов должностных лиц и заседателей в судах, взаимоотношения городского общества с губернатором или генерал-губернатором.

### Статья 44

Содержит правовые нормы, устанавливающие определенные гарантии нормального функционирования собраний городского общества. Однако законодатель не приводит такой важной гарантии, как запрещение ареста городского собрания. Подобное запрещение предусматривалось в Жалованной грамоте дворянству в отношении дворянских собраний.

### Статьи 45—48

Предусматривается порядок рассмотрения апелляций в губернском магистрате, а также компетенция городских сиротских судов.

### Статьи 49—50

В статьях нашел отражение принцип предоставления прав и привилегий в соответствии с имущественным положением лиц. Законодатель существенно ограничивает права малоимущих мещан.

### Статьи 51—57

Указываются основания для исключения *порочных* лиц из городского общества. Ограничиваются права мещан, не имеющих капитала, а также лиц моложе 25 лет. Предусматривается порядок составления городской обывательской книги, записи которой служили основанием для приобретения соответствующих прав городского жителя.

### Статьи 58—79

Излагается порядок ведения записей в *городовой обывательской книге*, а также перечисляются доказательства, которые могут служить основанием для записи в эту книгу. В отличие от прежних времен, под посадскими теперь понимается не основная масса городского населения, а лишь самый низ его (ст. 68).

### Статья 80

К разряду мещан относились канцеляристы, чиновники средней руки, а также некоторые гильдейские купцы, которые, будучи мещанами, объявляли соответствующий капитал и пользовались одновременно привилегиями купечества[56].

В документе отсутствует четкое определение обязанностей городских жителей. Наибольшая тяжесть повинностей ложилась на низшие слои городского общества — ремесленников и посадских людей. Тяжким бременем для горожан, исключая дворян, именитых граждан и иностранных купцов, были квартирная воинская повинность (в связи с недостатком казарм в городах) и налоги на содержание и устройство тюрем и острогов[57].

56 См.: Кизеветтер А. А. Указ. соч., с. 357—358.

57 См.: Дитятин И. Указ. соч., с. 213—214.

### Статьи 81—85

Предусматриваются имущественные и другие права мещан. Законодатель не делит мещан на потомственных (наследственных) и личных. Если горожанин приобретал звание мещанина, то оно передавалось по наследству, т. е. было потомственным.

Предусматривается, что мещанин может быть судим своим сословным судом. В этой норме нашел отражение сословный принцип организации судебной системы в дореформенной России.

### Статья 86

В статье сделана попытка дать перечень — весьма примерный — деяний, за совершение которых мещанин лишался сословного звания. Перечень аналогичен приведенному в Жалованной грамоте дворянству и имеет существенные пробелы. Неясно также, что следует понимать под *воровством всякого рода и лживыми поступками*.

### Статьи 87—88

Подтверждаются имущественные и другие права мещан.

### Статья 89

Горожане
Жалованная грамота городам

Устанавливается давность уголовной ответственности в отношении всех преступлений, совершенных мещанами, независимо от их малозначительности или тяжести. Аналогичные нормы уголовного права предусмотрены в Жалованной грамоте дворянству. На другие слои городского населения они не распространялись.

### Статья 90

Закрепляет право мещанина устанавливать любое оборудование и производить на нем любые изделия.

### Статья 91

*Вполы* – в половинном размере.

Устанавливается ответственность за причинение бесчестья мещанину и членам его семьи. Характерно, что законодатель не связывает в данном случае ответственность с классовой и сословной принадлежностью субъекта преступления, следовательно, не исключается и ответственность дворянина. Установив равную для всех сословий ответственность за указанные преступления, законодатель учитывал, что они совершались, как правило, самими мещанами либо лицами более низкого социального положения.

### Статьи 92—122

*Дрягиль* — крючник, грузчик.

Предусматриваются права и обязанности купечества, устанавливается порядок записи в гильдии, определяется круг объектов собственности купцов.

Гильдейское купечество при рекрутских наборах имело возможность откупиться от рекрутчины, выплатив определенные суммы, установленные законом.

В некоторых статьях нашел четкое отражение имущественный принцип предоставления горожанам определенных прав и привилегий. Наиболее богатые слои купечества (1-й и 2-й гильдии) освобождались от телесных наказаний, тогда как в отношении купцов 3-й гильдии и более низких слоев городского населения телесные наказания не отменялись. Купцы 1-й гильдии получили право ездить по городу в каретах, запряженных парами лошадей. Купцы 2-й гильдии не могли ездить по городу в каретах, но имели право пользоваться колясками, запряженными парами лошадей. Купцам 3-й гильдии запрещалось ездить по городу в каретах, а также впрягать в телегу более одной лошади.

### Статья 123

Содержит весьма объемное *ремесленное положение* из 117 пунктов, подробно регламентирующее различные стороны жизни и производственной деятельности ремесленников. Много внимания уделено порядку выборов в ремесленные управы. Излагаются права и обязанности ремесленных управ и сходов, порядок выборов должностных лиц.

Закрепляется правовой статус мастера, подмастерья, ученика. Статья свидетельствует о жесткой регламентации труда ремесленников, о зависимом и угнетенном положении подмастерьев и учеников. Подмастерьям запрещалось ночевать вне дома хозяина без его разрешения. Подмастерья и ученики подвергались многочисленным штрафам за различные проступки. Закон предписывал подмастерьям и ученикам быть послушными и почтительными к мастеру и членам его семьи. За оскорбление мастера или членов его семьи ученик или подмастерье подлежал содержанию в смирительном доме сроком полгода.

Мастер не должен был наказывать ученика без причин. Однако из этого следует, что за проступок он мог прибегнуть к побоям.

## Статьи 124—131

*Латино-римская церковь* — католическая церковь.

*Аугсбурское исповедание* — лютеранство

Самодержавие, будучи заинтересовано в развитии торговли и промышленности в городах, предоставляло соответствующие возможности иногородним и иностранным купцам. Настоящими статьями им предоставляется право иметь фабрики, мануфактуры, заводы, причем, видимо, на весьма выгодных условиях, поскольку в законе ничего не говорится о податях и повинностях.

Правосудие в отношении иностранцев осуществлялось на их языке. При определенном количестве иногородних и иностранных купцов в городе их представители входили в состав городского магистрата. Для этой категории купечества провозглашалась свобода вероисповедания.

## Статьи 132—137

Определяют правовое положение *именитых граждан*, объем прав и привилегий которых был более значительным, чем даже у богатых слоев купечества. В основу причисления определенных горожан к именитым гражданам положено не только имущественное положение (банкиры, судовладельцы и пр.), но и заслуги перед обществом и государством. Кроме того, к именитым гражданам относятся ученые и художники, имеющие соответствующие звания, независимо от имущественного положения.

Именитые граждане освобождались от телесных наказаний. Им разрешалось ездить по городу в карете, запряженной даже четверкой лошадей, что дозволялось особо привилегированной категории городских жителей. Их внуки могли ходатайствовать о присвоении им дворянского звания за заслуги своих предков.

Как видно из содержания статей, именитые граждане по своему правовому положению существенно отличались от большинства городского населения.

## Статья 138

В статье не указывается, из каких слоев населения формируется посадская община. Согласно буквальному смыслу статьи,

любое лицо могло записаться в посад и нести соответствующее тягло. Следовательно, крепостной крестьянин с таким переходом должен был нести двойные повинности — по крестьянству и посадские.

Абсолютистское государство стремилось к тому, чтобы и в городе сохранить для посадских крепостнический режим. Они принудительно закреплялись за определенными посадами, в которых должны были постоянно работать и выполнять соответствующие повинности в пользу государства. Переходы из посада в посад категорически запрещались, что, однако, не останавливало стремление посадских к переходам (иногда массовым).

Развитие городов в XVIII веке привело к тому, что самодержавие было вынуждено ослабить жесткий крепостнический режим в отношении посадских. В 1744 году Сенат издал указ, разрешающий переход из одного посада в другой при соблюдении определенных условий — для этого требовалось согласие Главного магистрата и соответствующей посадской общины. Указ начал действовать не сразу, ограничения в отношении посадских сохранялись еще некоторое время. Им разрешался временный выезд из города только при наличии паспорта, который выдавался соответствующим магистратом после уплаты всех сборов и налогов.

В условиях феодального строя многие крестьяне стремились в город. Иногда им удавалось попасть в посадскую общину или записаться в мещане. В XVIII веке правительство поначалу ограничило, а затем категорически запретило запись крестьян в мещанское сословие. Правда, у крестьян имелась возможность при наличии соответствующего капитала войти в состав гильдейского купечества, если купеческая община их принимала[58]. Вначале купцы и посадские входили в общую посадскую корпорацию, затем гильдейское купечество выделилось из посадской общины.

58 См.: Клокман Ю. Р. Указ соч., с. 336—338.

В статье ничего не говорится о возможности ухода из посада. Надо полагать, что ко времени вступления в действие Жалованной грамоты городам такая возможность имелась, но была сопряжена со значительными трудностями (согласие посадской общины и пр.).

## Статьи 139—144

Излагаются права посадских, перечисляются виды промыслов, а также объекты собственности, которые могли приобретать посадские. Как видно из статей, для них предусматривался довольно широкий круг занятий.

## Статья 145

*Директор домоводства* (директор экономии) — чиновник, который управлял на территории губернии крестьянами, отобранными у церкви (экономическими крестьянами).

Последовательно проводит принцип ограничения прав низших слоев городского населения, на которых лежала основная тяжесть бремени налогов и повинностей. В законе не содержит-

ся указаний относительно освобождения посадских от телесных наказаний.

## Статьи 146—155

Регламентируются вопросы, связанные с городскими доходами и расходами. Устанавливаются размеры пошлин в портовых и пограничных таможнях. Выморочные имения мещан, а также определенные штрафные деньги отдаются в фонд городского дохода (надо полагать, что речь шла не о штрафах, налагаемых в качестве меры наказания, которые, несомненно, поступали в доход государства).

Городские расходы и доходы находились под контролем губернатора. К городским доходам не относились налоги и подати, которые отчислялись государству.

Дворяне уклонялись, как правило, от участия в управлении городом, в большинстве случаев они даже не являлись на выборы. Чиновники неохотно выполняли обязанности выборных должностных лиц, поскольку не были заинтересованы в решении вопросов, относившихся к компетенции органов городского самоуправления, и тоже уклонялись от выполнения общественных обязанностей под различными предлогами. Большинство в думах принадлежало торгово-промышленным кругам[59].

59 См.: Кизеветтер А. А. Указ. соч., с. 358—360.

Как правильно отмечалось в дореволюционной литературе, екатерининские думы остались такими же купеческо-ремесленными учреждениями, какими были раньше магистрат и посадский сход[60].

60 См. там же, с. 366.

## Статьи 156—178

Посвящены порядку организации и деятельности общей думы и шестигласной думы. Как следует из текста статей, компетенция дум была весьма ограниченной и недостаточно четко определенной. Не отражены правовые стороны взаимоотношений между думами, городскими собраниями, магистратами.

Новым по сравнению с предыдущим законодательством являлось введение всесословных органов и разделение городского общества на шесть разрядов. Правда, большинство разрядов — посадские, цеховые ремесленники, гильдейское купечество, иностранные и иногородние купцы — существовало и ранее. К ним прибавились настоящие городовые обыватели и именитые граждане[61].

61 См. там же, с. 337.

Основную роль в общей и шестигласной думах играли представители гильдейского купечества, посадских, ремесленников, которые были заинтересованы в решении ряда вопросов городской жизни, связанных с торговлей и промышленностью.

# БИБЛИОГРАФИЯ

## ОСНОВНЫЕ ИЗДАНИЯ

**Указы, манифесты и другие правительственные постановления, объявленные из Государственной военной коллегии за 1785 год.** СПб., 1786.

**Городовое положение и Жалованная грамота дворянству с принадлежащими к оным узаконениями.** СПб., 1817.

**Полное собрание законов Российской империи**, т. XXII. СПб., 1830.

**Дворянская империя XVIII века. Основные законодательные акты. Сборник документов.** Сост. М. Т. Белявский. М., 1960.

## ОСНОВНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

**Белявский М. Т.** Крестьянский вопрос в России накануне восстания Е. И. Пугачева. М., 1965.

**Буганов В. И., Преображенский А. А., Тихонов Ю. А.** Эволюция феодализма в России. Социально-экономические проблемы. М., 1980.

Дворянство и крепостной строй России XVI — XVIII вв. М., 1975.

**Дитятин И.** Городское самоуправление в России. Городское самоуправление до 1870 года. Ярославль, 1877.

**Индова Е. И.** Крестьяне и город Центральной России в XVIII в. В кн.: Проблемы социально-экономической истории феодальной России. М., 1984.

**Камкин А. В.** Крестьянское правотворчество и государственное законодательство (по материалам второй половины XVIII века). В кн.: Проблемы истории крестьянства европейской части России (до 1917 года). Пермь, 1982.

**Камкин А. В.** Некоторые черты правосознания государственных крестьян в XVIII веке. В кн.: Социально-политическое и правовое положение крестьянства в дореволюционной России. Воронеж, 1983.

**Кафенгуаз Б. Б.** Внутренняя политика царизма и «просвещенный абсолютизм» в 1762—1772 гг. М., 1962.

**Кизеветтер А. А.** Городовое положение Екатерины II. М., 1909.

**Корф С. А.** Дворянство и его сословное управление за столетие 1762—1855 гг. СПб., 1906.

**Носов Б. В.** О праве распоряжения феодальной земельной собственностью в 60—70-е гг. XVIII века. В сб.: Проблемы истории СССР, вып. 13. М., 1983.

**Преображенский А. А.** Город, деревня и государственная власть в России в XVII — XVIII вв. В кн.: Деревня и город Урала в эпоху феодализма и проблемы взаимодействия. Свердловск, 1986.

**Преображенский А. А.** Об эволюции классово-сословного строя в России. В кн.: Общество и государство

феодальной России. М., 1985.

**Прокофьева Л. С.** Крестьянская община в России во второй половине XVIII — первой половине XIX века (на материале вотчины Шереметьевых). Л., 1981.

**Романович-Славатинский А.** Дворянство в России от начала XVIII века до отмены крепостного права. СПб., 1870.

**Семевский В. И.** Крестьяне в царствование императрицы Екатерины II. СПб., 1881—1901, т. 1—2.

**Соловьев С. М.** История России с древнейших времен. Кн. IX и X. М., 1963.

**Тарасов Ю. М.** Русская крестьянская колонизация Южного Урала. Вторая половина XVIII — первая половина XIX века. М., 1984.

**Трифильев Е. П.** Очерки из истории крепостного права в России. Царствование императора Павла I. Харьков, 1904.

**Троицкий С. М.** Русский абсолютизм и дворянство в XVIII веке. Формирование бюрократии. М., 1974.

**Троицкий С. М.** Россия в XVIII веке. Сборник статей и публикаций. М., 1982.

**Федоров В. А.** Помещичьи крестьяне Центрально-промышленного района России конца XVIII — первой половины XIX века. М., 1974.

**Филиппов А. Н.** К вопросу о первоисточниках Жалованной грамоты дворянству 21 апреля 1785 г. Л., 1926, ч. 1—2.

**Фирсов Н. Н.** Петр III и Екатерина II. Первые годы ее царствования. Пг. — М., 1915.

**Хавский П. В.** Собрание законов о российских дворянах или Жалованная грамота благородному российскому дворянству со включением законов предшествующих и последующих с 1762 по 1823. СПб., 1823.

**Яблочков М.** История дворянского сословия в России. СПб., 1876.

# Законодательство о государственном строе

# ВВЕДЕНИЕ

Законодательство о государственном строе Российской империи исследуемого периода создавалось под влиянием развития буржуазных отношений, утверждения капиталистического уклада в экономике страны при одновременном расширении и углублении феодально-крепостнических отношений, наметившегося в конце столетия кризиса феодально-крепостнического строя, возрастания классовой борьбы, вылившейся в крестьянскую войну под руководством Е. И. Пугачева.

Развитие экономики и противоречивые социальные процессы обусловили частичные изменения правового регулирования форм и методов политического властвования господствующего класса. Политический режим рассматриваемого периода в основных своих чертах сложился в первой четверти XVIII в. Для него были характерны всеобщая регламентация жизни и деятельности подданных, грубое, прямое принуждение к исполнению регламентов, всеобъемлющий контроль (слежка) за населением со стороны государственных органов, крайне широкие полномочия органов управления, прежде всего полиции, которым предоставлялось безграничное право вмешиваться в жизнь людей, отсутствие (или крайнее ограничение) политических прав и свобод, общественной самодеятельности подданных.

В. И. Ленин характеризовал российский абсолютизм как полицейское самодержавие, полицейское самовластие, полицейски-крепостническое самодержавие[1]. Определяющими чертами самодержавной государственности он называл «самовластие чиновников и полиции и бесправие народа»[2].

В законодательстве и практической деятельности российского государства своеобразно претворялись и развивались естественно-правовые учения отечественных и зарубежных мыслителей второй половины XVII — XVIII вв. Доктрина «общего блага» подданных, о которых должен заботиться просвещенный монарх, в условиях развития буржуазных отношений отвечала коренным интересам дворянства и купечества, скрывала от народа классовую сущность самодержавия. Считалось, что монарх знает и соблюдает интересы всех подданных и для их общего блага строго регламентирует их общественную и личную жизнь. Эта регламентация осуществлялась как через издание многочисленных законодательных актов, так и через большое количество предписаний, исходивших от органов уп-

1 См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 5. с. 80; т. 6. с. 405—406; т. 12. с. 144.

2 Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 4. с. 251—252.

равления. Нормативные предписания, хотя и провозглашались от имени царя, часто давались произвольно. Это происходило из-за того, что законодатель не в состоянии был во всех случаях и быстро реагировать на различные ситуации. Такое положение приводило к произволу в деятельности всевластных административных органов. Громадный законодательный материал уживался с бюрократическим произволом. Самодержавное государство отнимало всякие свободы у подданных и, чтобы

*Корона Российской империи. 1730 г.*

держать их в повиновении, ужесточало требования и санкции за неисполнение предписаний органов государства. Эти обстоятельства свидетельствуют не о наличии, как отмечалось в исторической литературе, законности[3], а о ее отсутствии в позднефеодальном государстве.

По форме правления Россия оставалась абсолютной монархией. Попытка старой аристократии ограничить император-

3 См.: Аврех А. Я. Русский абсолютизм и его роль в утверждении капитализма в России. — История СССР. 1968. № 2. с. 92.

скую власть и установить, по сути, олигархическое правление, предпринятая в 1730 году, закончилась полным провалом. Самодержавная форма правления фиксировалась в законодательстве рассматриваемого периода. Написанный Феофаном Прокоповичем по заданию Петра I для обоснования права императора назначать своего наследника на престоле трактат «Правда воли монаршей» был опубликован в апреле 1726 года как официальный документ[4]. Нормативно-правовые акты, исходящие как от высших, так и от местных органов государственной власти и управления, в середине столетия издавались, как правило, от имени царя или со ссылкой на царский указ. Даже краткий титул императора содержал указание на его самодержавную власть. Завещательное наследование престола, установленное Петром I, не привело к должному порядку в передаче верховной власти. Павел I изменил порядок престолонаследия. Актом от 5 апреля 1797 г. было установлено, что престол переходит по праву первородства по мужской линии[5]. Принятое в тот же день «Учреждение об императорской фамилии» определяло личные и имущественные права членов царского рода[6]. Носители императорской власти, как правило, не могли обходиться без специальных органов, которые помогали им в государственном управлении. Борьба дворянских группировок за власть, частая смена монархов в середине столетия обусловили неустойчивость этих органов по названию, численному и персональному составу, компетенции, роли в государственном механизме.

4 ПСЗ, т. VII, № 4870.

5 ПСЗ, т. XXIV, № 17910.

6 Там же, № 17906.

Через год после смерти Петра I на базе неофициального совета сановников (*министров*) создается Верховный тайный совет[7]. Неудачная попытка в 1730 году ограничить самодержавие привела к его ликвидации[8].

7 ПСЗ, т. VII, № 4830.

Через полтора года на основе неофициального секретариата при императрице учреждается Кабинет, состоящий из трех министров[9]. Вначале Кабинет исполнял функции высшего органа управления общей компетенции, а со временем стал высшим органом власти, по сути, заменявшим императрицу. Подписи всех трех кабинет-министров на законодательном акте с 1735 года стали заменять подпись императрицы.

8 ПСЗ, т. VIII, № 5110.

9 ПСЗ, т. VIII, № 5871.

Елизавета Петровна ликвидировала Кабинет министров и по примеру своего отца создала в качестве личной канцелярии «Кабинет ее величества»[10], через который и осуществляла государственное управление. В 1756 году была учреждена Конференция при высочайшем дворе, которая первоначально ведала вопросами внешней политики и руководства военными действиями, а постепенно распространила свои властные функции и на внутреннее управление. Петр III упразднил Конференцию[11] и создал Совет[12], который стал высшим органом государственной власти. В 1769 году во время первой русско-турецкой войны был создан Совет при высочайшем дворе, который затем превратился в совещательный орган при императрице, обсуждавший вопросы внутренней и внешней политики и проводивший на практике решение этих вопросов. При Павле I

10 ПСЗ, т. XI, № 8480.

11 ПСЗ, т. XV, № 11418.

12 ПСЗ, т. XV, № 11538.

роль Совета упала, и в начале XIX в. он был ликвидирован.

Самым устойчивым из высших коллегиальных государственных органов оказался Сенат. Однако на протяжении рассматриваемого периода он оттесняется от власти вышеуказанными советами при императоре и к концу века становится преимущественно высшим судебным органом.

С судьбой Сената тесно связана история должности генерал-прокурора. Борьба дворянских группировок за власть, выдвижение на первый план фаворитов, которые давали монархам негласные советы и осуществляли неофициальный надзор за деятельностью государственных органов, после смерти Петра I принизили значение официального «ока государева». В период деятельности Верховного тайного совета и во второй половине 30-х гг. должность генерал-прокурора оставалась незанятой, т. е., по сути, была ликвидирована. В начале 40-х гг. она восстанавливается, декларируется возвышение ее до первоначального уровня[13], правда, только на бумаге. С разделением Сената на департаменты значение генерал-прокурора возрастает. Он объединяет деятельность департаментов, опять становится доверенным лицом императрицы, а с ликвидацией ряда коллегий превращается «в своеобразного министра по делам внутреннего управления»[14]. Так, с уменьшением влияния на государственные дела советов при императоре и падением роли Сената возвышается генерал-прокурор, который в последней трети столетия, оставаясь высшим органом надзора, фактически становится высшим органом управления общей компетенции[15].

Среди органов центрального управления наиболее стабильным был Синод, подчинявшийся непосредственно императорам, которые решали важнейшие вопросы церковного управления. В 1726 году в ведении Синода остаются только духовные дела (хозяйственные дела отошли вновь созданной Коллегии экономии), он получает название Святейшего, возвышается над другими отраслевыми органами управления, однако не уравнивается с Сенатом. Секуляризация церковных земель, падение роли духовного сословия при одновременном возвышении дворянства определило второстепенное место этого органа в государственном механизме. Синод состоял из 12-ти *правительственных особ*, назначавшихся императором из числа духовенства. За деятельностью Синода осуществлял надзор обер-прокурор, который назначался царским указом из числа светских лиц. С 1763 года из числа членов Синода таким же путем определялся *первоприсутствующий*.

Основными органами центрального отраслевого управления оставались коллегии. Однако тенденция к единоначалию, отсутствие стабильности в высшем руководстве государством, борьба за власть, стремление к сокращению и удешевлению государственного аппарата в послепетровский период привели в середине столетия к перестройке коллежского управления, а в конце столетия — к фактической ликвидации коллегиальности.

13 ПСЗ, т. VIII, № 5625.

14 Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968, с. 127.

15 См.: Градовский А. Высшая администрация в XVIII ст. и генерал-прокуроры. СПб., 1866, с. 252 и др.

Реорганизация затронула и другие государственные учреждения. В 1727 году был ликвидирован Главный магистрат, в обязанности которого входило руководство управлением и правосудием городского населения. В 1743 году он был восстановлен, а в 1782 году ликвидирован окончательно[16].

Для решения наиболее важных вопросов создавались комиссии, из которых наибольшую известность приобрели комиссии для разработки нового уложения. Деятельность их, однако, была малоэффективной[17]. Из пяти уложенных комиссий, действовавших в рассматриваемый период, наиболее эффективной была екатерининская Комиссия об уложении. Но и она не достигла провозглашенной цели. Материалы, собранные комиссиями, были использованы при реорганизации государственного аппарата в 70—80-е гг.

16 См.: Дитятин И. И. Устройство и управление городов в России. СПб., 1875, т. 1, с. 199—389.

17 См.: Латкин В. Н. Законодательные комиссии в России XVIII ст. Историко-юридическое исследование, т. 1. СПб., 1877.

Система местных государственных органов, учрежденная в первой четверти XVIII в. и до конца так и не сложившаяся, показала свою неспособность к решению задач, которые на нее возлагались. Попытка создать на местах разграниченный по функциональному признаку государственный механизм обернулась его значительным удорожанием, волокитой и путаницей в делах. В 1726—1727 гг. упраздняются земские и полковые комиссары, рекетмейстерские конторы и конторы камерирских дел, канцелярии рекрутских дел и вальдмейстерские канцелярии, надворные суды. Магистраты в городах были переименованы в ратуши и подчинены губернаторам и воеводам. В последующие годы ликвидируется система фискалов на местах. «Наказ губернаторам, воеводам и их товарищам, по которому они должны поступать», опубликованный 12 сентября 1728 г., все управление в губерниях сосредоточил в руках губернаторов, а в провинциях и уездах — у воевод, при которых создавались губернские, провинциальные и воеводские (в уездах) канцелярии. Наставлением 1764 года губернаторы признавались хозяевами губерний, подтверждалось подчинение их непосредственно императрице и Сенату[18]. Магистраты после их восстановления в 1743 году были полностью подчинены губернаторам и воеводам, которые стали для них и вышестоящими органами управления и судами второй инстанции. Реорганизация местного управления во второй четверти XVIII в. в целом характеризуется упрощением и удешевлением местного государственного аппарата.

18 ПСЗ, т. XVI, 12137.

Все органы управления общей и многие — специальной компетенции в той или иной мере выполняли судебные и полицейские функции на вверенной им территории или в отношении подвластного населения. Обострение и расширение классовой борьбы заставляло царское правительство совершенствовать карательный механизм, прежде всего в городах, куда по мере развития промышленного производства добровольно или принудительно перемещались массы работных людей, где сосредоточилось множество деклассированных элементов.

См.: Сизиков М. И. Становление центрального и столичного аппарата регулярной полиции России в первой четверти XVIII в. В кн.: Государственный аппарат. Историко-правовые исследования. Свердловск, 1975, с. 5—39.

В первой четверти XVIII в. в ходе реорганизации государственного механизма создается регулярная полиция (первоначально только в столичных городах). Она формируется как единый централизованный орган[19]. После смерти Петра I по-

лиция оказалась наиболее жизнеспособной частью государственного механизма. Острые социальные противоречия и рост городов заставляли царское правительство заботиться не только об укреплении полиции в местах своего пребывания, но и о создании полиции в периферийных городах. Эта работа проводится на протяжении второй четверти века.

Вместе с тем повышается значение генерал-полицмейстера. Главная полицмейстерская канцелярия формально уравнивается в правах с тремя главными коллегиями. В 60-е гг. определяются штаты Главной полиции в Петербурге и Московской полицмейстерской канцелярии, присутствия которых формировались на коллегиальной основе[20].

Происходит развитие полицейского аппарата и в периферийных городах. Однако в начале 60-х гг. в организации полицейского управления нет последовательности. Тенденция к децентрализации государственного аппарата сказалась и на полиции. В январе 1762 года издается именной указ, *последовавший по докладу Сената*, которым должности полицмейстеров в городах упразднялись и городская полиция переходила в ведение губернских, провинциальных и воеводских канцелярий[21]. Однако уже 22 марта того же года Сенату дается именной указ об учреждении полицмейстеров в тех городах, где нет полиции и где посчитает необходимым учредить ее генерал-полицмейстер. Возврат к централизованному управлению полицией при этом был лишь частичным. Наставление губернаторам от 21 апреля 1764 г. предусматривало полное подчинение полиции в городах, исключая столицы, губернским канцеляриям. Окончательно полиция была децентрализована уже после губернской реформы 1775 года.

Утверждение капиталистического уклада определило возрастание роли органов городского самоуправления. После восстановления в 1743 году магистраты создают в ряде городов (Туле, Серпухове, Арзамасе, Ельце, Кунгуре, Муроме и др.) свои полицейские учреждения[22]. Главная полицмейстерская канцелярия под названием «Главная полиция» еще существовала, но ведала в основном столичной полицией. В ее Наказе, составленном в 1767 году для Уложенной комиссии, еще делается попытка поднять роль и значение *директора или начальника полиции*[23]. Но это предложение остается без положительного ответа. В екатерининском Наказе Уложенной комиссии, так же как и в полицейском наказе депутату той же комиссии, основное внимание уделяется компетенции полицейских органов, которая представлялась авторам наказов еще более широкой, чем ее первоначальному учредителю. Возрастание классовой борьбы в деревне заставило Екатерину II говорить об учреждении земской полиции[24]. Организация регулярной полиции в сельской местности произошла при реформировании всего местного государственного аппарата уже после крестьянской войны под предводительством Е. И. Пугачева на базе принятых в 1775 году Учреждений для управления губерний, публикуемых в настоящем томе.

20 См.: Сизиков М. И. Политический режим и полиция в России в 40—60-е гг. XVIII века. В кн.: Правовые идеи и государственные учреждения (Историко-юридические исследования). Свердловск, 1980, с. 41—57.

21 ПСЗ, т. XV, № 11401.

22 ПСЗ, т. XVI, № 11838, т. XVII, № 12764.

23 РИО, т. 43. СПб. 1885, с. 296—362; См. также: Готье Ю. В. Из истории законодательной мысли XVIII века. Наказ Главной полиции в Уложенную комиссию 1767 г. В сб.: Россия и Запад. Пг., 1923, с. 103—106.

24 ПСЗ, т. XVIII, № 12949.

Учреждениями для управления губерний была только намечена, но не определена должным образом организация полицейского управления в городах. Этот вопрос был детально решен в 1782 году с принятием публикуемого в томе Устава благочиния или полицейского.

В последнее пятилетие XVIII в. городская полиция подчиняется военным губернаторам или военным комендантам[25]. Управы благочиния как коллегиальные органы ликвидируются, в губернские города назначаются полицмейстеры с помощниками *для исправления полицейских дел по гражданской части*[26], или исполнение полицейских функций в них поручается городничим совместно с магистратами или ратушами[27]. Именным указом от 20 мая 1800 г. как будто бы вносится ясность и единообразие в организацию полицейского управления. Было установлено, что городской полицией заведуют военные губернаторы и коменданты, там, где их нет, — батальонные командиры, а при отсутствии последних — городничие[28]. В столице полицейские функции передаются Комиссии для снабжения резиденции припасами[29], а также военному губернатору, в помощь которому назначаются обер-полицмейстер и два полицмейстера[30]. Неустойчивость полицейского управления Петербургом сохраняется тем не менее до конца столетия. Столичная полиция подчиняется то гражданскому губернатору, то опять военному[31]. Перестройка коснулась главным образом общегородского руководства полицией, территориальные подразделения городской полиции (части, кварталы) в основном сохранились.

В отличие от общей полиции, органы политического сыска были малочисленны, максимально приближены к царствующим особам, состояли из лиц, пользовавшихся их особым доверием. Порой они совпадали с высшими коллегиальными органами государственной власти. В 1725 году было два органа политического сыска — Преображенский приказ, в котором рассматривались политические дела, поступавшие со всей страны, и Тайная канцелярия, в которой рассматривались дела, возникавшие в Петербурге и близлежащих городах[32]. Оба органа были ликвидированы в 1726 году. Однако имевшая основания чувствовать себя неуверенно после попытки верховников ограничить самодержавие, окруженная иноземцами Анна Иоанновна создала в 1731 году учреждение, ведавшее только политическим сыском. Оно получило название Канцелярии тайных розыскных дел. Компетенция ее распространялась на всю страну, формально она была уравнена с коллегиями, фактически же оказалась выше их, поскольку не допускала вмешательства в свои дела Сената и Синода и подчинялась императрице. Канцелярия благополучно пережила смену номинальных и фактических властелинов и была ликвидирована только в 1762 году[33], зарекомендовав себя как учреждение, ненавистное всем слоям населения.

25 ПСЗ, т. XXIV, № 17878, 18269; т. XXV, № 18478.

26 ПСЗ, т. XXIV, № 17933; т. XXV, № 18829; т. XXVI, № 19343.

27 ПСЗ, т. XXV, № 18985.

28 ПСЗ, т. XXVI, № 19424.

29 ПСЗ, т. XXIV, № 17992.

30 ПСЗ, т. XXI, № 18663.

31 ПСЗ, т. XXVI, № 19671, 19785.

32 См.: Голикова Н. Б. Органы политического сыска и их развитие в XVII — XVIII вв. В кн.: Абсолютизм в России (XVII — XVIII вв.), с. 257—261.

Однако, уничтожив ставшую одиозной Канцелярию, царское правительство тут же создает новое учреждение — Тайную экспедицию Сената, воспринявшую компетенцию и персонал своей предшественницы. Подчинение экспедиции генерал-прокурору сокращало круг лиц, причастных к рассмотрению дел, которые Екатерине II было выгоднее сохранять в тайне. Экспедицией руководила преимущественно сама императрица, утверждавшая приговоры по наиболее важным делам. Через

*Карта Российской империи. 1796 г.*

Тайную экспедицию прошли дела Е. И. Пугачева, А. Н. Радищева, Н. И. Новикова, критиков самодержавия и крепостничества. Уничтожена Тайная экспедиция была в 1801 году[34].

Сосредоточение судебных функций у органов общей компетенции во второй половине 20-х гг. привело к неимоверной волоките в рассмотрении уголовных и гражданских дел, особенно в таком многонаселенном и коммерчески активном регионе, как Московская губерния. В 1730 году в Москве учреждаются Судный и Сыскной приказы, просуществовавшие соответственно до 1782 и 1763 гг. Эти органы Юстиц-коллегии дополняли, но не заменяли полностью судебно-следственную деятельность губернских, провинциальных и воеводских канцелярий.

Идея отделения суда от администрации наиболее последовательное претворение нашла в губернской реформе 1775 года, когда была создана сложная судебная система, в основу которой положен сословный принцип.

Высшим судебным органом в стране оставался Сенат, кото-

33 ПСЗ, т. XV, № 11445; т. XVI, № 11678.

34 ПСЗ, т. XXVI, № 19813.

рый после упразднения в 1786 году Юстиц-коллегии стал также и центральным органом судебного управления.

Превращение городовых магистратов в преимущественно судебные органы опередило создание новых органов городского управления. По Жалованной грамоте городам учреждались собрание *градского общества*, общая городская и шестигласная думы.

Некоторые изменения были внесены в порядок комплектования армии. В 1766 году издается Генеральное учреждение о наборе рекрут, согласно которому рекруты стали набираться ежегодно, по одному со ста душ. Наборы производились от губерний, поочередно через пять лет. Во второй половине XVIII в. русская армия стала большой силой. Ее возглавляли такие выдающиеся полководцы, как А. В. Суворов, П. А. Румянцев и др., обеспечивавшие хорошую подготовку войск и руководство ими, своими походами прославившие русское оружие.

Для содержания громадного бюрократического аппарата, оплаты мотовства императорского двора и ведения войн требовались громадные средства. Основные поступления в доход государства давала подушная подать. Для более полного ее сбора регулярно проводились переписи мужского населения податных сословий, называемые *подушными ревизиями*. Со второй четверти XVIII в. ревизии проводятся каждые 15 лет. Известный доход казне давали торговые пошлины. Но царское правительство в 1753 году уничтожило внутренние сборы, а также большую часть казенных и частных монополий, что, правда, позволило товарно-денежным отношениям развиваться более интенсивно. В целом происходит упорядочение и централизация финансовой системы, хотя непрерывный рост расходов и обгоняет увеличение доходов государства[35].

35 См.: Троицкий С. М. Финансовая политика русского абсолютизма в XVIII веке. М., 1966, с. 266—269.

* * *

Противоречивое развитие общественно-экономических отношений, нарастание классовой борьбы, неустойчивость политического руководства страной, финансовые трудности, отсутствие перспективного плана определили нестабильность, отсутствие четкой последовательности (при наличии выраженных тенденций) в правовом регулировании организации и деятельности составных частей государственного аппарата в середине столетия.

Развитие законодательства о государственном строе в 70—80-е гг. происходило более последовательно, реформы проводились в определенной системе. Однако стремление укрепить феодально-крепостнические порядки, сохранить абсолютизм и одновременно учесть новые явления в развитии социально-экономических отношений, отдать дань всепроникающим идеям просвещения наложили отпечаток на состав и содержание законодательства. Значительная часть предусмотренных в нем ме-

роприятий не была доведена до конца, многие законоположения остались только на бумаге.

Противоречия в развитии государственного механизма возрастали, к концу столетия они еще более обострились благодаря углублению мирового революционного процесса, распространению прогрессивных идей. Преобразования в государственном аппарате последних лет столетия были недостаточно продуманы, не всегда понятны господствующему классу, тем более не могли они быть стабильными и последовательно претворяться в жизнь. Однако полное возвращение к государственному механизму, определенному законодательством 70—80-х гг., хотя и разработанным с учетом требований социально-экономического развития и политических процессов, под влиянием передовых идей, было невозможно, поскольку и тогда в достаточной мере не учитывались реальные условия, а новые времена требовали новых изменений в государственном строе.

## 1726 Г., МАРТА 7
## УКАЗ О ДОЛЖНОСТИ СЕНАТА

### Введение

Указ знаменует определенное изменение статуса Сената и в то же время довольно подробно регламентирует его организацию и деятельность. Термин *о должности* происходит от глагола «долженствовать», т. е. название Указа надо понимать в смысле, что должен делать Сенат, каковы его обязанности, каков вообще его статус.

Сенат был учрежден Петром I как высший законосовещательный, административный и судебный орган[36], порой заменяющий и особу императора. При Петре структура и полномочия Сената регламентировались неоднократно. Было даже издано два указа, одноименных с публикуемым — в 1718 и в 1722 гг. Издание при Екатерине I нового указа связано с важным изменением в государственном механизме, в высших органах власти и управления — в феврале 1726 года был создан Верховный тайный совет, вытеснивший Сенат с Олимпа[37]. Если раньше Сенат подчинялся непосредственно императору и только ему, то теперь между императрицей и Сенатом и, таким образом, над ним встал Верховный тайный совет. Это новое положение старого органа и отразил публикуемый указ.

Падение значения Сената было предрешено уже в указе о создании Верховного тайного совета. Особо важные дела теперь из Сената передавались не императрице, а в Совет. Из подчинения Сената выводились Военная и Морская коллегии. Было изменено даже его наименование. Впредь он должен был называться не Правительствующим, а Высоким. Соответственно менялся и состав Сената. Его члены — приближенные императрицы, представители новой, петровской знати, — вошедшие в Верховный тайный совет, заменялись другими лицами.

Реформа Сената не явилась неожиданностью. Еще в апреле 1725 года «пронесся слух, что над Сенатом будет поставлено

36 См.: Стешенко Л. А., Софроненко К. А., Государственный строй России в первой четверти XVIII в. М., 1973, с. 55 и сл.

37 См.: Ключевский В. О. Сочинения. М., 1958, т. IV, с. 272.

новое высшее учреждение, членами которого будут немногие самые доверенные и знатные люди»[38]. А через год, 12 февраля 1726 г., Сенату был оглашен указ, присланный из Верховного тайного совета, в котором говорилось, что Сенат должен писать в Совет доношения, а Совет будет присылать Сенату указы. Поскольку указ не был подписан императрицей, сенаторы посмели возражать против такого унижения. Но на следующий день императрица не только подтвердила указ Верховного тайного совета, но и установила в нем новые ограничения. В итоге появился указ 7 марта 1726 г. «О должности Сената», ставший, таким образом, исторически первой ступенью в падении значения Сената. В истории Сената будут еще моменты взлета и падения, но общая тенденция к превращению его в орган второстепенный сохранится на все будущее время.

38 Соловьев С. М. История России с древнейших времен. Кн. IX. М., 1963, с. 570—573.

При создании указа 7 марта 1726 г. был использован одноименный указ 1722 года. Законодатель внес существенные смысловые изменения в формулировки прежних статей. Было также добавлено несколько новых статей, имеющих непринципиальное значение.

В советское время указ 7 марта 1726 г. не публиковался.

## Текст

## ИМЕННЫЙ УКАЗ — О ДОЛЖНОСТИ СЕНАТА

*1. Сенату надлежит состоять из знатных и поверенных персон, кому от нас ныне и впредь повелено будет, и сидеть по рангам, и, кроме их, также генерала и обер-прокуроров и обер-секретарей и секретарей и протоколистов; никакой незваной персоне не входить в то время, когда советы определяются, а когда кто из знатных персон войдет, то сенаторы да почтут онаго местом сесть на стул, но и то который бы ранг имел между знатными чинами, а именно до бригадира; и понеже в сенатской канцелярии президенту быть невозможно, того ради оной быть в дирекции у генерала-прокурора и у обер-прокурора.*

*2. Надлежит Сенату для исправления дел съезжаться и сидеть по вся дни, кроме воскресных и праздничных дней, и отправлять оныя со всяким прилежанием и ревностию по указам, Уложению и государственным правам; разве такое дело случится, на которое нет ясных указов или какое новое и весьма важное, которое собственному нашему решению подлежит, о таком доносить нам в Верховном тайном совете, представя свое мнение и требовать резолюции.*

*3. Когда в штатских коллегиях такия дела случатся, которых в тех коллегиях решить не могут, то те дела президентам из тех коллегий взносить и объявить генералу-прокурору, или обер-прокурору, которые должны представить в Сенате, и оное решить; а из двух воинских и третьей иностранной, когда случатся какия дела до Сената и с оными приходить тех коллегиев советникам.*

*4. Какия челобитныя поданы будут рекетмейстеру на неправый суд коллегий и канцелярий, которые к коллегиям не под-*

*чинены, то ему рекетмейстеру, оныя приняв, по них предлагать Сенату и по оным те дела брать ему и, росписав все пунктами, дабы что в одном пункте есть, уже бы в другом не упоминалось, (понеже во всяком деле челобитчиком бывают разныя дела), и, сделав выписку так, как в его должности написано, к решению предлагать и в Сенате розыскивать, и когда придет до сентенции, тогда учинит присягу пред богом в правосудии, и как оная учинена будет, решить самою истиною по указам и регламентам по присяге, по злобе не посягая, и по дружбе и свойству не маня.*

*5. В штатския коллегии президентов, вице-президентов и советников выбирать сперва кандидатов, и оных для определения, нам в Верховном тайном совете представить; а в другие коллежские члены и прочие нижние чины выбирать по указу, как и прежде было, достойных.*

*6. Сенату же выбирать и объявлять в провинции воевод, ассессоров, камериров, рентмейстеров и земских и судных комиссаров, в губерниях президентов, в надворные суды, и земских секретарей; а губернаторов, вице-губернаторов и оберкомендантов и комендантов, которые из воинских чинов, и таких выбирать, снесшись с воинскою коллегиею (сие разумеется о тех, которые обязаны гражданскими делами, а которые гражданскими делами не обязаны, тех воинской коллегии по прежнему выбирать) и нам в Верховном тайном совете для определения представлять.*

*7. А которые будут производиться в гражданские чины из дворян на убылыя места по ведомостям из коллегий и из прочих мест, из которых требовано будет, тех велеть представлять герольдмейстеру по два или по три человека достойных; а в которыя места надлежит быть не из дворян, в те представлять же из коллегий, за подписанием рук всей коллегии; а из прочих мест, откуда кто требует, за его рукою и прочих при нем товарищей, так же по два или по три человека на одно место, из оных Сенату определить достойных.*

*8. О всяких делах, которым надлежит вершеным быть в Сенате, иметь на столе подробный реэстр, описывая месяц и число, когда по тому делу выписка учинена и в реэстр взнесена, и слушать по тому реэстру, а не выбором; а какия дела будут нужныя, те наперед (а наипаче по нашим указам, которые будут за нашим подписанием, или именем нашим из Верховнаго тайнаго совета) слушать и решить следующим образом: когда какое дело будут слушать, тогда между собою не говорить и, выслушав, буде дело неважное, в то время приговаривать с нижних голосов и решить; а ежели котораго дела вскоре решить будет неможно, то встав и кто с кем заблагоразсудит в том деле толковать надлежащее время по важности дела и по разсуждению генерала-прокурора и обер-прокурора: для чего ему генералу-прокурору и обер-прокурору иметь песочные часы, и как встанут и будут толковать, тогда, объявя им песочные часы и, обратясь, поставить на стол такие, сколько к тому толкованию время надлежит; а как то время пройдет, тогда*

*быть всем по своим местам и по вышеозначенному голосы свои давать снизу, один по другому и, дав голосы, решить; а больше показаннаго времени в решении продолжения не чинить; и ежели голосы все согласны, то записать в протокол и обще всем закрепить; а хотяб кто из них и не согласился, и тот его спор записать притом же протоколе особо и закрепить ему своею рукою; а ежели случится зело тяжкое дело, которое в короткое время не может решиться, то отложить до другова дни; буде же такое дело, которое отсрочки не терпит, то поговорить и подумать до трех часов и решить по вышеписанному ж; а как голосы свои давать будут, то каждаго голос записывать секретарю, а им каждому по своим голосам крепить; а ежели кто из членов Сената так чинить не будет, или что приговаривать будет неправо, то генералу-прокурору и обер-прокурору в том им предлагать, чтоб они то чинили так, как надлежит без страсти, напоминая им то, что всегда подобает Сенату иметь о монаршеской и государственной пользе неусыпное попечение и доброе простирать и все, что может быть вредно, всемерно отвращать; а ежели кто не послушает, то генералу-прокурору или обер-прокурору, того дела не допуская до вершения, доносить нам в Верховном тайном совете.*

*9. Никому в Сенате не позволяется разговоры иметь о посторонних делах, которыя не касаются к службе нашей, наипаче же да не имеют разговоров бездельных или шутками являтися, и надобно ведать, что есть оное место сочинено, где подобает поступать со всякою надлежащею учтивостью; ежели же кто противно сему поступит и учинит какое безчинство, тот штрафован будет.*

*10. Без согласия всего Сената ничто делать подобает, паче же ниже что вершить возможно; ежели же бы иногда кто за болезнию или некоторой крайней ради нужды не в присутствии был, того для делам оставленным быть не надобно; однако о важных делах и отсутствующим подобает прежде решения всякому осведомлену быть (сии отлучки разумеются кроме дальних), и его мнение на письме получить, и надобно, чтоб всякия дела не в особливых домах или в беседах, но в Сенате вершить и в протокол введенным быть надлежит; не надлежит же сенатским членам никого посторонних в Сенат с собою брать, которому б тамо по званию своему быть не подобало.*

*11. В Сенате никакое дело исполнено быть надлежит словесно, но все писменно; понеже Сенату в таких поведениях вельми нужно иметь всякое опасение и осторожность, дабы наш интерес ни в чем не повредить и того ради не придти всем к тяжкому ответствованию.*

*12. Сенату надлежит иметь ведомости повсягодно такия, что со своего государства каких окладных и неокладных доходов званиями порознь по статьям в приходе быть надлежит и на какия дачи в расход употреблены будут.*

*13. Всех генералов-кригс-комисаров, казначеев и цалмейстеров и их подчиненных, которые у приходу и расходу денег и провианта, також и ревизион-контору иметь счетом в полном*

*ведении в Сенате и дабы никто в счетных делах ничем немог отговориться.*

*14. Дела, которыя имеют быть решены в Сенате, под оными протоколы закреплять всему Сенату, и с них для действия, куда надлежит, посылать указы и промемории за закрепою обер-секретаря, а нужныя и за государственною печатью, и на те указы, куда б оные ни посланы были, рапортовали б без замедления в учиненный срок по Генеральному регламенту, смотря по дальности места, или как в тех указах срок объявлен будет; однакож чтоб такое время было, чтоб возможно то сделать, дабы невозможностию не обвинен кто был напрасно, и чтоб оные рапорты были с изъяснением, дабы мочно ведать, что исполнено и что не может быть исполнено, и, для чего, то описывать именно; а которые против онаго рапортовать не будут, то с таковых имать штрафы за всякой месяц за сроком, а именно: за первой сто рублей, за другой вдвое, за третий втрое, за четвертый вчетверо, за пятый лишением всего и вечною работою на галеры, ежели законных причин не покажет.*

*15. О делах государственных, которыя тайности подлежат, отнюдь в партикулярных письмах ни к кому не писать, также и словесно ни с кем не говорить и не объявлять; а ежели кто сие учинит, тот штрафован будет.*

*16. В прочем все им врученныя дела к лучшим государственным интересам исправлять, сколько возможность и сила допустит, дабы ничто упущено не было, так, как честным и добрым людям надлежит и чтоб пред богом и государством могли по присяжной своей должности чистый ответ дать: и для того иметь в Сенате на столе книги с реэстрами, а именно: инструкцию Сенату, указы и регламенты, указы на дела конец имеющия.*

ПСЗ, Т. VII, № 4847.

## КОММЕНТАРИЙ

### Статья 1

Почти текстуально повторяет формулировку ст. 1 указа «О должности Сената» 27 апреля 1722 г.[39].

*В дирекции* — *зд.* в подчинении.

### Статья 2

Сенат — орган будничный, повседневный, заседающий ежедневно. В отличие от него Верховный тайный совет заседал лишь два дня в неделю — по средам и пятницам[40].

Уже здесь видны ограничения полномочий Сената в пользу Верховного тайного совета. Если прежде важные дела Сенат направлял прямо императору, то теперь — в Верховный тайный совет.

### Статья 3

Соответствует ст. 2 указа 1722 года. Вводится новшество в отношении трех особых коллегий — Военной, Морской и Иностранной. Поскольку две первые коллегии уже в феврале 1726

39 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 190.

40 См.: Соловьев С. М. Указ. соч., с. 571.

года были выведены из подчинения Сенату, а третья и ранее ему не подчинялась, то порядок взаимоотношений их с Сенатом устанавливается новый. Если раньше дела всех коллегий в Сенате докладывали их президенты, то теперь для трех коллегий делается исключение, поскольку их президенты заседают в Верховном тайном совете и унизить себя обращением в Сенат не желают. Важнейшие дела по своему ведомству они могут решить непосредственно в Верховном тайном совете, а для мелких дел достаточно послать в Сенат советника.

### Статья 4

*Розыскивать* — *зд.* разбирать.

*Сентенция* — решение.

*Не маня* — *зд.* не потакая.

Аналогична ст. 4 указа 1722 года. Но имеется одно новшество. Прежде допускались жалобы на решения нижестоящих органов непосредственно императору, хотя и через рекетмейстера. Теперь все жалобы решаются только в Сенате. Это не расширение прав Сената, как может показаться, а признание того факта, что императрица теперь не бывает в Сенате и жалобы на высочайшее имя подавать в Сенат теперь бесполезно.

### Статья 5

Соответствует статье указа 1722 года, имеющей тот же номер, но содержит важное ограничение прав Сената. Прежде он сам избирал высших должностных лиц, теперь он выдвигает лишь кандидатов на усмотрение Верховного тайного совета. При этом Сенат вообще потерял право решать кадровые вопросы в «нештатских» коллегиях — Военной, Морской и Иностранной.

### Статья 6

Частично соответствует ст. 6 прежнего указа. Из нее тоже следует ограничение прав Сената в кадровых вопросах, только применительно к местным органам управления. Решение вопросов о важнейших местных должностных лицах в последней инстанции относится к ведению Верховного тайного совета. Сенат в определенной мере ставится на одну доску с Военной коллегией — органом отраслевого управления. В некоторых отношениях эта коллегия ставится даже выше Сената, поскольку может решать вопросы без его ведома.

### Статья 7

*Голосы свои давать снизу, один по другому* — подавать голоса, начиная с низших по чину, по младшинству.

Почти текстуально совпадает со ст. 7 прежнего указа. Имеет одно мало заметное на первый взгляд новшество: теперь Сенат ведает только гражданскими чинами, тогда как прежде он занимался и военными.

### Статья 8

Почти текстуально повторяет ст. 9 указа 1722 года. Новое здесь — только упоминание о Верховном тайном совете.

### Статья 9

Соответствует ст. 10 прежнего указа, посвященной процедурному и регламентному вопросу. Но в ней важно отсутствие одной прежней формулировки. В указе 1722 года говорилось, что Сенат *собирается вместо присудствия нашей персоны во отлучении*, — тем самым подчеркивалось верховное положение Сената, теперь им утраченное.

### Статья 10

Полностью совпадает со ст. 11 указа 1722 года.

### Статья 11

Повторяет текстуально ст. 12 прежнего указа. Но из нее выпала одна небольшая формулировка, говорившая прежде о близости Сената к монарху: *також и нам ни в чем бы сумнительно быти могло.*

### Статьи 12—16

Все эти статьи новые, аналогичных им в прежнем указе не было. Посвящены финансовым правам и обязанностям Сената, контролю за исполнением и некоторым регламентным вопросам.

В указе 1722 года содержалась концовочная формула об отмене предшествующего указа. В новом указе такой формулы нет.

## 1733 Г., АПРЕЛЯ 23
## ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПОЛИЦИИ В ГОРОДАХ

### Введение

Учреждение в городах полиции, правовое регулирование ее организации и деятельности начинается задолго до 1733 года. В XVII в. назначаемым ежегодно весной объезжим головам давались наказы, в которых определялся порядок деятельности и компетенция этих сезонных полицейских органов в городских частях[41]. Регулярные полицейские органы появляются сначала в столичных городах. Указом Петра I от 27 мая 1718 г. учреждается должность генерал-полицмейстера, на которого возлагается исполнение полицейских функций в Петербурге[42] согласно утвержденной двумя днями раньше инструкции, получившей название «пункты»[43]. 19 января 1722 г. Петр I учреждает в Москве должность обер-полицмейстера, которому 9 июня того же года дается подробная инструкция[44], ставшая по сути полицейским уставом.

Стремление создать повсеместно регулярную полицию находит отражение в законодательстве первой четверти столетия. Именными указами от 17 сентября 1722 г. и от 8 мая 1723 г. учреждается должность полицмейстера в Кронштадте, 10 февраля 1723 г. издается указ о создании полиции в Астрахани[45]. Однако эти указы Петра I при жизни их автора исполнены не были. Попытки Главной полицмейстерской канцеля-

41 ПСЗ, т. I, № 6, 407, т. II, № 879 и др.

42 ЦГАДА, ф. 1451, д. 7, л. 331; д. 20, л. 21—24.

43 ПСЗ, т. V, № 3203.

44 ЦГАДА, ф. 1451, д. 13, л. 206—207, 310; ф. 248, д. 95, л. 202—207, 450; д. 1206, л. 10—39; ПСЗ, т. VI, № 3883, 4047.

45 ЦГАДА, ф. 248, д. 50, л. 137—138, 350—354; ПСЗ, т. VII, № 4214.

рии во второй половине 20-х гг. осуществить петровские указы были обречены на провал. Широкое создание полиции в городах началось с 1732 года. Именным указом от 22 сентября 1732 г. вновь учреждается кронштадтская полиция, определяется ее штат[46], а в 1733—1734 гг. в Кронштадте фактически создается полицмейстерская контора. Таким образом, создание регулярной полиции в периферийных городах прошло длительную и сложную подготовку от замысла законодателя до фактического создания ее в одном из ближайших к новой столице городов — Кронштадте.

46 ПСЗ, т. VIII, № 6190.

Законодательный акт «Об учреждении полиции в городах» от 23 апреля 1733 г. завершает первый этап законотворчества о создании регулярной полиции в периферийных городах. Он был реально исполнен и явился крупной вехой в развитии карательно-репрессивного аппарата самодержавной России. Его действие было более широким по территории, чем предусматривалось самим актом. В нем впервые определяются штаты полиции в губернских и провинциальных городах (гораздо раньше, чем в столицах). Эти штаты фактически действовали почти полвека.

Текст законодательного акта воспроизводится по подлиннику, который хранится в архиве[47]. Доклад имеет более пространный по сравнению с опубликованным в ПСЗ заголовок[48]. Он подписан генерал-полицмейстером Василием Салтыковым и советником Главной полицмейстерской канцелярии Афанасием Исаковым, датирован *марта 13 дня 1733 года*. Реестр губернских и провинциальных городов подписан секретарем. Сделана приписка другим почерком о городах Шлиссельбурге и Ладоге, а также об общем количестве городов, в которых учреждалась полиция. На широком поле доклада имеется резолюция, подпись *«Анна»* и дата.

47 ЦГИА СССР, ф. 1329, оп. 2, д. 25, л. 15—16.

48 ПСЗ, т. IX, № 6378.

**Текст**

## *ВЫСОЧАЙШАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ НА ДОКЛАД ПОЛИЦЕМЕЙСТЕРСКОЙ КАНЦЕЛЯРИИ — ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ПОЛИЦИИ В ГОРОДАХ*

*Ея императорскаго величества всенижайший доклад*

*По прибытии из Астрахани генерал-лейтенант князь Гессен-Гамбургский представляет: усмотрел он по тамошнему месту и разных в городе народов, наполненных от тамошняго тяжелаго воздуха, а летнею порою от великой теплоты, за недосмотрением чистоты, самый вредительный и язвительных смрад, от чего не могло б быть людям впредь вредительства, для чего потребно тамо учредить полицию, которую напред сего именным, блаженныя памяти, дядя вашего величества указом и велено было учинить. К тому же Вологодский воевода представляет, что на Вологде определенный по инструкции к полицейским делам офицер взят от тех дел по указу от губернатора, к дру-*

*гим делам; а он без указу от Главной полиции сам инаго определить не смеет, и требовал на то указу.*

*Ныне же где таковым полициям надлежит быть, при сем приобщается реэстр.*

*И ежели Ваше императорское величество соизволите в тех губерниях и провинциальных быть полициям, то надлежит ко управлению полицейскому определить из имеющихся в тех губерниях гарнизонов в полицеймейстеры, в губернских из капитанов, а в провинциальных из поручиков, по одному человеку к тому достойных, да для караулов и содержания съезжих дворов по одному унтер-офицеру, да по капралу, рядовых в губернских по 8, в провинциальных по 6 человек, канцелярских служителей по 2 человека, с жалованием и довольствием, на расходы из доходов тех же губерний из гарнизонной суммы, а канцелярским служителям из сборных, которыя будут во взятье в тех полициях, которым Инструкции дать, и им в полной дирекции надлежит быть и о всем рапортовать в Главную полицию. И о выше писанном Ваше императорское величество что соизволите указать.*

*Реэстр губерний: Нов город, Киев, Воронеж, Астрахань, город Архангельской, Смоленск, Бел город, Казань, Нижний Нов город, Тобольск. Провинцияльные: Псков, Вологда, Калуга, Тверь, Переславль Рязанский, Коломна, Ярославль, Кострома, Синбирск, Брянск, Орел. Да сверх вышеписанных, в городах же Шлютельбурхе и в Ладоге; и того 23 города.*

*Резолюция. Быть по сему представлению в показанных городах полициям, а во оныя определить из гарнизонных по одному офицеру; а как и поступать, о том дать инструкции от Главной полиции.*

ЦГИА СССР, ф. 1329, оп. 2, д. 25, л. 15—16.

## КОММЕНТАРИЙ

Засилие иностранцев в государственном механизме страны в 30-е гг., ужесточение респрессий в отношении русских подданных, усиление всего карательного механизма непосредственно сказалось на возвышении общей полиции, расширении ее аппарата. Назначенный в 1732 году генерал-полицмейстером генерал-майор В. Ф. Салтыков, близкий к императрице (позднее он становится также ее генерал-адъютантом), использовал свое влияние и связи при дворе для укрепления возглавляемого им органа. Судя по докладу, в решении затянувшегося на десятилетие вопроса о создании регулярной полиции в периферийных городах он опирался на князя (принца) генерал-лейтенанта (в последующем — генерал-фальдмаршала) Л.Г.В. Гессен-Гамбургского, с августа 1732 года командовавшего отрядом Прикаспийских войск. 22 апреля 1733 г., т. е. за день до получения резолюции на докладе, он был назначен главнокомандующим[49], за чем, видимо, и прибыл в столицу. Он слыл знатоком положения в Астрахани и пользовался расположением императрицы и ее окружения. Не случайно поэтому и начинается

49 Русский биографический словарь (т. 5). СПб., 1916, с. 149—151.

доклад со ссылки на его представление о необходимости создать полицию в Астрахани. И уж затем следует указание на нормативно-правовое решение вопроса Петром I.

В качестве дополнительного аргумента в пользу учреждения полиции в периферийных городах приводится также ссылка на представление вологодского воеводы (у этого и фамилия не указывается) о необходимости назначить в Вологду офицера к полицейским делам. Такой офицер в Вологде был ранее определен *по инструкции*, но переведен указом губернатора на другую службу. Здесь, вероятно, имелся в виду так называемый управитель, назначение которого было предусмотрено «Наказом губернаторам, воеводам и их товарищам» от 12 сентября 1728 г. Управители должны были исполнять полицейские функции в губернских и провинциальных городах, назначение их входило в компетенцию губернаторов и воевод[50]. Однако указом от 29 апреля 1732 г. генерал-полицмейстеру В. Ф. Салтыкову было предписано *над всеми полициями в государстве... иметь... главную дирекцию*[51]. Конечно, генерал-полицмейстер распространил свою *дирекцию* и на полицейских управителей в губернских и провинциальных городах. Вероятно, такого полицейского управителя (это наименование должности в наказе условное) в чине офицера и не смел назначить вологодский воевода без указа Главной полицмейстерской канцелярии.

50 ПСЗ, т. VIII, № 5333, п. 40.

51 ПСЗ, т. VIII, № 6164.

Главная полицмейстерская канцелярия предлагала учредить полицию в 10-ти губернских и 11-ти провинциальных городах. Позднее, возможно во время представления доклада, к ним были присоединены Шлиссельбург и Ладога (Новая Ладога), которые не являлись центрами губерний или провинций, но играли важную роль в жизнеобеспечении Петербурга, поскольку стояли на важнейших торговых путях, ведущих из глубины России к новой столице. Штаты для них предусмотрены не были, на практике же они комплектовались на уровне провинциальных городов. Штат учрежденной ранее кронштадтской полиции превосходил штаты полиции губернских городов, что объяснялось особым стратегическим положением города, большим строительством, а следовательно, значительными массами работных людей в нем.

Вновь создаваемые учреждения регулярной полиции в периферийных городах вскоре получили название полицмейстерских контор. Согласно закону и фактически они находились в полном подчинении Главной полицмейстерской канцелярии. С другими местными учреждениями они сносились как равные или даже как вышестоящие, а содержались за счет местных доходов, сборов с населения, которые производила полиция (например, за клеймение хомутов), и средств, выделявшихся на содержание местных гарнизонов.

Кроме постоянных чиновников во главе с полицмейстером, канцелярских служителей, постоянной или переменной (как в Кронштадте) воинской команды, полицейские функции в периферийных городах выполняли сотские, пятидесятские, десятские, ночные караульщики, назначавшиеся в порядке полицей-

ской повинности от городских домовладельцев. Новая Ладога делилась на 5 сотен[52], Новгород — на 15 сотен, в которых было 30 сотских и пятидесятских и 105 десятских. В подавляющем большинстве это были посадские и работные люди, ямщики, а также помещичьи и архиерейские крестьяне[53]. Последние несли полицейскую повинность, как правило, за своих господ.

В императорской резолюции было предусмотрено издание для полицейских учреждений в периферийных городах инструкции, которую должна была составить Главная полицмейстерская канцелярия. Инструкции в полицмейстерские конторы посылались. Однако единого документа, который бы определял компетенцию и порядок деятельности полицейских учреждений, создано не было, хотя такие попытки в 30—40-е гг. делались неоднократно. Полицмейстерские канцелярии и конторы в своей деятельности руководствовались Пунктами генерал-полицмейстеру, инструкцией московскому обер-полицмейстеру, многочисленными указами, касавшимися полицейского управления. В докладе Главной полицмейстерской канцелярии в качестве обязанностей местной полиции презюмируется надзор за санитарно-гигиеническим состоянием городов. Представляется, что эта одна из многочисленных, к тому же не главных, обязанностей общей регулярной полиции приведена потому, что именно санитарное неблагополучие в Астрахани было замечено Гессен-Гамбургским, о чем он и сообщил в своем представлении, не вникая глубоко в организацию и деятельность полицейского управления.

159
Указ об уничтожении таможенных сборов

52
ЦГАДА, ф. 935, д. 47, лл. 1—19.

53
ЦГАДА, ф. 934, д. 28, лл. 106—111.

## 1753 Г., ДЕКАБРЯ 20
## УКАЗ
## ОБ УНИЧТОЖЕНИИ ВНУТРЕННИХ ТАМОЖЕННЫХ И МЕЛОЧНЫХ СБОРОВ

### Введение

Развитие экономики, в том числе торговли, становление единого всероссийского рынка с необходимостью требовали отмены такого архаичного средневекового института, как внутренние таможни. Зарождавшийся в рамках феодальной формации капиталистический уклад предъявлял свои запросы, и самодержавие не могло не считаться с новыми веяниями.

Появление внутренних таможен относится к периоду феодальной раздробленности. Собственно говоря, первоначально эти таможни не были внутренними. Они стояли на страже финансовых интересов тех больших, малых и мельчайших государств, на которые распалась раннефеодальная Русь. По мере образования централизованного Русского государства бывшие княжества становятся сначала вотчинами вассалов великого князя Московского, а затем и простыми административно-территориальными единицами. Однако таможни и таможенные сборы сохраняются и со временем переходят в ведение общегосударственной казны.

Таможенные сборы с давних времен широко регламентируются в законодательном порядке. После образования Русского государства великие князья издают таможенные грамоты, в которых подробно нормируется сбор пошлин в том или ином месте[54].

Первые таможенные пошлины трудно отделить от внутренних акцызов, поскольку само понятие внутренней и внешней торговли еще не очень сложилось, грань между ними была почти незаметна. Во всяком случае, взимание сборов с иноземных гостей и со своих торговцев практически не различалось. О торговых же пошлинах в широком смысле указания встречаем в еще более раннюю пору[55].

Торговые пошлины тесно связаны с провозными. Их подробная регламентация складывается позднее и направлена на ограничение произвола землевладельцев. В Соборном уложении 1649 года этим пошлинам посвящена специальная глава IX «О мытах и о перевозех и о мостах»[56]. В 1653 году Торговым уставом была проведена унификация внутренних таможенных пошлин[57].

Понятие внешнеторговых пошлин, ввозных и вывозных, складывается в XVII в. Новоторговый устав 1667 года посвящен почти целиком именно этим сборам[58]. При Петре I учреждается целая серия новых пошлин (привальные, отвальные, пошлина за извоз и др.). Вместе со старыми пошлинами они получили название канцелярских[59]. Однако уже вскоре после смерти Петра встает вопрос о реформе внутреннего налогообложения. Дворянство добивается льгот для крестьянской торговли, чтобы перераспределить доходы от эксплуатации крестьян в свою пользу. Создаются комиссии, разрабатывающие проекты разного рода торговых реформ. Наиболее полно интересы дворянства были отражены в проекте П. И. Шувалова, 7 сентября 1752 г. подавшего в Сенат письменное предложение «о пошлинах, собираемых с продаваемого крестьянами хлеба и другого их изделия, о собирании с них мостовщины и о прочем»[60]. 16 марта 1753 г. Сенат рассмотрел представление Шувалова и решил подготовить краткую справку о денежных сборах. В июле того же года Шувалов, воспользовавшись отпуском, предоставленным ему по случаю болезни, продолжил работу над своим проектом и 18 августа сообщил о ее итогах. Сенат одобрил докладную записку Шувалова и решил представить ее на усмотрение императрицы. 18 декабря Елизавета утвердила доклад Сената, легший в основу именного указа[61].

Указ об уничтожении таможенных и мелочных сборов явился важнейшей, но не последней ступенью в системе таможенной реформы, завершенной изданием Таможенного устава 1755 года и тарифа 1757 года[62]. Указ имел большое экономическое значение. Ликвидировав последний пережиток феодальной раздробленности, он способствовал развитию единого всероссийского рынка. П. И. Лященко отметил, что это было сделано у нас даже раньше, чем во Франции[63]. Изданный в интересах

54 См., например, Белозерскую таможенную грамоту 1497 года в кн.: Российское законодательство X — XX веков, т. 2, с. 201—203.

55 См., например, Устав великого князя Всеволода о церковных судах, и о людех, и о мерилах торговых XII века, Рукописание князя Всеволода XIII века в кн.: Российское законодательство X — XX веков, т. 1, с. 250—253, 262—264.

56 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 3, с. 98 и сл.

57 См.: Волков М. Я. Отмена таможен в России. — История СССР, 1957, № 2, с. 78—79.

58 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 117.

59 См.: Волков М. Я. Указ. соч., с. 79—80.

прежде всего дворянства указ тем не менее объективно способствовал развитию капитализма в России[64].

* * *

Именной указ имеет сложную юридическую форму, тяжеловатую для восприятия. Он не разбит на статьи, а ограничивается пронумерованным перечислением отменяемых платежей.

Указ и сенатский доклад публиковались в сборнике «Дворянская империя XVIII века», предназначенном для студентов исторических факультетов[65]. В сборниках, составленных юристами, указ не приводился[66].

В настоящем томе указ публикуется по первому официальному изданию, хранящемуся в отделе редкой книги Государственной Публичной исторической библиотеки РСФСР. Издание имеет форму настенного плаката. М. Я. Волков указывает, что вместе с указом был опубликован и сенатский доклад[67]. Из найденного нами текста этого не видно. В Полном собрании законов Российской империи указ действительно опубликован с приложением сенатского доклада (т. XIII, № 10164).

## Текст

*Божиею милостию мы, Елисавет Первая, императрица и самодержица Всероссийская, и прочая, и прочая, и прочая.*

*Объявляем во всенародное известие.*

*Благополучие и силу государства и народа умножать и восстановлять, наше удовольствие и желание о том всегдашнее попечение имея, разными способы по многим материям со времени возшествия нашего на прародительский и родителей наших престол возобновлять не оставили; от чего богу, спомоществующему нам, благодарение, государство в цветущую силу и славу возрастает, народ, тем пользуяся, в лучшее состояние приходить начал; между прочим всемилостивейше усмотрели, какия от зборщиков внутрь государства таможенных пошлин происходят отягощении подверженным к платежу оных, хотя они без наказания по изследовании не оставляются, но пресечения не видно, а всегдашния приметки, грабительство и воровство, а от того следствии комиссии так умножаются, что учрежденным местам для росправ и судов настоящих дел течение пресекают, купечеству ж помешательство в торгах, перебойка товаров и прочие убытки следуют; то как для сего, а особливо, дабы народ в лутчее состояние и силу пред нынешним привести, положенной в подушной оклад, и как оной, так и всякаго звания людей, которой следующим платежам подвергнут, из нашей императорской милости к народу и любви отечеству, верноподданных наших всемилостивейше жалуем и освобождаем от платежа внутри государства таможенных и мелочных зборов, то есть: **1. Таможенных с товаров, с хлеба и со всяких съестных**

60
См.:
Соловьев С. М.
Указ. соч.
Кн. XII. М.,
1964, с. 178.

61
См. там же,
с. 178—179.

62
См.: Волков М. Я.
Таможенная
реформа
1753—1757 гг. —
Исторические
записки, т. 71,
1962, с. 157.

63
См.: Лященко П. И.
История народного
хозяйства СССР.
М., 1952, т. 1, с. 409.

64
См.: Волков М. Я.
Отмена таможен в
России, с. 95.

65
См.: Дворянская
империя
XVIII века
(основные
законодательные
акты). Сб.
документов. Сост.
М. Т. Белявский.
М., 1960.

162
Указ об уничтожении таможенных сборов

*припасов, с сена и с дров и с прочаго, что в Москве в большую, померную и мытенную, тако ж и в других городах в таможни збиралось (кроме конских пошлин). 2. С найма извощиков и с плавных судов десятой доли, и с извозу. 3. С клеймения хомутов. 4. С. мостов и перевозов (кроме Санктпетербурга). 5. Вместо валешных подымных. 6. С подпалых и палых лошадиных и яловичных кож и с скотины. 7. Привальных и отвальных. 8. С яицкой рыбы десятаго збора. 9. Канцелярских мелочных. 10. С ледоколу и с водопою. 11. С четвериков померных. 12. С продажи дегтя. 13. С весов вещих товаров. 14. С каменнаго жерноваго промысла и горшечной глины. 15. С проезжих грамот печатных, которыя збираются в Казанской таможне с проезжих торговых людей при объявлении выписей. 16. Вычетных у винных подрядчиков и у объявителей за домовыми росходы недонимаемых по выписям таможенных пошлин. 17. С таможеннаго письма. Какое же облегчение из сего всемилостивейшаго нашего установления верноподданому нашему народу следующему к платежу вышеименованных зборов, произойдет от разных при оных бываемых случаев, и притом как велико число збираемых с них до сего денег, которое не в одном, но более в милионах состояло положенным в подушной оклад останется; сколько ж по оным зборам доносов, а по них продолжительных следствиев в государстве было и есть, по которым безчисленное истязание, гибель людей и раззорение домов происходило, как от правых, так и ложных доносов, что сим в пресечении таможен конец свой возмет, ибо тот случай, по которому оное происходило, искореняется; чего ради всемилостивейше повелеваем: все таможни, имевшияся внутри государства (кроме портовых и пограничных) уничтожить, и как им не быть, так и вышеписаннаго збору не збирать, а ту сумму збирать в портовых и пограничных таможнях, с привознаго и отвознаго товару внутренния пошлины единственно по тринатцати копеек с каждаго рубля, более ж сего с того товару, с котораго вышеписанное возмется, внутренней нигде не брать, которую как иностранные и российские купцы с привозных, так подданные наши с отвозных товаров платить имеют, ибо подданные наши российские купцы, внутри государства нашего всякие товары продавать и покупать будут безпошлинно, которой пошлины с одного товару с продажи и с покупки в один ряд бывает в платеже по гривне с рубля, а с перепродажи один другому сверх того пошлину ж платили, и тако с одного товару тройная пошлина и более в платеже бывает; а ныне те наши подданные купцы от того всего уже будут свободны, а только той внутренней пошлины, как выше сего явствует, платить будут в одних портовых и пограничных таможнях, против прежняго при портах внутренняго платежа, пяти копеек, с прибавкою токмо по осьми копеек с рубля; также и иностранные купцы от платежа той внутренней пошлины излишняго убытка претерпеть не мо-*

66
См.: Памятники русского права (2-я половина XVIII в.). М., 1969; История государства и права СССР (сб. документов), ч. I. М., 1974; Сборник материалов к изучению истории государства и права СССР, ч. I. Свердловск, 1967.

67
См.: Волков М. Я. Указ. соч., с. 94.

*гут, ибо они те свои товары продавать будут российским купцам, не инако, как с приумножением той пошлины. Кто ж из наших российских подданных купцов о поставке к портам товаров до нынешняго новаго учреждения с иностранными купцами контракты заключили, тем быть в своей силе, токмо по сему учреждению при портах и пограничных таможнях с тех товаров прежнее положение внутренней пошлины платить тем, кто контрактом обязался, а к тому вновь прибавочную восемь копеек с рубля платить нашим подданным, а не иностранным, в разсуждении последующей им из того пользы; буде же прежняго положения пошлину кому платить в контрактах заключенных не написано, то и оная остается в платеж с стороны подданных наших; положенные ж платежем с привозу и отвозу товаров по тарифу портовыя ефимочныя пошлины остаются впредь до указу на прежнем основании. И сей нашего императорскаго величества указ действо свое взять имеет будущаго 1754 года апреля с 1 дня, к которому времени старатся все таможенныя выписи платежем очистить, а между тем Сенату всемилостивейше повелели потребныя учреждении к тому времени зделать, которое тогда и публикуется.*

*Подлинной по высочайшей ея императорскаго величества собственною рукою конфермации, подписан Правительствующим сенатом*

*Печатан при Сенате в Москве декабря 20 дня 1753 года*

## КОММЕНТАРИЙ

С Петра I пошла мода на демагогические введения к законам, в которых монархи распинались о своей любви к подданным и заботе о них. Такую картину мы видим и в комментируемом указе. Правда, у Елизаветы были определенные основания утверждать, что она облегчает налоговое бремя для менее обеспеченных слоев общества, перекладывая его в определенной мере на иноземных и своих купцов, ведущих экспортно-импортную торговлю. Конечно, повышение пошлин на ввозимые товары отражалось на покупателе, но не затрагивало широкие круги населения — в XVIII в. в структуре импорта основное место занимали предметы роскоши для привилегированных классов — тонкое сукно для мундиров, шелковые ткани, кружева, бархат, ювелирные изделия и пр.[68]. Фунт чая, бывшего тогда редкостью, в середине XVIII в. стоил два рубля, тогда как пуд говядины — 12 копеек[69]. Повышение пошлин на экспортируемые товары могло отразиться и на поставщиках вывозимых товаров, поскольку экспортеры, чтобы компенсировать убытки на пошлине, разумеется, старались прижать своих клиентов.

В законодательстве прежних лет неоднократно делались попытки пресечь злоупотребления финансовых чиновников. Большое место этой проблеме было уделено в уставной грамо-

***Приметки*** — накидки, прибавки без законных оснований.

***Померная пошлина*** — пошлина с сыпучих товаров.

***Мыто*** — пошлина за провоз товаров и прогон скота.

***Подымная пошлина*** — подать «с дыму», т. е. с очага, с избы, с двора.

***Привальная и отвальная пошлины*** — сборы с лодок при подвозе и отвозе товаров.

***Правые*** — *зд.* справедливые, правомерные.

***Очистить*** — *зд.* полностью оплатить все пошлины.

68 См.: История СССР с древнейших времен до конца XVIII в. М., 1983, с. 319.

69 См.: Соловьев С. М. Указ. соч., с. 165.

те от 30 апреля 1654 г. «О злоупотреблениях, происходящих от отдачи на откуп мытов, мостов, перевозов, съестных и других припасов, о стеснении тем народной промышленности и об уменьшении для сего некоторых налогов»[70]. Несмотря на все репрессии, государство оставалось беспомощным перед мздоимцами, что и констатируется комментируемым указом. Теперь делается вывод, что лучше упразднить налог вообще, чем обеспечивать перекачку средств налогоплательщиков в карманы вороватых чиновников.

70 ПСЗ. т. I. № 122.

Закон перечисляет около двух десятков отменяемых налогов и пошлин — на привозимые в города продукты и фураж, с перевозочных средств, с мостов и перевозов и т. д. Обращает на себя внимание, что при отмене хлебных пошлин упоминается специально Москва (а не Петербург). Еще в конце XVII в. Москва была крупнейшим торговым центром, особенно по хлебной торговле[71]. Перенос столицы в Петербург не изменил в принципе ведущего положения Москвы в торговле, хотя экономическая роль новой столицы стремительно росла.

71 См.: Буганов В. И., Преображенский А. А., Тихонов Ю. А. Эволюция феодализма в России, с. 225.

Пошлины за проезд по мостам и за перевоз через реки, как уже отмечалось, широко и подробно регламентировались Соборным уложением (гл. IX). Наводя порядок в этом деле, государство позаботилось тогда о служилых людях, освободив их от пошлин, шедших в карман владельцев мостов и перевозов. Тех, кто был более всего заинтересован в провозе товаров, купцов, эта льгота не касалась. Теперь указ освобождает от пошлин всех подданных.

Пользу от отмены внутренних пошлин, как провозных, так и торговых, получила, однако, не только и, очевидно, не столько торгующая мелкота: 23 января 1754 г. делегация купечества под предводительством магистратского обер-президента Зиновьева обратилась к Елизавете, благодарила ее за указ и поднесла «алмаз в 56 карат ценою в 53 000 рублей, 10 000 червонных, да рублевок монетою 50 000 рублей»[72]. Отмена внутренних торговых пошлин была выгодна и помещикам, в особенности тем, чье хозяйство строилось на барщинных отношениях. Они могли теперь более выгодно продавать произведенный их крестьянами продукт.

72 Соловьев С. М. Указ. соч., кн. XII, с. 183.

Пошлины с весов и весовых *(вещих)* товаров, названные в п. 13 указа, — очень древние. Упоминание о них можно найти еще в новгородских княжеских уставах XII — XIII вв.[73]. Термин *весчие пошлины* применяется в документах XVIв.[74].

73 См.: Российское законодательство X — XX веков. т. I, с. 250—252, 262—264.

Снижение государственных доходов вследствие отмены перечисленных пошлин должно быть возмещено за счет пошлин с экспортно-импортных товаров, которые соответственно повышаются. При этом устанавливается единая норма сборов с российских и иностранных купцов, что было сделано по прямому ходатайству русских торговых людей[75].

74 См. там же, с. 271.

75 Буганов В. И. и др. Указ соч., с. 224.

По предварительным расчетам П. И. Шувалова, сборы на внутренних таможнях в среднем за пятилетие дают

903 537 рублей ежегодно, а пограничные таможни — 8 911 981 рубль внутренних пошлин. Исходя из этого и был произведен расчет повышения ставки пошлин на экспортно-импортные товары.

165
Указ об уничтожении таможенных сборов

Взимание на границах и в портах повышенного сбора не влияет на ставку внешнеторговых пошлин. Закон специально подчеркивает, что речь в нем идет именно о внутренних пошлинах, которые, однако, берутся теперь только на рубежах и,

*Московская застава. Гравюра. 1790-е гг.*

соответственно, только с экспортно-импортных товаров. Таким образом, экспортно-импортные товары облагаются одновременно двумя видами пошлин, внешнеторговыми и внутренними, но в одном месте — на границе. Размер внешнеторговых пошлин был различным для разных товаров и колебался в течение века. При Петре I вследствие политики меркантилизма ввозные пошлины на некоторые товары достигали 75%. В 1731 году тарифы были понижены, максимальный размер пошлин сократился до 20%[76]. Внутренние пошлины по указу 1753 года стали фактически накидкой на внешнеторговые, слились с ними.

76
См.: История СССР. с древнейших времен до наших дней, т. III, с. 205—206.

Сенатский доклад, на основе которого был подготовлен указ, очевидно, первоначально не доведенный до сведения населения, был разослан государственным учреждениям в качестве своеобразной инструкции по применению указа. В нем анализируются существующие порядки и показывается их порочность.

Пошлина берется как с покупателя, так и с продавца, но с последнего вдвое больше. До единого акцыза финансовое пра-

во XVII в. еще не додумалось. При перепродаже с продавца берется уже половинная пошлина, учитывающая те деньги, которые были уплачены продавцом, когда он был еще покупателем ныне продаваемого товара. Порядок взимания пошлин был сложен и бюрократичен. При цене товара более двух гривен пошлина записывалась в соответствующие книги. Мелкие сборы не записывались (поскольку они были менее копейки), а должны были просто опускаться целовальником в специальный ящик. Целовальники, однако, норовили опускать такие сборы не в ящик, а в собственный карман, притом не только мелкие, но и более крупные, ибо проконтролировать их было практически невозможно.

Кроме пресечения жульничества со стороны целовальников, отмена пошлин, по мысли П. И. Шувалова, приведет и к устранению волокиты в торговле и происходящих от этого убытков торговцам. Взимание пошлин было отдано на откуп, поэтому злоупотребления усиливались алчностью откупщиков.

Уже Соборное уложение 1649 года предусматривало специальные меры против недобросовестных владельцев мостов и перевозов. В частности, запрещалось окалывать лед около мостов, чтобы заставить проезжать обязательно по мосту за пошлину (ст. 7 гл. IX)[77]. В докладе упоминается аналогичное злоупотребление: если в сухое время года купцы пытаются объехать мост или гать вброд, их все равно заставляют платить проезжую пошлину.

77 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 3, с. 99—100.

В докладе перечисляются таможни, которые были подвергнуты обследованию. Эти таможни считаются пограничными, хотя некоторые из них уже перестали быть таковыми. Вообще из доклада видно, что понятие *внутренняя таможня* следует толковать ограничительно. Особый правовой режим сохраняют Украина, Остзейский край и Сибирь. Необходимо иметь в виду, что Правобережная Украина находилась в то время в составе Речи Посполитой. Первоначально указ 1753 года не распространялся на Украину, однако в 1754—1755 гг. это было устранено[78]. Таможенная граница с Украиной была упразднена и таможни на самой Украине — тоже. Что касается Сибири, то как таможенная граница с нею, так и внутренние таможни в Сибири остаются по-прежнему. Несколько по-иному обстоит дело с Прибалтикой. Таможенная граница с Остзейским краем сохраняется, но импортные товары двойному обложению не подвергаются.

78 См.: Волков М. Я. Таможенная реформа 1753—1757 гг. с. 147 и др.

Еще Соборное уложение обращало внимание на целевое назначение внутренних провозных пошлин. Они, по идее, должны идти на содержание в порядке мостов, дорог и перевозов. Отмена таких пошлин ставит вопрос об изыскании средств на эти цели. Предполагается делать теперь необходимые отчисления от сборов на пограничных таможнях и соответствующие суммы переводить на нужды каждой губернии.

# 1775 Г., НОЯБРЯ 7 УЧРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ГУБЕРНИЙ

## Введение

Сложная система местных органов государства, созданная при Петре I, была разрушена после его смерти. К началу правления Екатерины II на местах, по существу, сохранились лишь губернаторы да воеводы. Поэтому Екатерина не столько реформировала, сколько создавала вновь систему местных органов, в особенности судебных.

С первых лет своего царствования императрица уделяла внимание местному управлению, пытаясь первоначально отдельными частными указами подправить его недостатки. До 1775 года она издала около сотни таких законов, правда, в подавляющем большинстве по частным и малозначительным вопросам[79]. Крестьянская война под руководством Е. И. Пугачева заставила Екатерину действовать более решительно. Еще В. О. Ключевский отметил, что система местного управления оказалась не в состоянии ни предупредить восстание, ни противостоять ему[80].

Ядром екатерининской реформы стало издание первого в истории русского права столь крупного акта, специально посвященного местному управлению, — Учреждений для управления губерний, которым императрица очень гордилась. Петровские законы о реформе местных органов были значительно скромнее. В Учреждениях дана подробная регламентация всей системы местных органов управления и суда, их компетенции и деятельности.

Наряду с материальными в законе присутствуют и процессуальные нормы, государственно-правовые и административно-правовые нормы соседствуют с нормами финансового, семейного и других отраслей права, причем нормирование отличается глубокой детализацией. Высока для своего времени и юридическая техника Учреждений. Статьи имеют заголовки, излагающие сущность той или иной нормы. Иногда, правда, они почти полностью повторяют содержание статьи. Такую форму закона мы встречаем потом и в других крупных законодательных актах Екатерины. Будет она воспринята и значительно более поздним законодательством. В. Григорьев отмечал определенную бессистемность Учреждений, которую он видел в том, что главы о губернских органах перемежаются с главами об уездных[81]. Как ни странно, крупнейший исследователь Учреждений не уловил главной идеи законодателя — построить акт по сословному принципу. В Учреждениях рассматриваются сначала дворянские, затем городские, крестьянские и, наконец, всесословные органы.

Учреждения написаны простым, ясным языком. Очень мало иностранной терминологии, все вводимые вновь термины — чисто русские. Этим законодательство Екатерины II выгодно отличалось от законов ее великого предшественника — Пе-

79 См.: Григорьев В. Реформа местного управления при Екатерине II. (Учреждение о губерниях 7 ноября 1775 г.). СПб., 1910, с. 100.

80 См.: Ключевский В. О. Сочинения, т. V, с. 111.

81 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 204.

тра I. Немка Екатерина хотела казаться более русской, чем сами русские, и это ей удавалось.

В Учреждениях сталкиваются две тенденции — к централизации и децентрализации. Трудно сказать, какая побеждает, но во всяком случае права местных органов управления, закрепленные в акте, достаточно широки. По давней феодальной традиции местное управление тесно связано с судом, в силу чего в законе много внимания и места уделено судебным органам, в частности процессуальным формам их деятельности.

Однако характерной чертой законодательства является попытка отделить суд от администрации. То, что в законодательстве Петра I только намечалось, а после него было упразднено, здесь уже приобретает зримые черты, хотя и не доведено до конца.

Ярко выступает в Учреждениях сословность всей государственной машины и особенно — ее местных органов. Всесторонне подчеркиваются при этом и гарантируются права дворянства. Важным инструментом являются специальные сословные дворянские органы, хотя их статус почти не рассматривается.

Для судебных мест характерна коллегиальность, привлечение в определенных пределах населения и довольно широко применяемая выборность.

Идея о необходимости реорганизации местного управления нашла свое отражение уже в Наставлении губернаторам 1764 года, где Екатерина признала губернии такими частями государства, «которые более всего поправления требуют»[82]. Императрица обещала заняться этой проблемой.

82 Дворянская империя XVIII века, с. 38.

Вопросы местного управления вызвали живой интерес членов Уложенной комиссии, созванной Екатериной в 1767 году. Пожелания депутатов оказали заметное влияние на содержание Учреждений для управления губерний. Конечно, как отмечают даже дореволюционные исследователи, в законе отразились требования дворянства, отчасти горожан, и ни в коей мере не были учтены мнения крестьянства[83].

83 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 121.

Екатерина приписывала только себе авторство нового закона. В действительности при его составлении были использованы депутатские наказы в Уложенную комиссию, труды одной из частных комиссий по административной реформе, 13 проектов частных лиц и 4 представленных Сенатом[84]. Среди этих документов был и проект профессора Московского университета С. Е. Десницкого, озаглавленный «Представление о учреждении законодательной, судительной и наказательной власти в Российской империи»[85]. В общей системе органов государства С. Е. Десницкий предлагал отделить законодательные органы от судебных. Это не было повторением теории разделения властей столь любимого Екатериной Монтескье. Основной идеи Монтескье о равновесии властей здесь нет. Впрочем, Екатерина и не признавала такой идеи. По ироническому замечанию одного дореволюционного исследователя, книга Мон-

84 См.: История СССР.., т. III, с. 486.

85 См.: Грацианский П. С. Политическая и правовая мысль России второй половины XVIII в. М., 1984, с. 130.

тескье была для императрицы столь дорогим молитвенником, что она заглядывала в него не слишком часто.

Среди источников Учреждений для управления губерний дореволюционные авторы также называли иностранное законодательство. Сама Екатерина отмечала, что определенным образцом для нее было полуиноземное остзейское право, тем более что среди ее помощников были остзейцы, в том числе лифляндец Сиверс[86].

Конкретная история создания Учреждений мало изучена. В. Григорьев полагал, что Екатерина занялась проектом сразу же после казни Пугачева и работала над ним в течение пяти месяцев в Москве. Предполагается, что ей помогали Сиверс, Завадовский, Безбородко, Десницкий. Личное участие Екатерины в создании закона несомненно, поскольку сохранились ее рукописные черновики. 7 ноября 1775 г. Учреждения о губерниях были утверждены и через день объявлены в Сенате генерал-прокурором одновременно с запиской Екатерины о порядке их применения. Работа над Учреждениями на этом не завершилась — новый вариант после дополнительного редактирования и добавления трех глав был опубликован в 1780 году[87].

Учреждения для управления губерний — первое и важнейшее звено в цепи реформ местного управления, проведенных Екатериной II. Вслед за ними на протяжении десятилетия были изданы и другие крупные законы. Наиболее значительные — Устав благочиния, Жалованная грамота городам — публикуются в настоящем томе.

Работая над проектом Учреждений, Екатерина первоначально собиралась сделать в законе специальную оговорку об их неприменении в Прибалтике, на Украине и в Сибири[88]. В утвержденном тексте такая оговорка отсутствует, однако фактически Учреждения в этих районах первоначально не применялись. В 1782 году был издан специальный акт о введении их в действие на Украине, в 1783 г. они были введены в Прибалтике.

Закон получил противоречивую оценку современников. Вольтер, которому Екатерина послала Учреждения в немецком переводе, восторженно приветствовал его. Правда, М. Н. Гернет полагал, что реакция Вольтера была просто данью вежливости, что он даже не прочитал текст[89]. Прямо противоположно мнение известного критика Екатерины князя М. Щербатова. В своем труде «О повреждении нравов в России» он писал: «Составили учреждения, которыя нестыдятся законами называть, и соделанныя наместничества наполня без разбору людьми, с разрушением всего перваго, ко вреду общества, ко умножению ябед и разоренья народного, да и за теми надзирания неимеют, исправляют-ли точно, по данным наставлениям»[90].

Учреждения для управления губерний оказались документом большой исторической прочности, соответствующим потребностям абсолютистского государства. В основе своей они

86 См.: Милюков П. Очерки по истории русской культуры. Часть третья, выпуск первый. СПб., 1903, с. 321.

87 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 200—203, 227.

88 См.: Милюков П. Указ. соч., с. 325.

89 См.: Гернет М. Н. История царской тюрьмы. Т. 1, с. 127.

90 Цит. по кн.: О повреждении нравов в России князя М. Щербатова и путешествие А. Радищева. М., 1984. с. 91—92.

действовали до буржуазных реформ второй половины XIX в., а в определенной мере и до Великой Октябрьской социалистической революции.

Учреждения для управления губерний публиковались с сокращениями и упрощениями в учебном пособии «Дворянская империя XVIII в. (основные законодательные акты). Сборник документов», причем составитель использовал текст, напечатанный в Полном собрании законов Российской империи. В извлечениях Учреждения для управления губерний опубликованы в сборнике «История государства и права СССР» (М., 1968, ч. 1), а также в сборнике «Памятники русского права (2-я половина XVIII в)» (М., 1969). В названных сборниках для публикации использовалось ПСЗ. Мы публикуем закон по первому официальному изданию, хранящемуся в отделе редких книг Государственной Публичной исторической библиотеки РСФСР, — Учреждения для управления губерний Всероссийской империи. М., 1775.

## Текст

*Благочестивейшия самодержавнейшия*
*великия государыни императрицы*
*Екатерины Вторыя*
*учреждения*
*для управления губерний*
*Всероссийския империи*

### *Глава I*
### *ПРИМЕРНЫЙ ШТАТ ГУБЕРНИИ*

*1.*

*Коликое число душ в губернии примерно полагается.*

*Дабы губерния, или наместничество, порядочно могла быть управляема, полагается в оной от трех до четырех сот тысяч душ.*

*2.*

*Определение генерал губернатора.*

*Для управления же губернии или наместничества полагается государев наместник или генерал губернатор.*

*3.*

*Определение губернатора.*

*В губернии или наместничестве учреждается правитель наместничества или губернатор.*

*4.*

*Учреждение правления губернскаго.*

*В губернии учреждается правление наместническое или губернское.*

*5.*

*О присутствующих в правлении.*

*В наместническом правлении заседает государев наместник или генерал губернатор, правитель наместничества или губернатор с двумя советниками.*

6.

*Учреждение уголовной палаты.*

*В губернии учреждается палата уголовнаго суда.*

7.

*О присутствующих в уголовной палате.*

*В палате уголовнаго суда заседает председатель один, два советника и два ассессора.*

8.

*Учреждение гражданской палаты.*

*В губернии учреждается палата гражданскаго суда.*

9.

*О присутствующих в гражданской палате.*

*В палате гражданскаго суда заседает председатель один, два советника и два ассессора.*

10.

*О определении губернскаго землемера.*

*В губернии определяется губернский землемер.*

11.

*Учреждение казенной палаты.*

*В губернии учреждается палата для домостроительных дел и управления казенных доходов императорскаго величества.*

12.

*О присутствующих в казенной палате.*

*В казенной палате заседает порутчик правителя или вице губернатор, директор экономии или домоводства, один советник, два ассессора, и один губернской казначей.*

13.

*Учреждение верхняго земскаго суда.*

*В каждом наместничестве или губернии учреждается верьхний земский суд, а буде обширность наместничества того требует, то дозволяется учредить в наместничестве более одного верьхняго земскаго суда.*

14.

*О присутствующих в верьхнем земском суде.*

*В верьхнем земском суде заседает перьвый и вторый председатель и десять заседателей.*

*О разделении губернии на провинции.*

15.

*Буде нужда того требует, то наместничество или губернию разделить на области или провинции.*

*О разделении губернии на уезды.*

16.

*Наместничества и области разделяются на уезды, или округи.*

*Примерное число душ в уезде.*

17.

*В уезде, или округе считается от двадцати до тридцати тысяч душ.*

*Учреждение уездного суда.*

18.

*В каждом уезде, или округе учреждается уездный, или окружный суд.*

*О присутствующих в уездном суде.*

19.

*В уездном, или окружном суде заседают уездный, или окружный судья и два заседателя.*

*Учреждается дворянская опека.*

20.

*При каждом уездном суде учреждается место под названием: дворянская опека.*

*О присутствующих в дворянской опеке.*

21.

*В дворянской опеке председает уездный дворянский предводитель, и заседают уездный судья и его заседатели.*

*Учреждение нижнего земского суда.*

22.

*В каждом уезде, или округе учреждается нижний земский суд.*

*О присутствующих в нижнем земском суде.*

23.

*В нижнем земском суде заседает земский исправник, или капитан, и два или три заседателя, смотря на обширность уезда.*

*Определение казначея, землемера, доктора, лекаря и проч.*

24.

*В каждом уезде или округе определяется уездный казначей один, землемер присяжный один, доктор один, лекарь один, подлекарей два и лекарских учеников два.*

25.

*Определение городничего.*

*В каждом городе, где нет коменданта, определяется городничей.*

26.

*Старосты и судьи словеснаго суда остаются.*

*По городам и посадам старосты и судьи словеснаго суда остаются на прежнем основании.*

27.

*Ратушам быть по посадам.*

*Ратушам быть только по посадам.*

28.

*Городовые магистраты остаются.*

*В городах остаться имеют городовые магистраты.*

29.

*О присутствующих в городовом магистрате.*

*В городовом магистрате присутствовать имеют два бургомистра и четыре ратмана.*

30.

*Учреждение городоваго сиротскаго суда.*

*При каждом городовом магистрате учреждается городовый сиротский суд.*

31.

*О присутствующих в городовом сиротском суде.*

*В городовом сиротском суде председает городской глава и заседают два члена городоваго магистрата, и городовый староста.*

32.

*Учреждение губернскаго магистрата.*

*В каждом наместничестве учреждается губернский магистрат, и буде обширность наместничества того требует, то дозволяется учредить в наместничестве более одного губернскаго магистрата.*

33.

*О присутствующих в губернском магистрате.*

*В губернском магистрате заседает перьвый и вторый председатель и шесть заседателей.*

34.

*Учреждение нижней расправы.*

*В губернии учреждается по усмотрению генерал губернатора, соображаясь с обширностию наместничества и обстоятельствами разнообраз-*

ных уездов, для однодворцов и прочих, о коих в 335 статье ниже сего сказано, у каждых от десяти до тритцати тысяч душ, по одному суду под названием: нижняя расправа.

35.

*О присутствующих в нижней расправе.*

В нижней расправе заседает расправный судья и восемь заседателей, из коих двое отсылаются для заседания в нижнем земском суде, и двое для заседания в совестном суде по делам до их селений касающимся.

36.

*Учреждение верьхней расправы.*

В губернии, где учреждена одна, или более, нижняя расправа, там учреждается и суд под названием: верьхняя расправа, и буде обширность наместничества того требует, то дозволяется учредить в наместничестве более одной верьхней расправы.

37.

*О присутствующих в верьхней расправе.*

В верьхней расправе заседают перьвый и второй председатель и десять заседателей.

38.

*Учреждение приказа общественнаго призрения.*

В каждом наместничестве или губернии учреждается по одному приказу под названием: приказ общественнаго призрения.

39.

*О присутствующих в приказе общественнаго призрения.*

В приказе общественнаго призрения председает губернатор сам и заседают двое заседателей верьхняго земскаго суда, двое заседателей губернскаго магистрата, да два заседателя верьхней расправы: [где есть; где же которых нет, то само собою разумеется, что в заседании не будут].

40.

*Учреждение совестнаго суда.*

В каждом наместничестве учреждается по одному суду под названием: совестный суд.

41.

*О присутствующих в совестном суде.*

*В совестном суде председает судья совестнаго суда того наместничества, и заседают по дворянским делам двое дворян, по городовым делам двое граждан, по расправным делам двое поселян.*

42.

*Определение губернскаго прокурора и губернских стряпчих.*

*При наместническом правлении и при палатах определяется губернский прокурор, губернский стряпчей казенных дел, и губернский стряпчей уголовных дел.*

43.

*Определение прокурора и стряпчих при верьхнем земском суде.*

*При верьхнем земском суде определяются прокурор, стряпчей казенных дел, и стряпчей уголовных дел.*

44.

*Определение прокурора и стряпчих при губернском магистрате.*

*При губернском магистрате определяется прокурор, стряпчей казенных дел, и стряпчей уголовных дел.*

45.

*Определение прокурора и стряпчих при верьхней расправе.*

*При верьхней расправе определяется прокурор, стряпчей казенных дел, и стряпчей уголовных дел.*

46.

*Определение в уезде уезднаго стряпчаго.*

*В каждом уезде, или округе определяется уездный стряпчей один.*

## *Глава II*
## *О ЧИНАХ*

47.

*Губернатор четвертаго класса.*

*Правитель, или губернатор, буде чина выше того не имеет, считается в четвертом классе за уряд, пока в должности пребывает.*

48.

*Виц губернатор, председатели палат, пятаго класса.*

*Порутчик правителя, или виц губернатор, председатель палаты уголовнаго суда, председа-*

тели палаты гражданскаго суда, буде чина выше того не имеют, считаются в пятом классе за уряд, пока в должности пребывают.

49.

Советники правления и палат, директор экономии, губернской прокурор, перьвый и вторый председатель верьхняго земскаго суда, и судья совестнаго суда, шестаго класса.

Советники наместническаго правления, советники палаты уголовнаго суда, советники палаты гражданскаго суда, директор домоводства, советник казенной палаты, губернской прокурор, перьвый и вторый председатель верьхняго земскаго суда и судья совестнаго суда, буде чина выше того не имеют, считаются в шестом классе за уряд, пока в должности пребывают.

50.

Дворянской предводитель, верьхняго земскаго суда заседатели и прокурор, губернские стряпчие, губернскаго магистрата председатели, верьхней расправы председатели, совестнаго суда дворянские заседатели, седьмаго класса.

Дворянской предводитель; верьхняго земскаго суда заседатели и прокурор, губернской стряпчей казенных дел, губернской стряпчей уголовных дел, губернскаго магистрата перьвый и вторый председатель, верьхней расправы перьвый и вторый председатель, совестнаго суда дворянские заседатели, буде чина выше того не имеют, считаются в седьмом классе за уряд, пока в должности пребывают.

51.

Ассессоры палат, губернской казначей, верьхняго земскаго суда стряпчие, губернскаго магистрата прокурор, верьхней расправы прокурор, уездный судья, городничей и губернской землемер осьмаго класса.

Ассессоры палат, губернской казначей, верьхняго земскаго суда стряпчей казенных дел, и стряпчей уголовных дел, губернскаго магистрата прокурор, верьхней расправы прокурор, уездный судья, городничей и губернской землемер, буде чина выше того не имеют, считаются в осьмом классе за уряд, пока в должности пребывают.

52.

Земской исправник или капитан, расправный судья, уезднаго суда заседатели и уездный казначей девятаго класса.

Земской исправник, или капитан, расправный судья, уезднаго суда заседатели и уездный казначей, буде чина выше того не имеют, считаются в девятом классе за уряд, пока в должности пребывают.

*Дворянские заседатели нижняго земскаго суда, городской глава, заседатели губернскаго магистрата, мещанские заседатели совестнаго суда, стряпчие казенные и уголовные губернскаго магистрата и верьхней расправы, в десятом классе.*

53.

*Дворянские заседатели нижняго земскаго суда, городской глава, заседатели губернскаго магистрата, совестнаго суда, мещанские заседатели, стряпчие казенные и уголовные губернскаго магистрата и верьхней расправы, буде чина выше того не имеют, считаются в десятом классе за уряд, пока в должности пребывают.*

*Губернскаго города городоваго магистрата перьвый и вторый бургомистр и уездный стряпчей одиннадцатаго класса.*

54.

*Губернскаго города городоваго магистрата перьвый и вторый бургомистр и уездный стряпчей, буде чина выше того не имеют, считаются в одиннадцатом классе за уряд, пока в должности пребывают.*

*Городовых магистратов бургомистры и губернскаго города городоваго магистрата ратманы вторагонадесять класса.*

55.

*Городовых магистратов перьвый и вторый бургомистр и ратманы губернскаго городоваго магистрата, буде выше чина того не имеют, считаются во втором надесять классе за уряд, пока в должности пребывают.*

*Городоваго магистрата ратманы и бургомистры в посадах третьягонадесять класса.*

56.

*Городоваго магистрата ратманы и бургомистры в посадах, буде чина выше того не имеют, считаются в третьем надесять классе за уряд, пока в должности пребывают.*

*Городские старосты, судьи словеснаго суда и ратманы в посадах, четвертагонадесять класса.*

57.

*По городам старосты, судьи словеснаго суда и ратманы в посадах, буде чина выше того не имеют, считаются в четвертом надесять классе за уряд, пока в должности пребывают.*

*Сельские заседатели верьхней и нижней расправы, нижняго земскаго суда и совестнаго суда, не считаются в классах и проч.*

58.

*Заседатели верьхней и нижней расправы, нижняго земскаго суда, и совестнаго суда сельские заседатели не считаются ни против котораго класса, но пока в должности пребывают, то без суда да не коснется до них наказание ни от кого; по прошествии же срока да почтутся они перьвыми в селениях своих между их равными.*

## Глава III
## ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ В ДОЛЖНОСТИ

*Наместник, правитель, поручик правителя определяется от императорскаго величества.*

59.

*Государев наместник, или генерал губернатор, правитель, или губернатор, поручик правителя, или вице губернатор определяются от императорскаго величества.*

*Председателей палат и верьхняго земскаго суда, Сенат избирая, докладывает императорскому величеству.*

60.

*Председателей палат, председателей верьхняго земскаго суда, Сенат, избирая достойных людей на каждое порожнее место по два, внесет о том доклад к императорскому величеству, и ожидает повеления.*

*В правление и в палаты советников и ассессоров определяет Сенат.*

61.

*В наместническое правление и в палаты советники и ассессоры определяются Сенатом.*

*Экономии директор, губернской казначей, оба председателя губернскаго магистрата, оба председателя верьхней расправы определяются по представлению губернскаго правления Сенатом.*

62.

*Экономии директор, губернской казначей, перьвый и второй председатель губернскаго магистрата, перьвый и второй председатель верьхней расправы определяются по представлению наместническаго правления из достойных людей Сенатом.*

*Судья совестнаго суда наместничества выбирается судебными местами, и определяется генерал губернатором.*

63.

*В судьи совестнаго суда наместничества определяется выбором каждаго судебнаго места той губернии, один к тому способный, совестный, разсудительный, справедливый и безпорочный человек, котораго всякое судебное место особо представляет государеву наместнику, и сей из тех представленных определяет одного быть судьею совестнаго суда того наместничества.*

*Уездный предводитель выбирается дворянством.*

64.

*Уездный предводитель дворянства выбирается дворянством чрез всякие три года по балам.*

65.

*Верьхняго земскаго суда заседатели избираются дворянством и проч.*

*Верьхняго земскаго суда десять заседателей и двое дворянские заседатели совестнаго суда, выбираются дворянством тех уездов, кои составляют подсудное ведомство того верьхняго земскаго суда, чрез всякие три года и представляются от онаго правителю, или губернатору, а когда генерал губернатора на месте нет, и буде за ними нет явнаго порока, то государев наместник, или в небытность его правитель наместничества подтверждает дворянской выбор.*

66.

*Уездный судья и земский исправник избираются дворянством и проч.*

*Уездный или окружный судья и земской исправник, или капитан выбираются дворянством чрез всякие три года, и представляются от онаго правителю, и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор подтверждает дворянской выбор. В тех же уездах, где дворянских имений нет, или мало, то земской исправник определяется наместническим правлением из чиновных людей, по представлению трех достойных людей от верьхней расправы.*

67.

*Заседатели уезднаго суда и дворянские заседатели нижняго земскаго суда избираются дворянством и проч.*

*Заседатели уезднаго суда и дворянские заседатели нижняго земскаго суда выбираются дворянством чрез три года, и представляются правителю, и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор подтверждает дворянской выбор.*

68.

*Уездный казначей определяется по представлению казенной палаты государственным казначеем.*

*Уездный казначей определяется чрез всякие три года по представлению казенной палаты государственным казначеем.*

69.

*Губернской и уездный землемеры определяются межевою экспедициею.*

*В губернию губернской, а в уезде уездный землемеры определяются Сенатскою межевою экспедициею.*

70.

*Уезднаго доктора и лекаря при-*

*Уездный доктор и лекарь принимаются*

нимает в службу правитель и проч.

в службу правителем на урочное время по контракту, но не инако, как с достаточными свидетельствами, откуда надлежит, о их искустве, науке и добром поведении; подлекарей и учеников доктор и лекарь представляют правителю.

Городничей определяется Сенатом по представлению губернскаго правления.

71.

Городничей определяется Сенатом по представлению наместническаго правления.

Городской глава, бургомистры, ратманы, старосты и судьи словеснаго суда выбираются обществом и проч.

72.

По городам и посадам городской глава, бургомистры и ратманы выбираются городским обществом чрез всякие три года по балам, старосты же и судьи словеснаго суда выбираются тем же обществом всякой год по балам.

Заседатели губернскаго магистрата, и заседатели совестнаго суда выбираются губернским городом и проч.

73.

Губернскаго магистрата заседатели и заседатели совестнаго суда выбираются губернским городом из купцов и мещан того губернскаго города чрез всякие три года по балам, и представляются правителю, или губернатору, и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор дозволяет им заседание.

Расправный судья определяется правлением.

74.

Расправный судья определяется наместническим правлением из чиновных людей.

Верьхней расправы заседатели, да восемь заседателей нижней расправы, нижняго земскаго суда и совестнаго суда выбираются селениями и проч.

75.

Верьхней расправы заседатели, да восемь заседателей нижней расправы, из коих двое отсылаются для заседания в нижнем земском суде, да двое в совестном суде по делам до их селений касающимся, выбираются теми селениями, кои составляют подсудное ведомство той верьхней расправы, и не запрещается им избрать и из дворян, или ученых людей, или из чиновных людей, или из разночинцов, или поселян безпорочных людей, чрез всякие три года, и представляются правителю, и буде за ними нет явнаго порока, то губернатор дозволяет им заседание.

76.

*Во время трех лет как убылыя места наполнять.*

*Буде во время трех лет из выбранных кто смертию, или иным случаем убудет, то поручается до трехлетняго срока дворянския места верьхнему земскому суду, мещанския места губернскому магистрату, поселянския места верьхней расправе наполнять людьми достойными с утверждением от наместническаго правления.*

77.

*Прокуроры определяются Сенатом.*

*Губернской прокурор, прокурор верьхняго земскаго суда, прокурор губернскаго магистрата, прокурор верьхней расправы определяются Сенатом по предложению генерал прокурора.*

78.

*Губернские оба стряпчие определяются Сенатом.*

*Губернской стряпчей уголовных дел и губернской стряпчей казенных дел определяются Сенатом.*

79.

*Стряпчие верьхняго земскаго суда, губернскаго магистрата и верьхней расправы определяются по представлению палат Сенатом.*

*Верьхняго земскаго суда стряпчей уголовных дел, и стряпчей казенных дел, губернскаго магистрата стряпчей уголовных дел и стряпчей казенных дел, верьхней расправы стряпчей уголовных дел и стряпчей казенных дел определяются по представлению палат Сенатом.*

80.

*Уездные стряпчие определяются правлением.*

*Уездные стряпчие определяются наместническим правлением.*

*Примечание:*

*Выбор по балам производится на основании депутатскаго выбора 1766 года 14 декабря.*

## *Глава IV*
## *О ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРЕВА НАМЕСТНИКА*

81.

*Должность генерал губернатора.*

*Должность государева наместника, или генерал губернатора есть следующая: строгое и точное взыскание чинить со всех ему подчиненных мест и людей о исполнении законов и опреде-*

ленного их звания и должностей: но без суда да не накажет никого; преступников законов и должностей да отошлет, куда по узаконениям следует для суда, ибо

.

82.

*Государев наместник не есть судья, но оберегатель законов и проч.*

Государев наместник не есть судья, но оберегатель императорскаго величества изданнаго узаконения, ходатай за пользу общую и государеву, заступник утесненных и побудитель безгласных дел. Словом сказать, нося имя государева наместника, должен он показать в поступках своих доброхотство, любовь и соболезнование к народу.

83.

*Благоустройство и законное удовольствие каждаго от его попечения зависят.*

Благоустройство в наместничестве, споспешествование в исполнении законов и способ к удовольствию каждаго законным образом от попечения генерал губернатора зависят.

84.

*Пресечение роскоши разорительной и жестокостей.*

Как государеву наместнику благочиние, или полиция градская и сельская подчинены, то он имеет пресекать всякаго рода злоупотребления, а наипаче роскошь безмерную и разорительную, обуздывать излишества, безпутства, мотовство, тиранство и жестокости.

85.

*О истреблении волокит по делам.*

Государев наместник долженствует вступаться за всякаго, кого по делам волочат, и принуждать судебныя места своего наместничества, решить такое то дело, но отнюд не мешается в производство онаго; ибо он есть яко хозяин своей губернии, а не судья.

86.

*В случае несправедливаго решения о пересылке дел в Сенат и к императорскому величеству.*

Естьлиб в судебном месте определено было что несправедливо, то государев наместник может остановить исполнение, и доносить Сенату, а о времени не терпящих делах и императорско-

*му величеству. Сие наипаче касается до дел уголовных в присуждении к отнятию у кого жизни или чести, и по таким делам исполнение и вовсе быть не должно не донеся генерал бернатору.*

*87.*

*О предупреждении недостатка в нужных для жизни припасах.*

*Государев наместник обязан предупреждать могущий быть в его наместничестве всякий недостаток в нужных для жизни припасах, как то в хлебе, в соли и проч.*

*88.*

*О точности сборов и о рекрутском наборе.*

*Точность сборов и сохранение в том порядка безотяготительнаго принадлежит до попечения генерал губернатора, и отдача рекрут должна быть под его рачительным присмотром.*

*89.*

*О генерал губернаторской власти при всяком опасном случае и о снабдении войск.*

*Естьли наместничество пограничное, то генерал губернатору облежит бдение и предосторожности от соседей, и он в случае нужды берет надлежащия меры военныя. В таковых распоряжениях находящийся тамо военный командир его послушать должен, хотя бы был и старее, то же и в случае какого ослушания народнаго, или во время язвы, или наводнения, или пожара. Когда же от императорскаго величества поручится военное дело воинскому начальнику, тогда уже тот и отвечает; но снабжать войска всем нужным, есть дело государева наместника той губернии.*

*90.*

*Крепости, коменданты и проч. находятся в команде государева наместника.*

*В крепостях наместничества его коменданты, гарнизоны и армейские полки, или караулы какие случатся, находятся в точной команде государева наместника на основании комендантскаго права.*

*91.*

*О заседании государева наместника в Сенате.*

*Государев наместник, или генерал губернатор, когда приедет в столицу, заседает в Сенате в общем собрании, и в том департаменте, где ве-*

домы дела его ведомства, и в оном бывает он ходатаем по делам вверенного ему наместничества, и имеет голос, так как и прочие заседающие в Сенате.

92.

*О конвое и почести государеву наместнику.*

Государев наместник, или генерал губернатор во время пребывания своего в наместничестве, имеет для конвоя своей особы двадцать четыре человека легкой конницы с одним подпорутчиком, ему же даются два адъютанта, да дворянство наряжает для почести его молодых дворян с каждаго уезда по одному человеку, которых генерал губернатор отпускает по своему благоусмотрению.

93.

*О столовых деньгах.*

Когда государев наместник, или генерал губернатор в наместничестве ему вверенном пребывание свое имеет, тогда производится ему по пяти сот рублей на месяц столовых денег.

## Глава V
## О ДОЛЖНОСТИ ГУБЕРНСКАГО, ИЛИ НАМЕСТНИЧЕСКАГО ПРАВЛЕНИЯ

94.

*О председателе и заседателях наместническаго правления.*

Генерал губернатор есть председатель правления, с ним заседает губернатор с двумя губернскими советниками; когда же генерал губернатор и губернатор вне губернии бывают, тогда виц губернатор заступает место губернатора.

95.

*Власть наместническаго правления.*

Правление наместническое есть то место, которое управляет в силу законов именем императорскаго величества всею губерниею, обнародывает и объявляет по всюды в подчиненных оному областях законы, указы, учреждения, повеления и приказания императорскаго величества, и выходящия из Сената и из прочих государственных мест на то власть имеющих.

96.

*Должность наместническаго правления.*

*Наместническое правление бдение свое прилежно простирает, дабы законы были везде исполняемы, взыскание чинит со всех непослушных, роптивых, ленивых и медлительных, пеню на них налагает, и буде не исправляются, то оных к суду отсылает, тщание имеет, дабы учреждения полицейския, или благочиния и торговли сохраняемы и исполняемы были с точностию. Все непорядки законам противные за благовременно прекращает, прилежное старание имеет о установлении, утверждении и сохранении в ненарушимости всякаго рода благонравия, порядка, мира и тишины не токмо в городах, селах и деревнях, но и во всех подчиненных той губернии землях и водах, так же и на дорогах во оной лежащих.*

97.

*О делах до губернскаго правления надлежащих.*

*В наместническое правление взносятся, производятся и отправляются в оном все дела исполнительныя, и скораго отправления, или приказания требующия, так же и те, о которых противоречия, или спора быть не может, как например: подписанные должником счеты, или векселя, или контракты ясные и явныя, по которым в срок платеж не воспоследовал. По таковым делам жалобы вносятся в губернское правление, и от онаго делается понуждение, буде же какое дело окажется не безспорно, и некоторому сомнению подлежащее, тогда отсылается для разобрания спорющихся в те места, куда надлежит.*

98.

*О наложении ареста и понуждении подчиненных мест.*

*Наложение ареста на имение, или на часть онаго за долги по приговору судебнаго места, есть дело губернскаго правления, туда же следуют и прошения о проволочке в подчиненных местах, и понуждение делается от наместническаго правления по разсмотрению обстоятельств.*

*О исполнении повелений губернскаго правления.*

99.

*К исполнению повелений губернскаго правления обязаны как верьхние, так и уездные и нижние земские суды, равномерно верьхния и нижния расправы, губернской и городовые магистраты и ратуши в той губернии находящиеся.*

*Жалобу на наместническое правление приносить в Сенат.*

100.

*Кто же наместническим правлением не доволен, тот жалобу свою приносить имеет в Сенат.*

*О призыве палат на общий совет с наместническим правлением, и о праве чинить представления.*

101.

*В случае дел важных или чрезвычайных, или при получении новаго общенароднаго узаконения, государев наместник призывать может палату уголовнаго суда, палату гражданскаго суда, и казенную палату для уважения дел обще с губернским правлением. При случае же новаго общаго узаконения, буде закон в чем не удобен усмотрится, то дозволяется им вообще единогласно делать свои представления в Сенат, а в случае подтверждения от верховной власти непременное и безмолвное исполнение последовать имеет.*

*О правителе, или губернаторе.*

102.

*Во время отлучки из наместничества государева наместника, правитель или губернатор отправляет свою должность по данным губернаторам наказам, и отправляет переписку с прилежащими к его губернии соседними внутренними и внешними провинциями. О пограничных же переписках губернатор, так как и генерал губернатор уведомляет Коллегию иностранных дел.*

*О советниках губернскаго правления.*

103.

*Два советника определяются в губернское правление для вспоможения губернатору. Они разсуждением своим уважают дело, и по том исполняют положения губернаторския. Буде*

же случится, что губернаторския приказания не соответствуют пользе общей, или службе императорскаго величества, или нарушают узаконения, и губернатора разсуждениями от того отвратить им не можно, тогда советники долженствуют внести в правление письменно свое мнение, и генерала губернатора и Сенат о том уведомить; но приказаний губернаторских отменить не могут, и по оным исполнять обязаны.

104.

*О губернском прокуроре и о стряпчих.*

Наместническое правление имеет губернскаго прокурора, губернскаго стряпчаго казенных дел, и губернскаго стряпчаго уголовных дел. Сии стряпчие приносят свои жалобы в наместническое правление по их должностям, и буде жалоба уважения достойна, тогда губернатор прикажет им жалобу производить, где по существу дела надлежит.

## Глава VI
## О ДОЛЖНОСТИ ПАЛАТЫ УГОЛОВНАГО СУДА

105.

*О присутствующих.*

В палате уголовнаго суда заседает председатель один, два советника и два ассессора.

106.

*Что есть палата уголовнаго суда.*

Палата уголовнаго суда ни что иное есть, как Юстиц коллегии департамент, которому поручаются особенно уголовныя дела, и следственныя дела в преступлении должностей в той губернии.

107.

*О взносе дел уголовных для ревизии и решения в палату.*

Того наместничества уголовныя дела, кои подвергают обвиняемаго лишению жизни, или чести, да внесутся из верьхняго земскаго суда, или верьхней расправы, или губернскаго магистрата без всякой аппелляции, или переноса прямо на ревизию и вершение палаты уголовнаго суда той губернии.

*108.*

*Что есть ревизия уголовнаго дела.*

*Ревизия уголовных дел ни что иное есть, как прилежное разсмотрение, произведено ли дело порядочно и сходственно с законами, сколь для оправдания невинности, столь и для приведения в ясность преступления, или для обличения преступника.*

*109.*

*О жалобе стряпчаго уголовных дел.*

*В палате уголовнаго суда стряпчей уголовных делпо приказанию и дозволению губернатора жалобу свою приносит по его должности.*

## *Глава VII*
## *О ТЕЧЕНИИ ДЕЛ УГОЛОВНЫХ*

*110.*

*О будущем течении дел уголовных, о власти уезднаго суда, городоваго магистрата или ратуши и нижней расправы.*

*Течение дел уголовных да будет от ныне следующим порядком: буде кто учинит уголовное преступление в подсудном ведомстве уезднаго суда, или городоваго магистрата, или ратуши, или нижней расправы, тогда из сих судов тот в подсудном ведомстве, котораго то уголовное преступление учинилось, долженствует учинить немедленное изследование произшедшаго преступления, и буде преступленье не подлежит ни лишению жизни, ни лишению чести, ни торговой казни; то суд, изследовав, властен учинить в силу законов приговор решительный, который для исполнения и наказания преступника за преступление на месте уездный суд и нижняя расправа вручит нижнему земскому суду, а городовый магистрат, или ратуша, городничему.*

*111.*

*В каких случаях уголовное дело долженствует отсылать уездный суд в верьхний земский суд, городовый магистрат или ратуша в губернский магистрат, а нижняя расправа в верьхнюю расправу.*

*Буде же обвиняемый за преступление подлежит лишению жизни, или лишению чести, или торговой казни, тогда по изследовании дела, с приличными законами и со мнением отошлет дело и обвиняемаго уездный суд в верьхний земский суд, городовый магистрат или ратуша в губернский магистрат, а нижняя расправа в верьхнюю расправу для приговора.*

*112.*

*О власти верьхняго земскаго суда, губернскаго магистрата и верьхней расправы в учинении приговора.*

*Верьхний земский суд, или губернский магистрат, или верьхняя расправа, получа из суда следствие уголовнаго преступления, не теряя времени, прилежно входит в разсмотрение обстоятельств, и учинит в силу законов приговор, который отсылает при описании дела в палату уголовнаго суда для ревизии о порядочном производстве и решении дела.*

*113.*

*О власти палаты уголовнаго суда в ревизии дел уголовных.*

*Палата уголовнаго суда по получении уголовнаго дела, не мешкав ни мало, учинит производству уголовнаго дела ревизию, и приступает к решительному вершению дела; и для того взносит оное к государеву наместнику, дабы повелением его в страх злым наказан был преступник за преступление в том уезде или городе, где учинил злое дело.*

## *Глава VIII*
## *О ДОЛЖНОСТИ ПАЛАТЫ ГРАЖДАНСКАГО СУДА*

*114.*

*О присутствующих.*

*В палате гражданскаго суда заседает председатель один, два советника и два ассессора.*

*115.*

*Что есть палата гражданскаго суда.*

*Палата гражданскаго суда ни что иное есть, как соединенный департамент Юстиц и Вотчинной коллегий, которому поручается аппелляция для ревизии гражданских дел на верьхний земский суд, губернский магистрат и верьхнюю расправу той губернии.*

*116.*

*Что есть ревизия гражданскаго дела.*

*Ревизия гражданских дел ни что иное есть, как прилежное разсмотрение, произведено ли дело порядочно и сходственно с законами, сколь для приведения в ясность права оправданной стороны, столь и для опровержения мнимаго права противоречущей стороны.*

## *Глава IX*
## *О ДОЛЖНОСТИ КАЗЕННОЙ ПАЛАТЫ*

*О присутствующих.*

*117.*

*В казенной палате заседает порутчик правителя или виц губернатор, директор экономии или домоводства, один советник, два ассессора и один губернский казначей; когда же виц губернатор заступает место губернатора, тогда в казенной палате экономии директор место занимает порутчика правителя.*

*Что есть казенная палата.*

*118.*

*Казенная палата ни что иное есть, как соединенный департамент Камер и Ревизион коллегии, которому поручаются в смотрение домостроительныя и казенныя дела той губернии, как то ведомости о числе народа, ревизионныя скаски, сведение о приходе и расходе, ревизия счетов, соляныя дела, винный откуп и подряды, казенныя всякия права, казенныя и публичныя строения и их содержание в той губернии, с такою против Камер коллегии отменою, что казенная палата никого не судит, но производит требования свои о делах, о которых противоречия или спора быть не может в губернском правлении, как о таковых делах предписано в 97-й статье о делах до губернского правления надлежащих. О прочих же делах, кои не безспорны, или сомнению подлежащия, приносить свои жалобы в судебных местах чрез губернскаго стряпчаго казенных дел.*

*Казенной палате поручаются как узаконенные сборы, так и бдение, дабы с народа запрещенные собираемы не были.*

*119.*

*Как казенной палате поручается сведение всякаго рода казеннаго сбора законами установленнаго и сбираемаго в той губернии; то равномерно казенная палата накрепко смотреть имеет, дабы в той губернии с народа никакие запрещенные сборы собираемы не были, а где таковые усмотрит, то чрез стряпчаго казенных дел жалобу приносит в то место, куда к суду надлежит.*

120.

*Казенная палата старается.*
*1. О собрании.*
*2. О доставлении.*
*3. О сохранении доходов.*

*Казенная палата в разсуждении доходов императорскаго величества старается 1 е. дабы доходы сполна и в настоящее время собраны были, 2 е. дабы доходы куда надлежит, доставлены были, и 3 е. дабы доходы в целости сохранены были.*

121.

*О сочинении погодно реэстров о доходах, и о доставлении сведения о доходах и расходах государственному казначею.*

*Казенная палата сочиняет погодно верный реэстр о доходах каждаго уезда той губернии, и старается, дабы сии реэстры были исправны и точны, и доставляет все сведение о доходах и расходах той губернии к государственному казначею.*

122.

*Уездные казначеи подчинены казенной палате, и ею считаются как в деньгах так и в счетах.*

*Уездные казначеи подчинены казенной палате, которая их погодно и при смене считает, и их счеты поверяет.*

123.

*Казенная палата получает от уезднаго казначея ведомости.*
*1. О собрании доходов.*
*2. О недоимках.*
*3. О употреблении доходов.*
*4. О остатке за штатным расходом.*
*5. О хранении денежной казны.*
*6. О целости денег.*

*Казенная палата в разсуждении доходов и расходов каждаго уезда получает от уездных казначеев следующия ведомости: 1 е. все ли казенные доходы собраны, или 2 е. за чем доход не собран, 3 е. куда доходы употреблены, 4 е. естьли за штатным расходом остаток, 5 е. где те остатки и 6 е. все ли на лицо и таковою ли монетою, каковою в приход вступили.*

## *Глава X*
## *О ПАЛАТАХ ВООБЩЕ*

124.

*Палаты решат по законам.*

*Палаты да не решат инако, как в силу государственных узаконений.*

125.

*Палата посылает указы в подчиненныя ей места.*

*Палата да не пошлет указы токмо в подчиненныя ей места.*

126.

*Палатския решения объявляются при открытых дверях.*

Палатския решения не инако объявляются, как прочтением при открытых дверях решительнаго определения той палаты.

127.

*Обнародования происходят чрез наместническое правление.*

Буде решение которой палаты к обнародыванию для публики той губернии следует, да пошлется для того в наместническое правление.

128.

*Палаты по делам производят сообщение между собою.*

Буде которой палате нужно по делам сообщение с равным ей местом, да произведут сообщение между собою; в случае же медленнаго ответа, да требуют вспоможения от своего наместническаго правления, откуда пошлется требование в то правление, от котораго зависит место, в котором оказалось медление.

129.

*Палата одна во власть другой да не входит.*

Палата всякая избегает случая входить во власть другой палаты, и не пересылается с подчиненным другой палате местом.

130.

*Палата не перевершивает ни своих, ни другой палаты решений.*

Одна палата не может отменить решение другой палаты, ни собственных своих перевершивать.

131.

*Жалобу на палаты приносить в Сенат.*

Буде кто не доволен решением палаты, тот жалобу свою приносить имеет в Сенат, как и ныне на коллегии; но наперед да внесет двести рублей в палату. Сии деньги в палате верно и хранятся до решения Сената. Сверьх же того переноситель да распишется сам вместо присяги, что он по истинне думает, что он правое дело имеет, и буде Сенат его обвинит, тогда внесенныя деньги из палат отдадутся в приказ общественнаго призрения. Стряпчие казенных и уголовных дел от взносу двух сот рублей увольняются, ибо их дол-

жность есть общественная, только вместо присяги расписаться должны.

*132.*

*Запрещается перенос из палат в Сенат в деле ниже пяти сот рублей.*

Перенос дел из палат в Сенат запрещается, буде тяжба идет о деле, котораго цена ниже пяти сот рублей.

*133.*

*Решения палат в гражданских делах исполняются.*

Решения палат в гражданских делах исполняются не смотря на перенос.

## *Глава XI*
## *О ДОЛЖНОСТИ УЕЗДНАГО КАЗНАЧЕЯ*

*134.*

*О определении уезднаго казначея.*

В каждом уезде определяется по одному казначею.

*135.*

*Должность уезднаго казначея.*

Уездный казначей имеет в ведомстве своем казенные сборы того уезда, и уведомляет о приходе и расходе денег казенную палату той губерний, то есть, 1. все ли казенные доходы того уезда собраны, или 2. за чем не собраны и с кого, 3. куда доходы употреблены, 4. есть ли доходы в остатке за штатным расходом, 5. где те остатки хранятся и 6. все ли на лицо и таковою ли монетою, каковою в приход вступили.

*136.*

*Уездный казначей не собирает денег, и не распоряжает доходами, но ведет щеты и бережет деньги.*

Уездный казначей не имеет власти сам собирать ни распоряжать казенными доходами; но он есть хранитель тех денег, кои в казну приносятся, и ведет порядочныя приходныя и расходныя книги.

*137.*

*Все казенные доходы того уезда суть под сохранением уезднаго казначея.*

Все казенные доходы того уезда, какого бы звания ни были, не исключая никаких, должны вступать в прием и под сохранение уезднаго казначея.

## Глава XII
## О ЗБОРЕ С НАРОДА И О ДОХОДАХ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА

*138.*

*Казенные денежные сборы следуют к уездному казначею, хлеб же и сено в магазейны.*

*Всякий род сбора законами установленный с каждаго уезда, буде денежный, да отдастся в кладовыя уезднаго казначея теми самими, кому сбор платить следует, или их поверенными в указанный срок; буде хлеб или сено, да отдадут в магазейны императорскаго величества.*

*139.*

*По окончании срока сбора казначей по силе 123 статьи посылает ведомости в казенную палату и реэстр о не доимках в нижний земский суд для взыскания.*

*По окончании срока сбора уездный казначей долженствует уведомить казенную палату, как о том в 123 статье предписано. О недоимках же посылает реэстр в нижний земский суд для взыскания.*

*140.*

*Казенная палата по окончании срока сбора сочиняет два реэстра, перьвый о исправном сборе, вторый о недоимках, и посылает оные в наместническое правление, откуда чинится приказание о взыскании.*

*Казенная палата по прошествии всякаго срока сбора из ведомостей уездных казначеев сочинить имеет два реэстра, в перьвый вносит перечень по уездам исправных, а во вторый перечень же неисправных плательщиков, и буде есть, и не доимку каждаго уезда. Оба реэстра посылает казенная палата в наместническое правление, откуда по второму реэстру о недоимках посылают не мешкав в нижний земский суд приказание о взыскании.*

*141.*

*Нижний земский суд о недоимках посылает приказание к неисправным плательщикам о взносе недоимок и расписок о приеме в четыренедельный срок.*

*По получении реэстра о недоимках, нижний земский суд посылает в недоимочное место неисправным плательщикам приказание, чтобы в четыренедельный срок недоимочный сбор был внесен, куда надлежит, и данныя им расписки о приеме к суду представлены были.*

*142.*

*О взыскании недоимок на месте после четыренедельнаго срока.*

*Буде же в четыренедельный срок не внесутся недоимки, и расписки о приеме к суду представлены не будут, тогда земский исправ-*

ник сам должен ехать в то место, где учинилась недоимка, и оную собирать, или же один из заседателей того суда, и для того придать тому взыскателю двух человек солдат, коим ежедневно производить двойную порцию на счет неисправных плательщиков до тех пор, пока не будет выплачена в казну недоимка. Буде же в трои сутки неисправный плательщик не внесет недоимки, тогда земский исправник имеет право поступать, как о не исправных плательщиках в уставе казенной палаты написано. И все сие делается неисправным плательщикам в стыд и наказание, ибо всяк исправен быть долженствует.

*143.*

*Земский исправник имеет власть напоминать уездному казначею о исполнении его должности.*

Буде же уездный казначей станет мешкать в приеме сбора, или в отдаче расписок о приеме, и на него в том жалоба будет нижнему земскому суду, тогда земский исправник должен казначею напомнить о исполнении его должности, и о том уведомить казенную палату, дабы не исправные по мере их вины и воздаяние получить могли.

## *Глава XIII*
## *О ХРАНЕНИИ ДЕНЕЖНОЙ КАЗНЫ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА*

*144.*

*Где хранить казну.*

Хранить денежную казну везде в кладовых.

*145.*

*Кладовым быть каменным.*

Кладовым быть каменным; и от огня и кражи безопасным.

*146.*

*Деньги содержать за замками и печатью.*

Кладовыя и в них денежную казну содержать везде за замками и печатью.

*147.*

*В кладовую не входить инако, как троим вместе.*

В кладовую не входить одному для вынимания и поклажи денег, но всегда троим присяжным вместе.

*Отправление денег делать троим вместе.*

*148.*

*Отправление денежной казны делать не одному, но троим присяжным вместе.*

*При отправлении денег освидетельствовать, все ли на лицо.*

*149.*

*При отправлении денежной казны должно освидетельствовать, все ли деньги на лицо, и по том приложить печать, и оставить столько без печати, сколько нужно денег на путевыя издержки.*

*Препровождать деньги с караулом.*

*150.*

*Для препровождения денежной казны употребить караул.*

*Когда пойдут в кладовую, осмотреть все ли на лицо.*

*151.*

*Когда в кладовую пойдут, то осмотреть, все ли мешки, или бочки, сколько быть надлежит, налицо, и целы ли они?*

*Чтоб не вынимали вместо одной монеты другой.*

*152.*

*При вынимании денежной казны смотреть, чтоб вместо медных не было вынуто серебреных, или же золотых денег.*

*Больших сумм нигде не накоплять, и что останется, при всяком случае отправлять, куда надлежит.*

*153.*

*Запрещается нигде больших сумм не накоплять, но что за расходом на жалованье и за штатным употреблением денег останется, при всяком удобном случае доставлять в те места, куда который доход отпустить велено, или куда от тех мест ассигнован переводом или натурою.*

*Запрещается всем местам производить сверьх штатные расходы без указа.*

*154.*

*Запрещается всем местам производить собою расходы без ассигнации тех мест, которым какие доходы принадлежат, или без именных и сенатских указов, давая однако же знать о всех таковых на сверьх штатныя выдачи полученных указах и ассигнациях немедленно по получении оных государственному казначею.*

*Запрещается одну сумму с другою смешивать, и чинить заимообразныя выдачи.*

155.

Запрещается одну сумму с другою смешивать, и чинить заимообразныя выдачи; производить же всякую законную выдачу из той суммы, из которой ассигновано.

*Сумму для канцелярских расходов и на жалованье отпускать пред наступлением трети в каждое место.*

156.

Понеже по штатам определена каждому месту особая для канцелярских расходов сумма, которую в кладовых содержать не удобно, ибо ежечасно потребно для расходов: того ради повелеваем отпускать для расходов и на жалованье служителям ту сумму пред наступлением каждой трети в те места, куда надлежит, и тогда той трети быть уже на ответе тех мест, в которых принята.

*Гражданским местам жалованье отпускать на наличное число людей.*

157.

Повелеваем во всех гражданских местах жалованье производить на то только число людей, сколько где на лицо состоит, остаточную же сумму причислять к наличной сумме.

*Подтверждается иметь реэстры о приходах, и приходныя и расходныя книги содержать по законам.*

158.

Подтверждаем, чтоб вступающим деньгам иметь исправные реэстры, и приходныя и расходныя книги содержать по законам.

*Держать кладовую дневную записку, и что в нее вносить.*

159.

Повелеваем при всякой денежной кладовой содержать кладовую дневную записку, и в оной записывать не токмо в какой день, месяц и год, сколько денег положено и вынуто, и при ком именно, но и когда кто и за чем в кладовую входил.

*О месячном свидетельстве казны и о репорте куда надлежит.*

160.

Повелеваем при окончании каждаго месяца не токмо по приходным и расходным книгам, но и по реэстру и по кладовой дневной записке свидетельствовать денежную казну. Казначеи же репортовать имеют в губернскую казенную палату, все ли деньги на лицо в кладовой, или

буде чего не достает, то по каким обстоятельствам.

*161.*

*По окончании полугода присылать счеты в казенную палату.*

Повелеваем по окончании каждаго полугода присылать счеты для ревизования в казенную палату той губернии.

*162.*

*Губернатор властен освидетельствовать денежную казну.*

Губернатор, яко хозяин губернии, может во всякое время денежную казну в губернии ему вверенную свидетельствовать сам, или чрез уполномоченнаго от него.

*163.*

*О определении присяжных.*

В каждом уезде при казне императорскаго величества определяются четыре человека отставных гвардии унтер офицеров, людей добраго и исправнаго состояния и испытанной верности, из коих двум должно быть при том когда деньги вносятся и вынимаются из кладовой, и без них да не войдет никто в кладовую; ибо они суть те присяжные, о коих выше сего упомянуто, и им вверяется хранение кладовой; печать же и ключи от оной имеет казначей.

## *Глава XIV*
## *О ДОЛЖНОСТИ ВЕРЬХНЯГО ЗЕМСКАГО СУДА*

*164.*

*Учреждается верьхний земский суд один, или более в губернии.*

В каждом наместничестве, или губернии учреждается верьхний земский суд, и буде обширность наместничества того требует, то дозволяется учредить в наместничестве более одного верьхняго земскаго суда.

*165.*

*О присутствующих в верьхнем земском суде.*

В верьхнем земском суде заседают перьвый и вторый председатели и десять заседателей.

*166.*

*О выборе дворянством десяти заседателей.*

Десять заседателей выбираются чрез всякие три года дворянством тех уездов, кои составля-

ют подсудное ведомство того верьхняго земскаго суда, из дворян на месте живущих, или из тех, кои в дворянском списке той губернии написаны, но не отлучны по службе и должностям.

*О разделении верьхняго земскаго суда на два департамента.*

167.

Верьхний земский суд разделяется на два департамента.

*Перьвый департамент имеет уголовныя дела.*

168.

Перьвому департаменту верьхняго земскаго суда поручается суд уголовных дел.

*Вторый департамент имеет гражданския дела.*

169.

Второму департаменту верьхняго земскаго суда поручается суд гражданских дел.

*В верьхнем земском суде в каждом департаменте заседает один председатель и пять заседателей.*

170.

В перьвом департаменте верьхняго земскаго суда заседает перьвый председатель и пять заседателей, во втором же департаменте заседает вторый председатель и пять заседателей.

*Буде нет уголовных дел, то оба департамента разделяют труд.*

171.

Буде же не случится уголовных дел, тогда оба департамента разделяют труд в отправлении гражданскаго правосудия.

*Верьхнему земскому суду подчинены уездные суды, дворянские опеки и нижние земские суды.*

172.

Верьхнему земскому суду подчинены уездные суды, дворянские опеки и нижние земские суды его окружности.

*Какия дела принадлежат до верьхняго земскаго суда.*

173.

В верьхний земский суд вносятся по аппелляции на уездные суды, дворянския опеки и нижние земские суды все дела, жалобы и тяжбы дворянския и на дворянина как гражданския, так и уголовныя, дела касающияся до вотчин, привиллегий, завещаний, до наследства в имении и до права наследования, спорныя о владении, тяжкия до бесчестия и до права стряпчих касающияся, також и все дела разночинцов тех, кои

по правам аппелляции на уездные и нижние земские суды не посредственно до верьхняго земскаго суда принадлежат.

### 174.

*Как дело переносить из верьхняго земскаго суда в палату.*

Буде кто не доволен решением верьхняго земскаго суда, тот чрез неделю не удовольствие свое да объявит сему суду, и тогда жалобу свою для ревизии внести может в палату, в которую дело подлежит, но на перед да внесет сто рублей, сии деньги и в верьхнем земском суде верно и хранятся до решения палаты. Сверьх же того переноситель да распишется вместо присяги, что он по истинне думает, что он правое дело имеет или стряпчий его то же учинит, и буде палата по ревизии дела его обвинит, тогда внесенныя деньги останутся в верьхнем земском суде, и отдадут их в проценты, кои употребляются по определению и произволению верьхняго земскаго суда по прошествии всякаго года. Стряпчие казенных и уголовных дел от взноса ста рублей увольняются; ибо их должность есть общественная, только вместо присяги расписаться они должны.

### 175.

*Запрещается перенос из верьхняго земскаго суда в палату в деле ниже ста рублей.*

Перенос дела из верьхняго земскаго суда в палаты запрещается, буде тяжба идет о деле, котораго настоящая цена есть ниже ста рублей.

### 176.

*Как теряется право переноса из верьхняго земскаго суда в палату.*

Буде срок переноса кто пропустит, денег не внесет и не распишется вместо присяги, как о сем в 174 статье предписано, тот теряет право переноса.

### 177.

*Как дело из верьхняго земскаго суда отсылается в палату и проч.*

Когда же и срок сохранен, и деньги внесены, и расписка в верьхнем земском суде отдана тогда верьхний земский суд уведомляет о том палату, и дело в палату для ревизии внесется, и буде палатою оправдан будет переноситель, или палата малое что переменит в решении верьхняго

земскаго суда, тогда деньги из того суда возвратятся переносителю, о чем палата при всяком решении упомянуть не оставит.

178.

*О переносе дел неимущих без заплаты ста рублей для ревизии в палату.*

Буде же кто неимущ, и под присягою сам, или чрез повереннаго утвердит распискою, что по неимуществу своему не имеет ста рублей для внесения в верьхний земский суд, тогда дело его безденежно для ревизии да перенесется в палату.

179.

*О наложении пени на ябедников и начинателей пустых тяжеб.*

Буде же верьхний земский суд найдет, что проситель ни малейшей правости не имел вчинать дела в уездном суде, и что вчинал дело без всякой причины и вида справедливаго основания, или по одной ябеде, тогда за пустое вчинание спора и тяжбы верьхний земский суд наложит на него пеню двадцать пять рублей, кои отдадутся на содержание школ в том уезде, где бил челом напрасно.

180.

*Уголовныя дела переносятся из верьхняго земскаго суда для ревизии в палату уголовнаго суда.*

Уголовныя дела по окончании сентенции, не производя ея в действие, да отошлются из верьхняго земскаго суда для ревизии в палату уголовнаго суда.

181.

*Члены верьхняго земскаго суда докладывают по жребию.*

Когда в верьхний земский суд в тяжбах от истца и ответчика все утверждающия правости их грамоты, или словесныя доказательства на бумаге написанныя поданы и от них преданы властному решению верьхняго земскаго суда, (то же и по уголовным делам) тогда не исключая председателя, заседатели того департамента, в котором дело гласно, жребий кидают между собою, кому из них достанется по сему делу докладывать собранию. При докладе того члена, на котораго пал жребий, прочие прилежно смотрят, дабы из дела ничего пропущено не было, и доклад учинен был с точностию, чистосер-

дечно и сходно с истинною. Буде дело переносное из уездных судов, дворянския опеки, или нижних земских судов, то подлинное решение и приказание тех судов должны быть прочтены, дабы усмотреть можно было точность доклада во всяких обстоятельствах.

182.

*По окончании доклада приступают ко мнению.*

По окончании доклада, когда судии совершенно поняли как существо, так и обстоятельства предлагаемаго им дела, по достаточному уважению и зрелому испытанию околичностей, без медления приступают к решению, и начнутся мнения.

183.

*Порядок, как подавать свое мнение.*

Младший член скажет на перед существо дела, по том доказательства, и на конец сделает заключение основанное на узаконении, и за ним прочие члены по старшинству, младшие на перед то же делают, и большинство голосов дело решит.

184.

*Как поступать в случае разделения голосов судейских.*

Понеже всякое решение дела не инако да учинится, как точно в силу узаконений и по словам закона, и следовательно бы в решении разногласия быть не долженствовало; но буде где при решении паче чаяния разделение голосов судейских в гражданском деле окажется, то постановляется во 1. Что большинство голосов дело решит. 2. Буде голоса разделены наровно, тогда голос председателя дает перевес. 3. Разногласие да внесется в особенный протокол, который не инако откроют, как тогда, когда дело потребуется для ревизии в палату.

185.

*О трех сроках заседания каждаго года.*

Верьхний земский суд заседание свое имеет всякий год трижды, выключая воскресные и табельные дни, перьвое от 8 числа генваря до страстной недели, второе после Троицына

дни до 27 июня, а третие от 2 октября до 18 декабря.

186.

*Верьхний земский суд начинает срок заседания прочтением реэстра делам.*

При открытии всякаго срока заседания, верьхний земский суд во перьвых прочтет реэстр делам к его решению подлежащим.

187.

*Порядок решению дел.*

К решению же возьмут в гражданском департаменте после казенных и общественных дел, дела по нижеследующему порядку: 1. Дела должников для безопасности заимодавцов. 2. Дела о контрактах и о купчих. 3. Дела о недвижимых имениях. 4. Дела тяжебныя людей живущих от верьхняго земскаго суда в дальнем разстоянии. 5. По том прочие споры по разсмотрению судей. 6. На конец пространныя дела, и буде возможно, то верьхний земский суд до разъезда своего из судебнаго места очистит решением реэстр так, чтоб ни единое дело не осталось.

188.

*О скорейшем окончании дел, по которым кто содержится под стражею.*

Наипаче же верьхнему земскому суду предписывается оканчивать в один срок дела, по которым кто содержится под стражею, и буде на верьхний земский суд жалобы будут, что таковое дело оставил три срока без решения, то члены верьхняго земскаго суда лишатся годоваго жалованья в пользу терпящаго, или его наследников, или школ.

189.

*О чрезвычайных заседаниях верьхняго земскаго суда.*

Буде нужда того требует, или по позыву губернатора, то верьхний земский суд заседает и в прочия времена года.

190.

*Во время распущения верьхняго земскаго суда остается по два члена в каждом департаменте.*

Когда верьхний земский суд не в собрании, тогда заседают по месячно по два члена в каждом департаменте, кои ни решить дела, ни обнародований ни каких делать не могут, но ре-

золюции временныя, а не решительныя по текущим делам дать могут.

191.

*Когда все дела в срок заседания не окончаны, как их кончить.*

Буде же случится, что в срок заседания все дела не окончаны, тогда председатели должны остаться в заседании с теми членами, кои по месячно присутствуют, для окончания предлежащаго.

192.

*О прокуроре и стряпчих.*

При верьхнем земском суде находятся.
Прокурор.
Стряпчей казенных дел.
Стряпчей уголовных дел.

## Глава XV
## О УЕЗДНОМ СУДЕ И ЕГО ДОЛЖНОСТИ

193.

*О разделении губерний и провинций на уезды.*

Наместничества и области разделяются на уезды.

194.

*О числе душ в уезде.*

В уезде считается от двадцати до тридцати тысяч душ.

195.

*Учреждается уездный суд.*

В каждом уезде учреждается уездный суд.

196.

*О присутствующих в уездном суде и о их избрании.*

В уездном суде заседает уездный судья один и два заседателя, кои выбираются и определяются чрез три года, как о том предписано в статьях 66, 67 и 166.

197.

*О должности уезднаго суда в отправлении правосудия.*

Должность уезднаго суда есть следующая: уездный суд имеет отправлять в уезде правосудие как по уголовным, так и по гражданским делам.

198.

*Уездный суд не инако вступает в разбор дела, как по жалобе, иску, сообщению или повелению.*

Уездный суд сам собою не вступает ни в какий разбор, но принимается за дело или по жалобе, или по иску частных людей, или стряпчих, или по сообщению другаго суда, или по повелению той губернии наместническаго правления, или палаты, или верьхняго земскаго суда.

199.

*Уездный суд должен с землемером осматривать спорныя межи и границы.*

Как уездный суд имеет разбирать все о землях споры, то должен сей суд (буде нужда того требует) обще с присяжным землемером осматривать на месте спорныя межи и границы, объявя как истцу, так и ответчику срок такого осмотра за шесть недель.

200.

*Как дело переносить из уезднаго суда в верьхний земский суд.*

Буде кто не доволен решением уезднаго суда, тот чрез неделю не удовольствие свое да объявит сему суду сам, или чрез стряпчаго, и тогда жалобу свою внести может в верьхний земский суд, то на перед да внесет двадцать пять рублей в уездный суд. Сии деньги в уездном суде верно и хранятся до решения верьхняго земскаго суда, сверьх же того переноситель да распишется вместо присяги, что он по истинне думает, что он правое дело имеет, или стряпчий его то же учинит, и буде верьхний земский суд найдет, что перенос или аппелляция учинены без всякой правости, и уезднаго суда решение оправдает, тогда внесенныя деньги останутся в уездном суде, и отдадут их в проценты, кои употребляются по определению и произволению уезднаго суда по прошествии всякаго года.

201.

*Запрещается перенос из уезднаго суда в верьхний земский суд в деле ниже двадцати пяти рублей.*

Перенос дела из уезднаго суда в верьхний земский суд запрещается, буде тяжба идет о деле, котораго настоящая цена ниже двадцати пяти рублей.

202.

*Как теряется право переноса из уездного суда в верьхний земский суд.*

*Буде кто срок переноса пропустит, денег не внесет в уездный суд, и не распишется вместо присяги, как о сем в 200 статье предписано, тот теряет право переноса.*

203.

*Как дело из уездного суда отсылается в верьхний земский суд и проч.*

*Когда же и срок сохранен и деньги внесены и расписка в уездном суде отдана, тогда уездный суд уведомляет о том верьхний земский суд, и дело в верьхний земский суд отсылается, и буде верьхним судом оправдан будет переноситель, или верьхний земский суд малое что переменит в решении уездного суда, тогда деньги из того суда возвратятся переносителю, о чем верьхний земский суд при всяком решении упомянуть не оставит.*

204.

*О переносе дел не имущих без заплаты двадцати пяти рублей в верьхний земский суд.*

*Буде же кто неимущ, и под присягою сам, или чрез повереннаго утвердит распискою, что по неимуществу своему не имеет двадцати пяти рублей для внесения в уездный суд, тогда дело его безденежно перенесется в верьхний земский суд.*

205.

*О покупке и отказе деревень в уезде.*

*Кто в уезде купит деревню, тот купчую да объявит в уездном суде, уездный же суд к судейским дверям прибьет лист, что деревня таковая куплена таким и за такую цену, и о сем сообщит в верьхний земский суд, дабы сей то же учинил, так же и в Сенате да дадут знать для внесения в публичныя ведомости обеих столиц. И буде от того времени чрез два года ни кто не явится для спора, то впредь всякий спор о купчей да уничтожится, и деревню за покупщиком уездный суд велит нижнему земскому суду отказать безспорно.*

206.

*О трех сроках заседаний каждаго года.*

*Уездный суд собирается три раза или срока в году, буде нет дел чрезвычайных: перьвый*

срок от 8 генваря до страстной недели, второй после Троицына дни до 27 июня, а третий от 2 октября по 18 декабря.

207.

*О скорейшем окончании дел, по которым кто содержится под стражею.*

Уездному суду предписывается оканчивать в один срок дела, по которым кто содержится под стражею, и буде на уездный суд жалобы будут, что таковое дело оставил три срока заседаний без решения; то члены уездного суда лишатся годоваго жалованья в пользу терпящаго, или его наследников, или уездных школ.

208.

*О чрезвычайных заседаниях уезднаго суда.*

Буде нужда того требует, или по приказанию губернатора, или по повелению верхняго земскаго суда, то уездный суд заседает и в прочия времена года.

## Глава XVI
## О ДВОРЯНСКОЙ ОПЕКЕ И О ДОЛЖНОСТИ СЕГО МЕСТА

209.

*Учреждается дворянская опека.*

При каждом верьхнем земском суде учреждается место под названием: дворянская опека для дворянских вдов и малолетных.

210.

*О присутствующих.*

В дворянской опеке председает уездный дворянский предводитель по выбору дворянскому чрез всякие три года, и заседает уездный судья и его заседатели.

211.

*О выборе предводителя дворянства.*

Уездный предводитель дворянства выбирается дворянством чрез всякие три года по балам.

212.

*Каждый уездный предводитель дворянскую опеку уведомлять должен о вдовах и сиротах.*

Каждый дворянский предводитель долженствует уведомлять дворянскую опеку о вдовах и осиротевших дворянских малолетных детях, кои в том уезде остались после мужей, или

родителей и без призрения находятся, прилагая о том свидетельство.

213.

*Дворянской опеке поручается попечение о вдовах и сиротах и имении и делах их.*

Дворянской опеке поручается попечение не токмо о оставших после дворянских родителей малолетных сиротах и их имении, но и о вдовах и их делах.

214.

*Дворянская опека не инако вступает в дело, как по уведомлению, по прозьбе, повелению или сообщению.*

Дворянская опека сама собою не вступается в дела вдов или сирот, но принимается за дело по прошению вдовы, или по уведомлению уезднаго дворянскаго предводителя, или ближних родственников, или свойственников малолетнаго, или по свидетельству посторонних двух свидетелей и приходскаго священника, [который имеет доносить дворянской опеке, когда в его приходе вдовы, или малолетные без призрения остаются] или же по повелению той губернии наместническаго правления, или палат, или верьхняго земскаго суда, или по сообщению другаго суда.

215.

*О власти и должности дворянской опеки.*

Когда же о малолетном сироте дойдет до сведения дворянской опеки, тогда дворянская опека во 1. осведомляется, кто по воле родителей определены опекунами к малолетному, и буде нет, то 2. дворянская опека власть имеет избирать опекунов к имению и к особе малолетнаго, 3. к имению приставляет [буде не подходят под исключительныя ниже сего прописанныя в 216 статье четыре означения] малолетнаго родственников, или же и свойственников, или и посторонних людей честнаго и порядочнаго поведения, 4. опекунами к особе малолетнаго дворянская опека определяет так же из родственников, или свойственников, или же из посторонних людей тех, кои добродетельными качествами своими, честностию и не зазорным поведением более подают надежды к призрению малолетнаго в здравии,

*благородном воспитании и пристойном содержании, и от которых отеческаго попечения к малолетному ожидать непременно можно, 5. дворянская опека по назначении опекуна, или опекунов предписывает им, чтоб при секретаре уезднаго суда и двух посторонних дворянских свидетелях сделать обстоятельную опись всему наследству, с которой описи одна копия за скрепами опекунов, секретаря и свидетелей отдается в дворянскую опеку, а другая копия за скрепами же опекунам, 6. дворянская опека дает опекунам наставления, в чем же состоять имеют сии опекунам наставления, в оных дополнение по разнообразным делам и наследствам оставляется на благоусмотрение дворянской опеки; примерное же, или повальное наставление опекунам ниже сего прописано, 7. дворянская опека долженствует знать, как велико имение малолетнаго, 8. как опекуны управляют имением сиротским, 9. дворянская опека по годно получает от опекунов отчет как о доходах, так и о содержании и воспитании малолетнаго, 10. дворянская опека разсматривает отчеты и счеты опекунов, и бдение имеет, дабы имением малолетнаго порядочно управляемо было, чтоб малолетный получал пристойное воспитание и содержание обще с теми людьми, коих по необходимости надлежит приставить к малолетному, и чтоб опека во всех частях устроена была так, чтоб действительная польза из того воспоследовала для особы и имения малолетнаго, а не погибель, или разорение, 11. вдовам же дворянская опека помогает так, что вместо их делается хожатым в других судах, дает им стряпчих безденежно, и старается доставить им принадлежащее движимое и недвижимое имение, и буде вдова того желает, то определяют ей попечителя из дворян для совета и защиты во всех ея делах с такими же качествами, как и о опекунах предписано, 12. о разделе же вдов и сирот между собою, или к одним местам дво-*

рянская опека [во всяком случае смотря на выгоды и спокойствие как вдовы, так и сирот] докладывается верьхнему земскому суду. Когда же опекуны по необходимым обстоятельствам для заплаты долгов дворянской опеке представят о продаже какого недвижимаго имения малолетнаго, тогда дворянская опека должна по представлению опекунов с своим мнением доложить верьхнему земскому суду.

216.

*Кого опекунами определять не надлежит.*

Дворянской опеке запрещается опекунами определять, или избирать, [ибо опекунами быть не должны] 1. расточителей собственнаго своего имения и такого, за кем было родительское имение, но от мотовства ни чего из онаго не осталось, 2. такого, кто в явных и гласных пороках находится, или под наказанием судебным есть, или был, 3. такого, котораго суровые поступки известны членам дворянской опеки; ибо опекуну надлежит быть кротку, человеколюбиву, попечительну, радиву и усердну к пользе малолетнаго, 4. такого, который имел ссору с родителями малолетнаго.

217.

*О вдовах или малолетных, кои без имения остались.*

Буде же малолетный остался без всякаго имения, тогда дворянская опека старается поместить его в общественных училищах, или записать в какую ни есть службу императорскаго величества; вдовам же, у коих нет ни какого имения, старается доставить пристанище и пропитание приличное их состоянию.

218.

*Дворянская опека доносит по годно о всякой опеке верьхнему земскому суду, и ему же подчинена.*

Дворянская опека доносит по годно верьхнему земскому суду, которому и подчинена, коротко, но подробно о состоянии имения малолетнаго и о опекунском управлении.

219.

*О переносе дел из дворянской опеки в верьхний земский суд.*

Буде кто не доволен решением дворянской опеки, тому дозволяется перенос из дворянской

опеки в верьхний земский суд точно на том основании, как о переносе из уезднаго суда предписано.

220.

О сроках заседаний дворянской опеки.

Дворянская опека собирается в три срока в году в то же самое время, когда уездный суд заседания имеет, к чему тогда особые дни и часы по общему согласию назначивать должно.

221.

О чрезвычайных заседаниях дворянской опеки.

Буде нужда того требует, или по приказанию губернатора, или по повелению верьхняго земскаго суда, то дворянская опека заседает и в прочия времена года.

222.

Примерное,
или повальное наставление
опекунам

1.

Нравоучительное наставление опекуну.

Опекуну надлежит быть с доброхотством, кротку, человеколюбиву, попечительну, радиву и усердну к пользе малолетнаго.

2.

О приеме имения малолетнаго.

Опекун принимает движимое и недвижимое имение малолетнаго по описи в свое смотрение и ведомство.

3.

О сбережении движимаго имения малолетнаго.

Принятое же опекуном в свое смотрение и ведомство движимое имение, крепости, векселли, закладныя и тому подобное и всякия вещи опекун хранить имеет в удобных и безопасных местах, дабы от худаго смотрения, или небрежения повреждены, утрачены, или истреблены быть не могли.

4.

О верных приходных и расходных книгах и проч.

Доходам малолетнаго опекун долженствует вести верныя и точныя приходныя, а расходам расходныя книги по годно, и старается, чтоб до-

ходы собираемы были в надлежащее время и срок, а расходы производились без излишества.

5.

*О особе малолетнаго, о его содержании и воспитании.*

О особе и здравии малолетнаго опекун имеет наиприлежное попечение, и всячески старается, дабы малолетный воспитан был в страхе божии, в познании тоя веры, в которой родился, в правилах добронравия, в удалении от всех злых примеров сердце и нрав от самаго детства развращающих и повреждающих, и для того [буде малолетный не помещен в общественных для дворян училищах] надлежит опекуну определить к малолетному для услужения необходимо только нужных служителей, людей добрых и поведения не порочнаго, а для воспитания и научения не принимать бродяг, от коих добра ожидать не можно, и кои более нравы и сердце портят и развращают, нежели на путь добродетели наставляют; но принимать таких людей, кои в знании и поведении законами определенное свидетельство выдержали, и оное имеют, и добронадежны. Содержание же малолетнаго и с определенными к нему людьми для услужения и для воспитания должно быть отпущено из доходов малолетнаго, ведя о всем верные счеты, и отрешая все излишния, не нужныя и роскошныя прихоти, дабы малолетный от самой младости поважен был к благопристойной умеренности как в жизни, так и в поведении, и чрез то приуготовился в каком бы состоянии общества, или роде службы императорскаго величества быть не случилось, вести жизнь порядочную, сходственную с достатком, безхлопотную от заимодавцов и безмятежную от домашняго неустройства, весьма отдаленную от расточения разоряющаго роды и поколения, и удален бы был от жизни расстроивающей умы, изтребляющей в подчиненных повиновение и от умаляющей почтение ко властям законами определенным.

6.

*О послушании к опекунам и о порядочном управлении деревнями и людьми малолетнаго.*

*Деревни и люди малолетнаго должны быть во всяком повиновении опекунам; опекунам же надлежит содержать или приводить деревни и людей малолетнаго в такое состояние, чтобы малолетный получал с них принадлежащие ему доходы, государственные поборы бездоимочно были выплачены в определенное время; крестьяне же и люди малолетнаго и все ему принадлежащее в добропорядочном положении сохранено пребыло, хлебопашество в удобных к тому местах не ослабевало, равномерно и скотоводство, всякие же иные деревенские законами не запрещенные промыслы по удобству разнообразных мест положения, выгод или заведения не были презираемы, упущены или разорены.*

7.

*О починке строений и о исправлении наложенных на домы и на прочее общественных должностей.*

*Нужныя же и полезныя строения малолетнаго где находятся, опекун не допустит до разрушения, или упадка, но старается их по возможности починкою исправить в удобное время; по деревням же и по городским домам всякия положенныя общественныя должности и починки улиц и дорог не упустительно велит исправить.*

8.

*Не употреблять из доходов малолетнаго без ведома опекуна и о проч.*

*Понеже все деревни и люди малолетнаго и сам он под опекою состоят, то прикащики, старосты и выборные, кроме определеннаго людям на содержание и на корм птицам и всякому скоту, без ведома опекуна из принадлежащих малолетному доходов денежных, или иных, какого бы звания ни были, не должны употреблять сами собою ни чего, но да сохранят в целости принадлежащее малолетному помещику до опекунскаго повеления. Оказавшихся же из людей малолетнаго в непорядках, или утрате помещичьяго, опекун власть имеет отрешить, и определить на место отрешеннаго другаго, буде в том есть нуж-*

да. В телесных же наказаниях людей и крестьян опекун сам собою поступать не властен, но за уголовныя преступления и законам противныя вины да отошлет из людей, или крестьян виновнаго, куда по законам надлежит, за малыя же домашния погрешности опекун в городе вручит людей городничему для наказания и воздержания, а в деревнях отдаст их на суд прикащикам, старостам и выборным, которые при сходе крестьян, или собрании дворовых людей учинят им наказание.

9.

*Подробное наставление опекуну предписывает дворянская опека.*

Подробнаго наставления опекунам о правлении деревнями и имением и о собирании доходов малолетнаго здесь не предписывается, ибо каждой дворянской опеке по положению мест и состоянию имения малолетнаго сходственное о том предписание учинить оставляется.

10.

*О приобретении добрым хозяйством.*

Опекун сверьх прежде положенных доходов или оброков сам собою ничего не налагает, и крестьян и людей излишними поборами и работами отнюдь не отягощает; приобретение же доброю экономиею к пользе и умножению доходов и имения малолетнаго, по состоянию времени и по разсмотрению опекунов или учредить вновь дозволяется, или переменить к лучшему не запрещается.

11.

*О излишних дворовых людях.*

Людей же в доме и в деревнях содержат, как прежде содержаны были, или определить им, сколько надобно будет на их содержание; но буде по разсмотрению опекунов в деревне, или в доме малолетнаго явятся дворовые люди праздные и излишние, то опекуны могут оных отпускать на оброк с пашпортами, или определять, кто к чему способен явится в доме, в деревне, или на пашню, смотря однако же на верность и услугу каждаго.

12.

*О взыскании долгов с заимщиков.*

*По распоряжении содержания малолетнаго и его воспитания, и по устроении порядочном домашней и деревенской его экономии, опекун долженствует обратить внимание и на прочия дела малолетнаго, и буде есть закладныя, или векселя, или долги, то опекуны взыскивают оныя деньги в сроки с заимщиков, а в случае неплатежа, закладныя для записи объявляют, где по законам надлежит, и прозьбу производят о справке и отказе заложеннаго имения за малолетным, и пошлины платят из его доходов, векселя же в срок протестуют и долги взыскивают, деньги же малолетнаго отдают в узаконенные проценты на верныя закладныя, или же отдают их в банк для того же употребления.*

13.

*О заплате долгов малолетнаго.*

*Буде же случится, что имение малолетнаго отягощено долгами, то опекуны стараются из оставших за расходами доходов, неоспоримые долги уплачивать, и имение малолетнаго освободить от всякаго долга. Буде же доходы недостаточны для заплаты вдруг долгов, то опекунам стараться изворачиваться так, чтоб времени не терпящие долги на перед выплачены были, а на другие было выиграно время. В самых же нужных, или сомнительных случаях, прописывая свое мнение, докладываться дворянской опеке, и требовать от нея наставления.*

14.

*Опекуну ходатайство иметь за делами малолетнаго.*

*Буде есть по деревням малолетнаго дела в судебных местах, то за оными опекуну ходатайство иметь поручается, и предписывается во всех случаях избирать те способы, кои малолетному спокойнейшее владение имением доставить могут.*

15.

*Опекуны малолетнаго дворянина подчинены дворянской опеке.*

*Опекуны малолетнаго дворянина подчинены дворянской опеке, и от оной получают наставление.*

*О опекунском отчете.*

*16.*

*По окончании опеки, то есть по совершеннолетии малолетнаго, опекуны отчет свой вручают дворянской опеке, в которую сверьх того в течение опеки по годно присылают отчет как о доходах, так и о содержании и воспитании малолетнаго.*

*Что опекунам за труды определяется.*

*17.*

*За труды опекунам [сколько бы их ни было] дозволяется всем вместе взять пять процентов из доходов малолетнаго по годно.*

## *Глава XVII*
## *О ДОЛЖНОСТИ НИЖНЯГО ЗЕМСКАГО СУДА*

*О присутствующих.*

*223.*

*В нижнем земском суде заседает земский исправник и два заседателя, но буде обширность уезда того требует, то оставляется на разсмотрение правления наместничества приказать выбрать и третьяго заседателя земскаго суда, кои выбираются, определяются и присылаются чрез три года, как о том предписано в статьях 23, 35, 65, 66, 67, 75, 166 и 336.*

*Нижнему земскому суду поручается 1. земская полиция или благочиние, 2. приведение в исполнение закона, 3. приведение в действие повелений правления, решений палат и верьхняго и уезднаго суда и чинить отказы.*

*224.*

*Нижний земский суд должнествует во первых иметь бдение, дабы в уезде сохранены были благочиние, добронравие и порядок; второе, чтоб предписанное законами полезное по всюды в уезде исполняемо и сохраняемо было, в случае же нарушения оных, нижний земский суд по состоянию дела, не смотря ни на какое лице, всякаго должен приводить к исполнению предписаннаго законом, и третие, нижний земский суд один в уезде право имеет приводить в действие повелении правления, решения палат, верьхних и уездных судов, и чинить отказы.*

*По делам до полиции, до мостов и дорог касающимся, нижний*

*225.*

*По делам до полиции, или благочиния земскаго касающимся, и по делам о мостах и до-*

*земский суд состоит прямо под губернским правлением.*

*рогах, нижний земский суд состоит прямо под повелением наместническаго правления.*

226.

*Нижний земский суд наблюдать имеет, дабы запрещенным ни кто не торговал в уезде.*

*Нижний земский суд долженствует наблюдать, дабы ни кто запрещенным не торговал в уезде, и чрез межу уезда не возил запрещеннаго.*

227.

*Нижний земский суд имеет сведение о торговых ценах.*

*Нижний земский суд должен иметь сведение о торговых ценах в уезде всякаго рода хлеба и харча, и о сем по прошествии каждаго месяца делать записку, и вносить в особливую на то книгу, дабы всегда по ней справиться можно было, по какой цене в которое время в году хлеб состоял.*

228.

*Нижний земский суд имеет смотрение, чтоб весы и меры в уезде были верны и исправны.*

*Нижний земский суд имеет также прилежное смотрение, чтоб в уезде везде меры и весы были верныя, исправныя и заклейменыя, за лживыя же чинить взыскание по узаконениям.*

229.

*Нижний земский суд бдение имеет, дабы ни кто беглых людей не принимал, не держал и не укрывал.*

*Нижний земский суд бдение имеет, чтоб в уезде ни кто беглых людей не принимал, не держал и не укрывал, и буде где явится таковый ослушник и нарушитель установленнаго порядка, кто бы принимал, держал, или у себя укрывал беглаго, то нижний земский суд должен [буде не отдаст добровольно] поступить с таковым, как по законам предписано. Кто же по сим делам не доволен производством нижняго земскаго суда, тот просить может в уездном суде, а где онаго нет, в нижней расправе о производстве дела; но сие прошение не есть аппелляция, или перенос, но просителю дается право избрать, быть судиму или нижним земским судом, или уездным судом, или нижнею расправою, и тогда нижний земский суд обязан учиненное им по тому делу послать в уездный суд, или в нижнюю распра-*

ву. За беглых же людей ответствует тогда тот, у кого они найдены до тех пор, пока решение уезднаго суда воспоследует.

230.

*Дороги, мосты и переправы суть в ведомстве нижняго земскаго суда.*

Нижний земский суд в ведомстве своем имеет все дороги и мосты, и прилагает неусыпное смотрение и попечение, чтоб дороги, мосты и переправы чрез реки и воды в таком исправном состоянии содержаны были, чтоб проезжим не было ни остановки, ни опасности.

231.

*Нижний земский суд исследывает дела на месте безденежно.*

Нижний земский суд везде на месте дела ведомства своего исследывает, не требуя ни какого рода заплаты ни за дело, ни за проезд, а как скоро сведает о таковых делах, кои обществу вред наносят, и не до его решения принадлежат, о том даст знать, куда надлежит.

232.

*Нижний земский суд не забирает для допросов многаго числа людей, но переезжает с места на место, и для чего.*

Буде явится дело такого рода, что многое число людей допросить надлежит из одного, или из разных селений, или жилищ, то нижний земский суд должен ехать из одного места в другое, дабы не забирать людей излишно, и их не отлучить от домов, работ, ремесла и прокормления, и по зрелому и точному разсмотрению всех обстоятельств на месте нижний земский суд заключит приговор, который по самой истинне и в следствие законов учинить надлежит.

233.

*О переносе дел из нижняго земскаго суда.*

Буде кто нижняго земскаго суда исполнением по повелению, или решению верьхняго какого либо места не доволен, и доказать может, что нижний земский суд не законно поступил, тот должен просить в четыренедельный срок в том верьхнем месте того наместничества, от котораго то повеление, или решение для исполнения в нижнем земском суде полу-

чено. Буде же дело началось по прошению стряпчаго, или по усмотрению самаго земскаго капитана, или нижняго земскаго суда, или по прошению, или объявлению истца, и по том кто бы решением нижняго земскаго суда не доволен был, тот о своем не удовольствии да объявит нижнему земскому суду, и в четыренедельный срок просить может законным порядком в уездном суде, как сказано в статье 229. И тогда нижний земский суд производство отошлет в уездный суд, а где онаго нет, в нижнюю расправу, а буде кто по тому делу под стражею содержится, или чем ополичен, то и таковаго с оным делом отошлет в уездный суд, или в нижнюю расправу.

234.

*Нижний земский суд во всякое время заседает там, где сведает, что непорядки есть, или куда послан, или позван будет.*

Нижний земский суд не имеет определеннаго в году времени для заседания, но во всякое время собирается в уезде там, где сведает, что непорядки учинились, или куда позван, или послан будет.

## Глава XVIII
## О ДОЛЖНОСТИ ЗЕМСКАГО ИСПРАВНИКА, ИЛИ КАПИТАНА

235.

*Предписание земскому исправнику или капитану.*

Нижнему земскому суду поручено в уезде 1. земская полиция, или благочиние, 2. приведение в исполнение закона, 3. приведение в действие повелений правления и проч., от земскаго же исправника, как он есть первый заседатель сего суда, требуется и предписывается ему следующее:

236.

*Нравоучительное наставление земскому исправнику.*

Земскому исправнику надлежит отправлять должность свою с непоколебимою верностию и ревностию к службе императорскаго величества, с доброхотством и человеколюбием к народу, с осторожною кротостию без ослабления во всех делах и с непрестанным бдени-

*ем, дабы везде установленный порядок всеми и каждым в уезде сохранен был в целости.*

*237.*

*О сохранении присяги подданической верности к особе императорскаго величества и о не допущении предприятия в противность оной.*

*Земский исправник сам и все в уезде живущие обязаны клятвою пред всемогущим богом в сохранении ненарушимо подданической верности к особе императорскаго величества, и как без нарушения временнаго и вечнаго своего блаженства клятву свою преступить не могут, для того земскому исправнику поручается и предписывается бдение, дабы ни кто в противность подданическаго долга и послушания, в уезде ни чего не предприял и не учинил. Буде же паче чаяния где окажется сему противное предприятие, то земский исправник не токмо о том уведомить долженствует губернское правление и государева наместника, или правителя наместничества, но иметь до того не допустить, и смирить по мере данной ему власти нарушителя общаго, частнаго и собственнаго своего покоя и блаженства, в чем всякий верный императорскаго величества подданный обязан по мере власти, силы и возможности своей помогать земскому исправнику.*

*238.*

*О свидетельстве прилипчивых болезней, и о лечении больных.*

*Буде [от чего боже сохрани] в уезде окажутся на людях прилипчивыя болезни, яко то, горячки с пятнами, кровавые поносы и другия тому подобныя болезни, то земскому исправнику освидетельствовать немедленно самому на месте с находящимся в уезде доктором, или лекарем при приходском священнике и двух свидетелях, и буде подлинно таковыя болезни по свидетельству явятся, то для предупреждения прилипчивости, земский капитан отлучить имеет здоровых от больных, так чтоб сообщения одни с другими не имели. Пользование и излечение поручает врачам, сам же о болезни уведомляет не мешкав наместническое правление и генерал губернатора, или*

правителя наместничества с ясным докторским или лекарским описанием как болезни, так и где, кому и от чего приключилось.

239.

*О язве и о предосторожностях от оной.*

Буде где в уезде за подлинно [что всевышний да благоволит на вечное время отвратить от людей своих] язва окажется, тогда зѣмский исправник поступать имеет в силу предписаний 1771 года о осторожностях, а именно 1. о приставлении караула к опасным местам, 2. о запрещении проезда сквозь зараженныя места, и о проложении обводных дорог, 3. о имении огней, 4. о употреблении предосторожностей для уменьшения бедствия, 5. о приведении в действие, как предохранить себя от прилипчивости.

240.

*О селениях, зараженных одною болезнию, и о попечении для сохранения человеческаго рода.*

Буде окажутся где в уезде целыя селения заражены одною опасною болезнию, то земский капитан приложит попечение и старание о излечении и сохранении человеческаго рода.

241.

*О осторожностях во время скотскаго падежа.*

Буде в котором месте в уезде окажется скотский падеж, то земскому исправнику освидетельствовать немедленно самому на месте, и о сем уведомить не мешкав наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества с ясным описанием, где, от чего и сколько скота пало, зараженный скот земский капитан велит отделить от здороваго, а палый прикажет от жилья в отдаленных местах, не снимая отнюдь кож, и не касаясь до онаго руками, зарыть в глубокия ямы; к зарытию же употреблять надлежит длинные шесты, а ямы засыпать землею. Сквозь селения, где падеж скотский случится, земский исправник запретит проезд, и проложит обводныя дороги, и поступает в силу законов о сем 1746, 1771 и 1774 года.

242.

*О приведении в послушание ослушных.*

Буде где в уезде окажется в чем ослушание от целаго селения, то земский капитан уведомляет о сем наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества, а между тем прилагает старание о приведении ослушных в послушание по мере данной ему власти.

243.

*Как поступать земскому исправнику в случае насильства в уезде.*

Земский исправник всякому обиженному дает судейское покровительство, и для того буде где в уезде окажется насильство, то земский капитан тот час на месте о том изследывает без многаго письменнаго производства, но единственно в ясность приводит, учинился ли такий то случай, или нет, и свидетелей допрашивает, и буде у кого что отнято, и оно на лицо находится, тот час велит возвратить, и даст о том знать уездному суду, к которому прозьбу производить дозволяется тем, кои доказать могут, что земский исправник пристрастно, или не справедливо поступил, как о том в 229 и 233 статье предписано.

244.

*О истреблении скопища воров, или беглых людей.*

Буде где в уезде окажется скопище воров, или беглых людей, то земский капитан уведомляет о сем наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества, а между тем, не теряя времени, приложит всевозможное старание воров имать в тех местах в уезде, где находятся, в чем каждое селение обязано подать руку помощи, и буде по следствию окажется, что где в селении воры, или беглые были, и их в селении не имали небрежением, то таковыя селения подвержены пени, и земский исправник предложит нижнему земскому суду, который имеет наложить на нерадивых о общей безопасности, и взыскивать с таковых селений старост, выборных и сотских по рублю с каждаго из них за человека, что упустили, могши его имать.

245.

*Земский исправник самовластно не наказывает ни кого.*

*Земский исправник сам собою ни на кого не налагает пени, или наказания, но сие учинить имеет суд по законам.*

246.

*О смотрении за исправностию и чистотою мостов и дорог.*

*Земский капитан неусыпное смотрение иметь должен в уезде за мостами и большими дорогами, дабы они в таком исправном состоянии были, чтоб на них остановки и опасности ни кому не приключилось, а буде где испортятся, велеть поправлять тем, кому надлежит, без упущения времени, и к тому принудить может. Земский исправник наблюдает и то, чтоб мостов и дорог ни кто не перекопал, не загородил и не переложил с одного места на другое без повеления, и чтоб везде на мостах и дорогах была чистота, и палой скотины и мертвечины, от чего вредный дух происходит, на мостах и дорогах и возле оных ни где не валялось.*

247.

*О проводе воинских людей чрез уезд.*

*Буде случится полку императорскаго величества, или войскам, или команде, при которой знамена, пройти чрез уезд, тогда земский капитан сам, или один из заседателей нижняго земскаго суда встречает у межи уезда, и провожает воинских людей до межи соседняго уезда, и где надобно квартиры, отводит земский исправник, смотря в каждом месте, чтоб обывателям одним пред другими отягощения не было, и без крайней необходимости [разве по множеству воинских людей и за не имением достаточнаго для них жилья] отводит и ставит не инако, как по два человека солдат на каждый обывательский покой. Буде же жилья мало, а команда во многом числе, то тогда разставит по разсмотрению возможности по скольку на покой причтется, и о том земский капитан с показанием полков, или команд, и где им квартиры и как отведены, присылать имеет репорт в наместни-*

ческое правление и генерал губернатору, или правителю наместничества, то же учинит и по выступлении полка, или команды из уезда. Во все же время бытности полка, или воинской команды в уезде, иметь смотрение, чтоб обоюдных обид и притеснений ни кому не было. Буде же где окажутся обиды, или притеснения, то земский исправник разсмотря за обывателей, буде кто из них обижен, требовать имеет удовольствия, так как и с них обывателей взыскание чинить, буде они кого обидили; буде же земский капитан от воинскаго командира удовольствия за обиды, или притеснения не получит, то имеет о том уведомить наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества, прося заступления, удовольствия и удовлетворения как своей должности и власти, так и обиженным.

*О пастбищах в уезде воинским командам.*

248.

Буде в уезде где потребно будет отводить воинским командам для лошадей в летнее время по силе плаката пастбища, то земский исправник отводит оныя по очереди, чтоб одним пред другими владельцам напрасной обиды не было, и земскому капитану при том смотреть, чтоб посеянному хлебу и другим сенным покосам травли и толоки не было, и обид ни какого рода обоюдно ни от кого и ни кому не было, и стараться ни где до того не допускать; а буде где паче чаяния какия обиды окажутся, то поступать земскому исправнику, как о сем в 236 и 247 статье предписано.

*О осторожностях от пожаров и о лесных пожарах.*

249.

Земский капитан властен подтвердить единожды о прилежнейшем смотрении каждому хозяину, чтоб крайняя везде осторожность наблюдаема была в домах от огня, и на полях при выжигании трав, жнитв и коренья, и чтоб проезжие раскладывали огни от мос-

тов, строений и лесов в такой отдаленности, чтоб пожара от того учиниться не могло, и чтоб при отъезде со станов огни гасили. Буде же где в лесных дачах учинится, от чего Боже сохрани, такий пожар, что весь лес будет в опасности, згорит, то земский исправник долженствует сам на месте учинить все возможныя распоряжения к утушению пожара, и обывателей заставить окапывать рвами, или каналами те места, дабы огонь далее не распространялся.

250.

*Полкам на полковыя тягости леса не отводить, ибо им на то деньги из казны отпускаются, а на варение каши в лагере дать валежнику и проч.*

Полкам, стоящим в уезде, или проходящим, леса на построение полковых тягостей и на другия надобности земский капитан сам собою не отводит; ибо по инструкции полковничей велено полкам довольствоваться покупкою, на что и деньги в полки отпускаются, на варение же каши и печения хлеба в лагерьное время, по повелению наместническаго правления земский исправник отводит из валежника, подсохлаго леса и подстою.

251.

*О поощрении к земледелию и трудолюбию.*

Земский исправник словами долженствует поощрять не токмо земледельцов к земледелию и трудолюбию, а селения к тому, чтоб всегда несколько хлеба в запас имели, дабы в случае неурожая обыватели нужды терпеть не могли, но и вообще всех людей к добронравию и порядочному житию.

252.

*О прокормлении нищих и убогих, и о изловлении под видом нищих праздно шатающихся ленивцов.*

Земский капитан долженствует иметь особливое попечение о прокормлении нищих и убогих в уезде, и старается, чтоб всякий приход, помещик или селение своих нищих, убогих и по телесным недугам работать не могущих прокормил, и оных отнюдь не допускал до такой крайности, чтоб от голода и холода принуждены были по миру шататься, и стыдным и порочным образом докучать лю-

дям под окошками, или на улицах и дорогах прошением милостыни. Буде же под видом нищих набредут из других уездов праздношатающиеся люди, то таковых изловя, высылать вон из уезда; буде же беглые и безпашпортные, то отсылать, куда принадлежат, а пока не отошлются [буде работать могут] заставить чинить дороги и мосты вместо обывателей, кои им за то дадут дневную нужную пищу.

## Глава XIX
## О ГОРОДНИЧЕМ И ЕГО ДОЛЖНОСТИ

*В уездном городе определяется городничей.*

253.

В каждом уездном городе, где нет коменданта, определяется городничей, где же есть коменданты, то поручается им исполнение нижеписаннаго в сей главе.

*Городничему поручается, 1. городская полиция, или благочиние, 2. приведение во исполнение закона, 3. приведение в действие повелений правления, решений палат и прочих судов.*

254.

Городничей не судья, но долженствует во первых иметь бдение, дабы в городе сохранены были благочиние, добронравие и порядок; второе, чтоб предписанное законами полезное в городе исполняемо и сохраняемо было, в случае же нарушения онаго, городничей по состоянию дела, не смотря ни на какое лицо, всякому напоминать может о исполнении предписаннаго законом: а в случае непослушания даст о том знать судебному месту для суждения виновнаго; третие, городничей в городе право имеет привести в действие повеления правления, решения палат и прочих судов.

*Нравоучительное наставление городничему.*

255.

Городничему надлежит отправлять должность свою с непоколебимою верностию и ревностию к службе императорскаго величества, с доброхотством и человеколюбием к народу, с осторожною кротостию без ослабления во всех делах, и с непрестанным бдением, дабы установленный порядок всеми и каждым в городе сохранен был в целости.

256.

*О сохранении присяги подданической верности к особе императорскаго величества, и о недопущении предприятия в противность оной.*

Городничей сам и все в городе живущие обязаны клятвою пред всемогущим богом в сохранении ненарушимо подданической верности к особе императорскаго величества, и как без нарушения временнаго и вечнаго своего блаженства клятву свою преступить не могут, для того городничему поручается и предписывается бдение, дабы ни кто в противность подданическаго долга и послушания, в городе ни чего не предприял и не учинил. Буде же паче чаяния где окажется сему противное предприятие, то городничей не токмо о том уведомить долженствует губернское правление и государева наместника или правителя наместничества, но и имеет до того не допустить и смирить по мере данной ему власти нарушителя общаго, частнаго и собственнаго своего покоя и блаженства, в чем всякий верный императорскаго величества подданный обязан по мере власти, силы и возможности своей помогать городничему.

257.

*О штатной команде и употреблении ея.*

Штатныя команды, кои в городах находятся при разных караулах присутственных мест, или при должностях, суть в команде городничаго, который в случае опасности [оставя часовых, где необходимо нужно] оныя собрать и употребить может для предохранения общаго блага от опасности; по чему городничему надлежит за исправным состоянием той штатной команды прилежное смотрение иметь.

258.

*О даче команды для выемок.*

Для выемок корчемства городничей дает команды, и когда что законам противное найдется, отсылает виновных к суду, куда по законам надлежит; когда же суд не заседает, то содержит виновных под стражею, и доносит наместническому правлению.

259.

*О смотрении за мерами и весами.*

За мерами и весами в городе имеет городничей обще с городовым магистратом смотрение.

260.

*О свидетельстве прилипчивых болезней, и о лечении больных.*

*Буде [от чего Боже сохрани] в городе окажутся на людях прилипчивыя болезни, яко то горячки с пятнами, кровавые поносы и другия тому подобныя болезни, о том городничей освидетельствовать велит немедленно доктору, или лекарю при двух свидетелях, и буде подлинно таковыя болезни по свидетельству явятся, то для предупреждения прилипчивости городничей отлучить велит здоровых от больных так, чтоб сообщения одни с другими не имели, пользование же и излечение поручает врачам. Сам же о болезни уведомляет не мешкав наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества с ясным докторским, или лекарским описанием как болезни, так и где кому и от чего она приключилась.*

261.

*О язве и о предосторожностях от оной.*

*Буде в городе заподлинно [что Всевышний да благоволит на вечное время отвратить от людей своих] язва окажется, тогда городничей поступать имеет в силу предписаний 1771 года о осторожностях, а именно 1. о приставлении караула к опасным местам, 2. о запрещении проезда сквозь зараженныя места, 3. о имении огней, 4. о употреблении предосторожностей для уменьшения бедствия, 5. о приведение в действие, как предохранить себя от прилипчивости.*

262.

*Городничей в опасном случае из города не отлучается.*

*Городничей ни в каком опасном случае город не покидает под опасением лишения места и чести.*

263.

*О осторожностях во время скотскаго падежа.*

*Буде в городе окажется скотский падеж, о том городничей освидетельствовать велит немедленно на месте, и о сем уведомляет не мешкав наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества с ясным описанием, от чего и сколько скота пало; зара-*

женный скот городничей отделить велит от здороваго, а палый прикажет от жилья в отдаленных местах, не снимая отнюдь кож, и не касаясь до онаго руками, зарыть в глубокия ямы, к зарытиюж употреблять надлежит длинные шесты, а ямы засыпать землею.

*О приведение в послушание ослушных.*

264.

Буде в городе окажется ослушание от целаго общества, то городничей о сем уведомит наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества, а между тем приложит старание ослушных привести в послушание по мере данной ему власти.

*О бытии магистратскому члену по делам купецким.*

265.

Городничей, когда что ему исполнить следует по его должности в делах до купца, или мещанина касающихся, да призовет члена городоваго магистрата, который магистратом особо для того назначен и всегда на лицо быть должен.

*Как поступать городничему в случае насильства в городе.*

266.

Городничей всякому обиженному долженствует дать начальное покровительство, и для того, буде в городе окажется насильство, городничей велит о том тот час на месте исследовать без многаго письменнаго производства, но единственно привести в ясность, учинился ли такий то случай, или нет, и свидетелей допросить велит, и буде у кого что отнято, и оно на лицо находится, тот час возвратить велит, и уведомляет о том суд, и отошлет в оный тех, кои им виновными найдены, где истец или обиженный прозьбу производить должны по законам.

*О истреблении скопища воров, или беглых людей.*

267.

Буде в городе окажется скопище воров, или беглых людей, то городничей, не теряя времени, приложит всевозможное старание воров имать, в чем каждый дом в городе обязан подать руку помощи, и буде по следствию окажется, что где в доме воры, или беглые были, и их не имали

*небрежением, то таковые домы подвержены пени, и городничей предложит суду, который имеет наложить на не родивах о общей безопасности, и взыскивать с таковых домов с тех людей, кои дом ведают, по рублю за каждого человека, что упустили могши его имать.*

*268.*

*Городничей самовластно не наказывает ни кого.*

*Городничей сам собою ни на кого не налагает пени, или наказания, но сие учинить имеет суд по законам.*

*269.*

*О смотрении за исправностию и чистотою мостов, переправ и улиц.*

*Городничей смотрение иметь должен в городе за мостами, переправами и улицами, дабы они в таком исправном состоянии были, чтоб на них остановки и опасности ни кому не приключилось, и буде где испортятся, поправлять велит тем, кому надлежит, без упущения времени, и к тому принудить может. Городничей наблюдает и то, чтоб мостов и улиц никто не перекопал, не загородил и не переложил с одного места на другое без повеления, и чтоб везде в городе на улицах и мостах была чистота, и палой скотины, или мертвечины, от чего вредный дух происходит, ни где в городе не валялось.*

*270.*

*О проходе воинских команд чрез город.*

*Буде случится войскам императорскаго величества полку, или команде пройти чрез город, тогда когда надобно, городничей велит отвести квартиры, смотря, чтоб обывателям одним перед другими отягощения не было, и без крайней необходимости [разве по множеству воинских людей и за не имением достаточнаго для них жилья] отводит и ставит не инако, как по два человека солдат на каждый обывательский покой. Буде же жилья мало, а команда во многом числе, то тогда разставит по разсмотрению возможности, по скольку на покой причтется, и о том городничей с показанием полков и команд, и как им квартиры отведены, присылать имеет репорт в наместническое правление и генерал губерна-*

тору, или правителю наместничества; то же учинит и по выступлении полка, или команды из города. Во все же время бытности полка, или воинской команды в городе иметь смотрение, чтоб обоюдных обид и притеснений ни кому не было. Буде же где окажутся обиды, или притеснения, то городничей разсмотря, за обывателей, буде кто из них обижен, требовать имеет удовольствия, так как и с них обывателей взыскание чинить велит, буде они кого обидили. Буде же городничей от воинскаго командира удовольствия за обиды, или притеснения обывателям не получит, то имеет о том уведомить наместническое правление и генерал губернатора, или правителя наместничества, прося заступления, удовольствия и удовлетворения как своей должности и власти, так и обиженным обывателям.

*О пасбищах воинским командам.*

271.

Буде в городовых выгонах потребно будет отводить воинским командам для лошадей в летнее время по силе плаката пасбища, то городничей оныя отвести велит, и смотреть ему при том, чтоб ни кому обиды не было, и чтоб посеянному хлебу и другим сенным покосам и огородам травли и толоки не было, и буде паче чаяния какия обиды окажутся, то поступать городничему, как о сем предписано в 270 статье.

*Полкам на полковыя тягости леса не отводить, ибо им на то деньги из казны отпускаются, а на варение каши в лагере дать валежнику и проч.*

272.

Полкам стоящим в городе или проходящим, леса из городовых дачь на построение полковых тягостей и на другия надобности, городничей сам собою отводить не велит; ибо по инструкции полковничей велено полкам довольствоваться покупкою, на что и деньги в полки отпускаются; на варение же каши и печения хлеба в лагерное время, по повелению наместническаго правления, городничей отвести велит из валежника, подсохлаго леса и подстою.

*О осторожностях от пожара.*

273.

Городничей властен подтвердить единожды

*о прилежнейшем смотрении каждому хозяину, чтоб крайняя везде осторожность наблюдаема была в домах от огня и пожара. Буде же [от чего Боже сохрани] учинится в городе пожар, то городничей долженствует сам на месте делать всевозможныя распоряжения к утушению и погашению пожара, и обывателей заставит приложить о том старание.*

*О поощрении к трудолюбию, рукоделию, добронравию и проч.*

*274.*

*Городничей словами долженствует поощрять обывателей не токмо ко всякому роду дозволенного трудолюбия, рукоделия и промысла, но и вообще всех людей в городе живущих к добронравию, человеколюбию и порядочному житию.*

*О прокормлении нищих и убогих, и о изловлении под видом нищих праздно шатающихся ленивцов.*

*275.*

*Городничей о прокормлении нищих и убогих в городе особливое попечение иметь долженствует, и стараться, чтоб всякий приход своих нищих, убогих и по телесным недугам работать не могущих прокормил, и оных отнюдь не допускал до такой крайности, чтоб от голода и холода принуждены были по миру шататься, и стыдным и порочным образом докучать людям под окошками, или на улицах и мостах прошением милостыни; буде же под видом нищих набредут из других мест в город праздно шатающиеся люди, то таковых изловя, высылать вон из города. Буде же беглые и безпашпортные, то отсылать, куда принадлежит, а пока не отошлются [буде работать могут] заставить чинить улицы и мосты вместо наемных обывателями, за что обыватели дадут им дневную нужную пищу.*

*Смотрение и попечение над казенными строениями в городе поручается городничему.*

*276.*

*Городничему поручается смотрение и попечение в городе над казенными строениями. О починке же и содержании докладывается за благовременно казенной палате той губернии, прилагая точные и правильныя сметы, весьма наблюдая везде, дабы казенной утраты ни где не произошло по напрасну.*

## Глава XX
## О ГОРОДАХ

*По городам старостам и словесному суду остаться, и выбирать их по балам по годно.*

277.

*Старостам и словесному суду по городам остаться на прежнем основании, и выбирать старост и судей словеснаго суда мещанству и купечеству в начале всякаго года по балам.*

*Ратушам быть по посадам.*

278.

*Ратушам быть только по посадам, и выбирать в них людей чрез всякие три года по балам, в малых же посадах, где менее пяти сот душ, дозволяется выбирать по одному бургомистру и по два ратмана, а в больших посадах выбирать число бургомистров и ратманов против городов.*

*О городовых магистратах и по скольку членов в оных присутствовать.*

279.

*В городах остаться имеют городовые магистраты, в оных присутствовать двум бургомистрам и четырем ратманам, из коих трем, то есть одному бургомистру и двум ратманам дозволяется по очереди быть в отлучке.*

*Как выбирать бургомистров и ратманов.*

280.

*Бургомистры и ратманы выбираются городовым купечеством и мещанством чрез всякие три года по балам.*

*По окончании службы дать похвальный лист, и где имеют место и проч.*

281.

*По окончании службы старост, судей словеснаго суда, ратманов и бургомистров, [буде справедливостию и добропорядочными поступками то заслужили] дать старостам и судьям словеснаго суда от городовых дел, а ратманам и бургомистрам от общества похвальный лист. Когда же лист получат, тогда иметь им в городском обществе после бывших в магистрате людей перьвое место; бургомистров же отличать названием степенных, и в другия нижния службы их не выбирать.*

*Унизить должностию запрещается, а оставить при оной и повысить из нижней в высшую дозволяется.*

282.

*По окончании службы старост, судей словеснаго суда, ратманов и бургомистров дозволяется городовому обществу имена их балотировать с прочими, но запрещается того, который похвальный лист имеет, унизить должностию, то есть из бургомистров в ратманы, из ратманов в судьи словеснаго суда определить. При той же должности кого оставить, или должностию повысить, от воли городоваго общества зависит.*

*Городовый магистрат, или ратуша не инако вступают в разбор дела, как по жалобе, иску, сообщению или повелению.*

283.

*Городовый магистрат, или ратуша сами собою не вступаются ни в какий разбор уголовнаго, или гражданскаго суда, но принимаются за дело или по жалобе, или иску частных людей, или стряпчих, или по сообщению другаго суда, или городничего, или по повелению той губернии наместническаго правления, или палат, или губернскаго магистрата.*

*Дела, кои касаться могут до городоваго магистрата, или ратуши, обще и до уезднаго суда, или до нижней расправы, решатся обще теми же судами.*

284.

*Дела же такого рода, кои касаться могут вообще как до городоваго магистрата, или ратуши, так и до уезднаго суда, или до нижней расправы, должны быть разобраны и решены обще теми же судами.*

*Как дело переносить из городоваго магистрата, или ратуши в губернский магистрат.*

285.

*Буде кто не доволен решением городоваго магистрата, или ратуши, тот чрез неделю не удовольствие свое да объявит сему суду сам, или чрез стряпчаго, и тогда жалобу свою внести может в губернский магистрат, но на перед да внесет двадцать пять рублей в городовый магистрат, или ратушу. Сии деньги в городовом магистрате, или ратуше верно и хранятся до решения губернскаго магистрата. Сверьх же того переноситель да распишется вместо присяги, что он по истинне думает, что он правое дело имеет, или стряпчий его то же учинит, и буде губернский магистрат найдет, что пере-*

нос, или аппелляция учинены без всякой правости и городоваго магистрата, или ратуши решение оправдает, тогда внесенныя деньги останутся в городовом магистрате, или ратуше, и отдадут их в проценты, кои употребляются по определению и произволению городоваго магистрата, или ратуши по прошествии всякаго года.

*286.*

*Запрещается перенос из городоваго магистрата, или ратуши в губернский магистрат в деле ниже двадцати пяти рублей.*

Перенос дела из городоваго магистрата, или ратуши в губернский магистрат запрещается, буде тяжба идет о деле, котораго настоящая цена ниже двадцати пяти рублей.

*287.*

*Как теряется право переноса из городоваго магистрата, или ратуши в губернский магистрат.*

Буде срок переноса кто пропустит, денег не внесет в городовый магистрат, или ратушу, и не распишется вместо присяги, как о сем в 285 статье предписано, тот теряет право переноса.

*288.*

*Как дело из городоваго магистрата, или ратуши отсылается в губернский магистрат и проч.*

Когда же и срок сохранен, и деньги внесены и расписка в городовом магистрате, или ратуше отдана, тогда городовый магистрат, или ратуша уведомляет о том губернский магистрат, и дело в губернский магистрат отсылается, и буде губернским магистратом оправдан будет переноситель, или губернский магистрат малое что переменит в решении городоваго магистрата, или ратуши, тогда деньги из того суда возвратятся переносителю; о чем губернский магистрат при всяком решении упомянуть не оставит.

*289.*

*О переносе дела неимущих без заплаты двадцати пяти рублей, в губернский магистрат.*

Буде же кто неимущ, и под присягою сам, или чрез повереннаго утвердит распискою, что по неимуществу своему не имеет двадцати пяти рублей для внесения в городовый магистрат, или ратушу, тогда дело его безденежно перенесется в губернский магистрат.

290.

*О покупке дома или земли в городе.*

Кто в городе купит дом, или иное строение, или землю, тот купчую да объявит в городовом магистрате, или ратуше, городовый же магистрат, или ратуша к судейским делам прибъет лист, что дом или иное строение, или земля таковая куплена таким и за такую цену, и о сем сообщит в губернский магистрат, дабы сей то же учинил, и буде чрез два года ни кто не явится для спора, то впредь всякий спор да уничтожится, и купленное за покупщиком да утвердится.

291.

*О заседании.*

Городоваго магистрата, или ратуши члены, будучи всегда на лицо, могут присутствовать безпрерывно, кроме табельных дней.

292.

*О скорейшем окончании дел, по которым кто содержится под стражею.*

Городовому магистрату, или ратуше предписывается оканчивать в один срок предписанный другим судом дела, по которым кто содержится под стражею, и буде на городовый магистрат, или ратушу жалобы будут, что дело таковое оставлено три срока заседаний без решения, то члены городоваго магистрата, или ратуши лишатся годоваго жалованья в пользу терпящаго, или его наследников, или городовых школ.

## Глава XXI
## О ГОРОДОВОМ СИРОТСКОМ СУДЕ И ЕГО ДОЛЖНОСТИ

293.

*Учреждается городовый сиротский суд.*

При каждом городовом магистрате учреждается городовый сиротский суд для купеческих и мещанских вдов и малолетных сирот.

294.

*О присутствующих.*

В городовом сиротском суде председает городский глава, и заседают два члена городоваго магистрата и городовый староста.

*О выборе городскаго главы.*

*295.*

*Городский глава выбирается городским обществом чрез всякие три года по балам.*

*Всякаго города глава уведомляет городовый сиротский суд о вдовах и сиротах.*

*296.*

*Всякаго города глава долженствует уведомить городовый сиротский суд о вдовах и осиротевших малолетных детях всякаго звания городовых жителей, кои в том городе, где он избран, остались после мужей, или родителей, и без призрения находятся, прилагая о том свидетельство.*

*Городовому сиротскому суду поручается попечение о вдовах и сиротах и имении и делах их.*

*297.*

*Городовому сиротскому суду поручается попечение не токмо о оставших в том городе после всякаго звания жителей малолетных сиротах и их имений, но и о вдовах и их делах.*

*Городовый сиротский суд не инако вступает в дела, как по уведомлению, или по прозьбе, или повелению, или сообщению.*

*298.*

*Городовый сиротский суд сам собою не вступается в дела вдов, или сирот, но принимается за дело по прошению вдовы, или по уведомлению городскаго главы, или ближних родственников, или свойственников малолетнаго, или по свидетельству посторонних двух свидетелей и приходскаго священника [который имеет донести городовому сиротскому суду, когда в его приходе вдовы, или малолетные без призрения остаются] или же по повелению той губернии наместническаго правления, или палат, или губернскаго магистрата, или по сообщению другаго суда.*

*О власти и должности городоваго сиротскаго суда.*

*299.*

*Когда же о малолетном сироте дойдет до сведения городоваго сиротскаго суда, тогда городовый сиротский суд во 1. осведомляется о имении малолетнаго, и буде есть у малолетнаго имение, и по воле родителей не определены опекуны, то 2. городовый сиротский суд власть имеет избирать опекунов к имению и к особе малолетнаго, 3. к имению приставляет [буде не подхо-*

*дят под изключительныя ниже сего прописанныя в 300 статье пять означений] малолетнаго родственников, или свойственников, или и посторонних людей добраго, честнаго и порядочнаго поведения, 4. опекунами к особе малолетнаго городовый сиротский суд определяет також де из родственников, или свойственников, или же из посторонних людей тех, кои добродетельными качествами, честностию и не зазорным поведением более подают надежды к призрению малолетнаго в здравии, добронравном воспитании и достаточном содержании по его состоянию, и от которых отеческаго попечения к малолетному ожидать непременно можно, 5. городовый сиротский суд по назначении опекуна, или опекунов, предписывает им, чтоб при секретаре городоваго магистрата и двух посторонних свидетелях сделали обстоятельную опись всему наследству, с которой описи одна копия со скрепами опекунов, секретаря и свидетелей отдается городовому сиротскому суду, а другая копия за скрепами же опекунам, 6. городовый сиротский суд дает опекунам наставления, в чем же состоять имеют сии опекунам наставления, в оных дополнение по разнообразным делам, промыслам и наследствам оставляется на благоусмотрение городоваго сиротскаго суда, примерное же, или повальное наставление опекунам ниже сего прописано, 7. городовый сиротский суд долженствует знать, как опекуны управляют имением сиротским, 8. городовый сиротский суд по годно получает от опекунов отчет как о промыслах, так и о прибыли, о приходах и расходах и о содержании и воспитании малолетнаго, 9. городовый сиротский суд разсматривает отчеты и счеты опекунов, и бдение имеет, дабы имением малолетнаго порядочно управляемо было, чтоб малолетный получал пристойное воспитание и содержание обще с теми людьми, коих по необходимости надлежит приставить к малолетному, и чтоб опека во всех частях устроена была так, чтоб действительная польза из того воспоследовала для особы и имения малолетнаго, а не поги-*

бель, или разорение, 10. вдовам же городовый сиротский суд помогает так, что вместо их делается хожатым в других судах, дает им стряпчих безденежно, и старается доставить принадлежащее им имение движимое и недвижимое, как то дворы, лавки, фабрики и тому подобное, 11. о разделе же вдов и сирот городовый сиротский суд [во всяком случае, смотря на выгоды и спокойствие как вдов, так и сирот] докладывается губернскому магистрату, и буде вдова того желает, то определяют ей попечителя [с такими же качествами, как и об опекунах предписано] из купцов, или мещан для совета и защиты во всех ея делах, 12. когда опекуны по необходимым каким обстоятельствам для заплаты долгов городовому сиротскому суду представят о продаже какого недвижимаго имения малолетнаго, тогда сей городовый сиротский суд должен по представлению опекунов с своим мнением доложить губернскому магистрату.

300.

*Кого опекунами определять не надлежит.*

Городовому сиротскому суду запрещается опекунами определять, или избирать [ибо опекунами быть не должны] 1. расточителей собственнаго своего имения и такого, за кем было родительское имение, но ничего из онаго не осталось, 2. банкрута купца, или мещанина, 3. такого, кто в явных и гласных пороках находится, или под наказанием судебным есть, или был, 4. такого, котораго суровые поступки известны членам городоваго сиротскаго суда, 5. такого, который имел ссору с родителями малолетнаго; ибо опекуну надлежит быть кротку, человеколюбиву, попечительну, радиву и усердну к пользе малолетнаго.

301.

*О вдовах и малолетных, кои без имения остались.*

Буде же малолетный остался без всякаго имения, тогда городовый сиротский суд старается поместить малолетнаго по состоянию его, или в общественных для сирых училищах, или у доброхотных людей, дабы научился науке, или про-

мыслу, или ремеслу, и доставлен был ему способ учиниться добрым гражданином, вдовам же, у коих нет ни какого имения, старается доставить пристанище и пропитание, или работу приличную их состоянию.

302.

*Городовый сиротский суд доносит по годно о всякой опеке губернскому магистрату, и емуж подчинен.*

Городовый сиротский суд доносит по годно губернскому магистрату, которому и подчинен, коротко, но подробно о состоянии имения малолетнаго и о опекунском управлении.

303.

*О переносе дел из городоваго сиротскаго суда в губернский магистрат.*

Буде кто не доволен решением городоваго сиротскаго суда, тому дозволяется перенос из городоваго сиротскаго суда в губернский магистрат точно на том основании, как о переносе из городоваго магистрата, или ратуши предписано.

304.

*О заседании городоваго сиротскаго суда.*

Городовый сиротский суд будучи всегда на лицо, может заседать, когда дело будет.

305.

Примерное, или повальное наставление опекунам

1.

*Нравоучительное наставление опекуну.*

Опекуну надлежит быть с доброхотством, кротку, человеколюбиву, попечительну, радиву и усердну к пользе малолетнаго.

2.

*О приеме имения малолетнаго.*

Опекун принимает движимое и недвижимое имение [как то домы, лавки, фабрики, или заводы и тому подобное] малолетнаго по описи в свое смотрение и ведомство.

3.

*О сбережении движимаго имения малолетнаго.*

Принятое же опекуном в свое смотрение и ведомство движимое имение, крепости, векселя, контракты, закладныя и тому подобное, и всякия вещи опекун хранить имеет в удобных и безопасных местах, дабы от худаго смотрения,

*или небрежения повреждены, утрачены или изтреблены быть не могли.*

4.

*О верных приходных и расходных книгах и проч.*

*Приходам и прибыли по торгам, или промыслам, или имению малолетному принадлежащему, опекун долженствует вести верныя и точныя приходныя, а расходам расходныя книги по годно, и старается, чтоб прибыль, или приход собраны и выручены были в свое время, а расходы производились без излишества.*

5.

*О особе малолетнаго, о его содержании и воспитании.*

*О особе и здравии малолетнаго опекун имеет наиприлежное попечение, и всячески старается, дабы малолетный воспитан был в страхе божии, в познании тоя веры, в которой родился, в правилах добронравия, в удалении от всех злых примеров сердце и нрав от самого детства развращающих и повреждающих, и для того [буде малолетный не помещен в общественных для городовых жителей училищах] надлежит определить к малолетному по необходимости только нужных людей, для услужения и воспитания людей добрых и поведения непорочнаго, или же малолетнаго самого поручить людям добронравным и не зазорнаго поведения, дабы мог он быть воспитан в добронравии и добродетели и в знании приличнаго его состоянию промысла, или ремесла. Содержание же малолетнаго расположить по его имуществу без излишества и без роскошных прихотей, дабы малолетный от самой юности поважен был к большей умеренности, и чрез то приуготовился, в каком бы состоянии быть не случилось, вести жизнь порядочную, трудолюбивую, умеренную и весьма отдаленную от мотовства и всякаго рода непорядков и неистовств, кои кроме недоверия друг к другу в промыслах, торгах и ремеслах всякаго рода ни чего не производят, от недоверия же бывает падение промысла, торга*

*и ремесла, а доверие или кредит есть следствие честности и порядочнаго течения дел, промысла, торга и ремесла.*

*О приведении промыслов и проч. в самое лучшее состояние.*

6.

*Опекунам же надлежит содержать и приводить торги, промыслы и прочия дела и заведения малолетнаго в такое состояние, чтоб не были упущены, или разорены, но напротив того были приведены в самое лучшее и цветущее состояние.*

*О послушании к опекунам, и о порядочном опекунском управлении.*

7.

*Буде же за малолетным случатся фабрики, или заводы, а при них люди и крестьяне, то опекунам надлежит содержать фабрики, заводы и людей малолетнаго в таком состоянии, чтоб малолетный получал с них принадлежащие ему доходы, государственные поборы бездоимочно выплачены были в определенное время; крестьяне же и люди и все малолетному принадлежащее в добропорядочном положении сохранено пребыло.*

*О починке строений и о исправлении наложенных на домы и на прочее общественных должностей.*

8.

*Нужны же и полезныя строения малолетнаго где находятся, опекун не допустит до разрушения, или упадка, но старается их по возможности починкою исправить в удобное время, по фабрикам же и заводам и по городским домам всякия положенныя общественныя должности и починки дорог и улиц не упустительно исправлять велит.*

*Не употреблять из доходов малолетнаго без ведома опекуна и о прочем.*

9.

*Понеже все имение движимое и недвижимое и люди малолетнаго и сам он под опекою состоят, то прикащики, старосты и выборные, где они есть, кроме определеннаго людям на содержание и на корм птицам и всякому скоту без ведома опекуна из принадлежащаго малолетному, не должны употреблять сами собою ни чего, но да сохранят в целости принадлежащее малолетно-*

му хозяину до опекунскаго повеления. Оказавшихся же из людей малолетнаго в непорядках, или утрате хозяйскаго, опекун власть имеет отрешить, и определить на место отрешеннаго другаго, буде в том есть нужда. В телесных же наказаниях людей и крестьян опекун сам собою поступать не властен, но за уголовныя преступления и законам противныя вины да отошлет из людей, или крестьян виновнаго, куда по законам надлежит, за малыя же домашния погрешности опекун в городе вручит людей городничему для наказания и воздержания, а вне города отдаст их на суд прикащикам, старостам и выборным, которые при сходе крестьян или собрании людей, или фабричных, учинят им наказание.

*10.*

*Подробное наставление опекунов предписывает городовый сиротский суд.*

Подробнаго наставления опекунам о правлении имением малолетнаго здесь не предписывается, ибо каждому городовому сиротскому суду по положению имения малолетнаго сходственное о том предписание учинить оставляется.

*11.*

*О приобретении добрым хозяйством.*

Опекуну приобретения доброю экономиею к пользе и умножению имения малолетнаго по состоянию времени и по разсмотрению опекунов, или учредить вновь дозволяется, или переменить к лучшему не запрещается, лишь бы сие произведено было без отягощения людей и крестьян излишними поборами, или работами.

*12.*

*О взыскании долгов с заимщиков.*

Опекун долженствует обратить внимание и на прочия дела малолетнаго, и буде есть закладныя, или векселя, или долги, то опекуны взыскивают оныя деньги в сроки с заимщиков, а в случае не платежа закладныя для записи объявляют, где по законам надлежит, и прозьбу производят и пошлины платят из доходов малолетнаго, векселя же в срок протестуют, и долги взыскивают, деньги же малолетнаго отдают в узаконенные проценты на верныя векселя, или закладныя,

*или же употребляют их в торги, промыслы и тому подобное.*

*13.*

*О заплате долгов малолетнаго.*

*Буде же случится, что имение малолетнаго отягощено долгами, то опекуны стараются из приходов и из оставшей за расходами прибыли неоспоримые долги уплачивать, сохраняя во всем доверие, или кредит малолетнаго, и имение его освободить от всякаго долга. Буде же приходы, прибыль, или барыш не достаточны для заплаты вдруг долгов, то опекунам, сохраняя доверие, стараться изворачиваться так, чтоб времени не терпящие долги на перед выплачены были, а на другие выиграно было время. В самых же нужных, или сомнительных случаях докладываться городовому сиротскому суду, и требовать от него наставления.*

*14.*

*Опекун ходатайство имеет за делами малолетнаго.*

*Буде есть у малолетнаго дела по судебным местам, то за оными опекуну ходатайство иметь поручается, и предписывается во всех случаях избирать те способы, кои малолетному спокойнейшее имущество доставить могут.*

*15.*

*Опекуны малолетнаго гражданина подчинены городовому сиротскому суду.*

*Опекуны малолетнаго гражданина подчинены городовому сиротскому суду, и от онаго получают наставление.*

*16.*

*О опекунском отчете.*

*По окончании опеки, то есть по совершеннолетии малолетнаго, опекуны отчет свой вручают городовому сиротскому суду, в который сверьх того в течение опеки присылают по годно отчет как о прибыли, так и о расходах и о содержании и воспитании малолетнаго.*

*17.*

*Что опекунам за труды определяется.*

*За труды опекунам [сколько бы их ни было] дозволяется всем вместе взять пять процентов из доходов малолетнаго по годно.*

## Глава XXII
## О ГУБЕРНСКОМ МАГИСТРАТЕ И ЕГО ДОЛЖНОСТИ

*Учреждается губернский магистрат.*

*306.*

*Во всякой губернии учреждается губернский магистрат, и буде обширность наместничества того требует, то дозволяется учредить в наместничестве более одного губернскаго магистрата.*

*О присутствующих в губернском магистрате.*

*307.*

*В губернском магистрате заседает перьвый и вторый председатель и шесть заседателей.*

*О выборе заседателей губернскаго магистрата.*

*308.*

*Шесть заседателей губернскаго магистрата выбираются чрез всякие три года по балам из купцов и мещан губернскаго города.*

*О разделении губернскаго магистрата на два департамента.*

*309.*

*Губернский магистрат разделяется на два департамента.*

*Перьвый департамент имеет уголовныя дела.*

*310.*

*Перьвому департаменту губернскаго магистрата поручается суд уголовных дел.*

*Вторый департамент имеет суд гражданский.*

*311.*

*Второму департаменту губернскаго магистрата поручается суд гражданских дел.*

*В губернском магистрате в каждом департаменте заседает один председатель и три заседателя.*

*312.*

*В перьвом департаменте губернскаго магистрата заседает перьвый председатель и три заседателя, во втором же департаменте заседает вторый председатель и три заседателя.*

*Буде нет уголовных дел, то оба департамента разделяют труд.*

*313.*

*Буде же не случится уголовных дел, тогда оба департамента разделяют труд в отправлении гражданскаго правосудия.*

*Губернскому магистрату*

*314.*

*Губернскому магистрату подчинены городо-*

подчинены городовые магистраты, сиротские суды и ратуши.

вые магистраты, сиротские суды и ратуши той губернии.

315.

Какия дела не посредственно вносятся в губернский магистрат.

В губернский магистрат вносятся все дела до привиллегий, спорных владений, или прочия дела до целаго города, или до права стряпчих касающияся. Сии дела и переносы, или аппелляции на городовые магистраты, сиротские суды и ратуши не посредственно до губернскаго магистрата принадлежат.

316.

Как дело переносить из губернскаго магистрата в палату.

Буде кто не доволен решением губернскаго магистрата, тот чрез неделю неудовольствие свое да объявит сему суду, и тогда жалобу свою для ревизии внести может в палату, в которую дело подлежит, но на перед да внесет сто рублей. Сии деньги в губернском магистрате верно и хранятся до решения палаты. Сверьх же того переноситель да распишется вместо присяги, что он по истинне думает, что он правое дело имеет, или стряпчей его то же учинит, и буде палата по ревизии дела его обвинит, тогда внесенныя деньги останутся в губернском магистрате, и отдадут их в проценты, кои употребляются по определению и произволению губернскаго магистрата по прошествии всякаго года. Стряпчие казенных и уголовных дел от взноса ста рублей увольняются, ибо их должность есть общественная, только вместо присяги расписаться они должны.

317.

Запрещается перенос из губернскаго магистрата в палату в деле ниже ста рублей.

Перенос дела из губернскаго магистрата в палату запрещается, буде тяжба идет о деле, котораго настоящая цена есть ниже ста рублей.

318.

Как теряется право переноса из губернскаго магистрата в палату.

Буде срок переноса кто пропустит, денег не внесет, и не распишется вместо присяги, как о сем в 316 статье предписано, тот теряет право переноса.

*319.*

*Как дело из губернскаго магистрата отсылается в палату и проч.*

*Когда же и срок сохранен и деньги внесены, и расписка в губернском магистрате отдана, тогда губернский магистрат уведомляет о том палату, и дело в палату для ревизии внесется, и буде палатою оправдан будет переноситель, или палата малое что переменит в решении губернскаго магистрата, тогда деньги из того суда возвратятся переносителю, о чем палата при всяком решении упомянуть не оставит.*

*320.*

*О переносе дел неимущих без заплаты ста рублей для ревизии в палату.*

*Буде же кто неимущ, и под присягою сам, или чрез повереннаго утвердит распискою, что по неимуществу своему не имеет ста рублей для внесения в губернский магистрат, тогда дело его безденежно для ревизии да перенесется в палату.*

*321.*

*О наложении пени на ябедников и начинателей пустых тяжб.*

*Буде же губернский магистрат найдет, что проситель ни малейшей правости не имел вчинать дела в городовом магистрате, или ратуше, и что вчинал дело без всякой причины и вида справедливаго основания, или по одной ябеде, тогда за пустое вчинание спора и тяжбы, губернский магистрат наложит на него пеню двадцать пять рублей, кои отдадутся на содержание школ в том городе, где бил челом напрасно.*

*322.*

*Уголовныя дела переносятся из губернскаго магистрата для ревизии в палату уголовнаго суда.*

*Уголовныя дела по окончании сентенции, не производя ея в действие, да отошлются из губернскаго магистрата для ревизии в палату уголовнаго суда.*

*323.*

*Члены губернскаго магистрата докладывают по жребию сами.*

*Когда в губернский магистрат в тяжбах от истца и ответчика все утверждающия правости их грамоты, или словесныя доказательства на бумаге написанныя поданы, и от них преданы властному решению губернскаго магистрата*

[то же и по уголовным делам] тогда, не исключая председателя, заседатели того департамента, в котором дело гласно, жребий кидают между собою, кому из них достанется по сему делу докладывать собранию, при докладе того члена, на котораго пал жребий, прочие члены прилежно смотрят, дабы из дела ни чего пропущено не было, и доклад учинен был с точностию, чистосердечно и сходно с истинною, буде дело переносное из городовых магистратов, или ратуш, то подлинное решение и приказание тех судов должны быть прочтены, дабы усмотреть можно было точность доклада во всяких обстоятельствах.

*По окончании доклада приступают ко мнению.*

*324.*

По окончании доклада, когда судьи совершенно поняли как существо, так и обстоятельства предлагаемаго им дела, по достаточному уважению и зрелому испытанию околичностей, без медления приступают к решению, и начнутся мнения.

*Порядок, как подавать мнение.*

*325.*

Младший член скажет на перед существо дела, по том доказательства, и на конец сделает заключение основанное на узаконении, и за ним прочие члены по старшинству, младшие на перед то же делают, и большинство голосов дело решит.

*Как поступать в случае разделения голосов судейских.*

*326.*

Понеже всякое решение дела не инако да учинится, как точно в силу узаконений и по словам закона, и следовательно бы в решении разногласия быть не долженствовало; но буде где при решении паче чаяния разделение голосов судейских в гражданском деле окажется, то постановляется во 1. что большинство голосов дело решит, 2. буде голоса разделены на равно, тогда голос председателя дает перевес, 3. разногласие да внесется в особенный протокол, который не инако откроют, как тогда, когда дело потребуется для ревизии в палату.

*327.*

*О трех сроках заседаний каждаго года.*

*Губернский магистрат заседание свое имеет всякий год трижды, выключая воскресные и табельные дни, перьвый срок заседания да будет от 8 числа генваря до страстной недели, вторый срок после Троицына дни по 27 июня, третий же срок от 2 октября до 18 числа декабря.*

*328.*

*Губернский магистрат начинает срок заседания прочтением реэстра делам.*

*При открытии всякаго срока заседания, губернский магистрат во перьвых прочтет реэстр делам к его решению подлежащим.*

*329.*

*Порядок решения дел.*

*К решению же возьмут в гражданском департаменте после казенных и общественных дел, дела по нижеследующему порядку, 1. дела должников для безопасности заимодавцов, 2. дела о контрактах и о купчих, 3. дела о имениях, 4. дела тяжебныя людей живущих от губернскаго магистрата в дальнем разстоянии, 5. по том прочие споры по разсмотрению судей, 6. на конец пространныя дела, и буде возможно, то губернский магистрат до разъезда своего из судебнаго места очистит решением реэстр так, чтоб ни единое дело не осталось.*

*330.*

*О скорейшем решении дел, по которым кто содержится под стражею.*

*Наипаче же губернскому магистрату предписывается оканчивать в один срок дела, по которым кто содержится под стражею, и буде на губернский магистрат жалобы будут, что таковое дело оставил три срока без решения, то члены губернскаго магистрата лишатся годоваго жалованья в пользу терпящаго, или его наследников, или школ.*

*331.*

*О чрезвычайных заседаниях губернскаго магистрата.*

*Буде нужда того требует, или по позыву губернатора, то губернский магистрат заседает и в прочия времена года.*

*Во время распущения губернскаго магистрата остается по два члена в каждом департаменте.*

*332.*

*Когда губернский магистрат не в собрании, тогда заседают по месячно по два члена в каждом департаменте, кои ни решить дела, ни обнародований ни каких делать не могут, но резолюции временныя, а не решительныя по текущим делам дать могут.*

*Когда все дела в срок заседания не окончаны, как их кончить.*

*333.*

*Буде же случится, что в срок заседания все дела не окончаны, тогда председатели должны остаться в заседании с двумя членами каждаго департамента для окончания предлежащаго.*

*О прокуроре и стряпчих.*

*334.*

*При губернском магистрате находятся.*
*Прокурор.*
*Стряпчей казенных дел.*
*Стряпчей уголовных дел.*

## *Глава XXIII*
## *О СУДЕ, НАЗЫВАЕМОМ НИЖНЯЯ РАСПРАВА, И ЕГО ДОЛЖНОСТИ*

*Учреждается нижняя расправа.*

*335.*

*В тех городах и округах, где жительство имеют однодворцы, или всяких прежних служб служилые люди, или черносошные, или государственные крестьяне, или государевы крестьяне приписные к каким ни есть местам, или заводам; то для таковых, как в 75 статье написано дозволяется в губернии учредить по усмотрению генерал губернатора, смотря на пользу и нужды, и соображаясь с обширностию наместничества и обстоятельствами разнообразных уездов, у десяти до тридцати тысяч душ по одному суду под названием: нижняя расправа, ямщики же, экономические и дворцовые крестьяне и прочие временно в коронном управлении состоящие, ведомы да будут судом и расправою на таком же основании в нижней расправе.*

*О заседающих в нижней расправе.*

*336.*

*В нижней расправе заседает расправный судья, и восемь заседателей, из коих двое отсылаются для заседания в нижнем земском суде, и двое для заседания в совестном суде по делам до их селений касающимся; определяются же они чрез три года, как о том предписано в статье 75.*

*О должности нижней расправы.*

*337.*

*Должность нижней расправы есть отправлять для тех селений и людей, для которых сей суд установлен, правосудие как по уголовным, так и по гражданским делам.*

*Нижняя расправа не инако вступает в разбор дела, как по жалобе, иску, сообщению, или повелению.*

*338.*

*Нижняя расправа сама собою не вступается ни в какий разбор, но принимается за дело, или по жалобе, или иску частных людей, или стряпчих, или по сообщению другаго суда, или по повелению той губернии наместническаго правления, или палат, или верьхней расправы.*

*Нижняя расправа должна с землемером осматривать спорныя межи и границы.*

*339.*

*Как нижняя расправа имеет разбирать и все о землях споры, то должен сей суд [буде нужда того требует] обще с присяжным землемером осматривать на месте спорныя межи и границы, объявя как истцу, так и ответчику срок такого осмотра за шесть недель.*

*Дела, кои касаться могут обще до уезднаго суда, городоваго магистрата и до нижней расправы, решатся обще теми же судами.*

*340.*

*Дела же такого рода, кои касаться могут вообще как до нижней расправы, так до городоваго магистрата и до уезднаго суда, должны быть разобраны, и решены обще же теми судами, до коих оныя подлежат.*

*Как дело переносить из нижней расправы в верьхнюю расправу.*

*341.*

*Буде кто не доволен решением нижней расправы, тот чрез неделю не удовольствие свое да объявит сему суду сам, или чрез стряпчаго, и тогда жалобу свою внести может в верьхнюю*

расправу, но на перед да внесет двадцать пять рублей в нижнюю расправу. Сии деньги верно и хранятся в нижней расправе до решения верьхней расправы; сверьх же того переноситель да распишется вместо присяги, что он по истинне думает, что он правое дело имеет, или стряпчей его то же учинит, и буде верьхняя расправа найдет, что перенос или аппелляция учинены безо всякой правости, и нижней расправы решение оправдает, тогда внесенныя деньги останутся в нижней расправе, и отдадут их в проценты, кои употребляются по определению и произволению нижней расправы по прошествии всякаго года.

*Запрещается перенос из нижней расправы в верьхнюю расправу в деле ниже двадцати пяти рублей.*

342.

Перенос дела из нижней расправы в верьхнюю расправу запрещается, буде тяжба идет о деле, котораго настоящая цена ниже двадцати пяти рублей.

*Как теряется право переноса из нижней расправы в верьхнюю расправу.*

343.

Буде срок переноса кто пропустит, денег не внесет в нижнюю расправу, и не распишется вместо присяги, как о сем в 341 статье предписано, тот теряет право переноса.

*Как дело из нижней расправы отсылается в верьхнюю расправу и проч.*

344.

Когда же и срок сохранен и деньги внесены и расписка в нижней расправе отдана, тогда нижняя расправа уведомляет о том верьхнюю расправу, и дело в верьхнюю расправу отсылается, и буде верьхнею расправою оправдан будет переноситель, или верьхняя расправа малое что переменит в решении нижней расправы, тогда деньги из того суда возвратятся переносителю, о чем верьхняя расправа при всяком решении упомянуть не оставит.

*О переносе дел неимущих без заплаты двадцати пяти рублей в верьхнюю расправу.*

345.

Буде же кто неимущ, и под присягою сам, или чрез повереннаго утвердит распискою, что по неимуществу своему не имеет двадцати пяти

рублей для внесения в нижнюю расправу, тогда дело его безденежно перенесется в верьхнюю расправу.

346.

О покупке земель.

Кто в подсудном ведомстве нижней расправы купит землю, тот купчую да объявит в нижней расправе, и буде купчая законам не противна, то нижняя расправа к судейским дверям прибьет лист, что земля таковая куплена таким, и за такую цену, и о сем сообщит в верьхнюю расправу, дабы и она то же учинила, и буде чрез два года ни кто не явится для спора, то впредь всякий спор да уничтожится, и земля за покупщиком да утвердится.

347.

О трех сроках заседаний каждаго года.

Нижняя расправа собирается три раза, или срока в году, буде нет дел чрезвычайных, перьвый срок от 8 генваря до страстной недели, второй срок после Троицына дни до 27 июня, а третий срок от 2 октября по 18 декабря.

348.

О скорейшем окончании дел, по которым кто содержится под стражею.

Нижней расправе предписывается оканчивать в один срок дела, по которым кто содержится под стражею, и буде на нижнюю расправу жалобы будут, что дело таковое оставила три срока заседаний без решения, то члены нижней расправы лишатся годоваго жалованья в пользу терпящаго, или его наследников, или уездных школ.

349.

О чрезвычайных заседаниях нижней расправы.

Буде нужда того требует, или по приказанию губернатора, или по повелению верьхней расправы, то нижняя расправа заседает и в прочия времена года.

## Глава XXIV
## О СУДЕ, НАЗЫВАЕМОМ ВЕРЬХНЯЯ РАСПРАВА

350.

Учреждается верьхняя расправа.

В губернии, где учреждена нижняя расправа, там учреждается суд под названием: верьхняя

расправа, и буде обширность наместничества того требует, то дозволяется учредить в наместничестве более одной верьхней расправы.

351.

*О присутствующих в верьхней расправе.*

В верьхней расправе заседают перьвый и вторый председатели и десять заседателей.

352.

*О выборе десяти заседателей.*

Десять заседателей выбираются чрез всякие три года теми селениями, кои составляют подсудное ведомство той верьхней расправы, и о коих в 75 и 335 статье упомянуто.

353.

*О разделении верьхней расправы на два департамента.*

Верьхняя расправа разделяется на два департамента.

354.

*Перьвый департамент имеет уголовныя дела.*

Перьвому департаменту верьхней расправы поручается суд уголовных дел.

355.

*Вторый департамент имеет суд гражданский.*

Второму департаменту верьхней расправы поручается суд гражданских дел.

356.

*В верьхней расправе в каждом департаменте заседает один председатель и пять заседателей.*

В перьвом департаменте верьхней расправы заседает перьвый председатель и пять заседателей, во втором же департаменте заседает вторый председатель и пять заседателей.

357.

*Буде нет уголовных дел, тогда оба департамента разделяют труд.*

Буде же не случится уголовных дел, тогда оба департамента разделяют труд в отправлении гражданскаго правосудия.

358.

*Верьхней расправе подчинены нижняя расправа, и [где нет верьхняго земскаго суда] нижний земский суд.*

Верьхней расправе подчинены нижняя расправа и нижний земский суд, буде где нет верьхняго земскаго суда, а где есть верьхний земский суд, там нижний земский суд подчинен верьхнему земскому суду.

359.

*Какия дела не посредственно вносятся в верьхнюю расправу.*

*В верьхнюю расправу вносятся все дела по аппелляции на нижнюю расправу, жалобы и тяжбы до подсудных ей селений и людей как уголовныя, так и гражданския или до целаго селения, или до права стряпчих касающияся. Сии дела и переносы, или аппелляции на нижния расправы и на нижний земский суд [где сей верьхней расправе подчинен] не посредственно до верьхней расправы принадлежат.*

360.

*Как дело переносить из верьхней расправы в палату.*

*Буде кто не доволен решением верьхней расправы, тот чрез неделю не удовольствие свое да объявит сему суду, и тогда жалобу свою для ревизии внести может в палату, в которую дело подлежит, но наперед да внесет сто рублей. Сии деньги в верьхней расправе верно и хранятся до решения палаты, сверьх же того переноситель да распишется вместо присяги, что он по истинне думает, что он правое дело имеет, или стряпчей его то же учинит, и буде палата по ревизии дела его обвинит, тогда внесенныя деньги останутся в верьхней расправе, и отдадут их в проценты, кои употребляются по определению и произволению верьхней расправы по прошествии всякаго года. Стряпчие казенных и уголовных дел от взноса ста рублей увольняются, ибо их должность есть общественная, только вместо присяги расписаться они должны.*

361.

*Запрещается перенос из верьхней расправы в палату в деле ниже ста рублей.*

*Перенос дела из верьхней расправы в палату запрещается, буде тяжба идет о деле, котораго настоящая цена есть ниже ста рублей.*

362.

*Как теряется право переноса из верьхней расправы в палату.*

*Буде срок переноса кто пропустит, денег не внесет, и не распишется вместо присяги, как о сем в 360 статье предписано, тот теряет право переноса.*

363.

*Как дело из верьхней расправы отсылается в палату и проч.*

*Когда же и срок сохранен и деньги внесены и расписка в верьхней расправе отдана, тогда верьхняя расправа уведомляет о том палату, и дело в палату для ревизии внесется, и буде палатою оправдан будет переноситель, или палата малое что переменит в решении верьхней расправы, тогда деньги из того суда возвратятся переносителю, о чем палата при всяком решении упомянуть не оставит.*

364.

*О переносе дел неимущих без заплаты ста рублей для ревизии в палату.*

*Буде же кто неимущ, и под присягою сам, или чрез повереннаго утвердит распискою, что по неимуществу своему не имеет ста рублей для внесения в верьхнюю расправу, тогда дело его безденежно для ревизии да перенесется в палату.*

365.

*О наложении пени на ябедников и начинателей пустых тяжб.*

*Буде же верьхняя расправа найдет, что ситель ни малейшей правости не имел вчинать дела в нижней расправе, и что вчинал дело без всякой причины и вида справедливаго основания, или по одной ябеде, тогда за пустое вчинание спора и тяжбы верьхняя расправа наложит на него пеню двадцать пять рублей, кои отдадутся на содержание школ в том уезде, где бил челом напрасно.*

366.

*Уголовныя дела переносятся из верьхней расправы для ревизии в палату уголовнаго суда.*

*Уголовныя дела по окончании сентенции, не производя ея в действие, да отошлются из верьхней расправы для ревизии в палату уголовнаго суда.*

367.

*Члены верьхней расправы докладывают по жребию сами, или чрез присяжнаго повереннаго.*

*Когда в верьхнюю расправу в тяжбах от истца и ответчика все утверждающия правости их грамоты, или словесныя доказательства на бумаге написанныя поданы и от них преданы властному решению верьхней расправы [то же и по уголовным делам] тогда не изключая*

председателя, заседатели того департамента, в котором дело гласно, жребий кидают между собою, кому из них достанется по сему делу докладывать собранию, при докладе того члена, на котораго пал жребий, или того присяжнаго повереннаго, кому он доклад вверит [ибо члену верьхней расправы дозволяется, лишь бы сам при том был, докладывать чрез присяжнаго повереннаго] прочие члены прилежно смотрят, дабы из дела ни чего пропущено не было, и доклад учинен был с точностию, чистосердечно и сходно с истинною, буде дело переносное из нижних судов, то подлинное решение и приказание тех судов должны быть прочтены, дабы усмотреть можно было точность доклада во всяких обстоятельствах.

*По окончании доклада приступают ко мнению.*

368.

По окончании доклада, когда судии совершенно поняли как существо, так и обстоятельства предлагаемаго им дела, по достаточному уважению и зрелому испытанию околичностей, без медления приступают к решению, и начнутся мнения.

*Порядок, как подавать мнения.*

369.

Младший член скажет на перед существо дела, по том доказательства, и на конец сделает заключение основанное на узаконении, и за ним прочие члены по старшинству, младшие на перед то же делают, и большинство голосов дело решит.

*Как поступать в случае разделения голосов судейских.*

370.

Понеже всякое решение дела не инако да учинится, как точно в силу узаконений и по словам закона, и следовательно бы в решении разногласия быть не долженствовало, но буде где при решении паче чаяния разделение голо́сов судейских в гражданском деле окажется, то постановляется во 1. что большинство голосов дело решит, 2. буде голоса разделены наровно, тогда голос председателя дает перевес, 3. разногласие

да внесется в особенный протокол, который не инако откроют, как тогда, когда дело потребуется для ревизии в палату.

371.

*О трех сроках заседаний каждаго года.*

Верьхняя расправа заседание свое имеет всякий год трижды, выключая воскресные и табельные дни, перьвый срок заседания да будет от 8 числа генваря до страстной недели, вторый после Троицына дни до 27 июня, а третий от 2 октября до 18 числа декабря.

372.

*Верьхняя расправа начинает срок заседания прочтением реэстра делам.*

При открытии всякаго срока заседания, верьхняя расправа во перьвых прочтет реэстр делам к ея решению подлежащим.

373.

*Порядок решению дел.*

К решению же возьмут в гражданском департаменте после казенных и общественных дел, дела по нижеследующему порядку, 1. дела должников для безопасности заимодавцов, 2. дела о контрактах и о купчих, 3. дела о имениях, 4. дела тяжебныя людей живущих от верьхней расправы в дальнем разстоянии, 5. по том прочие споры по разсмотрению судей, 6. на конец пространныя дела, и буде возможно, то верьхняя расправа до разъезда своего из судебнаго места очистит решением реэстр так, чтоб ни единое дело не осталось.

374.

*О скорейшем окончании дел, по которым кто содержится под стражею.*

Наипаче же верьхней расправе предписывается оканчивать в один срок дела, по которым кто содержится под стражею, и буде на верьхнюю расправу жалобы будут, что таковое дело оставила три срока без решения, то члены верьхней расправы лишатся годоваго жалованья в пользу терпящаго, или его наследников, или школ.

375.

*О чрезвычайных заседаниях верьхней расправы.*

Буде нужда того требует, или по позыву губернатора, то верьхняя расправа заседает и в прочия времена года.

376.

*Когда все дела в срок заседания не окончаны, как их кончить.*

*Буде же случится, что в срок заседания все дела не окончаны, тогда председатели должны остаться в заседании с двумя членами каждаго департамента для окончания предлежащаго.*

377.

*О прокуроре и стряпчих.*

*При верьхней расправе находятся.*
*Прокурор.*
*Стряпчей казенных дел.*
*Стряпчей уголовных дел.*

## *Глава XXV*
## *О ПРИКАЗЕ ОБЩЕСТВЕННАГО ПРИЗРЕНИЯ И ЕГО ДОЛЖНОСТИ*

378.

*В губернии учреждается приказ общественнаго призрения.*

*В каждой губернии учреждается по одному приказу под названием: приказ общественнаго призрения.*

379.

*О присутствующих.*

*В приказе общественнаго призрения председает губернатор сам, и заседают два заседателя верьхняго земскаго суда, два заседателя губернскаго магистрата, да два заседателя верьхней расправы [где есть, где же которых нет, то само собою разумеется, что в заседании не будут] и дозволяется приказу общественнаго призрения, буде случится надобность для сведения подробнаго, или местнаго призвать для заседания в приказ общественнаго призрения уезднаго котораго дворянскаго предводителя, или городскаго главу для общаго уважения дел.*

380.

*Что есть дело приказа общественнаго призрения.*

*Приказу общественнаго призрения поручается попечение и надзирание о установлении и прочном основании 1. народных школ, 2. установление и надзирание сиротских домов для призрения и воспитания сирот мужескаго и женскаго пола оставшихся после родителей без пропитания, 3. установление и надзирание*

*гошпиталей, или больниц для излечения больных, 4. установление и надзирание богаделен для мужескаго и женскаго пола убогих, увечных и престарелых, кои пропитания не имеют, 5. установление и надзирание особаго дома для не излечимых больных, кои пропитания не имеют, 6. установление и надзирание дома для сумасшедших, 7. установление и надзирание работных домов для обоего пола, 8. установление и надзирание смирительных домов для обоего же пола людей.*

*381.*

*Какия установления не подчинены приказу общественнаго призрения.*

*Из попечения и надзирания приказа общественнаго призрения изключаются те училища, или установления, кои особыми привиллегиями, или жалованными грамотами снабдены, или особым правлениям духовным, или светским поручены повелением императорскаго величества.*

*382.*

*О казне императорскаго величества порученной приказу общественнаго призрения.*

*Приказу общественнаго призрения жалуется из казны императорскаго величества на установления выше сего в 380 статье прописанныя единожды на каждую губернию пятнадцать тысяч рублей из доходов той губернии, и предписывается приказу общественнаго призрения с сими деньгами поступать так, чтоб они действительно обращены были в пользу тех установлений, и отнюдь утрачены не были понапрасну, и не были обращены на другия употребления, или бы не пропадали злоупотреблениями, или ухищрениями от части, или вовсе. Дозволяется приказу общественнаго призрения отдавать сии деньги в узаконенные проценты на верные заклады на основании дворянскаго банка, но с тою отменою, чтоб заложенное имение действительно в той губернии находилось, и чтоб деньги не долее, как на год раздаваемы были. В одни же руки не отдавать более тысячи рублей, и не менее пяти сот рублей. Дозволяется приказу*

*общественнаго призрения умножить сей капитал как частию процентных денег, так и принятием от доброхотных людей к благим установлениям добровольнаго подаяния, что кому разсудится, и для котораго установления кто за благо разсудит назначить, то так и употреблять. Дозволяется приказу общественнаго призрения учредить аптеку, с которой доходы употреблять в пользу установлений в 380 статье прописанных, но оным установлениям лекарство получать от приказа без платы.*

*383.*

*О верных и точных приходных и расходных книгах.*

*Приказ общественнаго призрения ведет весьма верныя и точныя приходныя книги о всех принимаемых им деньгах как казенных, так и от доброхотных подателей, а расходам и кому деньги розданы, и что именно употреблено как на установление, так и на содержание котораго установления сколько по годно расходится, сочиняет по годно особливыя расходныя исправныя книги, кои отсылаются для ревизии в казенную палату всякий раз, когда о том от государева наместника прислано будет повеление.*

*384.*

*О народных школах.*

*В разсуждении народных школ, приказ общественнаго призрения долг имеет стараться, чтоб оные были установлены во 1. по всем городам, а по том в тех многолюдных селениях, кои подсудны верьхней расправе, для всех тех, кои добровольно пожелают обучаться в оных [в чем однако же не чинить ни кому принуждения, но отдать на волю родителей отдавать детей в школу, или оставлять их дома], 2. чтоб неимущие могли учиться без платежа, а имущие за умеренную плату, 3. учение в народных школах имеет на перьвый случай состоять в научении юношества грамоте, рисовать, писать, арифметике, детей же греко-российского исповедания учить катихизису для познания оснований православныя веры, тол-*

кованию десяти заповедей божиих, для вкоренения нравоучения всеобщаго, 4. во всякой школе надлежит иметь смотрение, дабы горницы были чисты, и всякий день выметены, и воздух в них переменялся открытием окон летом во весь день, а зимою всякий день на короткое время, дабы дети от духоты в горницах не претерпели в здоровье своем повреждения. Учение производиться имеет всякий день, выключая воскресные и табельные дни, но не более двух часов сряду по утру, до двух часов сряду после обеда для одних детей одной науке, по середам же и по субботам после обеда дается отдохновение, 6. учителям запрещается наказывать детей телесным наказанием, 7. приказ общественнаго призрения имеет прилежное попечение, чтоб учители и школы все определенное получали по всюды исправно, не радивых же и не исправных учителей, по разсмотрению жалоб, сменяет и определяет на место их радетельных и исправных.

385.

*О содержании и воспитании сирот обоего пола.*

В разсуждении установления и надзирания сиротских домов для призрения и воспитания сирот мужескаго и женскаго пола оставшихся после родителей без пропитания, приказу общественнаго призрения предписывается буде где не удобно установить таковых общих домов для воспитания, для того, что строение требует иждивения превосходящего подаяние, или же содержание приставников для научения и воспитания питомцов отнимало бы способы к умножению их числа, тогда приказ общественнаго призрения, имея в единственном виде распространение добра для много требующих от онаго помощи, неимущих сирот по их рождению, или состоянию отдаст на руки надежным, добродетельным и добронравным людям за умеренную плату для содержания и воспитания сирот с обязательством, чтоб представить их приказу общественнаго призрения во всякое время, детей ремесленных лю-

дей для научения ремесла, торговых для научения торга, и всяких иных сирот для научения, или прокормления по их полу, роду, или состоянию.

386.

О гошпиталях, или больницах.

В разсуждении установления и надзирания гошпиталей, или больниц для излечения больных, надлежит приказу общественнаго призрения стараться учредить оныя для многолюдных городов вне города, но близ онаго, в низ по реке, а отнюдь не выше города, буде можно на высоком месте и свободном воздухе, и весьма прилежно смотреть должно, чтоб строение было не тесное и не низкое, чтоб покои чисто содержаны были, и чтоб в покоях воздух переменялся открытием хотя на короткое время окон, чтоб больные мужескаго пола особо содержаны были от больных женскаго пола, чтоб больные прилипчивыми болезнями особливые покои имели, чтоб излишними не нужными людьми, или приставниками, или иными не надобными издержками не убавлялась и не тратилась сумма, которая бы могла быть употреблена с лучшею пользою для излечения наивящшаго числа больных. Приказу общественнаго призрения равномерно непрестанное бдение и старание иметь надлежит, дабы до больниц и в них находящимся дошло все то, что им определено. Для примерного обозрения прилагается здесь учреждение одной больницы.

387.

О богадельнях.

В разсуждении установления и надзирания богаделен для мужескаго и женскаго пола убогих, увечных и престарелых, кои пропитания не имеют, надлежит приказу общественнаго призрения смотреть, где в оных нужда состоит [понеже во многих местах таковыя установления уже заведены] и буде найдет, что где в губернии число обоего пола убогих, увечных или престарелых, кои пропитания не име-

ют, превосходит число положенных мест по богадельням, тогда приказу общественнаго призрения отдается на разсмотрение, или распространить установленныя богадельни, и умножить места в оных, или же завести вновь в удобных к тому местах богадельни, имея всегда в виду, дабы таковые убогие, увечные и престарелые, кои пропитания не имеют, получали покров, одежду и прокормление в богадельнях, и к общему стыду и соблазну не были бы принуждены испросить оных вне установленных для них мест. При установлении богаделен, приказ общественнаго призрения наблюдать имеет и то, чтоб мужескаго пола богадельни были особо, а женскаго пола богадельни особо же заведены, чтоб до богаделен и в них находящимся дошло все то, что им определено, чтоб внутри богаделен благочиние было сохранено, чтоб горницы были чисто содержаны, чтоб в богадельнях молодых людей обоего пола отнюдь не было, и где таковые найдены будут, то приказ общественнаго призрения, смотря на лета, пол или состояние, отдаст оных или в школы, или поместит во услужение, или поручит добронравным людям для научения, или ремесла, или иных работ, или же отошлет в работные домы для прокормления, и отнюдь не допустит, чтоб с молодости в праздности жили и к праздности привыкали. Приказ общественнаго призрения наблюдает и то, дабы внутри богаделен сохранялось добронравие, и чтоб ни каких неистовств обществу соблазнительных не происходило, найденных же паче чаяния в таковых соблазнительных противностях, приказ общественнаго призрения по разсмотрению отсылать может в смирительные домы на время или на всегда, чего весьма довольно будет для удержания продерзостей всякаго рода обоего пола людей.

*О домах для больных не излечимых.*

388.

В разсуждении установления и надзирания особаго дома для неизлечимых больных, кои

пропитания не имеют, приказу общественнаго призрения предписывается, таковый дом установить для того, что в гошпиталях, или больницах хотя и стараются о излечении разными недугами одержимых; однако же случаются болезни таковыя, кои по существу своему бывают неизлечимы, и буде где не будет особеннаго установления для неизлечимых неимущих, тогда случиться может, что в гошпиталях, или больницах число неизлечимых неимущих занимать будет места без пользы тех, кои будучи одержимы временными болезнями, могли бы получить пользованием излечение в гошпиталях, или больницах [не упоминая и о том, что бывают болезни неизлечимыя, кои еще при том и прилипчивы] или же неизлечимые неимущие останутся без покрова; и для того приказу общественнаго призрения надлежит стараться о доставлении неизлечимым неимущим покрова, прокормления, услужения и призрения, и чрез то да подастся неизлечимым неимущим хотя облегчение в их недугах.

389.

О домах для с ума сшедших.

В разсуждении установления и надзирания дома для с ума сшедших, приказу общественнаго призрения надлежит иметь попечение, чтоб дом избран был довольно пространный и кругом крепкий, чтоб утечки из него учинить не можно было. Таковый дом снабдить нужно пристойным, добросердечным, твердым и исправным надзирателем и нужным числом людей для смотрения, услужения и прокормления с ума сшедших, к чему нанимать можно или из отставных солдат добрых и исправных, или же иных людей за добровольную плату, кои бы обходились с ума сшедшими человеколюбиво, но при том имели за ними крепкое и не ослабное во всякое время смотрение, чтоб с ума сшедший сам себе и ни кому вреда не учинил; и для того держать с ума сшедших по состоянию с ума сшествия, или каждаго особо заперта, или же в таком месте, где от

*него ни опасности, ни вреда учиниться не может, и приложить старание о их излечении. С ума сшедших неимущих принимают безденежно, а имущих имение принимают в доме не инако, как за годовую плату на содержание, присмотр и на приставников.*

*390.*

*О работных домах.*

*В разсуждении установления и надзирания работных домов для обоего пола людей, приказ общественнаго призрения имеет строго и точно наблюдать, чтоб таковое учреждение соответствовало совершенно тому намерению, для котораго таковые домы заводить предписывается, а именно: дабы работою доставить прокормление неимущим; какою же работою, сие отдается на усмотрение приказа общественнаго призрения [ибо не везде одинакия удобности бывают, в Москве каменья пилить, в других местах приготовлять лен, или прясть, и тому подобное] и понеже в работных домах всякий кормится своею работою, то и принимают в оные совершенно убогих обоего пола людей, кои работать могут, и сами добровольно туда приходят [и кои не привязаны к иной работе] в оных домах дают им работу, а по мере работы пищу, покров, одежду, или деньги, или же в работные домы принимают пристанища не имеющих, кои присланы будут на время, или на всегда из какого ни на есть места на то власть имеющаго в той губернии. Живущих в работных домах людей мужескаго пола содержат особенно от женскаго пола, и в сих установлениях, как и во всех прочих сохраняют правила добронравия, отдаляют всякое злоупотребление и соблазны превращающие доброе установление во зловредное. Определяют к сим домам пристойных надзирателей, людей добросовестных и порядочных и прочих необходимых людей для присмотра, избегая везде излишества.*

*391.*

*О смирительных домах.*

*В разсуждении установления и надзирания*

*смирительных домов для обоего пола людей, приказу общественнаго призрения предписывается учреждать оные с великим прилежанием, дабы установление совершенно соответствовало намерению; ибо доброучрежденный смирительный дом ограждает общество от многих продерзостей добронравие повреждающих, и следовательно бывает нужен для общаго благочиния и спокойствия семей. Смирительный дом установляется ради таких людей обоего пола, которые непотребнаго и не воздержнаго жития, яко 1. сыновья или дочери, кои родителям своим не послушны, или пребывают злаго жития, или ни к чему доброму не склонны, 2. люди, которые впадут в непотребное житие, начнут разточать имение, долги накоплять в двое против имения, дом разорять, и чинить непотребности противныя чести, 3. люди, которые начнут без стыда и зазора иметь явно поведение добронравию и благочинию противное, 4. рабы непотребные, которых никто в службу не принимает, 5. рабы ленивые и гуляки, кои все пропивают или проматывают, 6. люди, которые не хотя трудиться для своего пропитания, едят хлеб вотще, и сим подобные, 7. непотребнаго, неистоваго и соблазнительнаго жития женскаго пола. В смирительный же дом не инако принимают на время, или на всегда вышеписанных людей обществу стыд и зазор наносящих, как по повелению наместническаго правления, или по приговору прочих судов, или же по прошению в приказе общественнаго призрения отцов, или матерей, или по прошению трех родственников [сим представить свидетельство, для чего] или по требованию помещика, или хозяина с прописанием причины, для которой ссылает человека в смирительный дом. Смирительному дому надлежит быть довольно пространну, построену на вольном воздухе, кругом крепку со стеною, или таким забором, чтоб утечки из онаго дома отнюдь ни кто учинить не мог, и чтоб числа людей для присмотра или караула излишно не*

*умножить, внутри смирительнаго дома иметь все нужныя для дома строения и бани. К смирительному дому надлежит приставить пристойнаго и исправнаго надзирателя, а для надлежащаго во всех частях дома присмотра определить из отставных солдат добропорядочнаго состояния и исправных людей. В смирительном доме сосланных людей должно содержать мужескаго пола особо от женскаго, и как скоро кто в смирительный дом принят будет, и имя, отечество и прозванье его в книге дома того запишутся, то называть уже его тем именем, как при крещении назван, а не отчеством, или прозваньем. В смирительном доме всего более смотреть надлежит, чтоб сосланные, кроме нужнаго человеку времени для сна и пищи, отнюдь праздны не были, но обращались в безпрерывной работе внутри дома, а оттуда ни под каким видом отнюдь выпускаемы не были; ленивых же принуждать к работе, а роптивых и непослушных дозволяется надзирателю наказывать прутьями, но не более трех ударов за один проступок, или сажать на хлеб и на воду на три дни, или в темную тюрьму того дома на неделю. Сосланным в смирительный дом производить нужную для жизни пищу без излишества, а одежду самую простую, больным же из них стараются излечением возвратить здоровье. Сосланных в смирительный дом по прошению родителей, родственников, помещиков или хозяев, сами родители, родственники, помещики и хозяева должны снабдевать содержанием, без чего смирительный дом сосланных не принимает, или принятых освобождает. В смирительном доме, как и во всех прочих установлениях, приказ общественнаго призрения строго наблюдает, чтоб сохранены были правила добронравия и благочиния, и отдаляет всякое злоупотребление и соблазны, превращающие доброе и полезное заведение во зловредное.*

*О особенных установлениях.*

*392.*

*Буде же случится, что частный человек, или какое общество, или город, или селение захотят*

установить которое нибудь из вышеписанных учреждений, или к установленным прибавить пожелают своим иждивением, то приказ общественнаго призрения не чинит в том ни кому препятствия, лишь бы установление сходствовало общим для установлений предписанным правилам, и оных не повреждало; ибо приказ общественнаго призрения везде оказывать долженствует доброхотство к роду человеческому, и споспешествовать по всюду делам основанным на человеколюбии; дворянские же предводители и градские главы обязаны по благотворительным предметам, о коих попечение возложено на приказ общественнаго призрения, сделать по своим местам примечания и представления в приказ общественнаго призрения, что к общей пользе их мест им покажется быть нужным.

*О сроке заседания приказа общественнаго призрения.*

393.

Приказ общественнаго призрения имеет один срок заседания в году, а именно от 8 генваря до страстной недели.

394.

## Примерное положение для учреждения больницы

### А.
### КАК ПОСТУПАТЬ В ПРИЕМЕ И СОДЕРЖАНИИ БОЛЬНЫХ

1.

В больницу не принимать ни кого без записки за рукою главнаго надзирателя.

2.

Как скоро больной принят будет в больницу, то отобрать у него все его платье, и всю обувь, и дать ему вместо того шлафорок, или халат холстинный, рубашку, калпак, чулки, портки и туфли. Все взятыя у больнаго вещи

переписав, собрать в одну связку, и положить в казенную той больницы с надписанием имени больнаго.

3.

Таковыя отобранныя вещи у больнаго возвращать ему в тот день, как по выздоровлении выходить будет из больницы.

4.

Больница учреждается для ограниченнаго числа людей [как разсуждено будет, двадцать, тридцать, более или менее по возможности определеннаго содержания] и более ограниченнаго числа больных не помещать в больнице; и для того ограниченнаго числа больных содержать постели всегда в готовности со всем прибором, белья всякаго по три перемены на человека.

5.

У каждаго больнаго подле постели быть не большему столику, покрытому вощанкою, а на том столике по стакану и кружке оловянным, и по малинькому колокольчику, чтоб звать сидельников.

6.

Комнаты содержать всегда в чистоте, и курить в них по два раза в день и переменять воздух, как доктор, или лекарь о том предпишут, в которой комнате; сидельникам же быть безотлучно.

7.

Обедать больным всегда в десять часов по утру, а ужинать в шесть часов в вечеру. Кушанье варить для все обще, разве для кого особливо что от доктора, или лекаря приказано будет.

8.

Смотреть накрепко, чтоб к больным ни кто из посторонних ни чего не носил; разнощиков ни под каким видом к больным не пускать.

9.

*В больнице пользовать и призирать всякаго звания бедных и неимущих людей безденежно; прочих же больных и господских служителей тогда только принимать, когда порожния места случатся, и класть особо, а плату за излечение сих установить весьма умеренную.*

---

## Б.
## КАКИМ ЛЮДЯМ БЫТЬ ПРИ БОЛЬНИЦЕ И С КАКИМ ЖАЛОВАНЬЕМ

| ЗВАНИЕ ЧИНОВ | Число людей | Жалованья каждому | На жалованье всем |
|---|---|---|---|
| Главный надзиратель | | | |
| Доктор | | | |
| Смотритель | | | |
| Лекарей | | | |
| Подлекарей | | | |
| Для стережения дома | | | |
| Перьвый сторож | | | |
| Сторожей | | | |
| Сидельников | | | |
| Баб сидельниц у больных женщин | | | |
| Накрыватель стола | | | |
| Поваров | | | |
| Поваренных помощников | | | |
| Портомоя, главная смотрительница над всем бельем | | | |
| При ней работницы для мытья белья | | | |
| Бухгалтер | | | |
| Копеист | | | |
| Дровосек | | | |
| Конюхов для возки воды | | | |
| Лошадей | | | |
| Всего | | | |

## В.
## ЧТО КОМУ ИЗ НАХОДЯЩИХСЯ ПРИ БОЛЬНИЦЕ НАБЛЮДАТЬ

10.

*Главный надзиратель имеет попечение обо всем касающемся до больницы, и все при разных должностях находящиеся в больнице ему подчинены.*

*11.*

*Доктор должен главнаго надзирателя еженедельно письменно уведомлять о состоянии больных, и иметь не усыпное смотрение, чтоб больные в лечении и в пище по предписаниям его содержаны были. О лекарствах приказывает лекарю и в аптеке, и записывает свои приказания, о пище же для больных дает записки смотрителю больницы.*

*12.*

*Есть ли из присланных по записке от главнаго надзирателя больных явится кто в прилипчивой болезни, то доктор дает о том знать смотрителю больницы, коему тот час таковаго больнаго поместить особо, дабы не сделалось заразы.*

*13.*

*Доктору посещать больных по утру, не реже как через день, или по крайней мере через два дни, а когда случатся большия лекарския операции, то быть и доктору при оных.*

*14.*

*Лекарю, а где лекарей много, то дневальному лекарю не токмо при посещении докторском быть безотлучно, но и в те дни, когда доктор даст знать, что он за чем либо не будет осматривать больных по утру, и предписывать им нужныя лекарства, а кроме того и в день по часту иметь смотрение, чтоб ни кто по предписанию ни в чем не имел недостатка, и обо всем доносить доктору.*

*15.*

*Лекарю, а где лекарей более одного, то дневальному лекарю уведомлять словесно главнаго надзирателя ежедневно о состоянии больных. Нужныя операции, перевязывание рук и кровопускание делать ему по его искуству с наиусерднейшим примечанием.*

16.

*Подлекарю во время принимания лекарств быть при больных безотлучно, и смотреть, чтоб не произошло в чем недоразумения, в прочем состоит он в повелениях дневальнаго лекаря.*

17.

*Смотрителю больницы неутомимое иметь попечение, чтоб в больнице наблюдалась чистота и во всем порядок, чтоб пища по предписанию докторскому была приуготовлена, чтоб больные в пристойных по болезням их местах помещены были, и отобранное у них платье и прочее прилежно хранилось. Он имеет в ведомстве своем сторожей, сидельников, поваров и прочих всех нижних служителей, и наблюдает, чтоб всякий из них прилежно отправлял свою должность. О порядке в больнице уведомляет ежедневно главнаго надзирателя.*

18.

*Бухгалтеру иметь шнуровую книгу за печатью главнаго надзирателя. В оную записывать ему получаемыя на расход от главнаго надзирателя деньги, також и что куда именно употреблено, у кого куплено и кому отдано, при чем под запискою купцам должно расписаться. Мясо и прочия потребности по предписанию смотрителя закупать добраго качества. Ежемесячно о всем расходе подавать главному надзирателю ведомости, а по прошествии года и всю шнуровую книгу на разсмотрение. Он имеет при себе копеиста.*

19.

*Перьваго числа каждаго месяца быть собранию, в котором присутствовать доктору, лекарям, смотрителю и бухгалтеру, и естьли в сем собрании положено будет что в пользу больных, о том предложить главному надзирателю.*

20.

*Главному надзирателю дать каждому из помя-*

нутых чинов, особо в силу сего общаго положения подробные наказы, или предписания за своею рукою на все представляющиеся случаи.

21.

Сверьх присылаемых и подаваемых главному надзирателю уведомлений, доктору вести дневную записку как о числе и звании больных, так и о их болезнях, о способах употребленных для излечения оных с приличными на то мнениями, дабы таковая книга могла впредь служить в советованиях докторских, которой книге и быть тут хранимой в архиве.

## Глава XXVI
## О СОВЕСТНОМ СУДЕ И ЕГО ДОЛЖНОСТИ

395.

*Учреждается совестный суд.*

Понеже личная безопасность каждаго верноподданнаго весьма драгоценна есть человеколюбивому монаршему сердцу; и для того, кабы подать руку помощи страждущим иногда более по несчастливому какому нинаесть приключению, либо по стечению различных обстоятельств, отягощающих судьбу его выше мер им содеяннаго, за благо разсуждается всемилостивейше учредить. Учреждаем и повелеваем установить в каждом наместничестве по одному суду под названием: совестный суд.

396.

*О присутствующих.*

В совестном суде председает судья совестнаго суда наместничества, и заседают по дворянским делам выбранные чрез три года дворянами той губернии два члена, по городовым делам выбранные чрез три года той губернии городами по очереди два члена, по расправным делам выбранные чрез три года той губернии селениями два члена, люди добросовестные, законы знающие, и учение имеющие.

397.

*Правила совестнаго суда.*

Совестный суд вообще судит так, как и все

прочие суды по законам, но как совестный суд установляется быть преградою частной, или личной безопасности; и для того правила совестнаго суда во всех случаях должны быть, 1. человеколюбие вообще, 2. почтение к особе ближняго, яко человеку, 3. отвращение от угнетения или притеснения человечества, и для того совестный суд ни когда судьбы ни чьей да не отяготит, но вверяется оному совестный разбор и осторожное и милосердное окончание дел ему порученных, в чем пред богом и пред нашим императорским величеством подлежит во всякое время ответу и отчету.

398.

*Совестный суд не инако принимается за дело, как по повелению, сообщению или прошению.*

Совестный суд ни в какое дело сам собою не вступается, но принимается за дело, или по повелению правления, или по сообщению другаго места, или по прошению и челобитью.

399.

*Какия дела принадлежат до совестнаго суда.*

Дела касающияся до таковых преступников, кои иногда более по несчастливому какому нинаесть приключению, либо по стечению различных обстоятельств впали в прегрешения, судьбу их отягощающия выше мер ими содеяннаго, так же преступления учиненныя безумным, или малолетным, и дела колдунов, или колдовства, по елику в оных заключается глупость, обман и невежество, надлежит отсылать в совестный суд, который един право имеет учинить о вышеписанном решение.

400.

*О должности совестнаго суда.*

Совестнаго суда должность есть в гражданских делах примирять тех спорющихся, кои прозьбою прибегают к разбирательству совестнаго суда; для примирения же совестный суд требует от истца и ответчика или средств в силу узаконений к их примирению, и буде согласятся, то совестный суд укрепит их согласие печатью, или буде же не согласятся, то совестный суд требует от истца и ответчика назначения

с каждой стороны по одному, или по два посредника на месте живущих [быть посредником ни кто из живущих в обществе отказаться не должен] когда же посредники назначены и объявлены совестному суду, тогда на другий или на третий день посредники обще с совестным судом разсматривают дело, и по том изыскивают средство к примирению истца и ответчика, и на чем посредники согласятся, то и предложат совестному суду, который приложит печать к согласию посредников, и истец и ответчик теряют право возобновлять впредь о том прозьбу во всяком судебном месте, а буде посредники не согласятся, тогда совестный суд предложит посредникам свое мнение, как примирить без разорения, без тяжбы, без спора, ссоры или ябеды истца и ответчика [мнение же совестнаго суда основано быть долженствует на следующих правилах, 1. доставить обеим сторонам законную, честную и безтяжебную жизнь, 2. злобы, распри и ссоры прекратить, 3. доставить каждому ему принадлежащее, 4. облегчить судебныя места примирением спорющихся лиц] буде же посредники и тогда не согласятся, то совестный суд призовет истца и ответчика, и предложит примирительные способы, и буде оные примут, то совестный суд укрепит печатью примирение их; буде же не примут, то совестный суд истцу и ответчику объявит, что совестному суду до той их распри уже дела нет, а пошли бы, куда по законам надлежит.

*401.*

*Право совестнаго суда.*

Буде кто пришлет прошение в совестный суд, что он содержится в тюрьме более трех дней, и в те три дни ему не объявлено, за что содержится в тюрьме, или что он в те три дни не допрашиван, тогда совестный суд по получении таковаго прошения, не выходя из присутствия, долженствует послать повеление,

*чтоб таковый содержащийся в тюрьме, буде содержится не во оскорблении особы императорскаго величества, не по измене, не по смертоубийству, не по воровству, или разбою, был прислан и представлен в совестный суд обще с прописанием причин, для которых содержится под стражею, или не допрашиван. Повеления совестнаго суда в сем случае должны быть исполняемы, не мешкав ни часа, где получены будут, под взысканием пени трех сот рублей с председателя, да по сту рублей с заседателей, буде где в судебном месте более суток оставят оныя без исполнения; на дорогу же кладется срок по двадцати пяти верст на день, по представлении к лицу совестнаго суда в тюрьме содержащагося, буде совестный суд усмотрит, что проситель содержится не во оскорблении особы императорскаго величества, не по измене, не по смертоубийству, не по воровству, или разбою, то совестный суд, не выходя из присутствия, прикажет содержащагося в тюрьме освободить на поруки как о его поведении, так и о представлении его к тому суду в той губернии, который он сам изберет, куда и дело его совестный суд отошлет, и таковаго правом совестнаго суда из тюрьмы освобожденнаго, по тому же делу в другой раз в тюрьму посадить ни кто уже да не дерзнет прежде решения его дела, дело же его кончить, как законами повелено. Буде же совестный суд усмотрит, что проситель содержится в вышеписанных винах, а именно: в оскоблении особы императорскаго величества, по измене, по смертоубийству, по воровству, или разбою, по которым и присылать не должно, или же проситель совестному суду ложно написал, что три дни содержится, и ему не объявлено, за что, и он не допрашиван, или порук по себе не даст и не представит, тогда совестному суду надлежит возвратить просителя в тюрьму пуще прежней.*

*На совестный суд жалобу приносить в вышний совестный суд.*

*402.*

*Буде кто не доволен решением совестнаго суда, тот имеет жалобу приносить в вышний совестный суд.*

*О времени присутствия совестнаго суда.*

*403.*

*Совестный суд всякий раз собирается в сроки положенные для прочих судебных мест, и когда дело есть.*

## *Глава XXVII*
## *О ПРОКУРОРСКОЙ И СТРЯПЧЕСКОЙ ДОЛЖНОСТИ*

*О должности вообще губернскаго прокурора и губернских стряпчих.*

*404.*

*Вообще губернский прокурор и губернские стряпчие смотрят, и бдение имеют о сохранении везде всякаго порядка законами определеннаго, и в производстве и отправлении самых дел. Они сохраняют целость власти, установлений и интереса императорскаго величества, наблюдают чтоб запрещенных сборов с народа ни кто не собирал, и долг имеют истреблять по всюды зловредные взятки.*

*405.*
*Должность*
*губернскаго прокурора*

*Что губернскому прокурору наблюдать при получении новых узаконений.*

*1.*

*Когда присланы будут новые общия узаконения, или учреждения, или указы в губернию, или наместничество, тогда для записания в книгу законов, учреждений и указов, губернское правление и палаты выслушивают на перед заключения губернскаго прокурора, сей предложит им тогда новоизданный закон, учреждение или указ, с каким узаконением сходен, или каким узаконениям противен, или в отмену, или в поправление, или дополнение которых.*

*Как губернский прокурор злоу-*

*2.*

*Буде губернский прокурор где усмотрит зло-*

потребления противныя узаконениям долженствует отвращать.

употребления противныя законам, учреждениям или указам, то долженствует о том [прилично по тому случаю] напамятовать, и уведомить наместническое правление и генерал прокурора, дабы злоупотребление поправлено было.

3.

При начатии срока, губернский прокурор велит прочесть для возобновления в памяти приличныя статьи узаконений.

При начатии срочнаго заседания, губернский прокурор велит прочесть те статьи из законов, учреждений, или указов, о коих мнит, что нужно возобновить в памяти для наивящшаго соблюдения в силу присяги, порядка и правосудия в присутственных местах, но чтение таковое да не продолжится более получаса.

4.

Десять статей, о коих губернский прокурор долженствует доносить наместническому правлению.

Губернский прокурор долженствует доносить наместническому правлению все то, что до сведения его дойдет, касательно до губернскаго правления обязанности, а именно 1. о не точном где в судебном месте исполнении законов, учреждений и указов, 2. буде где в наместничестве есть непослушание, или ропот, 3. о ленивых в исполнении должности, 4. о медлении в исполнении повелений, 5. о медлении по делам в производстве, 6. о нарушении правил благочиния и о всяком причиняющемся многим соблазне, законам противном поступке, вине, или преступлении, 7. о запрещенной торговле, или о помешательстве законам противном дозволенной торговле, 8. о нарушении общей тишины, 9. о нарушении в верности присяги, 10. о казенном и общественном ущербе.

5.

Губернский прокурор смотрит, чтоб власть одному месту порученная не переходила в другое, и как ему поступать в случае медления в исполнении.

Губернский прокурор прележно смотрит, чтоб в наместничестве одно место не присвояло себе власти и отправления дел учреждениями другому месту порученных, и чтоб дела вершились, а вершенныя дела скоро и безостановочно самым делом по решении исполнены

были; и для того губернский прокурор должен спрашивать весьма часто, исполнено ли [в такое время, в которое начало и совершенство онаго дела исполнено быть может] и буде не исполнено за чем, то губернский прокурор напоминать должен о исполнении, и за тем в случае медления поступать, как в 4 пункте предписано.

6.

*Буде случится сомнение, до котораго места дело надлежит, или о узаконении, то выслушивать заключения губернскаго прокурора и проч.*

Буде случится дело такого существа, что из онаго родится сомнение, или запрос в которое место, или до какого места производство надлежит или во всяком ином деле, где у судей родиться может о узаконении сомнение, то сообщается то дело губернскому прокурору, и выслушивают его заключения прежде решения, и по том решать дело. Подобныя же заключения губернский прокурор обязан сообщать генерал прокурору, и от него принимать поправления, дабы по всюды одинакое понятие принимали о общих установлениях.

7.

*Буде которое дело случится и частное и общественное, или частное и до казеннаго интереса касается, то выслушивают заключение губернскаго прокурора.*

Буде случится дело такого существа, что оно вместе и частное и общественное, или частное, но касается и до казеннаго интереса, то сообщится губернскому прокурору, и выслушивают его заключение прежде решения.

8.

*Оба губернские стряпчие даются губернскому прокурору для совета.*

Губернскому прокурору для совета определяются губернской стряпчей уголовных дел, и губернской стряпчей казенных дел, и почитается, что они все трое едиными устами говорят.

9.

*Губернскому прокурору и стряпчим ни кто речи не перебивает.*

Губернскому прокурору, или губернским стряпчим ни кто да не перебивает речь, но терпеливо и в молчании да выслушивают их заключения и предложения по должности.

10.

*Губернское правление и палаты посредством прокурора и стряпчих сносятся и проч.*

*Наместническое правление и палаты посредством губернскаго прокурора и губернских стряпчих сносятся сообщениями, и для того губернский прокурор и губернские стряпчие во всякое время входят как в наместническое правление, так и в палаты.*

11.

*Губернскому прокурору подчинены прочие прокуроры и стряпчие и проч.*

*Губернскому прокурору подчинены как прочие прокуроры, так и стряпчие того наместничества, и он должен принимать от них доношения, и об оных предлагать, где надлежит.*

12.

*Губернский прокурор, будучи око генерал прокурора, повинен доносить ему о неисправлении кем должности.*

*Буде губернский прокурор усмотрит за кем не исправление должности, то повинен доносить о том не токмо генерал губернатору, но и генерал прокурору; ибо во всех делах губернский прокурор есть око генерал прокурора.*

13.

*Губернский прокурор попечение имеет о содержащихся под стражею людях.*

*Губернский прокурор попечение имеет о прокормлении под стражею содержащихся, и чтоб дела сих людей скорее решение получили, и они бы скорее отправлены, или выпущены были; и для того губернский прокурор должен ходить чаще по тюрьмам по крайней мере единожды в неделю, а именно по пятницам после обеда, дабы посмотреть состояние в тюрьме содержащихся, и доходит ли до них все то, что им определено, и содержат ли их сходственно их состоянию и человеколюбию.*

## 406.
## Должность губернскаго стряпчаго казенных дел и губернскаго стряпчаго уголовных дел

1.

*Губернские стряпчие служат*

*Губернский стряпчей казенных дел, и губер-*

*губернскому прокурору советом, и именем его предлагают заключения.*

*нский стряпчей уголовных дел, как в 8 пункте должности губернскаго прокурора предписано, для того определяются, чтоб губернскому прокурору служить советом в случающихся делах его должности, и чтоб вместо губернскаго прокурора и именем его предлагать заключения в палатах.*

*2.*

*В случаях сомнения губернские стряпчие советуют с губернским прокурором, буде же все трое не одного мнения, то голос губернскаго прокурора перевес дает.*

*В случаях сомнения, до котораго места дело надлежит, или в сомнении о узаконениях, о которых в 6 пункте должности губернскаго прокурора упомянуто, губернский прокурор и губернские стряпчие посоветовав между собою, общим мнением решат сомнение; буде же все трое не одного мнения, то губернскаго прокурора голос перевес дает тому мнению стряпчаго, к которому он пристанет.*

*3.*

*О предметах стряпческой должности и проч.*

*Губернских стряпчих должность есть 1. дать заключения сходственныя с сохранением общаго законами установленнаго порядка, 2. производить жалобу, не смотря на лицы, яко истцу: губернскому стряпчему казенных дел по казенным делам и по делам нарушающим общий порядок, или противным власти и присяжной должности; губернский же стряпчей уголовных дел производит жалобу яко истец, по уголовным винам и преступлениям нарушающим законы, всякий раз там, где истца нет, но доказательства имеет, истцами же губернские стряпчие не инако бывают, как донеся о том на перед наместническому правлению, и показывая оному по делу тому свои доказательства, и получая от наместническаго правления дозволение.*

*4.*

*Губернские стряпчие имеют право требовать сообщения всякаго дела в их должность входящаго.*

*В разсуждении порученной должности, губернские стряпчие право имеют требовать в том месте, где они определены, сообщения всякаго дела касающагося до их должности, как например: дела касающияся до казеннаго интереса,*

*или ущерба, в спорах о землях, казенныя земли и права они защищать долженствуют, дела нарушающия общий порядок, или противныя власти и должности, дела касающиеся до запрещеннаго сбора с народа, или зловредные взятки, дела касающияся до общества, дела малолетных, кои опекунов не имеют и прочия сему подобныя в должность их входящия или касающияся до оной, отнюдь не входя однако в дела между частными людьми, не касающияся до вышеписаннаго в сем пункте.*

5.

*Губернские стряпчие по сообщенным делам и по делам, в коих они по должности своей истцами, какия права имеют.*

*По сообщенным делам, или когда которой губернский стряпчей сделался истцом, тогда по свойству дела он право имеет предложить суду, и требовать или личной присылки к суду ответчика, или его повереннаго, или представления ответчикам на место в присутствие, или судебнаго повеления, посадить ответчика под стражу, буде преступление такого рода, что законы сие повелевают, или наложения пени, или учинения выговора, или иных судебных приговоров по свойству дела: одним словом, губернские стряпчие право имеют по делам их должности производить в судебном месте, где они определены, жалобу, прозьбу, просить следствия по производству дела, и до сочинения приговора предложить, чего в производстве не достает, переносить решеное дело из нижних судов в верьхние, смотреть и бдение иметь о сохранении порядка каждому месту предписаннаго, и чтобы истцы и ответчики надлежащее к суду и судьям почтение сохраняли, чтоб присутственныя места собирались в свое время и заседения имели в повеленное время, в случае же подозрения по делу на котораго заседателя, буде сам не удержится от присутствия, они ему о том прилично напоминать могут, чтоб пени в надлежащее время взысканья были, а они сами за всякое упущение подлежат двойному денежному взысканию, они же мирят споры и ссоры могущия*

произойти как между судей, так и между тяжущимися, когда о том дойдет до них требование.

*Губернские стряпчие как поступать имеют в тяжебных и уголовных делах в разсуждении губернскаго прокурора.*

6.

В тяжебных делах губернский стряпчей может производить дело и без согласия губернскаго прокурора, выслушивая однако же его заключение. В уголовных же делах и в интересных губернский прокурор письменно даст свои заключения, по коим губернские стряпчие поступать должны.

*Губернским стряпчим запрещается по делам до их должностей надлежащим подавать советы, кому бы то ни было, или быть за кого хожатыми.*

7.

Губернским стряпчим запрещается по делам до их должностей и до казеннаго интереса касающимся подавать советы, кому бы то ни было, или вместо кого быть хожатыми.

*Губернский стряпчей уголовных дел когда представить имеет свои заключения по начатому делу и когда ему представить донос, или доносителя.*

8.

Губернский стряпчей уголовных дел когда увидит производство и вины ответчика, тогда тот час суду представит свои заключения; буде же суд оправдает ответчика, тогда губернский стряпчей под опасением потеряния своего места, обязан представить ответчику донос и доносителя, буде ответчик того требовать будет, дабы ясно и явно было, что губернский стряпчей уголовных дел не есть поклепатель невинности.

*Губернский прокурор и стряпчие выходят во время решения дела из присутствия.*

9.

Губернские стряпчие и губернский прокурор во время решения дела из присутствия выходят, судебныя же места решат все дела по точной силе и словам закона, не смотря ни на чьи требования, или предложения.

*Губернские стряпчие один другаго место заступает, и чему подлежат по гражданским и уголовным делам, буде кого поклеплют.*

10.

Губернские стряпчие в случае нужды один другаго место заступает, когда котораго нет, за пустое же вчинание иска повинны они платить все протори и убытки, лишиться своих мест, и вытерпеть то наказание, под которое кого подвести старались, буде явится, что с умысла кого поклепали.

## 407.
## О должности прокуроров и стряпчих при верьхнем земском суде, губернском магистрате и верьхней расправе вообще

*Причины определения прокурора и стряпчих при верьхнем земском суде, губернском магистрате и верьхней расправе.*

*Понеже для споспешествования правосудия, и для сохранения добраго законами установленнаго порядка в судебных местах, сколь в разсуждении судей, столь и в уважение истцов и ответчиков полезно есть, когда судебныя места снабдены нарочными людьми, коим предписано и коих долг есть быть взыскателями исполнения узаконений, наказания преступлению, а невинности защитою; и для того определяется в верьхнем земском суде прокурор, стряпчей казенных дел и стряпчей уголовных дел, в губернском магистрате прокурор, стряпчей казенных дел и стряпчей уголовных дел, в верьхней расправе прокурор, стряпчей казенных дел и стряпчей уголовных дел.*

## 408.
## О должности прокурора при верьхнем земском суде, губернском магистрате и верьхней расправе

### 1.

*Как верьхних судов прокуроры злоупотребления противныя узаконениям долженствуют отвращать.*

*Буде котораго из сих судов прокурор усмотрит злоупотребление противное законам, учреждениям, или указам, то долженствует о том [прилично по тому случаю] напамятовать, и уведомить губернскаго прокурора, дабы злоупотребление поправлено быть могло.*

### 2.

*При начатии срока прокурор велит прочесть для возобновле-*

*При начатии срочнаго заседания прокурор велит прочесть те статьи из законов, учрежде-*

ния в памяти приличныя статьи узаконений.

ний, или указов, о коих мнит, что нужно возобновить в памяти для наивящшаго соблюдения в силу присяги, порядка и правосудия в присутственных местах, но чтение таковое да не продолжится более получаса.

3.

Десять статей, о коих прокурор долженствует доносить губернскому прокурору.

Всякий прокурор долженствует доносить губернскому прокурору все то, что до сведения его дойдет, касательно до наместническаго правления обязанности, а именно: того верьхняго суда, или губернскаго магистрата, или в подсудном ведомстве, 1. о не точном в судебном месте исполнении законов, учреждении и указов, 2. буде где есть непослушание, или ропот, 3. о ленивых в исполнении должностей, 4. о медлении в исполнении повелений, 5. о медлении по делам в производстве, 6. о нарушении правил благочиния и о всяком причиняющемся многим соблазне, законам противном поступке, вине или преступлении, 7. о запрещенной торговле, или о помешательстве законам противном дозволенной торговле, 8. о нарушении общей тишины, 9. о нарушении в верности присяги, 10. о казенном и общественном ущербе.

4.

Прокурор смотрит, чтоб власть одному месту порученная не переходила в другое, и как ему поступать в случае медления в исполнении.

Прокурор верьхняго котораго суда или губернскаго магистрата прилежно смотрит, чтоб в подсудном ведомстве того суда, одно место не присвояло себе власти и отправления дел учреждениями другому месту порученных, и чтоб дела вершились, в вершеныя дела скоро и безостановочно самым делом по решении исполнены были; и для того прокурор должен спрашивать весьма часто, исполнено ли [в такое время, в которое начало и совершенство онаго дела исполнено быть может] и буде не исполнено за чем, то прокурор напоминать должен о исполнении, и за тем в случае медления имеет о том донести губернскому прокурору.

*Буде случится сомнение, до котораго места дело надлежит, или о узаконении, то выслушивать заключение прокурора и проч.*

5.

*Буде случится дело такого существа, что из онаго родится сомнение, или запрос в которое место, или до какого места производство надлежит, или во всяком ином деле, где у судей родиться может о узаконении сомнение, то сообщится то дело прокурору, и выслушивают его заключения прежде решения, и по том решат дело. Подобныя же заключения прокурор обязан сообщать губернскому прокурору, и от него принимать поправления заключениям, сходственныя общим установлениям.*

*Буде которое дело случится и частное и общественное, или частное и до казеннаго интереса касается, то выслушивают заключения прокурора.*

6.

*Буде случится дело такого существа, что оно вместе и частное и общественное, или частное, но касается и до казеннаго интереса, то сообщается прокурору, и выслушивают его заключения прежде решения.*

*Оба стряпчие даются прокурору для совета.*

7.

*Верьхних судов, или губернскаго магистрата прокурору для совета определяются стряпчей казенных дел и стряпчей уголовных дел, и почитается, что они все трое едиными устами говорят.*

*Прокурору и стряпчим ни кто речи не перебивает.*

8.

*Верьхних судов, или губернскаго магистрата прокурору, или стряпчим ни кто да не перебивает речь, но терпеливо и в молчании да выслушивают их заключения и предложения по должности.*

*Оба департамента верьхняго котораго суда посредством прокурора и стряпчих сносятся и проч.*

9.

*Оба департамента верьхняго котораго суда и верьхние суды между собою посредством своего прокурора и стряпчих сносятся сообщениями; и для того прокурор и стряпчие во всякое время входят всякий в присутствие своего места, где определены.*

*Всякий прокурор, будучи око губернскаго прокурора, повинен доносить ему о не исправлении кем должности.*

*10.*

*Буде прокурор усмотрит за кем не исправление должности, то повинен доносить о том губернскому прокурору; ибо всякий прокурор в наместничестве есть око губернскаго прокурора.*

*Прокуроры и стряпчие подчинены губернскому прокурору.*

*11.*

*Прокуроры и стряпчие верьхних судов подчинены губернскому прокурору, и к нему посылают доношения.*

*Прокурор попечение имеет о содержащихся под стражею.*

*12.*

*Прокурор попечение имеет о прокормлении под стражею содержащихся, и чтоб дела сих людей скорее решение получали, и они бы скорее отправлены были; и для того прокурор должен ходить чаще по тюрьмам, по крайней мере единожды в неделю, а именно по пятницам после обеда, дабы посмотреть состояние в тюрьме содержащихся и доходит ли до них все то, что им определено, и содержат ли их сходственно, во всем их состоянию и человеколюбию.*

## *409.*
## *О должности стряпчаго казенных дел, и стряпчаго уголовных дел при верьхнем земском суде, губернском магистрате и верьхней расправе*

*Стряпчие служат прокурору советом и именем его предлагают заключения.*

*1.*

*При верьхних судах стряпчие казенных дел, и стряпчие уголовных дел, как в 7 пункте должности прокурора верьхних судов предписано, для того определяются, чтоб прокурору служить советом в случающихся делах по его должности, и чтоб место прокурора и именем его предлагать заключения в том верьхнем суде, в котором они определены.*

*В случаях сомнения стряпчие советуют с прокурором, и буде все трое не одного мнения, то прокурор доложит губернскому прокурору.*

2.

*В случае сомнения, до котораго места дело надлежит, или в сомнении о узаконениях, о которых упомянуто в 5 пункте должности прокурора верьхних судов, прокурор и стряпчие посоветовав между собою, общим мнением решат сомнение; буде же все трое не одного мнения, то прокурор доложится губернскому прокурору.*

*О предметах стряпческой должности и проч.*

3.

*Верьхних судов стряпчих должность есть 1. дать заключения сходственныя с сохранением общаго законами установленнаго порядка, 2. производить жалобу, не смотря на лицы, яко истцу, стряпчему казенных дел, по казенным делам и по делам нарушающим общий порядок, или противным власти и должности; стряпчей же уголовных дел производит жалобу, яко истец по уголовным винам и преступлениям законы нарушающим, всякий раз там, где истца нет, но доказательства имеет; истцами же стряпчие не инако бывают, как донеся о том губернскому прокурору, и показывая оному свои по тому делу доказательства, и получая от онаго дозволение, или согласие.*

*Стряпчие имеют право требовать сообщения всякаго дела в их должность входящаго.*

4.

*В разсуждении порученной должности, стряпчие имеют право требовать в том месте, где они определены, сообщения всякаго дела касательно до их должности, как например: дела касающияся до казеннаго интереса, или ущерба, в спорах о землях; казенныя земли и права они защищать долженствуют, дела нарушающия общий порядок, или противныя власти и должности, дела касающияся до запрещеннаго сбора с народа, или зловредные взятки, дела касающияся до общества, дела малолетных, кои опекунов не имеют, и прочия сему подобныя в их должность входящия, или касающияся до оной, отнюдь не входя однако в дела между частными людьми не касающияся до вышеписаннаго в сем пункте.*

*Стряпчие по сообщенным делам, и по делам, в коих они по должности истцами какия права имеют.*

5.

*По сообщенным делам, или когда который стряпчей сделался истцем, тогда по свойству дела, стряпчей имеет право предложить суду, и требовать или личной присылки к суду ответчика, или его повереннаго, или представления ответчика на место в присутствие, или повеления судебнаго посадить ответчика под стражу, буде преступление такого рода, что законы сие повелевают, или наложения пени, или учинения выговора, или иных судебных приговоров по свойству дела, одним словом, стряпчие имеют право по делам их должности производить в судебном месте, где они определены, жалобу, прозьбу, просить следствия, по производству дела, и до сочинения приговора предложить, чего в производстве не достает, переносить решеное дело из нижних судов в верьхние, смотреть и бдение иметь о сохранении порядка каждому месту предписаннаго, и чтоб истцы и ответчики надлежащее к суду и судьям почтение сохраняли, чтоб присутственныя места собирались в свое время и сроки, и заседания имели в повеленное время; в случае же подозрения по делу на котораго заседателя, буде сам не удержится от присутствия, то стряпчие ему прилично о том напоминать обязаны, чтоб пени в надлежащее время взысканы были, а стряпчие сами за всякое упущение подлежат двойному взысканию, они же мирят споры и ссоры, могущия произойти как между судей, так и между тяжущимися, когда о том дойдет до них требование.*

*Стряпчим запрещается подавать советы, кому бы то ни было, по делам до их должности надлежащим, или быть за кого хожатыми.*

6.

*Стряпчим запрещается по делам касающимся до их должности и до казеннаго интереса, подавать советы, кому бы то ни было, или вместо кого быть хожатыми.*

*Стряпчей уголовных дел когда имеет представить свои заключения по начатому делу,*

7.

*Стряпчей уголовных дел когда увидит производство и вины ответчика, тогда тот час представит суду свои заключения; буде же суд оп-*

и когда ему представить донос, или доносителя.

равдает ответчика, тогда стряпчей под опасением потеряния своего места, обязан представить ответчику донос и доносителя, буде ответчик того требовать будет, дабы ясно и явно было, что стряпчей уголовных дел не есть поклепатель невинности.

8.

Стряпчие и прокуроры выходят во время решения из присутствия.

Прокурор и стряпчие во время решения дела из присутствия выходят; судебныя же места решат все дела по точной силе и словам закона, не смотря ни на чьи требования, или предложения.

9.

Стряпчие один другаго место заступает, и чему подвержены по гражданским и уголовным делам, буде поклеплют невинных людей.

Стряпчие в случае нужды один другаго место заступает, когда котораго нет; за пустое же вчинание повинны они заплатить все протори и убытки, лишиться мест и вытерпеть то наказание, под которое кого подвести старались, буде явится, что с умысла кого поклепали.

## 410.
## Должность уезднаго стряпчаго

1.

О чем уездному стряпчему иметь бдение и проч.

Уездный стряпчей по учиненной своей присяге долженствует бдение иметь, дабы в уезде ни чего противнаго власти, интересу, законам, учреждениям и повелениям императорскаго величества и общему благу не происходило; буде же паче чаяния что сему противное усмотрит, то не взирая на лицы сильных, должен о том сообщить губернскому прокурору, и по его повелению, или согласию производить иск.

2.

Что уездному стряпчему записывать и проч.

Непорядки в судебных местах того уезда произойти могущие как от присутствующих, так и от тяжущихся в противность законам, учреждениям и повелениям императорскаго величества, уездный стряпчей должен записывать, присутствующим пристойным образом он напоми-

нать и их остерегать обязан, тяжущихся же он унимает, и буде его кто не послушает, то властен он призвать в надлежащее место к ответу, или для учинения выговора, или наложения пени, или поступить, как закон гласит.

3.

*Что при срочных заседаниях уездный стряпчей наблюдать должен.*

Уездный стряпчей в округе своем обязан наблюдать, дабы суды в предписанный срок собирались, или же по повелению чрезвычайныя заседания имели, чтоб решеныя дела исполнение получали, чтоб никому в уезде обиды, или притеснения, или угнетения ни от кого не учинилось, и для того сообщается ему ото всех в уезде судов реэстр решеным делам, дабы за действительным исполнением решений смотреть мог, в чем обязан ответствовать пред наместническим правлением.

4.

*Что уездному стряпчему наблюдать в округе.*

Уездному стряпчему поручается смотрение в уезде, дабы все общия учреждения в своей силе сохраняемы были, и все обнародованные законы, учреждения и указы наблюдаемы были, и буде где усмотрит неисполнение оных, то доносит о том губернскому прокурору, и жалобу не инако производит, как по повелению, или согласию губернскаго прокурора, где по законам повелено.

5.

*Обязанность уезднаго стряпчаго.*

Буде уездный стряпчей усмотрит многим, или общий соблазн от какого явнаго порока, или греха, то обязан объявить о том губернскому прокурору, и вчинать иск, где по законам повелено, так же уездному стряпчему поручается смотрение, чтоб судом опороченные люди, или чести лишенные, или в торговых наказаниях бывшие, или лишенные общества добрых людей, или те, коих по безчестному и порочному поведению чуждаться и мерзить должно, ни где в обществе явно терпимы не были, и буде где таковых во многолюдном собрании усмотрит, то

*имеет право выводить их из общества и отдать под стражу на три дни, дабы добрые и честные люди не были смешаны с опороченными и бесчестными.*

6.

*Уездный стряпчей почтение к судьям сохранять заставляет.*

*Уездный стряпчей наблюдает и то, чтоб почтение к судьям от челобитчиков сохраняемо было, и чтоб для не дельных причин на судей подозрения не показывали и судей не презирали; естьли же то кем учинится, то уездный стряпчей по должности своей жалобу приносить может, где надлежит.*

7.

*О взыскании пени.*

*Уездный стряпчей должен смотреть, дабы при наложении пени действительно оная взыскана была, ему же из оной казне принадлежащей уступается третья часть.*

8.

*Уездный стряпчей когда входит и выходит из присутствия.*

*Уездный стряпчей входит в судебныя места того уезда и города во всякое время; во время же решения дела выходит из присутствия.*

9.

*О упущении должности уездного стряпчаго.*

*Буде же уездный стряпчей проронит, или упустит дело по его должности, и дело таковое сделается гласно без него, а он знал, и губернскому прокурору не доносил и жалобы не производил, то наказан будет по мере и важности его упущения лишением места, или чина, или чести, или как повелевают законы в подобном случае.*

## *Глава XXVIII*
## *О ПРЕБЫВАНИИ ПРАВЛЕНИЯ СУДЕБНЫХ МЕСТ И ОПРЕДЕЛЕННЫХ ЛЮДЕЙ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА*

411.

*Каким местам и людям иметь заседание и пребывание в губернском городе.*

*В губернском городе заседание и пребывание имеют:*

*Правление наместничества.*

*Палата уголовнаго суда.*
*Палата гражданскаго суда.*
*Казенная палата.*
*Комендант.*
*Верьхний земский суд.*
*Губернскаго города округа уездный суд.*
*Губернскаго города округа дворянская опека.*
*Губернскаго города округа нижний земский суд, когда в силе его должности не в уезде.*
*Губернскаго города округа уездный казначей с казною.*
*Губернскаго города округа, присяжный землемер, доктор, лекарь, подлекари, лекарские ученики, буде в уезде по своей должности дела не имеют.*
*Губернскаго города городовые старосты и судьи словеснаго суда.*
*Губернскаго города городовый магистрат.*
*Губернскаго города городовый сиротский суд.*
*Губернский магистрат.*
*Губернскаго города округа нижняя расправа где есть.*
*Верьхняя расправа.*
*Приказ общественнаго призрения.*
*Совестный суд наместничества.*
*Губернскаго города округа, уездный стряпчей, когда ни где в уезде дела нет.*

412.

*Каким местам и людям иметь пребывание и заседание в уездном городе.*

*В уездном городе пребывание и заседание имеют:*
*Комендант, или городничей.*
*Того округа уездный суд.*
*Дворянская опека.*
*Нижний земский суд, когда в силе его должности не в уезде.*
*Уездный казначей с казною.*
*Присяжный землемер.*
*Доктор, лекарь, подлекари, лекарские ученики, буде в уезде по своей должности дела не имеют.*
*Уезднаго города городовые старосты и судьи словеснаго суда.*

*Уезднаго города городовый магистрат.*
*Уезднаго города городовый сиротский суд.*
*Нижняя расправа где есть.*
*Уездный стряпчей, когда ни где в уезде дела нет.*

*Подлинныя подписаны собственною*
*ея императорскаго величества*
*рукою тако:*
*ЕКАТЕРИНА.*
*В Москве ноября*
*7 дня 1775 года.*

Учреждения для управления губерний Всероссийской империи. [*М., 1775*]

## КОММЕНТАРИЙ

### Глава I

### Примерный штат губернии

Глава является ключевой. Она характеризует основные принципы организации административно-территориального деления и структуру государственных органов в губерниях и уездах.

Губернии впервые были учреждены Петром I. Сначала, в 1704—1705 гг., он организовал в виде опыта Ингерманландскую губернию[91] из только что присоединенных земель. Затем, в 1708 году, на губернии была разбита вся Россия.

Петр I, учреждая губернии, исходил из географического принципа: он определил 8 крупнейших городов и приписал к ним города, связанные с центром губернии дорогами в пределах определенного расстояния. Границы губерний даже не описывались. Получилось 8 громадных губерний[92]. В 1719 году их число выросло до 11 как за счет расширения территории государства, так и за счет разукрупнения прежних губерний[93]. К 1775 году губерний стало 23[94]. Помимо географического принципа при первоначальном создании губерний применялся и исторический принцип[95]. В ходе реализации Учреждений для управления губерний число последних опять возросло. Кроме того, к России еще присоединились новые территории. В манифесте, предпосланном Учреждениям, Екатерина II отмечала огромные размеры губерний. Они были разукрупнены. К концу правления императрицы губерний было уже 50. Екатерина изменила принцип определения

91 См.: Григорьев В. Реформа местного управления при Екатерине II, с. 55.

92 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 166—169.

93 ПРП, вып. VIII, с. 41.

94 См.: История СССР, т. III, с. 486.

95 См.: Ключевский В. О. Сочинения, т. V, с. 116.

размеров административных единиц. За основу было принято количество населения (ст.ст. 1 и 17). Этот принцип имеет под собой определенное научное основание, потому он и сохранялся длительное время. Характерно, что примерно такое же, как предусмотренное Учреждениями, количество населения включали в себя и крупные административные единицы ведущих буржуазных западно-европейских держав: департаменты Франции в XIX в. охватывали по 400 тыс. жителей, графства Англии — по 450 тыс.[96]. Впрочем, равенство количества населения в губерниях не вполне соблюдалось на практике. Часто принимался во внимание и старый петровский принцип учета расстояния от уездного города до губернского[97].

96 См.: Алексеев А. С. Русское государственное право. М., 1897, с. 203.

Для Екатерины важны были два момента — удобство сбора налогов и удобство полицейского надзора за народом. Экономический фактор при определении границ губерний игнорировался. Не обращалось внимание и на национальные особенности того или иного района.

97 См.: Филиппов А. Н. Учебник истории русского права, ч. I. Юрьев, 1912, с. 773.

Количество губерний, определенное Екатериной II, сохранилось надолго. Даже в конце XIX в., несмотря на буржуазные реформы, их оставалось еще 50, хотя количество населения в каждой выросло в три-четыре раза[98].

98 См.: Алексеев А. С. Указ. соч., с. 203.

В главе не очень четко отражена административно-территориальная структура государства. Наряду с губерниями и уездами упоминаются провинции (ст. 15), именуемые также областями. В дальнейшем, однако, в законе практически проводится линия на двухзвенную систему местных органов — губернские и уездные. При Петре I существовала трехзвенная система, неоднократно менявшаяся. Им введен и термин «провинция». В одном из черновых набросков Учреждений Екатерина предполагала также трехзвенную и даже четырехзвенную систему[99]. Провинциальное звено было исключено по совету Сиверса, поскольку увеличение числа губерний привело к тому, что их территория фактически совпала с прежними провинциями[100].

99 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 209.

100 См.: Милюков П. Указ. соч., с. 321.

Низовой административной единицей закон называет *уезд* (ст. 16). В отличие от *губерний* это термин древний, русский. Еще в Уставе князя Ярослава Мудрого о церковных судах читаем: *Иже поп дети крестить в чюжем уезде*[101]. В Московском государстве уезд был наиболее крупной административной единицей.

101 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. I, с. 192.

Петр I создал мощный аппарат местного управления. После него, однако, в целях экономии этот аппарат был существенно сокращен, что и определило в значительной мере его беспомощность перед лицом восставшего народа. Учтя это обстоятельство, Екатерина вновь создает разветвленную сеть органов управления, суда и полиции.

До XVIII в. уголовное и гражданское судопроизводство не было разграничено. Теперь не только разграничиваются эти отрасли процессуального права, но и создаются специаль-

ные самостоятельные судебные палаты для рассмотрения уголовных и гражданских дел. Они — не единственные судебные органы в губернии. Кроме них существуют сословные суды, общие для рассмотрения и уголовных и гражданских дел.

Коллегиальность суда — институт для России не новый. Еще Соборное уложение[102] предусматривало необходимость коллегиального разбирательства дел. Надворные суды, созданные Петром I, были тоже коллегиальными. Так, в Петербургском надворном суде во времена Екатерины I кроме председательствующего имелись еще два асессора, в Московском надворном суде было 5 асессоров[103].

Согласно Учреждениям, губернские судебные органы представляют собой коллегии, более громоздкие, чем надворные суды. В отличие от надворных судов штаты губернских судебных органов стандартные (ст. 7 и др.).

102 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 3, с. 292.

103 См.: Кирилов И. К. Цветущее состояние Всероссийского государства. М., 1977, с. 42, 113.

## Глава II
## О чинах

Необходимость этой главы обусловливалась тем, что Екатерина создала новые должности, не предусмотренные Табелью о рангах. Впрочем, Табель не включала в себя и некоторые должности, существовавшие в момент ее издания, в том числе верхушку местного управления — губернаторов и вице-губернаторов.

Глава распределяет все должности местного управления по классам в соответствии с Табелью о рангах[104], тем самым устанавливается правовой режим каждого должностного лица. Эти должности не могут быть выше четвертого класса, а нижний предел доходит до 14 класса и даже выходит за пределы Табели.

104 См.: Российское законодательство X—XX веков, т. 4.

Должность губернатора (ст. 47) высока. Она соответствует генерал-майору в армии или президенту коллегии в штатской службе. Поскольку остальные чиновники местных органов могли иметь классные чины вплоть до 14 класса, то, следовательно, они могли быть и дворянами и недворянами.

Характерна оговорка *буде чина выше того не имеет* (ст. 47 и др.), поскольку на должности губернатора и другие могли приходить военнослужащие, имевшие уже более высокий чин.

В статье 50 содержится указание на фигуру дворянского предводителя. Дворянство в середине XVIII в. упорно добивалось создания своей сословной организации. Это требование красной нитью проходит в дворянских наказах комиссии 1767 года[105]. По Учреждениям, дворянская сословная организация тесно смыкается с государственной. Не случайно должность предводителя дворянства ставится в общий ряд с местными чиновниками, притом ранг ему присваивается для уездного деятеля весьма высокий — седьмой (уездный судья отнесен к восьмому классу, а исправник даже к девятому). Закон имеет в виду уездного предводителя дворянства. В более поздних

105 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 136—137.

редакциях Учреждений появилась ст. 432, в которой упоминается и о губернском предводителе.

Учреждения, подобно временам Петра I, создали массу чиновничества, притом, если говорить о местных органах, в еще большем масштабе. Дворяне, освобожденные от военной службы Манифестом 1762 года, опять ставились на службу, но теперь уже штатскую. По меткому замечанию дореволюционного исследователя, они лишь сменили мундир военного ведомства на мундир ведомства внутренних дел[106].

106 См.: Милюков П. Указ. соч., с. 325—326.

## Глава III
## Порядок определения в должности

Порядок определения в должности разнообразен. Наряду с назначением местных чиновников широко применяется и принцип выборности. Конечно, верхушка местного чиновничества назначалась, притом исключительно центральными органами вплоть до императора. Это касается и судей — председателей судебных палат и верхнего земского суда (ст. 60). С таким порядком соглашался в своем проекте и С. Е. Десницкий. Правда, он предлагал установить принцип несменяемости назначаемых императором судей[107].

107 См.: Грацианский П. С. Указ. соч., с. 133—134.

Менее высокие чины выбираются, причем преимущественно по сословному принципу. Широкая выборность местных органов управления была характерна и для эпохи Петра I. Однако уже при нем, а особенно после него, этот принцип постепенно отжил. В екатерининской Уложенной комиссии восстановление выборности было настоятельным требованием большинства дворянских наказов.

Согласно Учреждениям, выборы производятся на срок. Некоторые назначаемые должности тоже срочны. Срочность назначения на должность была известна в России с давних пор. Кормленщики назначались обычно на год-два. В период сословно-представительной монархии этот принцип отпал. При абсолютизме в 1730 году он был восстановлен для воевод с целью воспрепятствовать их лихоимству. Воеводы стали назначаться на два года, потом на пять лет, но желаемых результатов это не дало[108]. Теперь срочность применяется к довольно широкому кругу должностей.

108 См.: Филиппов А. Н. Указ. соч., с. 779.

Таким образом, в формировании местных органов государства сочетаются свойственная абсолютизму жесткая бюрократическая централизация и предоставление определенных вольностей господствующему классу — дворянству.

Устанавливается особый порядок определения в должность для докторов и лекарей. В соответствии со ст. 70, они принимаются на службу по контракту. В одном из вариантов проекта Екатерина определила и жалование для медицинских работников, довольно высокое: 500 руб. в год доктору, 300 руб. — лекарю, каждому из лекарских учеников по 50 руб.[109].

109 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 270.

Во главе губернии предполагался наместник или генерал-

губернатор (ст.ст. 2, 59 и др.). Кроме того, предусматривалась и должность губернатора. Должности генерал-губернатора, губернатора и вице-губернатора были учреждены еще при Петре I. При этом генерал-губернаторы назначались в местности, находившиеся на военном положении. Обыкновенно они занимали и какой-то важный пост в вооруженных силах, но по объему прав не отличались от губернаторов. Во главе Архангельской губернии в виде исключения стоял вице-губернатор. В законе соотношение этих должностей не совсем четко обозначено. Все же из анализа ст.ст. 5 и 94 можно сделать вывод, что губернатор первоначально мыслился как заместитель генерал-губернатора. На практике, однако, наместники или генерал-губернаторы встали не во главе одной губернии, а во главе группы этих административных единиц. Губернии же возглавили губернаторы[110]. Термин «наместник» вскоре отпал. В XIX в. генерал-губернаторы назначались лишь для районов, имеющих особое значение и рассматривались как органы чрезвычайные. Так, существовали генерал-губернаторы в Москве, в Средней Азии, в Польше[111].

Термин «губернатор» шведского происхождения. Он появился у нас раньше, чем слово «губерния». Еще в 1694 году архангельский воевода был назначен губернатором, в 1703 году Меншиков был назначен губернатором Нетебурга[112]. С 1708 года термин «губернатор» стал всеобщим. Губернаторы и раньше назначались императором, однако при Петре I были случаи назначения их Сенатом.

110 См.: Филиппов А. Н. Указ. соч., с. 783.

111 См.: Алексеев А. С. Указ. соч., с. 518—519.

112 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 55.

## Глава IV
## О должности государева наместника

Глава говорит об обязанностях генерал-губернатора. Он ведает как гражданским, так и военным управлением. Здесь неоднократно подчеркивается, что генерал-губернатор — не судья (ст.ст. 82, 85). Однако в некоторых статьях отмечаются права генерал-губернатора в судопроизводстве: он должен бороться с судебной волокитой (ст. 85), вправе приостановить исполнение судебного решения (ст. 86) и пр. Таким образом, попытка отделить суд от администрации, сделанная еще Петром I учреждением должности ландрихтеров, а затем надворных судов, здесь имеет свое продолжение. Однако и теперь она не доведена до конца.

Статья 93 предусматривает выплату генерал-губернатору *столовых денег*. О жалованье ему умалчивается. При Петре I губернатор получал в год 1200 руб. и 600 четвертей хлеба[113]. По мнению Филиппова, только при Петре I, когда был установлен твердый оклад жалованья губернаторам, было окончательно покончено с остатками системы кормления[114], что, конечно, отнюдь не исключило незаконных поборов и прочее лихоимство.

В главе ничего не говорится о губернаторах. Этой должности не посвящено и какой-либо специальной главы.

113 См. там же, с. 56.

114 См.: Филиппов А. Н. Указ. соч., с. 778.

## Глава V
## О должности губернскаго, или наместническаго правления

Коллегиальный орган местного управления в губерниях был введен еще Петром I — это ландратские коллегии, просуществовавшие, правда, недолго, с 1713 по 1719 год.

Губернское правление, предусмотренное Учреждениями, отличается от петровского. Ландратские коллегии были больше по числу членов (8—12). Правда, одновременно при губернаторе находилось лишь двое ландратов (как и советников в губернском правлении). Эти пары ландратов менялись по месяцам, а вся коллегия собиралась один раз в конце года[115]. Ландратские коллегии в отличие от губернских правлений были выборными органами и избирались местным дворянством, их взаимоотношения с губернатором были более независимыми, во всяком случае — первое время. В XIX в. состав губернских правлений расширился преимущественно за счет введения в него должностных лиц, ведающих специальным управлением (губернский врачебный инспектор, губернский инженер и др.)[116].

115 См.: Филиппов А. Н. Указ. соч., с. 776.

116 См.: Алексеев А. С. Указ. соч., с. 523.

Губернское правление как орган административный все же тесно связано с судопроизводством. Отделенность суда от администрации и здесь неполная.

## Глава VI
## О должности палаты уголовнаго суда

При общем хорошем уровне юридической техники Учреждений в данной главе, как и в некоторых других, виден один недостаток — повторы. Например, ст. 105 полностью повторяет ст. 7.

Глава о палате уголовного суда не случайно идет непосредственно после главы о губернском правлении — это серьезный орган, тесно связанный с высшим органом отраслевого управления — Юстиц-коллегией, местный отдел этого ведомства. Но дело не только в подчиненности. Важнее то, что она ведает должностными преступлениями, т. е. делами, касающимися в большой степени господствующего класса.

Палата выполняет и другую функцию — функцию суда второй инстанции. Она решает дела по наиболее тяжким преступлениям, рассмотренным сословными судами губернии, но не в качестве кассационной или апелляционной инстанции, а в качестве ревизионно-решающей. Это происходило так: нижестоящий суд, рассмотрев дело, передает его в обязательном порядке, автоматически на решение палаты, которая, изучив дело с точки зрения законности и обоснованности, выносит свой приговор.

Принцип обязательной передачи на ревизию дел по составам преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь или политическая смерть, был установлен еще Петром I применительно к надворным судам[117].

117 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 66.

При Петре I судебная система губерний неоднократно меня-

лась. При этом правосудие вершили как единоличные, так и коллегиальные органы, преимущественно административные. Палата уголовного суда — орган коллегиальный, притом сложного состава. С. Е. Десницкий предлагал ввести в России суд присяжных по шотландскому образцу — из пятнадцати заседателей[118]. Ничего подобного ни в палате уголовного суда, ни в других судебных органах, учрежденных Екатериной II, мы не увидим.

118 См.: Грацианский П. С. Указ. соч., с. 134.

## Глава VII
## О течении дел уголовных

Здесь довольно четко разграничивается компетенция судебных мест губернии. В сословных судах подсудность определяется по сословию обвиняемого.

## Глава VIII
## О должности палаты гражданскаго суда

Здесь также есть повтор: ст. 114 тождественна ст. 9.

В отличие от палаты уголовного суда палата гражданского суда рассматривается как местный орган сразу двух коллегий. Это вызвано, очевидно, тем, что среди гражданских дел важнейшее место занимали земельные споры.

А. С. Алексеев видит в таком статусе судебных палат и других местных органов децентрализацию управления, ведущую к необходимости упразднения центральных отраслевых органов[119]. Очевидно, что к этому есть определенные основания. Во всяком случае в 1786 году была упразднена Юстиц-коллегия, еще раньше были упразднены некоторые другие коллегии.

119 См.: Алексеев А. С. Указ. соч., с. 461.

Палата гражданского суда, как и палата уголовного суда, — ревизионный орган, но о его подсудности глава не говорит.

## Глава IX
## О должности Казенной палаты

До Петра I специальных финансовых органов на местах не было. Сбором налогов и других государственных доходов занимались органы широкой компетенции (например, земские избы). При Петре I были учреждены должности рентмейстеров, камериров, земских комиссаров. Теперь финансовыми делами занимается самостоятельный орган, возглавляемый вторым лицом в губернской иерархии — вице-губернатором. При Петре I вице-губернаторы были или ближайшими помощниками губернаторов, или управляли частями губерний. В ходе подготовки Учреждений Екатерина первоначально предполагала поставить вице-губернаторов во главе провинций или областей[120]. Поскольку эта административная единица, как правило, практически создана не была, вице-губернатор превратился в заместителя губернатора и главу финансового ведомства.

120 См.: Григорьев В. Указ соч., с. 225—226.

Следует иметь в виду, что петровские финансовые органы были упразднены еще в 1727 году. Теперь такие органы создаются на новом, более высоком уровне.

Подобно судебным палатам, Казенная палата является местным органом двух финансовых коллегий. Камер-коллегия ведала государственными доходами, а Ревизион-коллегия осуществляла финансовый контроль. Обе эти коллегии, как и Штатс-контор-коллегия, ведавшая государственными расходами, были учреждены при Петре в числе первых. Характерно, что Казенная палата не рассматривается как орган Штатс-контор-коллегии: дело местных органов собирать деньги, а не тратить их. Подобно Юстиц-коллегии, но раньше нее, в 1781 году Ревизион-коллегия и Штатс-контор-коллегия были упразднены. Казенные палаты в XIX в. стали губернским органом министерства финансов и просуществовали до XX в.

## Глава X
## О палатах вообще

В главе определяются взаимоотношения между важнейшими губернскими органами и в общих чертах их компетенция. Под палатами следует, очевидно, понимать две судебные и Казенную палаты.

Законодатель подчеркивает принцип законности в управлении (ст. 124). В ст. 126 виден и определенный отказ от процессуальной тайны, свойственной петровскому законодательству. В статье 130 следует отметить известный еще с Соборного уложения древнеримский принцип «решенное дело почитается за истину».

## Глава XI
## О должности уездnаго казначея

Фигура уездного казначея оригинальна. Он не сборщик доходов, а лишь их хранитель и счетовод.

В XVIII в. регулярной отчетности местных органов перед центром не существовало. Единственным исключением была финансовая отчетность[121].

121 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 61.

Сравнивая главу XI с петровской инструкцией рентмейстерам от 12 февраля 1719 г., В. Григорьев находит определенное сходство в положении уездного казначея и рентмейстера. Главное отличие между ними — в пространстве действия: рентмейстеры учреждались в провинциях[122].

122 См. там же, с. 268—269.

В более поздние времена финансовым органом в уезде стало уездное казначейство[123].

123 См.: Алексеев А. С. Указ. соч., с. 530.

## Глава XII
## О зборе с народа и о доходах императорскаго величества

Государственные доходы собираются и в денежной и в натуральной форме.

Принцип отделения суда от администрации нарушается и в этой главе: нижний земский суд выступает как административный орган.

Любопытный институт, возрождающий нравы Русской Прав-

ды, содержится в ст. 142: подобно вирникам Древней Руси, солдаты, посланные для взыскания недоимок, живут за счет недоимщика, получая при этом двойной паек.

## Глава XIII
## О хранении денежной казны императорскаго величества

В главе закрепляются некоторые институты, сохранившиеся и в более поздние времена. Так, ст.ст. 147 и 148 требуют коллегиального (втроем) вскрытия кладовой. По ст. 155 запрещается смешивать расходные статьи, производить денежные выдачи не по надлежащей расходной статье. Правило это не случайно, оно неоднократно нарушалось и после издания Учреждений. При проведении реформы Екатерина II выделила для устройства новых губернских учреждений по 5 тыс. руб. на губернию. Вскоре, однако, понадобились дополнительные суммы. При этом были отмечены случаи, когда губернаторы и вице-губернаторы тратили деньги, ассигнованные на строительство губернских присутственных мест, для строительства собственных домов.

## Глава XIV
## О должности верьхняго земскаго суда

Дворянские депутаты в Уложенной комисии дружно жаловались на непорядки в местном правосудии. Они отмечали множественность и многоинстанционность органов, осуществляющих правосудие, и проистекающую отсюда волокиту. Средняя продолжительность судебного процесса определялась ими в 15 лет[124]. Учреждения для управления губерний установили тем не менее сложную и громоздкую систему судов, хотя и довольно стройную. Первоначально при работе над проектом Учреждений Екатерина предполагала сделать верхний земский суд органом провинции. Поскольку провинциальное звено в окончательном варианте закона практически отпало, этот орган стал губернским.

124 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 123.

Много внимания в главе уделяется процессуальным вопросам, в том числе порядку обжалования, мерам против волокиты.

Верхний земский суд — сословный дворянский орган. В отличие от палаты уголовного и палаты гражданского суда здесь члены суда выборные, т. е. местное дворянство имеет возможность воздействовать на судьбы правосудия в губернии. Этим верхний земский суд сходен со старинными губными учреждениями, но отличается от них чистотой сословного — только дворянского — состава.

Закон рассматривает всех дворян губернии как равноправных. Деления дворян на имеющих право голоса и не имеющих его[125] пока нет. Его введет вскоре Жалованная грамота дворянству 1785 года, публикуемая в этом томе, для неслуживших

125 См.: Алексеев А. С. Указ. соч., с. 535—540.

дворян (ст. 64). Впрочем, дворяне очень быстро охладели и к должностям местного управления, почитая их обременительными для себя. Поэтому выборные места в верхнем земском суде стали предоставляться лицам, не имеющим иных источников дохода[126].

В отличие от губных учреждений верхний земский суд имеет невыборных председателей, которые могут быть и не местными дворянами. В отличие от судебных палат верхний земский суд занимается и уголовными и гражданскими делами, хотя подразделяется на два департамента.

126 См.: Милюков П. Указ. соч., с. 327.

Статья 172 предусматривает территориальное разграничение подсудности верхних земских судов. Это имеет смысл, если в губернии несколько таких судов. В противном случае понятия округа и губернии совпадают. Подсудность определяется по подсудимому или ответчику. Кроме того, некоторые недворяне имеют привилегию апеллировать в верхний земский суд.

Несмотря на то что верхний земский суд является второй инстанцией, на нем не заканчивается процесс, ибо есть возможность обжаловать и его постановление в соответствующую палату, где дело должно рассматриваться уже в ревизионном порядке. Таким образом, кроме дел, которые в обязательном порядке шли на ревизию, дела могли попасть туда и по жалобам сторон.

Хотя дворянские депутаты выступали против многоинстанционности, тем не менее в их наказах содержались предложения о разграничении компетенции между коронными и выборными судами[127]. Эта идея нашла свое воплощение в разграничении компетенции между судебными палатами и верхним земским судом.

127 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 134.

Уже Соборное уложение предусматривало способы борьбы с неосновательным обжалованием. Здесь эта проблема приобретает более четкое решение. Кроме чисто финансовых последствий (потеря залога по ст. 174), возможны и другие санкции, а именно дополнительный штраф за явно необоснованную жалобу (ст. 179). Соборное уложение тоже предусматривало имущественные санкции за недобросовестно вчиненный иск, но там дело шло о возмещении убытков, причиненных ответчику вызовом в суд (*проести* ст. 18 гл. X)[128]. В Учреждениях применяются старые термины, касающиеся исхода дела: *обвинен* и *оправдан*. Как и в Соборном уложении, они означают проигрыш или выигрыш дела, как уголовного, так и гражданского.

128 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 3, с. 104.

Число членов суда четное. Это создает возможность равенства голосов при принятии решения. Поэтому применяется принцип, введенный еще Петром I, — голос председателя считается в этом случае за два.

Верхний земский суд заседает сессионно. При этом летняя сессия краткая. Перерывы между сессиями приходятся на время полевых работ: надо ведь помнить, что у дворян есть поместья.

Очередность рассмотрения дел определяется не временем их поступления в суд, а значением дела, вернее — его характером,

причем критерии сложны и разнообразны, что позволяет судьям приближать или отодвигать рассмотрение. Правда, предусмотрены меры против волокитчиков, хотя и только по арестантским делам.

Порядок привлечения дежурных членов суда во время каникул заимствован из порядка деятельности ландратских коллегий — два члена помесячно.

Верхний земский суд, как и равнозначные ему суды других сословий, был упразднен в 1796 году[129].

129 См.: Милюков П. Указ. соч., с. 321.

## Глава XV
## О уездном суде и его должности

Принципы организации и деятельности уездного суда сходны с принципами, установленными для верхнего земского суда. Суд выборный, притом не только заседатели, но и председатель суда. Выборы, однако, в соответствии со ст. 66, должны быть дополнены санкцией губернатора. Это относится не только к председателю суда, но и к заседателям (ст. 67). Избиратели — исключительно дворяне.

В отличие от вышестоящих судов уездный суд, занимаясь и уголовными и гражданскими делами, не разделяется даже на отдельные коллегии.

Еще петровский указ «О форме суда» 1723 года[130] восстановил состязательный процесс. В ст. 198 Учреждений мы видим отражение того же принципа, хотя, может быть, и не до конца проведенного. Во всяком случае суд сам не возбуждает дело. Нужна инициатива заинтересованных лиц — частных или должностных, либо надлежащих органов.

130 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 451 и сл.

Порядок обжалования постановлений уездного суда аналогичен порядку обжалования решений и приговоров верхнего земского суда с той только разницей, что допустимая цена иска в четыре раза меньше. Статья 201 устанавливает такой предел цены иска в 25 рублей. Любопытно, что именно эту сумму называл в своем проекте С. Е. Десницкий[131]. Вопросы апелляции широко рассматривались в наказах депутатов комиссии 1767 года, предлагавших различные варианты апелляционных органов[132]. Как видим, Учреждения пошли по линии создания сложной, многоинстанционной системы обжалования.

131 См.: Грацианский П. С. Политические и правовые взгляды С. Е. Десницкого. Автореферат. М., 1964, с. 12.

По ст. 205, уездный суд выполняет не свойственные судебному органу нотариальные действия. Вообще земельные дела составляют главную заботу этого суда.

132 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 135.

Уездный суд, таким образом, является нижней инстанцией в системе дворянских сословных судебных органов.

## Глава XVI
## О дворянской опеке и о должности сего места

Вопросы опеки впервые в русском законодательстве были поставлены еще в Русской Правде. Статья 99 Пр.Пр.[133] ре-

133 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 1, с. 71.

шает целый комплекс вопросов, относящихся к опеке над малолетними при живой, но вышедшей вторично замуж матери.

Учреждения создают орган, имеющий широкие права и обязанности, которые подробно регламентируются в этой обширной главе. В Русской Правде не определялась сословная принадлежность опекаемого, хотя из смысла закона можно понять, что речь шла о феодалах. Теперь совершенно откровенно подчеркивается сословный характер заботы о сиротах и вдовах.

Характерно, что опека учреждается при судебном органе. Это говорит, с одной стороны, о недостаточной еще отделенности судебных органов от административных, а с другой — о том, что опекунские дела часто давали основания для судебных споров. О судебно-административном характере опеки говорит и ее состав. Дворянскую природу органа подчеркивает председательство предводителя дворянства. Включение в главу ст. 211 свидетельствует как о несовершенстве кодификации, так и о том, что опекунские дела занимали в работе предводителя дворянства заметное место.

Русская Правда определяла круг опекунов формулой *кто им ближе буде*, имея в виду, очевидно, и родственников и свойственников. Учреждения в ст. 215 допускают в круг опекунов и посторонних лиц, если они отвечают определенным требованиям. Впрочем, требования предъявляются и к родственникам.

Русская Правда предусматривала передачу имущества опекаемого опекуну при свидетелях. Свидетели требуются и теперь, но кроме них — еще и соответствующие должностные лица. Русская Правда заботилась только об имущественных правах подопечного. Учреждения предусматривают и обязанности опекуна по воспитанию ребенка, притом на дворянском уровне.

В соответствии со ст. 222, требуется воспитание малолетнего в той вере, в которой он родился. Закон не отдает предпочтения господствующей религии — православной. Нелишне упоминание о том, чтобы в воспитатели не брать *каких-нибудь бродяг*.

Еще Русская Правда допускала обращение денег подопечного в рост. И теперь п. 12 ст. 222 не только допускает такое распоряжение средствами подопечного, но даже рекомендует опекуну позаботиться об этом.

Русская Правда предусматривала вознаграждение опекуну из доходов с имущества. Учреждения устанавливают определенную норму — только 5% с годового дохода.

При разработке проекта Учреждений Екатерина II колебалась, к какому звену управления отнести дворянскую опеку — провинциальному или уездному. Фактическое отпадение провинциального звена ставит этот орган в двойственное положение: в соответствии со ст. 209, он учреждается при губернском органе — верхнем земском суде, и по смыслу этой статьи один на каждый такой суд; в то же время возглавляет опеку уездный предводитель дворянства. Возникает вопрос: если дворянская опека создается одна на губернию, то предводитель какого уезда ее возглавляет?

## Глава XVII
## О должности нижняго земскаго суда

Здесь налицо несовершенство терминологии Учреждений. Во-первых, нижний земский суд — не суд, а административный, в первую очередь полицейский, орган. По мнению В. Григорьева, такое название органа сложилось в ходе разработки проекта Учреждений, когда Екатерина первоначально намеревалась наделить нижний земский суд судебными полномочиями[134]. Правда, некоторые судебные функции за ним сохранились, но они занимают в компетенции суда небольшое место. Во-вторых, ему, а не уездному суду, в соответствии с названием, следовало бы быть в паре с верхним земским судом. Ни того, ни другого законодатель сделать не захотел.

134 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 259.

Подобно земским учреждениям XVII в., нижний земский суд — орган коллегиальный и выборный. Но в отличие от них и структура и порядок выборов четко определены законом.

Нижний земский суд руководит всем уездом, всеми подданными, без различия сословий. Но сам он по порядку образования и составу преимущественно дворянский, успешно осуществляющий диктатуру дворянства в уезде. Этим претворялось в жизнь одно из требований дворянства в Уложенной комиссии.

Нижний земский суд имеет среди других своих обязанностей и полномочия по хозяйственному управлению, включая даже метрологическую службу (ст. 228). В давние времена надзор за мерами и весами возлагался на церковь (см., например, устав великого князя Всеволода «О церковных судах, о людех и о мерилах торговых»[135]). Петр I возложил эти обязанности в 1719 году на воевод[136].

135 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 1, с. 252.

136 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 262.

С момента закрепощения крестьян борьба с их бегством была одной из важнейших обязанностей местных органов управления. В XVII в. борьба с беглыми крестьянами и холопами возлагалась на воевод, а также на представителей центральной власти — специальных сыщиков (см., например, указ о сыске и прикреплении беглых крестьян и холопов в городах Севского и Белгородского полков 1683 года и др.[137]). Теперь эта обязанность возлагается на уездные органы управления. Характерно, что ст. 229, трактующая о беглых, стоит в одном ряду с нормами о хозяйственном управлении: крепостной крестьянин — важнейшая производительная сила.

137 ПРП, вып. VII, с. 201—203 и др.

По Соборному уложению 1649 года забота о путях сообщения возлагалась на владельцев земель и переправ. Этому вопросу уделялось большое внимание в главе IX[138]. Указом об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов от 20 декабря 1753 г. были упразднены пошлины с мостов и перевозов, предназначенные на содержание переправ в порядке. Было решено вместо этого снабжать губернии соответствующими средствами, имеющими целевой характер. Статья 230 Учреждений возлагает заботу о путях сообщения на уездные органы, умалчивая об источниках финансирования этой работы. Жалобы на плохую заботу воевод о местных путях сообщения

138 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 3, с. 98 и сл.

звучали в наказах депутатов Уложенной комиссии и отразились в этой статье[139].

Статья 231 свидетельствует о том, что память о системе кормления еще сохраняется. Теперь специально подчеркивается бесплатность услуг нижнего земского суда. Отрицаются даже пошлины за выезд на место, известные еще Соборному уложению 1649 года (езд). Этим удовлетворяется одно из требований депутатов Уложенной комиссии, жаловавшихся на большие убытки, проистекающие от расходов на разъезды судебных чиновников[140].

139 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 126.

Нижний земский суд может действовать по собственной инициативе, по заявлению заинтересованных лиц или по указанию вышестоящих органов.

140 См. там же, с. 124.

Нижний земский суд как коллегиальный орган просуществовал до 1889 года[141].

141 См.: Милюков П. Указ. соч., с. 321.

## Глава XVIII
## О должности земскаго исправника, или капитана

Говоря об источниках главы, В. Григорьев нашел большое сходство ее с двумя петровскими актами 1719 года — Инструкцией воеводам и Инструкцией земским комиссарам[142].

142 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 124.

Фигура исправника в уезде не аналогична должности губернатора в губернии. Губернатор — полный хозяин на территории губернии, исправник же — лишь *первый заседатель* нижнего земского суда (ст. 235). Функции исправника — преимущественно полицейские.

При Петре I уездные органы были единоличными (комендanты, земские комиссары, нижние комиссары[143]). Исправник же не является таковым. Его служба проходит в неразрывной связи с деятельностью нижнего земского суда. В главе разграничиваются функции этих органов и подробно перечисляются обязанности исправника, весьма обширные. Говоря об этих обязанностях, закон на первое место ставит, естественно, обязанности перед короной, а уж потом — заботу о населении (ст. 236).

143 См.: Стешенко Л. А., Софроненко К. А. Указ. соч., с. 108.

Борьба с эпидемиями очень беспокоила дворянских депутатов в Уложенной комиссии. Не случайно этой проблеме посвящены три статьи (238—240). Чума и холера были нередкими гостьями в Европе в XVIII в., не миновали они и Россию. Незадолго до издания Учреждений, в 1770—1771 гг., чума посетила Москву[144]. Характерно учреждение в уездах должностей доктора и лекаря (ст. 238). Эта идея была выдвинута депутатами Уложенной комиссии от Медицинской коллегии[145].

144 См.: Соловьев С. М. Указ. соч., кн. XV. М., 1966, с. 124—125.

145 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 166.

Институт круговой поруки известен русскому праву еще со времен Русской Правды и, очевидно, существовал как обычай до нее. Круговая порука при убийстве закреплена и в Двинской уставной грамоте[146]. Теперь круговая порука применяется при менее серьезных по своей природе, но более опасных для господствующего класса преступлениях (ст. 244).

146 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 2, с. 181.

Компетенция исправника, касающаяся содержания путей сообщения в порядке, совпадает с обязанностями нижнего земского суда в целом (ст. 230). Характерен сюжет о выбрасывании падали на дороги. Еще Петр I установил уголовную ответственность за это применительно к Москве. Надо отметить, что обычай выбрасывать нечистоты на улицу был широко распространен даже в самых цивилизованных столицах Европы.

Вопросы обеспечения проезжих служилых людей выпасами для их коней подробно регламентированы в Соборном уложении 1649 года (ст. 4 гл. VII и др.)[147]. Очевидно, эти нормы Уложения продолжают действовать, потому что здесь этой проблеме посвящена лишь одна ст. 248. Новым в Учреждениях является только предписание об очередности использования выгонов разных владельцев.

147 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 3, с. 93 и др.

Пожар на деревянной Руси всегда был самым большим бедствием. Не случайно и Русская Правда, и Судебники предусматривали за поджог высшую меру наказания. Соборное уложение рассматривало пожар в аспекте причинения вреда владельцу имущества (гл. X). Здесь берется административный аспект проблемы (ст. 249). Исправнику вменяется в обязанность борьба с пожарами, притом, кажется, впервые — с лесными. Лес, который когда-то был врагом, теперь стал ценностью. Говоря об обязанностях исправника, в особенности противопожарных, В. Григорьев отмечал полную материальную необеспеченность их. У исправника просто нет никаких средств борьбы с пожарами[148].

148 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 262.

Статья 251 построена вполне в духе полицейского государства: исправник обязан заботиться о хлебных запасах и добронравии жителей.

Забота об убогих и нищих исстари была делом церкви. Теперь она возлагается и на государственный орган. Правда, обязанности исправника здесь чисто административные: кормить нетрудоспособных должен не он, а опять же церковный приход, помещик и крестьяне.

Подушная перепись, еще первая ревизия при Петре Великом, по существу ликвидировала *всяких гуляющих* людей. Все же, как видим, они остаются. Не ясна судьба высылаемых из уезда *тунеядцев* (ст. 252), ведь соседний уезд может в свою очередь выслать их обратно.

## Глава XIX
## О городничем и его должности

Попытка выделить городское управление из местного была сделана еще при Петре I[149]. Идея о выделении городского управления в особую систему содержалась и в проекте профессора Десницкого, представленном им Екатерине в 1768 году[150]. По Учреждениям, городское управление отделено от уездного, уездный город управляется чиновником, не зависящим от органов управления уезда. Функции городничего аналогичны функциям исправника, в силу чего гл. XIX почти полностью

149 См.: Стешенко Л. А., Софроненко К. А. Указ. соч., с. 112.

150 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 179, 183.

повторяет предшествующую. Но городничий, в отличие от исправника и других членов нижнего земского суда, не избирается, а назначается.

По смыслу ст. 25, городничий учреждается во всех городах, а по ст. 253 — только в уездных. Оговорка о комендантах в ст. 253 была внесена Екатериной II в последних вариантах проекта Учреждений. На коменданта — начальника гарнизона, подчиненного военному ведомству, возлагается, таким образом, и гражданская власть.

Статья 255, подобно ст. 236 предыдущей главы, возлагает на городничего заботу не только о государственном интересе, но и о городском населении. Эта идея настойчиво проводилась в наказах Уложенной комиссии. Депутаты требовали, чтобы местные органы защищали интересы и казны, и населения, дворян, горожан.

Еще Соборное уложение объявило решительную войну незаконной торговле спиртными напитками. Последняя глава Соборного уложения целиком посвящена этой проблеме[151]. Корчемство — незаконная торговля вином — наказывалась вплоть до торговой казни и тюремного заключения. Ответственности подлежали не только торговцы, но и потребители (*питухи*). Не случайно поэтому ст. 258 комментируемой главы предусматривает предварительное заключение для корчемников. Борьба с незаконной продажей спиртных напитков преследовала, конечно, в первую очередь фискальные цели. Однако объективно она и препятствовала распространению пьянства.

151 См.: Российское законодательство X — XX веков. т. 3, с. 252 и сл.

Статья 259 говорит об общей компетенции городничего и магистрата. Система магистратов во главе с главным магистратом была учреждена при Петре I. Главный магистрат в ряду органов отраслевого управления выступал как ведомство, на которое возлагалась забота о развитии торговли и промышленности, руководство городами[152]. Городские магистраты были созданы в начале двадцатых годов XVIII в. При Петре I магистраты не подчинялись местным органам общего управления — губернаторам и воеводам в делах торговли и промышленности. И теперь такого подчинения нет, но городничий все же вмешивается в дела чисто торговые. В соответствии со ст. 265 магистрат выступает и в роли защитника интересов купцов и мещан, во всяком случае — посредника между городничим и подданными.

152 См.: Стешенко Л. А., Софроненко К. А. Указ. соч., с. 92.

Независимость магистратов от местных органов власти была основной идеей наказа Главного магистрата в Уложенную комиссию 1767 года[153].

153 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 167.

Вопросы воинского постоя волновали городских депутатов Уложенной комиссии. Особенно сложны были проблемы равномерного размещения солдат. Не случайно поэтому ст. 270 уделяет расквартированию столь обширное внимание. Весьма актуальным был и вопрос о топливе для воинских частей, также отраженный в наказах и регламентированный теперь в ст. 272.

При Екатерине II развернулось широкое городское строительство. Городам давались планы застройки центров, где соо-

ружались всякого рода присутственные места. Поэтому обязанность заботиться о казенных строениях, предусмотренная ст. 276, была для городничего актуальной.

## Глава XX
## О городах

Название главы не вполне соответствует ее содержанию. Преимущественно она говорит о судебных функциях городских органов.

Петровский указ «О форме суда», несмотря на то, что восстановил состязательный процесс, вызывал большие нарекания горожан. Главное их требование — отменить письменное производство, перейти к словесному суду, притом выборному. Эта идея нашла свое отражение и в «Представлении» С. Е. Десницкого[154]. Не случайно, очевидно, ст. 277 и открывает главу. В 1781 году были изданы 2 специальных указа, определивших статус словесных судов в Петербурге.

Старосты в городах — старая должность. В начале XVIII в. они избирались по слободам, бывшим частями города[155]. Еще дореволюционные исследователи отмечали неясность вопроса о соотношении фигур городского старосты и городского головы, о разграничении и компетенции, самом смысле создания двух должностей, как будто дублирующих друг друга[156].

Термин «ратуша» — более ранний в русском праве, чем «магистрат». Ратуша, созданная при Петре I, была органом управления по делам торгово-промышленного населения и главным образом по вопросам раскладки всякого рода налогов и сборов. Теперь ратуши выступают как органы местного управления и суда. Магистраты появились, как уже отмечалось, тоже при Петре, но позже, к концу его царствования. Регламент главного магистрата 1721 года употребляет термин «ратуша» не для обозначения органа, учреждения, а именует так само помещение, в котором заседает магистрат[157].

Выборность городских органов, установленная Петром I, сохраняется и Учреждениями (ст.ст. 277, 278). Впрочем, на практике она не всегда проводилась в жизнь. В некоторых губерниях, особенно в окраинных, где не хватало купечества, надлежащие должностные лица были просто назначены наместником, как это случилось, например, в Харьковской губернии[158].

Состав магистрата, предусмотренный ст. 279, несколько отличается от установленного Регламентом главного магистрата. По Регламенту магистраты крупных городов возглавлялись президентами. В состав таких магистратов входили бургомистры. Магистраты средних городов возглавлялись, как и теперь, двумя бургомистрами. В остальных городах во главе магистрата при Петре стоял один бургомистр. Два бургомистра в магистрате одного города учреждались не случайно. Учреждения говорят о возможном отсутствии одного из бургомистров, о его отлучке, вполне естественной, если учесть, что такие

154 См.: Грацианский П. С. Политическая и правовая мысль.., с. 137.

155 См.: Стешенко Л. А., Софроненко К. А. Указ. соч., с. 113.

156 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 302.

157 ПРП, вып. VIII, с. 144—145.

158 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 322.

должностные лица избирались из купцов, к тому же тех, кто покрупнее.

Члены магистрата, их число определено теперь с большой точностью, в отличие от Регламента. В Регламенте для больших городов, где в состав магистрата входили 3—4 бургомистра, полагалось вводить еще по два ратмана. Число ратманов в средних и мелких городах определялось величиной города и твердо не указывалось, оно должно было ограничиваться тремя-четырьмя[159].

159 ПРП, вып. VIII, с. 131.

Срок полномочий магистратов в Регламенте не указывался, теперь он установлен вполне точно (ст. 280).

Выступая в качестве судебного органа, магистрат, подобно уездному суду, сам дело возбуждать не может (ср. ст.ст. 198 и 283).

Петровский Регламент предусматривал разделение городов на пять категорий в зависимости от величины. Однако соподчинения магистратов губернских городов и нижестоящих не предусматривалось. Теперь губернский магистрат становится второй инстанцией для магистратов городовых, под которыми следует понимать магистраты уездных городов.

Изменилась форма поощрения для добросовестных членов магистрата. По Регламенту они могли просить о дворянском звании (гл. XIV). Теперь такие лица получают лишь некоторые привилегии внутри своего сословия (ст. 281). Дверь в дворянство, открытая Петром I, прикрывается.

Порядок обжалования дел в Главный магистрат аналогичен тому, что установлен для уездного суда и верхнего земского суда.

Порядок приобретения недвижимости в городе аналогичен порядку, существующему в уезде (ср. ст.ст. 205 и 290). Есть, однако, разница: покупка имения доводится до сведения даже Сената. Для городского же имущества достаточно утверждения сделки губернским магистратом. Дело здесь в том, что землевладение — существеннейший элемент статуса дворянина, а дворянскими сословными делами ведает Сенат.

В отличие от дворянских сословных судов магистрат заседает не сессионно, а постоянно. Специально сделана оговорка о табельных днях. Выходные дни для судей были предусмотрены еще Соборным уложением (ст. 25 гл. X).

## Глава XXI
## О городовом сиротском суде и его должности

Городовой сиротский суд — орган, аналогичный дворянской опеке. Разница только в сословной принадлежности опекаемых. И возглавляется этот суд фигурой, аналогичной предводителю дворянства — городским головой (ст. 294). Должность городского головы возникла одновременно с должностью предводителя дворянства и для тех же целей[160]. Как и предводитель дворянства, он не получает жалованья.

160 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 300.

Порядок функционирования сиротского суда и опекунов также сходен с порядком, предусмотренным для дворянской опеки, особенности здесь чисто сословные.

## Глава XXII
## О губернском магистрате и его должности

Губернский магистрат по своему положению, структуре и порядку функционирования аналогичен верхнему земскому суду (гл. XIV) с той только разницей, что он ведает делами городского населения. В статье 306 отражается история создания Учреждений. Поскольку первоначально губернские магистраты, как и верхние земские суды, мыслились стать органами провинций, то и число их в губернии должно было соответствовать числу провинций. Теперь провинция стала звеном факультативным, поэтому губернские магистраты создаются не в зависимости от наличия или отсутствия такого звена в губернии, а просто в соответствии с размерами губернии.

По Регламенту главного магистрата, верхней инстанцией для городовых магистратов был Главный магистрат и надворные суды (гл. IX)[161]. Губернский магистрат, в отличие от Главного, орган почти исключительно судебный. Компетенция губернского магистрата, ее разграничение с компетенцией городовых магистратов четко определены.

161 ПРП, вып. VIII, с. 134—135.

## Глава XXIII
## О суде, называемом нижняя расправа, и его должности

Этот сословный орган эксплуатируемого населения носит красочное название расправы. Правда, оно не вполне соответствует содержанию института. В общем-то его функции аналогичны функциям других сословных судов первой инстанции — уездного суда и городового магистрата.

Статья 335 определяет персональную подсудность нижней расправы. К ней относятся разнообразные категории крестьян. Среди них мы, однако, не встречаем помещичьих — они подсудны по праву вотчинной юстиции своему господину.

Статья 75, на которую ссылается комментируемая глава, определяет порядок формирования нижней расправы. Характерно, что если для других судов обязательна строгая сословность подбора кадров, то для нижней расправы она отсутствует. Судьями могут быть здесь и дворяне.

В отличие от дворянских и городских судов количество нижних расправ определяется в зависимости от количества населения. Правда, если иметь в виду, что в уезде положено иметь 30—40 тыс. жителей, то в большинстве случаев получится по одной нижней расправе на уезд. Нужно иметь в виду и другое: если в уезде нет или слишком мало невладельческих крестьян, то нижняя расправа может вообще не создаваться[162].

162 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 275.

## Глава XXIV
### О суде, называемом верьхняя расправа

Структура, компетенция, порядок деятельности, место верхней расправы тождественны статусу других сословных судов второго звена, т. е. верхнего земского суда и губернского магистрата, в силу чего большинство статей этой главы текстуально совпадает с содержанием соответствующих глав.

## Глава XXV
### О приказе общественнаго призрения и его должности

Вопросы, которым посвящена глава, очень занимали Екатерину, если судить по черновым материалам, сохранившимся в архиве. Большинство установлений, предусмотренных главой, — новые, неизвестные прежней России. «Философа на троне» интересовали и смена белья в больницах, и проветривание классов, и запрещение учителям сечь детей. Последнему не откажешь в прогрессивности. Еще и столетие спустя розги будут непременной принадлежностью любой школы.

Приказы общественного призрения явились по существу первыми государственными органами, в компетенцию которых специально входили социально-культурные вопросы. Орган этот всесословный, однако по характеру проблем, относящихся к его ведению, можно заметить, что он занимается делами низов каждого из сословий. Состоятельные люди и учились и лечились у частных учителей и врачей. Только неимущие слои, даже и привилегированных сословий, должны были обращаться к общественным или государственным фондам.

О значении, которое придается Приказу, говорит то, что его возглавляет лично губернатор. Это, конечно, элемент социальной демагогии, столь свойственной правителям XVIII в., и Екатерине II особенно.

Компетенция Приказа широка и разнообразна — от руководства школами до управления карательными органами.

Статья 380 начинает перечисление обязанностей Приказа с заботы об учреждении школ. Такая обязанность впервые в истории русского права возлагалась на специальный государственный орган. Однако предусмотрев открытие учебных заведений, Екатерина не спешила с реализацией данной нормы. Даже там, где это делалось по инициативе самих подданных и за их счет, императрица не очень приветствовала такое рвение.

В 1777 году русский просветитель Н. И. Новиков открыл в Петербурге два начальных училища для мальчиков и девочек (Екатерининское и Александровское), причем расходы на них должны были покрываться за счет журнала «Утренний свет», начавшего выходить в сентябре того же года. Екатерина более чем прохладно отнеслась к этой инициативе. Она даже демонстративно не подписалась на новый журнал, имевший большой успех в обществе, хотя поддерживала прежние начинания Новикова[163].

163 См.: Боголюбов В. Н. И. Новиков и его время. М., 1916, с. 277—278.

Охладила Екатерина и рвение провинциальных дворян, поспешивших заняться просвещением. Калужский и тверской губернаторы получили в 1779 году внушение, что усердие дворянства преждевременно, что следует ждать от императрицы общих правил и инструкций об открытии школ[164]. Действительно, в 1780 году были начаты переговоры с австрийскими педагогами, а в 1782 году заработала Комиссия народных училищ.

164 См.: Милюков П. Указ. соч., с. 352.

Среди обязанностей Приказа большое место занимают дела здравоохранения. Петр I заботился преимущественно о госпиталях, будучи увлечен армейскими делами. Екатерина проявляет интерес и к больницам для гражданского населения. Правда, больницы екатерининских времен были таковы, что люди даже во время эпидемий предпочитали прятаться от помещения в больницу[165]. Больницы были страшнее самой чумы.

165 См.: Соловьев С. М. Указ. соч., кн. XV. с. 129.

Большое внимание Приказы должны были уделять и принудительно-воспитательным учреждениям — работным и смирительным домам.

Первые работные дома были учреждены накануне принятия комментируемого акта. Еще в августе 1775 года Екатерина предписала московскому полицмейстеру открыть работный дом для тунеядцев в ведении полиции. Первый работный дом для мужчин был открыт за Сухаревой башней в Карантинном доме. Мужчин здесь заставляли пилить камень. Для женщин было предоставлено место в бывшем Андреевском монастыре, на берегу Москвы-реки, возле Воробьевых гор. Их работа состояла в прядении льна. В 1781 году работный дом был открыт в Петербурге. В 1783 году указом Сената было предписано создать работные дома во всех губерниях. По мнению М. Н. Гернета, работные дома были созданы не для помощи неимущим, а для их эксплуатации[166].

166 См.: Гернет М. Н. Указ. соч., с. 129.

Приказ общественного призрения — единственный орган, деятельность которого материально обеспечена по закону. Статья 382 указывает на разнообразные источники финансирования его мероприятий. Главный из них — единовременное выделение суммы в 15 тыс. руб., которой Приказ может распоряжаться по своему усмотрению, но только на цели, ему предписанные. Сам закон рекомендовал отдавать названные деньги в рост, чтобы доходы от такой операции шли на дела Приказа. Некоторые Приказы развернули банкирскую деятельность (например, Московский), притом широко стал использоваться залог помещичьих имений, деньги давались в кредит под залог помещичьей земельной собственности[167].

167 См.: Филиппов А. Н. Указ. соч., с. 784.

Статья 382 умалчивает еще об одном источнике доходов Приказа — суммах, удерживаемых судебными органами с недобросовестных жалобщиков (ст.ст. 131, 179 и др.). Екатерина II не постеснялась использовать для нужд социального обеспечения и такой старинный источник, как милостыня. У входа в петербургский работный дом она распорядилась выставить кружки для сбора доброхотных даяний на нужды дома[168]. А впрочем, тщеславная императрица сделала и один широкий жест.

168 См.: Гернет М. Н. Указ. соч., с. 130.

Дворянство, благодарное Екатерине за Учреждения, стало собирать по губерниям средства на сооружение ей монументов. Екатерина распорядилась передать все эти деньги Приказам общественного призрения[169].

Порядок функционирования школ, предусмотренный Учреждениями, для своего времени следует признать достаточно прогрессивным. Обращает на себя внимание веротерпимость (п. 3 ст. 384).

169 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 322.

При обучении сирот, в соответствии со ст. 385, требуется соблюдение сословного принципа (учить детей *по их состоянию*). Эта норма перекликается с нормами ст. 217, п. 5 ст. 222, ст. 301, п. 5 ст. 305.

Наряду с работными домами Учреждения ввели специфический вид мест лишения свободы — смирительные дома, подвергнутые суровой критике М. Н. Гернетом[170]. Правда, в условиях XVIII в., когда помещик мог сослать своего крестьянина в Сибирь и даже на каторгу, смирительный дом представляется не таким уж страшным. Даже меру наказания для непокорных — три удара розгами — следует признать скорее символической. Характерно и другое. Содержание в смирительном доме производится за счет лица, поместившего в него заключенного. Поэтому родители или помещики, отдававшие кого-либо в смирительный дом, должны были иметь в виду, что дело это достаточно начетистое.

170 См.: Гернет М. Н. Указ. соч., с. 127—129.

М. Н. Гернет показал, что идея смирительных, как и работных, домов была заимствована у Запада. Сохранившиеся в архиве подготовительные материалы, обобщающие зарубежную практику, свидетельствуют, однако, о том, что первоначально смирительные дома предназначались для более широкого круга преступников, включая и весьма тяжких, с соответствующим различением режима заключения[171].

171 Там же, с. 132—134.

Во второй половине XIX в. основная масса дел, отнесенных к компетенции Приказа общественного призрения, перешла в ведение созданных по земской реформе учреждений. За пределами компетенции земских учреждений остались только исправительные заведения[172].

172 См.: Филиппов А. Н. Указ. соч., с. 784.

## Глава XXVI
## О совестном суде и его должности

По мнению дореволюционных исследователей, авторство этой главы принадлежит С. Е. Десницкому, а источником ее является английское право, большим знатоком которого был русский профессор. Не довольствуясь созданием сложной системы сословных судов, Екатерина дополнила ее еще одним всесословным органом, сочетающим в себе функции суда по малозначительным делам, третейского суда и даже прокуратуры.

Всесословность совестного суда относительна, поскольку дела лиц определенного сословия разбираются коллегией равных ему по сословной принадлежности, при председательстве, одна-

ко, всегда коронного судьи-дворянина, имеющего чин 6-го класса (ст. 49).

Подсудность совестного суда определена не очень четко. Вызывает интерес один вид преступников — колдуны. Закон называет колдовство *глупостью, обманом и невежеством*. Здесь видны следы идей просветителей. Вспомним, что еще Артикул воинский относил колдовство к наиболее тяжким видам преступлений[173]. Об этом говорил уже арт. I закона, предусматривающий тяжкие меры наказания вплоть до сожжения преступника. Теперь Учреждения рассматривают колдовство просто как мошенничество. Россия в этом отношении шла впереди некоторых других стран. Охота за ведьмами, продолжавшаяся в Западной Европе более двухсот лет, до самого конца XVIII в., привела к истреблению свыше 100 тыс. ни в чем не повинных людей, преимущественно женщин[174].

*Учреждения для управления губерний. Фрагмент*

Статья 401 предусматривает своеобразное право совестного суда. Вспомним, что срок пребывания в предварительном заключении Учреждения предусматривали до года (ст.ст. 188, 207 и др.). Поэтому весьма существенно было по возможности выбраться хотя бы из предварительного заключения.

Характерно изменение поверстного срока (ст. 401). В XVII в. давали на 100 верст неделю. Очевидно, законодатель полагает, что пути сообщения улучшились.

Применяется старинный институт отдачи на поруки, который по Соборному уложению был почти всеобщим способом обеспечения явки подсудимого и ответчика в суд при состязательном процессе.

## Глава XXVII
## О прокурорской и стряпческой должности

Прокуратура в России была учреждена при Петре I. Первым законодательным актом о прокуратуре явился именной указ от 12 января 1722 г. «О обязанностях сенатских членов, о заседании президентов воинских коллегий, иностранной и берг-коллегий в Сенате, о бытии при Сенате генерал и обер-прокурорам, рекетмейстеру, экзекутору и герольдмейстеру, а в каждой коллегии по прокурору...»[175]. Шесть дней спустя учреждены прокуроры при надворных судах. Губернских прокуроров при Петре создано не было. Прокуратура как специальная система органов, пожалуй, еще отсутствовала. В Учреждениях мы видим уже достаточно стройную систему прокурорских органов от генерал-прокурора до уездных стряпчих.

Статья 404 определяет достаточно четко и широко обязанности прокурорских органов, чего в петровском законодательстве не было.

Губернский прокурор находится в двойном подчинении — губернским властям и генерал-прокурору. По Табели о рангах он числится в шестом классе, как и советники губернского правления (ст. 49), т. е. на два класса ниже губернатора.

173 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 329.

174 См. подробнее: Григулевич И. Р. История инквизиции (XIII — XX вв.). М., 1970, с. 179.

175 См.: Стешенко Л. А. Фискалы и прокуроры в системе государственных органов России первой четверти XVIII в. — Вестник Московского университета, 1966, № 2, с. 57.

Губернскаго города округа нижняя расправа гдѣ есть.

Верьхняя расправа.

Приказъ общественнаго призрѣнія.

Совѣстный судъ намѣстничества.

Губернскаго города округа, уѣздный Стряпчей, когда ни гдѣ въ уѣздѣ дѣла нѣтъ.

412.

Какимъ мѣстамъ и людямъ имѣть пребываніе и засѣданіе въ уѣздномъ городѣ.

Въ уѣздномъ городѣ пребываніе и засѣданіе имѣютъ:

Комендантъ, или Городничей.

Того округа уѣздный судъ.

Дворянская опека.

Нижній земскій судъ, когда въ силѣ его должности не въ уѣздѣ.

Уѣздный Казначей съ казною.

Присяжный Землемѣръ.

Докторъ, Лѣкарь, Подлѣкари, лѣкарскіе ученики, буде въ уѣздѣ по своей должности дѣла не имѣютъ.

Уѣзднаго города городовые старосты и Судьи словеснаго суда.

Уѣзднаго города городовый Магистратъ.

Уѣзднаго города городовый сиротскій судъ.

Нижняя расправа гдѣ есть.

Уѣздный Стряпчей, когда ни гдѣ въ уѣздѣ дѣла нѣтъ.

Подлинныя подписаны собственною ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою тако:

ЕКАТЕРИНА.

Въ Москвѣ Ноября 7 дня 1775 года.

# ГЛАВА XXVIII.

## О ПРЕБЫВАНІИ ПРАВЛЕНІЯ СУДЕБНЫХЪ МѢСТЪ И ОПРЕДѢЛЕННЫХЪ ЛЮДЕЙ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА.

411.

Какимъ мѣстамъ и людямъ имѣть засѣданіе и пребываніе въ губернскомъ городѣ.

Въ губернскомъ городѣ засѣданіе и пребываніе имѣютъ:

Правленіе намѣстничества.

Палата уголовнаго суда.

Палата гражданскаго суда.

Казенная палата.

Комендантъ.

Верьхній земскій судъ.

Губернскаго города округа уѣздный судъ.

Губернскаго города округа дворянская опека.

Губернскаго города округа нижній земскій судъ, когда въ силѣ его должности не въ уѣздѣ.

Губернскаго города округа уѣздный Казначей съ казною.

Губернскаго города округа, присяжный Землемѣръ, Докторъ, Лѣкарь, Подлѣкари, лѣкарскіе ученики, буде въ уѣздѣ по своей должности дѣла не имѣютъ.

Губернскаго города городовые старосты и Судьи словеснаго суда.

Губернскаго города городовый Магистратъ.

Губернскаго города городовый сиротскій судъ.

Губернскій Магистратъ.

Губерн-

Стряпчие являются по существу помощниками губернского прокурора, но вместе с ними он образует как бы коллегию. Слово *стряпчий* — старое. Мы встречаем его уже в указе «О должности генерал-прокурора» от 27 апреля 1722 г. В п. 11 указа говорилось: *И понеже сей чин, яко око наше и стряпчей о делах государственных*[176]. Как видим, здесь слово *стряпчий* еще не означало должности и вообще не было термином, оно лишь означало, что прокурор обязан заботиться о делах государственных.

176 ПРП, вып. VIII, с. 218.

Петровское законодательство почти ничего не говорило о конкретных функциях прокуроров. Даже в указе о прокурорах надворных судов их полномочия и обязанности не определялись. Учреждения устанавливают права и обязанности прокуроров и стряпчих по общему и судебному надзору. Разграничение функций между отдельными должностными лицами проведено не очень четко, но все же можно сказать, что в обязанностях губернского прокурора преобладает сфера общего надзора, а в обязанностях губернских стряпчих — судебного надзора.

Характерны терминологические новинки. Закон уже прямо говорит о гражданских и уголовных делах. В то же время процессуальная терминология еще старая. В уголовном процессе стороны по-прежнему именуются истцом и ответчиком.

Петровское законодательство успело учредить прокуроров только при надворных судах. Теперь прокурорские должности создаются при всех судебных местах губернии. Только в судебных палатах выступают губернские стряпчие, а в верхних судах — специальные прокуроры и стряпчие. Учреждение прокурорских должностей при судах, казалось бы, предполагало сосредоточение их внимания на судебном надзоре. Однако на них возлагается и общий надзор и надзор за местами лишения свободы. Вообще обязанности губернского прокурора и прокуроров верхних судов почти полностью совпадают (ср. ст.ст. 405 и 408). Очевидно, это результат того, что прокуроры верхних судов, как и сами суды, первоначально мыслились стать провинциальными органами. Отпадение же провинциального звена привело к нагромождению не только судебных, но и прокурорских органов в губернии. Впрочем, закон допускает обязательное дублирование некоторых обязанностей прокуроров даже с учетом сделанной оговорки. Например, прокуроры всех трех верхних судов должны одновременно и с одинаковыми целями посещать тюрьму. Единственное объяснение такого положения может быть только в том случае, если допустить, что каждый прокурор надзирает за содержанием «своих» заключенных, т. е. числящихся за соответствующим судом.

Глава настойчиво напоминает прокурорским работникам о необходимости борьбы со взятками — старинным злом российских судов (ст. 409 и др.). Теперь появился уже современный термин вместо прежнего *посула* (см., например, ст.ст. 5, 7, 8 гл. X Соборного уложения 1649 года).

Если прокуроров надворных судов можно было все-таки отнести к губернскому звену прокуратуры, хотя и с большой на-

тяжкой, то уж в уездном звене при Петре I никаких прокурорских органов не было совсем. Теперь создаются прокурорские органы и в уездах (ст. 410 и др.).

Уездный стряпчий находится также в двойном подчинении. Но в отличие от губернского прокурора он подотчетен администрации не своего звена, не уездной, а вышестоящего — губернской (п. 3 ст. 410).

Из общего характера прокурорских органов как надзирающих выделяется их право налагать штрафы за беспорядки в суде (п. 2 ст. 410). И уже совсем неожиданно право взимать часть доходов от судебных штрафов в свою пользу (п. 7 ст. 410).

### Глава XXVIII
### О пребывании правления судебных мест и определенных людей императорского величества

Установление новых губернских и уездных центров было делом непростым. Екатерина II сама не решалась это сделать и посылала специальных людей для выяснения вопроса на месте[177].

177 См.: Григорьев В. Указ. соч., с. 316.

Определение местопребывания всех губернских и уездных органов понятно. Глава подтверждает, что дворянская опека рассматривается как уездный орган.

В главе не говорится о провинциальных и областных центрах. Хотя, в принципе, деление на провинции и области, отмеченное в Учреждениях, не было проведено, однако в некоторых губерниях провинции были созданы (в Новгородской, Вологодской, Костромской, Пермской, Уфимской, Тобольской, Иркутской, Рижской, Кавказской). Были созданы также две области, но не как части губерний, а как единицы, равнозначные им: Колыванская, впоследствии преобразованная в губернию, и Таврическая[178].

178 Там же, с. 336—337.

Перечень губернских и уездных учреждений, который содержится в главе, на практике оказался не совсем таким. Столкнувшись с действительностью, Екатерине II пришлось пойти на известные отступления от установленной схемы, вызванные теми или иными местными условиями. В целом для проведения реформы в жизнь, для создания предусмотренных ею учреждений понадобилось 10 лет.

## 1782 Г., АПРЕЛЯ 8
## УСТАВ БЛАГОЧИНИЯ ИЛИ ПОЛИЦЕЙСКИЙ

### Введение

Учреждениями для управления губерний Всероссийской империи была лишь намечена реорганизация общей регулярной полиции в городах. Обострение социальных противоречий, увеличение численности городского населения заставили прави-

тельство вскоре после реорганизации местного административного и судебного аппарата, создания сельской полиции основательно заняться городской полицией.

Жалобы горожан на полицию, их просьбы организовать полицейские службы при органах городского самоуправления или передать магистратам отдельные полицейские функции многократно высказываются во многих городовых наказах, представленных в 1767 году в Уложенную комиссию, например в наказах Саратова, Архангельска, Галича, Нижнего Новгорода[179]. О необходимости передачи полицейских учреждений органам городского самоуправления на основе Регламента или Устава Главного магистрата 1721 года говорится в наказе Главного магистрата[180]. Годом ранее магистраты Мурома, Казани и Ельца жаловались в Сенат, что провинциальные канцелярии отнимают у них право создавать свою полицию и назначают к исполнению полицейских функций офицеров. Сенат согласился с просьбой и передал полицию в этих городах в ведение магистратов под контролем губернаторов[181].

179 Сб. РИО, т. 4, 1869, с. 113; Латкин В. Н. Указ. соч., с. 425—521.

180 Сб. РИО, т. 43, 1885, с. 242—243.

181 ПСЗ, т. XVII, № 12764.

Учреждениями для управления губерний предусматривалось дела, касающиеся купцов или мещан, рассматривать городничим в присутствии особо назначенного магистратом лица — *магистратского члена* (ст. 265). О его роли и правомочиях в Учреждениях ничего не говорилось, но представляется справедливым замечание, что здесь, очевидно, имелось в виду оградить купцов и мещан от полицейского произвола[182]. Следовательно, уже в 60—70-е гг. предполагалось реорганизовать полицейское управление на началах, которые бы учитывали интересы буржуазии.

182 См.: Григорьев В. А. Указ. соч., с. 279.

О том, что организацию городской полиции не планировалось завершить в 1775 году, свидетельствует и тот факт, что Учреждения для управления губерний определяют для полицейского управления в периферийных городах только городничих. В сельской местности для этих целей учреждаются коллегиальные нижние земские суды во главе с капитан-исправником. Видимо, и в городах правительство не намерено было отказываться от коллегиальности, как и от уже сложившейся в них структуры полицейских органов.

По вопросам организации и деятельности регулярной полиции в городах за время с 1718 года до начала реформ 70—80-х гг. было издано огромное количество законодательных актов. Если указами о реорганизации полицейских учреждений и служб отменялись, изменялись, полностью или частично перекрывались предыдущие узаконения, то указами, касающимися компетенции, полномочия полицейских органов все более расширялись. Наряду с функциями по охране общественного порядка и безопасности на полицию были возложены многочисленные общеадминистративные, судебные и некоторые финансовые полномочия. По сути, полицейские органы в городах были органами управления общей компетенции. Отмечалось возложение на полицию даже законотворческих функций[183]

183 См.: Высоцкий И. П. С.-Петербургская столичная полиция и градоначальство. Краткий исторический очерк. 1703—1903. СПб., 1903, с. 53.

Само понятие полиции требовало уточнения. Именно с этого и начинается внешнее проявление реорганизации полиции.

В дополнительной (XXI) главе Большого наказа Уложенной комиссии, целиком посвященной полиции, Екатерина II приводит два взгляда на полицию, заимствованные из сочинений немецких полицеистов Юсти («Основания силы и благосостояния царств») и Бильфельда («Наставления политические»)[184]. Согласно первому, под полицией следует понимать порядок вообще в государстве. Согласно второму, ведомству полиции принадлежит все то, «что служит к сохранению благочиния в обществе», т. е. полиция рассматривается как функция и орган по поддержанию общественного порядка и безопасности (поскольку под благочинием понималось поддержание порядка и безопасности). Именно этот взгляд и принимается Екатериной II.

184 См.: Наказ Екатерины II, данный Комиссии о сочинении проекта нового уложения. Под ред. Н. Д. Чечулина. СПб., 1907, с. CXI, CXXXVI; Куприц Н. Я. Государственные идеи «просвещенного» абсолютизма в наказе Екатерины II. — Вестник МГУ, сер. 10. Право, 1962, № 4, с. 72—73.

В Большом наказе и дополнении к нему разграничивается компетенция судебных и полицейских органов. На полицию предполагается возложить предупреждение и выявление уже совершенных преступлений, проведение дознания по ним и передачу преступников в суд. Сама полиция окончательно рассматривает только малозначительные правонарушения. Деятельность ее должна быть оперативной, при этом она руководствуется преимущественно не законами, а уставами (вероятно, имелись в виду подзаконные акты, издаваемые органами полицейского управления). Из ведения полиции изымаются, согласно наказу, общеадминистративные и финансовые вопросы. При этом в ее ведении предлагалось оставить многие вопросы, далекие от конкретного понятия *благочиние*, например строительный надзор. Однако основное внимание в екатерининском наказе, особенно в его XXI главе, уделяется борьбе с преступностью.

Принципиальные положения наказа, касающиеся полиции, были более обстоятельно разработаны в Учреждениях для управления губерний 1775 года, а применительно к городской полиции и более глубоко — в Уставе благочиния или полицейском 1782 года. Как и Учреждения, Устав написан философским морализующим языком, пересыпан хорошими и высокопарными словами о добронравии, человеколюбии, усердии к общему труду. Стремление представить полицию *душой гражданства*, торжественным слогом выраженное в законодательном акте Петра I[185], ярко раскрывается в Уставе благочиния.

185 См.: Регламент или Устав Главного магистрата. — ПСЗ, т. VI, № 3708, гл. X.

Устав благочиния, как отмечено в окончательном его варианте, составлен в 1781 году, подписан Екатериной II 8 апреля 1782 г. в Петербурге и в тот же день направлен в Сенат с кратким сопроводительным указом[186]. Указ определял цель издания Устава благочиния — *для поспешества доброму порядку, удобнейшаго исполнения законов и для облегчения присудственных мест по недостатку установлений до сего затрудняемых*. В нем отмечалось, что *настала крайняя необходимость дать городам* Устав благочиния и что в силу названных причин издается пока первая часть его, последующие же будут изданы

186 Сопроводительный указ не является составной частью Устава благочиния и поэтому нами не публикуется. В Полном собрании законов оба акта опубликованы под одним номером. См.: ПСЗ, т. XXI, № 15379.

по мере их готовности. Однако другие части окончены не были, и первая часть осталась единственной.

Ни в сопроводительном указе, ни в тексте Устава ничего не говорится о времени вступления его в силу. Как и Учреждения о губерниях, Устав благочиния вводился в действие постепенно. Издавались именные указы об учреждении управ благочиния в отдельных городах или целых губерниях, конкретизировались штаты вновь создаваемых полицейских учреждений, определялись суммы на их содержание[187].

*Устав благочиния или полицейский. Фрагмент*

Несмотря на внешнюю стройность и отработанность, в Уставе благочиния заметны следы поспешности и незавершенности: отдельные положения разработаны до мельчайших деталей, другие едва намечены, имеются повторы и противоречия, стиль отличается разнохарактерностью, нет единообразия в орфографии и пунктуации.

Устав благочиния состоит из 14 глав, имеющих буквенную нумерацию и объединяющих 274 статьи, многие из которых разбиты на пункты и части. В первых изданиях Устава озаглавлены не только главы, но и статьи, а во многих случаях и пункты. Заголовки статей и пунктов напечатаны мелким шрифтом на полях слева от текста. Составителями Полного собрания законов Российской империи заголовки статей и пунктов были опущены. Мы их приводим, поскольку они составляют неотъемлемую часть текста законодательного акта.

187 ПСЗ, т. XXI, № 15390, 15397, 15408, 15430; т. XXII, № 16123, 16246, 16274, 16335 и др.

Устав благочиния неоднократно издавался в XVIII и XIX вв. Настоящий текст публикуется по первому изданию — «Устав благочиния или полицейский. Часть первая. Утвержден в С.-Петербурге 8 апреля 1782 г. СПб., 1782».

**Текст**

## *УСТАВ БЛАГОЧИНИЯ ИЛИ ПОЛИЦЕЙСКОЙ*

### *ЧАСТЬ ПЕРВАЯ*

### *А.*

### *Примерной штат градскаго благочиния или полиции*

*1.*

*Учреждение управы благочиния.*

*В каждом городе благочиние поручается единому месту, которое в каждом городе учреждается под названием управа благочиния или полицейская.*

*2.*

*О присудствующих.*

*В управе благочиния заседает городничий и заседает пристав уголовных дел, пристав гражданских дел и два ратмана.*

# А.

## *Примѣрной Штатъ градскаго Благочинія или Полиціи.*

1.

Учрежденіе Управы Благочинія.

Въ каждомъ городѣ Благочиніе поручается единому мѣсту, которое въ каждомъ городѣ учреждается подъ названіемъ *Управа Благочинія или Полицейская.*

2.

О присудствующихъ.

Въ Управѣ Благочинія засѣдаетъ Городничій и засѣдаетъ приставъ Уголовныхъ дѣлъ, приставъ Гражданскихъ дѣлъ и два рашмана.

3.

Опредѣленіе въ столицѣ Полицеймейстера.

Въ столицѣ опредѣляется Полицеймейстеръ, которому подъ Оберполицеймейстеромъ и выше приставовъ Уголовныхъ и Гражданскихъ дѣлъ засѣдать въ Управѣ Благочинія.

4.

Опредѣленіе Городничихъ по городамъ, гдѣ находятся Оберъ-Коменданты.

Въ городахъ гдѣ находятся Оберкоменданты опредѣляется Городничій, которому подъ Оберкомендантомъ и выше приставовъ Уголовныхъ и Гражданскихъ дѣлъ засѣдать въ Управѣ Благочинія.

5.

О раздѣленіи города на части.

Дабы Благочиніе въ городѣ порядочно могло быть отправляемо, полагается, смотря на мѣстоположеніе или обширность городъ раздѣлить на двѣ или болѣе частей.

6.

Колико число домовъ примѣрно полагается въ части.

Въ часть города полагается примѣрно отъ двухъ сотъ до семи сотъ дворовъ.

7.

Опредѣленіе частнаго пристава.

Въ каждой части города опредѣляется Частный Приставъ.

8.

Опредѣленіе судей словеснаго суда по частямъ города.

Въ каждой части города опредѣлить одного или болѣе судей Словеснаго суда изъ Гражданъ.

9.

О раздѣленіи части на кварталы.

Часть города раздѣлить на два или болѣе Кварталa.

10.

Колико число примѣрно полагается въ кварталъ.

Въ Кварталѣ полагается примѣрно отъ пятидесяти до ста домовъ.

*Определение в столице полицеймейстера.*

3.

*В столице определяется полицеймейстер, которому под оберполицеймейстером и выше приставов уголовных и гражданских дел заседать в управе благочиния.*

*Определение городничих по городам, где находятся обер-коменданты.*

4.

*В городах где находятся оберкоменданты определяется городничий, которому под оберкомендантом и выше приставов уголовных и гражданских дел заседать в управе благочиния.*

*О разделении города на части.*

5.

*Дабы благочиние в городе порядочно могло быть отправляемо, полагается, смотря на местоположение или обширность город разделить на две или более частей.*

*Коликое число домов примерно полагается в части.*

6.

*В часть города полагается примерно от двух сот до семи сот дворов.*

*Определение частнаго пристава.*

7.

*В каждой части города определяется частный пристав.*

*Определение судей словеснаго суда по частям города.*

8.

*В каждой части города определить одного или более судей словеснаго суда из граждан.*

*О разделении части на кварталы.*

9.

*Часть города разделить на два или более квартала.*

*Коликое число примерно полагается в квартал.*

10.

*В квартале полагается примерно от пятидесяти до ста домов.*

*Определение квартальнаго надзирателя.*

11.

*В каждый квартал определяется квартальный надзиратель.*

12.

*Определение квартальнаго поручика.*

*В каждый квартал определяется в помощь квартальному надзирателю по одному квартальному поручику.*

13.

*О должности уезднаго стряпчаго при управе благочиния.*

*Уездный стряпчий обязан наблюдать при управе благочиния тоже самое, что по учреждениям в главе XXVII, в статье 410 ему в должность вообще по уезду предписано.*

14.

*О малых городах, и как оные делить на части и кварталы.*

*В котором городе ото ста до двух сот домов дозволяется разделить город на одни кварталы без частей, буде же город мал, но предместие имеет, то город разделить на две части, то есть город часть, предместье часть, части же делить по удобности на кварталы.*

Б.

О чинах

15.

*В столице полицеймейстер шестаго класса.*

*В столице полицеймейстер, буде чина выше того не имеет, считается в шестом классе за уряд, пока в должности пребывает.*

16.

*В столице приставы уголовных и гражданских дел седьмаго класса, в прочих городах девятаго класса.*

*В столице пристав уголовных дел, пристав гражданских дел, буде чина выше того не имеют, считаются в седьмом классе за уряд пока в должности пребывают. В протчих же городах пристав уголовных дел, пристав гражданских дел, буде чина выше того не имеют, считаются в девятом классе за уряд, пока в должности пребывают.*

17.

*В столице частный пристав девятаго класса, в прочих городах десятаго класса.*

*В столице частный пристав, буде чина выше того не имеет, считается в девятом классе за уряд, пока в должности пребывает. В прочих же городах частный пристав, буде чина выше того не имеет, считается в десятом классе за уряд, пока в должности пребывает.*

*О чине судьи словеснаго суда.*

*18.*

*Судья словеснаго суда, буде чина выше того не имеет, считается в четвертом надесять классе за уряд пока в должности пребывает.*

*В столице квартальный надзиратель десятаго класса, в прочих городах одинатцатаго класса.*

*19.*

*В столице квартальный надзиратель, буде чина выше того не имеет, считается в десятом классе за уряд пока в должности пребывает. В прочих же городах квартальный надзиратель, буде чина выше того не имеет, считается в одинатцатом классе за уряд пока в должности пребывает.*

*В столице квартальный поручик одинатцатаго класса, в прочих городах двенатцатаго класса.*

*20.*

*В столице квартальный поручик, буде чина выше того не имеет, считается в одинатцатом классе за уряд, пока в должности пребывает; в прочих же городах квартальный поручик, буде чина выше того не имеет, считается в двенатцатом классе за уряд пока в должности пребывает.*

## *В.*
## *Порядок определения в должности*

*В столице полицеймейстер определяется Сенатом по представлению губернскаго правления.*

*21.*

*В столице полицеймейстер определяется Сенатом по представлению губернскаго правления.*

*В столице приставы уголовных и гражданских дел определяются Сенатом по представлению губернскаго правления.*

*22.*

*В столице пристав уголовных дел и пристав гражданских дел определяются Сенатом по представлению губернскаго правления из старших и исправнейших городничих.*

*В города приставы уголовных и гражданских дел определяются губернским правлением по атестатам городничих.*

*23.*

*В города, пристав уголовных дел и пристав гражданских дел, определяются губернским правлением, из старших и по атестатам городничих исправнейших частных приставов.*

*Частный пристав определяется губернским правлением по атестатам городничаго.*

24.

*Частный пристав определяется губернским правлением из старших и по атестатам городничаго исправнейших квартальных надзирателей.*

*О определении и выборе судей словеснаго суда.*

25.

*Судьи словеснаго суда и выборные избираются по балам в каждой части в начале всякаго года мещанством и купечеством из между себя, и представляются городничему, и буде нет явнаго порока, то городничей дозволяет им вступить в должности.*

*Квартальный надзиратель определяется управою благочиния по атестатам частнаго пристава и граждан.*

26.

*Квартальный надзиратель определяется управою благочиния из старших надзирательских поручиков, по атестатам частнаго пристава той части и граждан того квартала, где должность отправлял.*

*Квартальный поручик определяется по выбору и атестатам граждан городничим.*

27.

*Квартальный поручик избирается каждые три года гражданами из граждан того квартала или города, буде же из граждан никто на себя не берет должности квартальнаго поручика, то дозволяется гражданам избрать из посторонных чиновных людей и со атестатами представить городничему, и буде нет явнаго порока, то определить к тому кварталу в должность квартальнаго поручика.*

## *Г.*
## *О должности управы благочиния*

*Учреждение управы благочиния.*

28.

*В каждом городе благочиние поручается единому месту, которое в каждом городе учреждается под названием: управа благочиния или полицейская.*

*О присудствующих.*

29.

*В управе благочиния заседает городничий и заседает пристав уголовных дел, пристав гражданских дел и два ратмана.*

*Управе благочиния поручается 1, городская полиция или благочиние, 2, приведение в исполнение законов, 3, приведение в действие повелений правления, решения палат и прочих судов.*

*30.*

*Управа благочиния долженствует во первых иметь бдение, дабы в городе сохранены были благочиние, добронравие и порядок. Второе, чтоб предписанное законами полезное повсюды в городе исполняемо и сохраняемо было, в случае же нарушения оных управа благочиния по состоянию дела не смотря ни на какое лице, всякаго должна приводить к исполнению предписаннаго законом; и третие, управа благочиния одна в городе право имеет приводить в действие повелении правления, решения палат и прочих судов, и чинить отказы домов и мест в городе, предместье и на городских землях.*

*По делам до полиции, до мостов, улиц и дорог касающимся управа благочиния состоит прямо под губернским правлением.*

*31.*

*По делам до полиции или благочиния городоваго касающимся и по делам о мостах, улицах и дорогах управа благочиния состоит прямо под повелением губернскаго правления.*

*Управа благочиния наблюдать имеет, дабы запрещенным никто не торговал в городе.*

*32.*

*Управа благочиния долженствует наблюдать, дабы никто запрещенным не торговал в городе и чрез межу города не возил запрещеннаго.*

*Управа благочиния имеет сведение о торговых ценах.*

*33.*

*Управа благочиния должна иметь сведение о торговых ценах в городе всякаго рода хлеба и харча, и о сем по прошествии каждаго месяца делать записку и вносить в особливую на то книгу, дабы всегда по ней справиться можно было по какой цене в которое время в году хлеб состоял.*

*Управа благочиния имеет смотрение, чтоб весы и меры в городе были верны и исправны.*

*34.*

*Управа благочиния имеет так же прилежное смотрение, чтоб в городе везде меры и весы были верныя, исправныя и заклейменыя; за лживыя же чинит взыскание по законам.*

*35.*

*Управа благочиния бдение имеет, дабы никто беглых не принимал, не держал и не укрывал.*

*Управа благочиния бдение имеет, чтоб в городе никто беглых людей не принимал, не держал и не укрывал, и буде где явится таковый ослушник и нарушитель установленнаго порядка кто бы принимал, держал или у себя укрывал беглаго, то управа благочиния должна (буде не отдаст добровольно) отослать его к суду куда по законам надлежит.*

*36.*

*Дороги, улицы, мосты и переправы суть в ведомстве управы благочиния.*

*Управа благочиния в ведомстве своем имеет дороги, улицы, мосты и переправы в городе и предместье и на городской земле, и прилагает неусыпное старание и попечение, чтоб дороги, улицы, мосты и переправы чрез реки и воды где есть, в таком исправном состоянии и содержании были, чтоб проезжим не было ни остановки, ни опасности.*

*37.*

*Управа благочиния отправляет дела своего ведомства безденежно.*

*Управа благочиния дела ведомства своего отправляет не требуя никакого рода заплаты за дело, но как скоро ей предложено о поступке и преступлении узаконению противном или обществу вред наносящем, буде не ея решению принадлежит, то изследовав отошлет куда надлежит.*

*38.*

*Управа благочиния не забирает для допросов многаго числа людей, но допросы чинить велит частным приставам, либо назначить единаго из них ради того.*

*Буде в городе явится дело такого рода, что многое число людей допросить надлежит из одной или разных частей города (или кварталов), то управа благочиния допросы в каждой части (или квартале) учинить велит чрез частнаго пристава (или квартальнаго надзирателя), либо назначит единаго частнаго пристава (или квартальнаго надзирателя) где нет частнаго пристава для исследования всех обстоятельств на месте и по зрелому и точному рассмотрению всех обстоятельств на месте предложит в управе благочиния, которая в следствие ей предписаннаго поступать имеет.*

39.

*О переносе дел из управы благочиния.*

*Буде кто управы благочиния исполнением по повелению или решению верхняго какого либо места не доволен и доказать может, что управа благочиния незаконно поступила, тот должен просить в четыренедельный срок в том верхнем месте той губернии, от котораго то повеление или решение для исполнения в управе благочиния получено. Буде же дело началось по прошению стряпчаго или по усмотрению самаго городничаго или частнаго пристава или по прошению или объявлению истца, и потом кто бы решением управы благочиния не доволен был, тот о своем неудовольствии да объявит управе благочиния и в четыренедельный срок просить может законным порядком в столице в нижнем надворном суде или в уездном суде, в иных же городах в уездном суде; где же онаго нет в городовом магистрате или в нижней расправе: но сие прошение не есть апелляция или перенос, но просителю дается право избрать где быть судиму; и тогда управа благочиния обязана учиненное ею по тому делу послать в то место, которое избрал, и буде кто по тому делу под стражею содержится или чем ополичен, то и таковаго с оным делом отошлет в тоже место.*

40.

*Управа благочиния во всякое время заседает, когда сведает, что непорядок учинился в городе.*

*Управа благочиния не имеет определеннаго в году времени для заседания, но во всякое время собирается в городе, когда сведает, что непорядок учинился.*

## *Д.*
## *Наказ управе благочиния*

41.

*Зерцало управы благочиния.*

*Да пребудет зерцалом управе благочиния в разсуждении обязанности взаимной граждан между собою.*

## ПЕРВОЕ.

## ПРАВИЛА ДОБРОНРАВИЯ

### I.

*Не чини ближнему чего сам терпеть не хочешь.*

### II.

*Нетокмо ближнему не твори лиха, но твори ему добро колико можешь.*

### III.

*Буде кто ближнему сотворил обиду личную, или в имении или в добром звании, да удовлетворит по возможности.*

### IV.

*В добром помогите друг другу, веди слепаго, дай кровлю неимеющему, напой жаждущаго.*

### V.

*Сжалься над утопающим, протяни руку помощи падающему.*

### VI.

*Блажен кто и скот милует, буде скотина и злодея твоего спотыкнется подыми ее.*

### VII.

*С пути сошедшему указывай путь.*

## ВТОРОЕ.

## ПРАВИЛА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБЩЕСТВЕННЫХ

### VIII.

*Муж да прилепится к своей жене в согласии и любви, уважая, защищая и извиняя ея недостатки, облегчая ея немощи доставляет ей пропитание и содержание по состоянию и возможности хозяина.*

*IX.*

*Жена да пребывает в любви, почтении и послушании к своему мужу; и да оказывает ему всякое угождение и привязанность аки хозяйка.*

*X.*

*Родители, суть властелины над своими детьми, природная любовь к детям предписывает им долг дать детям пропитание, одежду и воспитание доброе и честное по состоянию.*

*XI.*

*Дети долг имеют оказывать родителям чистосердечное почтение, послушание, покорность и любовь, и служить им самым делом, словами же и речьми отзываться об них величайшим почтением, сносить родительския поправления и увещания терпеливо без ропота, и да продолжится почтение и по кончине родителей.*

## *ТРЕТЬЕ.*

## *КАЧЕСТВА ОПРЕДЕЛЕННАГО К БЛАГОЧИНИЮ НАЧАЛЬСТВА И ПРАВИЛА ЕГО ДОЛЖНОСТИ*

*XII.*

*1. Здравый разсудок, 2. добрая воля в отправлении порученнаго, 3. человеколюбие, 4. верность к службе императорскаго величества, 5. усердие к общему добру, 6. радение о должности, 7. честность и безкорыстие.*

*XIII.*

*Правой и равной суд всякому состоянию.*

*XIV.*

*Дать покровительство невинному и скорбящему.*

*XV.*

*Воздержание от взяток; ибо ослепляют глаза и развращают ум и сердце, устам же налагают узду.*

42.

*В управе благочиния предложить в восемь часов утра прежде иных дел рапорты частных приставов о прошедшей ночи.*

*В управе благочиния в восемь часов за полночь, во первых предложить репорты частных приставов (где же оных нет, квартальных надзирателей) о прошедшей ночи в каждой части (или квартале), и буде кто в ту ночь приведен, поиман, или задержан под стражею в которой части, (или квартале) то в управе благочиния о том учинить решительное положение прежде иных дел, а именно, кто задержан ради легких вин, да освободится; кто же приведен или поиман в проступке суду подлежащем или преступлении уголовном, да отошлется, буде изследовано, с делом не выходя из присутствия в суд, куда по законам надлежит.*

43.

*После ночных репортов порядок дел.*

*В управе благочиния по выслушании репортов прошедшей ночи, предложить дела каждой части касательно убогих, за сим вдов и сирот, потом неимущих тяжущихся с богатым или знатным.*

44.

*Управа благочиния выслушивает всех.*

*Управа благочиния выслушивает всех без изъятия, убогих, богатых, сильных, безсильных, знатных и незнатных.*

45.

*Объяснить во всяком деле намерение.*

*Управа благочиния во всякой вине, проступке или преступлении, объясняет с намерением или без намерения то учинено.*

46.

*О невыполнении слова закона и о нарушении закона тонкостию или хитростию.*

*Управа благочиния имеет почесть противностию закона, буде кто не выполняет слова закона, и нарушением закона, буде кто тонкостию или хитростию избывает силы закона.*

47.

*Иногородные и иностранные к исполнению узаконений по гражданству обязаны.*

*Управа благочиния с иногородных, иностранных и иноверных в городе живущих, равно как и с природных, взыскивает исполнения узаконений по гражданству.*

*По каким законам не взыскивать с людей исполнения.*

*48.*

*Управа благочиния не взыскивает с людей исполнения по закону, буде закон не обнародован.*

*Буде процентами капитал выручен, тогда проценты пресекаются.*

*49.*

*Управа благочиния имеет за правило, буде процентами капитал выручен, тогда проценты пресекаются.*

*В управе благочиния иметь две книги, первую ради записания узаконений, вторую ради записания повелений и приказаний в силу и следствие узаконений.*

*50.*

*В управе благочиния иметь две записныя книги: первую ради записания всех от самодержавной власти изданных и императорскаго величества рукою подписанных узаконений, учреждений и указов. Вторую ради записания всех повелений или приказаний правления или иных власть на то имеющих мест в силу и следствие узаконений.*

*О записании в управе благочиния и обнародовании в городе самодержавной власти изданных узаконений, учреждений и указов.*

*51.*

*Когда в управе благочиния от правления получится самодержавной власти изданное и императорскаго величества рукою подписанное узаконение, учреждение или указ, тогда во первых записать в управе благочиния в первой книге число, месяц и год, когда получен. Второе, откуда получен, третье, как получен, и буде прислан ради обнародования в городе, то четвертое призвав стряпчаго управы благочиния и требовать его заключения; буде по заключению стряпчаго окажется сумнение, то доложить где надлежит, буде же нет сумнения, то пятое учинить приговор обнародования, потом шестое прочесть в присутствии, за тем седмое, прочесть при открытых дверях частным приставам и квартальным надзирателям, после чего осьмое, частным приставам обнародовать каждому в своей части а квартальным надзирателям в своем квартале.*

*О записании в управе благочиния и обнародовании в городе*

*52.*

*Когда в управе благочиния получится повеление или приказание правления или иных власть*

повелений и приказаний правления и власть имеющих мест в силу и следствие узаконений.

на то имеющих мест в силу и следствие узаконений, тогда во первых записать в управе благочиния во второй книге число, месяц и год когда получено, второе, откуда получено, третье как получено, и буде прислано ради обнародования в городе, то четвертое, призвав стряпчаго управы благочиния, и требовать его заключения; буде по заключению стряпчаго окажется сумнение, то доложить о том где надлежит, буде же нет сумнения, то пятое, учинить приговор обнародования, потом шестое, прочесть в присутствии, за тем седмое, прочесть при открытых дверях частным приставам и квартальным надзирателям, после чего осьмое, частным приставам обнародовать каждому в своей части, а квартальным надзирателям в своем квартале.

53.

О записании, исполнении и хранении во известие.

Когда в управе благочиния от правления получится узаконение, учреждение или указ или повеление или приказание или решение палат в силу и следствие узаконений, тогда во первых записать в управе благочиния узаконение, учреждение или указы, как в 51й статьи сказано в первой книге, повелении же, приказании и решении как в 52й статьи сказано во второй книге, число, месяц и год когда получено, второе откуда получено, третье как получено. И буде прислано не ко обнародованию, но к исполнению, то исполнить, буде же прислано во известие, то хранить во известие.

54.

Узаконении иметь в заседательной горнице.

В управе благочиния иметь узаконении и учреждении в заседательной горнице.

55.

Узаконении читать и перечитывать, дабы всяк в памяти имел присяжную должность.

Председателям, заседателям и протчим по силе учреждений употребленным людям, читать и перечитывать узаконении и учреждении, и по крайней мере им на то употребить един досужий час в сутках, дабы отчасу учинились известнее и памяти их возобновлялось положенное на

них, и в чем ежечастно подвержены по силе присяги дать отчет и ответ небу и земли.

56.

*Пресекать узаконениям противныя новизны.*

Управа благочиния не дозволяет в городе гражданину вчинать новизну в том, на что узаконения есть. Всякую же новизну узаконению противную, пресекает в самом начале.

57.

*Управа благочиния мир и тишину православия охраняет.*

Управа благочиния мир и тишину православныя святыя церкви охраняет.

58.

*Управа благочиния имеет смотрение, чтоб никто в городе не строил православных монастырей или церквей без власти духовной, а храмов для моления иноверных без дозволения губернскаго правления.*

Управа благочиния имеет смотрение, дабы в городе никто не строил вновь православных монастырей без благословления Синода, и православных церквей без дозволения епархиальнаго архиерея: храмов же для моления иноверных без дозволения губернскаго правления.

59.

*Управе благочиния иметь бдение о почтении ко храму и службе божией.*

Управа благочиния имеет бдение, дабы всяк в церкве божией почтителен был, да войдут во храм божий со благоговением, и да пребывают в оном во время службы божией со страхом в молчании, тишине и во всяком почтении.

60.

*Управа благочиния имеет попечение во дни крестнаго хода о чистоте улиц и о отвращении неудобств.*

Управа благочиния имеет попечение, чтоб во дни хода со крестами улицы были очищены и чисты, по кварталам города, где ход пойдет, у поперешных улиц поставить квартальную стражу ради карет и лошадей, дабы поперешнею ездою ходу не учинилось остановки, тесноты или помешательства, о чем заранее чинить объявление, дабы всяк известен был.

61.

*Управа благочиния смотрит, дабы в воскресение и праздник запрещенное в те дни не произво-*

Управа благочиния имеет смотреть и чинить взыскание, дабы в воскресение и праздник запрещенное в те дни в городе не производилось;

дилось: ей же самой отправлять должность и службу относительно общей тишине и безопасности.

ей же самой в те дни подтверждается отправление должности и службы относительно общей тишине и безопасности, как то открытие преступлений и проступков, предупреждение оных, имании под стражу преступников, исследовании на месте, обнаруживании и утверждении доказательства преступлений или проступков, и да воспрепятствует злому учинить злое, и да воздержится от неистовства и преступления.

62.

Управа благочиния не запрещает иноверцам отправление их различных вер.

Управа благочиния не запрещает иноверцам обитающим в городе отправление их различных вер.

63.

Управа благочиния сохраняет между различных вер гражданское согласие, мир и тишину.

Управа благочиния сохраняет между всеми в городе живущими хотя различных вер доброе гражданское согласие, мир и тишину.

64.

Управа благочиния, законом утвержденныя общества охраняет.

Управа благочиния законом утвержденное общество, товарищество, братство, или иное подобное установление, охраняет в своей законной силе, обязательства, правила, положение и постановление их уважает сходственно закону, вред, ущерб и убыток отвращает от них при удобном случае.

65.

Управа благочиния какия общества и проч. за недействительныя признает, и какия подлежат уничтожению и запрещению.

Управа благочиния в городе законом не утвержденное общество, товарищество, братство и иное подобное собрание, (под каким бы названием ни состояло) не признает за действительное, буде у таковых окажутся обязательства, правила, положения или постановления, то ни во что не вменять, буде же таковое общество, товарищество, братство или иное подобное собрание общему добру вред, ущерб или убыток наносит, либо безполезно, то подлежит уничтожению и запрещению.

*Управа благочиния имеет смотрение, дабы узаконения касательно роскоши сохраняемы были.*

66.

*Управа благочиния имеет смотрение, дабы в городе узаконении, касательно ограничения роскоши, сохраняемы были.*

*Управа благочиния какия игры и игрища не запрещает, по запрещенной же игре смотрит на намерение, прозбу и иск о платеже по игре уничтожит.*

67.

*Управа благочиния 1) игры основанныя на силе и проворстве телесном, 2) игры основанныя на дозволенном искустве и случае, и 3) игры домашния и игрища, по елику в оныя не входит беззаконие или противное узаконению, не запрещает. В запрещенной же игре смотрит на намерение, с каким играли, и обстоятельства. Буде игра играку служила забавою или отдохновением посреди своей семьи и со друзьями, и игра незапрещена, то вины нет. Буде же игра играку служит единственным упражнением и промыслом, или дом в коем происходила игра, открыт день и ночь для всех людей без разбора, и что тут же, и от того происходит прибыток запрещенной, то о том изследовав учинить по законам. Прозьба же и иск о долге и платеже по игре да уничтожится.*

*Управа благочиния не дозволяет роздачи лотерейных билетов без дозволения императорскаго величества; и каким образом дозволяет розыграния вещей и проч.*

68.

*Управа благочиния в случае прозьбы о дозволении роздать и разносить или продать того города или иногородные или иностранные лотерейные билеты буде усмотрит, что на то императорскаго величества дозволение не воспоследовало, имеет о том в городе чинить запрещение.*

*В случае же прозьбы о дозволении розыграть вещи или книги или товар или лошадь или иное что подобное, буде закону противнаго, или общаго или частнаго вреда в оном не находит, и ни от кого чрез трои сутки спора, иска, или жалобы о том не учинится в управе благочиния, и управа благочиния усмотрит, что неимущему тем учинится помоч, тогда управа благочиния к верно объявленной цене при присяжном ценовщике, дозволит причитать указныя проценты, и розыграть ту вещь или книги*

*или товар или лошадь или иное что подобное, образом лотереи и роздать для того билеты, розыграть же при частном приставе и квартальном надзирателе, которым иметь смотрение, чтоб подлог и обман не учинился при розыгрании тех вещей, или книг, или товара, или лошади, или инаго чего подобнаго.*

69.

*Управа благочиния какия общенародныя игры и забавы не запрещает.*

*Управа благочиния в случае прозьбы о дозволении учинить в городе общенародныя игры или забавы или феатральныя представления, буде закону противнаго или общаго или частнаго вреда в оном не находит, то того не запрещает и назначает день и час когда начать не ожидая никого и где то прилично, плату за место, без которой не входят.*

70.

*Управа благочиния уголовныя преступлении и судныя дела выше двацати рублей отсылает в судебное место.*

*Управа благочиния уголовныя преступлении по словесному изследованию, и судныя дела выше двацати рублей, отсылает в судебное место, куда которое по учреждениям следует.*

71.

*Управа благочиния имеет попечение о устроении торговых бань, о разделении их на два отделения и о услужении мужеской мущинами, а женской женщинами.*

*Управа благочиния имеет попечение 1) чтоб торговые бани устроены были близ воды и в таком удобном месте, дабы городовым строениям не нанесли опасения пожарнаго случая; 2) торговыя бани разделить на два отделения и разными входами, первое отделение для мужескаго пола, второе отделение для женскаго пола, на дверях каждаго отделения учинить надпись, на первом отделении: бани мужескаго пола, на втором отделении: баня женскаго пола; 3). В бане мужескаго пола быть служителям мужескаго пола. В бане женскаго пола быть служительницам женскаго пола.*

72.

*Управа благочиния о краже ниже двацати рублей и о мошенничестве, взыскивает как предписа-*

*Управа благочиния о краже ниже двацати рублей взыскивает, как о краже предписано, мошенничество же ниже двацати рублей взыс-*

но; выше же двадцати рублей и четвертую кражу отослать к суду.

кивает, как о мошенничестве предписано; выше же двадцати рублей и за четвертую кражу или мошенничество, имать под стражу и отослать к суду.

73.

Как управа благочиния с прочими местами поступать имеет.

1.) Управа благочиния принимает указы и повеления от государева наместника или главнокомандующаго, губернатора, правления губернскаго и палат и к оным посылает репорты и доношении, от приказа же общественнаго призрения и совестнаго суда, управа благочиния принимает предложение и наставление и к ним посылает уведомлении. 2.) Управы благочиния власть далее того города, где определена, и того города предместия и слобод не распространяет. Буде же о ведомстве предместия или слободы управа благочиния, где спор или сомнение окажется, то о сем точное решение принадлежит правлению губернии. 3.) Управа благочиния исполняет к ней присланые от судебных мест приговоры, определении и решении, и о исполнении доносит и сообщает куда надлежит. 4.) Управа благочиния, в чем по делам законная нужда случится с уездным судом, дворянскою опекою, нижним надворным судом, где есть, уездным казначеем, городовым магистратом, ратушей, городовым сиротским судом, нижнею расправою, нижним земским судом и земским исправником сносится сообщениями, прописывая законные причины; то же и с управою благочиния и прочими равными местами другаго города, округа или посада. 5.) Управа благочиния в подсудное ведомство другаго места да воздержится вступаться. 6.) Управа благочиния, буде нужда случится, напоминать или понуждать какое судебное место города или округа о исполнении по законам, то управа благочиния о том представляет доношением своему правлению губернскому. 7.) Управа благочиния сообщает уездному стряпчему, что она законам противное подходя-

щее под стряпческую должность, где усмотрит или достоверно проведает, о том же доносит и правлению губернскому.

74.

*О взаимном вспоможении управы благочиния, уезднаго суда, городоваго магистрата, нижней расправы, нижняго земскаго суда и других.*

Понеже все судебные места равно обязаны суть поспешествовать доброму порядку; и для того во всяком случае, где служба императорскаго величества дела общаго блага и сила законов того требуют, управа благочиния, уездный суд, дворянская опека, нижний надворный суд, где есть, уездный казначей, городовой магистрат, городовый сиротский суд, нижняя расправа, нижний земский суд и земский исправник друг другу руку помощи подавать обязаны к исполнению законов, отправлению правосудия и должностей, сохранению благочиния и поспешению всякаго добра, и к отвращению вред наносящаго службе императорскаго величества, общему делу, правосудию и установленному порядку.

75.

*Как управе благочиния за кем следовать в губернии в торжественныя собрания.*

Понеже для благоустройства, как вообще, так и подробно, нужно и полезно есть повсюды установить наивозможнейший во всем порядок, и для того за благо разсуждается в отвращение всякаго спора и неустройства в губернии между употребленными особами, людям и установленным местам императорскаго величества единожды означить в торжественныя собрания, как кому за кем следовать надлежит, росписанием, каково в главе XXIX в статье 432 учреждений и учинено; дабы во всяком настоящем случае, всяк безспорно с подобающим благочинием занять мог ему принадлежащее место, а по тому в сходствие сего установляется, чтоб в подобных случаях за городовыми ратманами и бургомистрами, как в 13 числе изображено, следовала управа благочиния, то есть: в переди два пристава уголовных и гражданских дел рядом, за ними, в столице, полицеймейстер и по том обер-

полицеймейстер. В городах, где есть обер-комендант, городничей и по том обер-комендант, в прочих же местах за приставами городничей; за тем же последуют губернский магистрат и прочие, как в 432 статье сказано.

## Е.
## О частях города

76.

О разделении города на части.

Дабы благочиние в городе порядочно могло быть отправляемо, полагается, смотря на местоположение или обширность, город разделить на две или более частей.

77.

Коликое число домов примерно полагается в части.

В часть города полагается примерно от двух сот до семи сот домов.

78.

Определение частнаго пристава.

В каждой части города определяется частный пристав.

79.

О частной полицейской команде.

В каждой части столичнаго города быть частной полицейской команде, тоже и в больших губернских городах.

80.

Частной команде быть в ведомстве частнаго пристава.

Частной полицейской команде быть в ведомстве частнаго пристава.

81.

О судьях словеснаго суда в части.

В каждой части города определить одного или более судей словеснаго суда из граждан.

82.

О частном маклере.

В каждой части города иметь частнаго маклера.

83.

О частных школах.

В каждой части иметь народную школу безденежную.

*Каждая часть имеет огнягасительнаго мастера.*

84.

*В каждой части иметь брандмейстера или огня гасительнаго мастера.*

## Ж.
## О частном приставе и его должности

*Определение частнаго пристава.*

85.

*В каждой части города определяется частный пристав.*

*Качества частнаго пристава.*

86.

*Частнаго пристава должность требует в его особе безпорочности поведения, здраваго разсудка в деле, доброй воли к службе общей, точности во исполнении, безкорыстия во взыскании.*

*Частный пристав подчинен управе благочиния, и получает приказании от городничего.*

87.

*Частный пристав подчинен управе благочиния, и получает от городничего приказании для исполнения в части ему вверенной.*

*О законе божии, общем порядке и наказании преступлений.*

88.

*Частному приставу поручается в его части и предписывается бдение, дабы 1) ни что не принималось закон божий нарушающее. 2) чтоб общий порядок сохранен был во всех вещах. 3) чтоб уголовныя преступления не остались без наказания не смотря на лице.*

*О службе императорскаго величества и общаго добра.*

89.

*Частный пристав имеет смотрение, чтоб в его части ничто не принималось противное службе императорскаго величества и общему добру.*

*О сохранении мира и тишины между гражданами и спокойства общаго.*

90.

*Частный пристав имеет попечение о исполнении изданных узаконений для сохранения мира и тишины между гражданами, и бдительно смотрит, дабы не учинилось чего в нарушении спокойства общаго.*

*В случае отлучки от должности, да поручит должность иному.*

*91.*

*Буде частный пристав отлучится из города на два часа, да поручит должность иному частному приставу на то время.*

*Частная команда есть в ведомстве частнаго пристава.*

*92.*

*Частная команда есть в ведомстве частнаго пристава.*

*Частный пристав означивает место ночнаго караула.*

*93.*

*Частный пристав означивает в части место где ставить ночный караул.*

*О градских сержантах.*

*94.*

*Частный пристав имеет двух градских сержантов, кои его провождают, когда он в должности, и для исполнения его приказания.*

*О заставах.*

*95.*

*Заставы в части суть в ведомстве частнаго пристава и ему подчинены.*

*Частный пристав добропорядочным доставит мир и тишину, недоброхотных же исправит.*

*96.*

*Частный пристав старается во всем сохранить установленный порядок и стройность так, дабы лихия и недоброхотныя к установленному порядку исправились, а добропорядочным гражданам доставить мир и безопасное житие.*

*Частный пристав живет в части.*

*97.*

*Частный пристав долженствует жить в части, к которой приставлен.*

*Дом частнаго пристава отперт днем и ночью ради слушания нужд.*

*98.*

*Частнаго пристава дом не запирается ни днем ни ночью, подобно пристанищу в опасности находящимся, или нужды имеющим во всякой час, да примет и выслушивает терпеливо жалобы, прошении, уведомлении, извещении или донесении о содеянном в его части.*

*Частный пристав выслушав жалобу и проч: о законопротивостях в его части, изследует не мешкав словесно записывая что окажется в протокол.*

### 99.

*Частный пристав по выслушивании жалобы, прошения, уведомления, извещения или донесения о непорядке, неустройстве и законопротивости в его части, не мешкав ни мало, словесно изследует, стараясь прилежно о узнании истинны с познанием доказательства гласным или безгласным свидетельством, что же найдет, то записать в протокол.*

*Частному приставу представить уголовнаго преступника и уведомлять о уголовном преступлении, кто же не представил и не уведомил, о том частный пристав предложит управе благочиния.*

### 100.

*Буде учинилось уголовное преступление, и кто кем в которой части города найден в уголовном преступлении, то должно уголовнаго преступника отдать частному приставу, он же должен его допросить на месте. Буде же кто уголовнаго преступника имать не станет, либо поиманнаго не отдаст, или о уголовном преступлении или уголовном преступнике не уведомит частнаго пристава, о том частный пристав предложит управе благочиния, да изследует, его ли виною не представил или не уведомил частнаго пристава.*

*О уголовном преступлении не мешкав уведомить частнаго пристава.*

### 101.

*Буде кто днем или ночью кого найдет в уголовном преступлении, да даст о том ни мало не мешкав знать частному приставу той части, где найдено, (и буде то чинить можно) да отведут к нему и преступника.*

*Приведеннаго частный пристав тотчас допрашивает и проч.*

### 102.

*Приведеннаго частный пристав тотчас допрашивает, равномерно и свидетелей выслушивает и чинит прочия производства, в коих надобность окажется, для утверждения доказательства.*

*О записании словеснаго изследования.*

### 103.

*Частный пристав словесно изследует учиненныя проступки, злоупотреблении и преступлении, что словесно изследует то записать, тоже и о чем наведываться придет ради объяснения,*

*либо ради связи дела, дабы истина содеяннаго обнаружилась.*

*104.*

*Частный пристав уголовнаго преступника берет под стражу.*

*Частный пристав уголовнаго преступника берет под стражу.*

*105.*

*Частный пристав в случае уголовных преступлений имеет исследовать, 1) над кем или каким или во вред чей или чему? 2) что? 3) чем? 4) когда? 5) где? 6) как? 7) кем учинено?*

*Частный пристав, в случае уголовнаго преступления личнаго, имеет исследовать 1) о особе над кем учинено? 2) о действии что учинено? 3) о способе или орудии чем учинено? 4) о времени когда учинено? 5) о месте где учинено? 6) о околичностях объясняющих с намерением или без намерения, и утверждающих или обличающих как учинено? и 7) преступника кем учинено?*

*В случае уголовнаго преступления противу обитания, исследовать 1) о обитании над каким учинено? 2) о действии что учинено? 3) о способе или орудии чем учинено? 4) о времени когда учинено? 5) где учинено? 6) о околичностях объясняющих с намерением или без намерения, и утверждающих или обличающих как учинено? и 7) преступника кем учинено?*

*В случае уголовнаго преступления противу имения исследовать, 1) о имении над каким учинено? 2) о действии, что учинено? 3) о способе или орудии чем учинено? 4) о времени когда учинено? 5) о месте, где учинено? 6) о околичностях объясняющих с намерением или без намерения, и утверждающих или обличающих как учинено? и 7) преступника кем учинено?*

*В случае уголовнаго преступления лживаго поступка или против общаго правосудия или противу народной тишины исследовать, 1) во вред чей или чему учинено? 2) о действии что учинено? 3) о способе или орудии чем учинено? 4) о времени когда учинено? 5) о месте, где учинено? 6) о околичностях объясняющих с намерением или без намерения, и утверждающих или обличающих как учинено? и 7) преступника кем учинено?*

*И по сему исследовать и о прочих уголовных преступлениях и иных всяких следственных делах, где только удобовозможно окажется, по сему исследовать.*

*106.*

*Частный пристав не забирает для допроса многаго числа людей, но перейдет с квартала или части в другой и для чего.*

*Буде явится дело такого рода, что многое число людей допросить надлежит из одного или разных кварталов или частей, то частный пристав должен ехать или итти из одного квартала или части в другой, дабы не забирать людей излишно и их не отлучить от домов, работ, ремесла или прокормления, и по точному исследованию всех обстоятельств, предложить управе благочиния.*

*107.*

*О исследовании в квартале иной части частный пристав даст знать квартальному надзирателю, сей же частному приставу той части.*

*Буде частный пристав ради исследования перейдет в квартал другой части города, то даст о том знать квартальному надзирателю того квартала; сей же уведомляет о том частнаго пристава той части не мешкатно.*

*108.*

*О предложении в управе благочиния ежедневно о произшедшем.*

*Частный пристав по получении в семь часов за полночь от квартальных надзирателей донесений о произшедшем в квартале, управе благочиния предложит в то же утро в восемь часов о произшедшем в прошедшей ночи и сутках в его части.*

*109.*

*Частный пристав ежедневно предложит в управе благочиния о произшедшем в его части.*

*Частный пристав находиться должен всякое утро в восемь часов в управе благочиния для предложения о произшедшем в прошедшей ночи и сутках в его части что исследовал, кто приведен, какие злоупотреблении или непорядки присмотрено и что поправлению подлежит.*

*110.*

*Объявлении в части узаконений или приказаний.*

*Частный пристав от управы благочиния, полученное узаконение или приказание, ради обнародования, во первых объявит на съезжей при*

квартальных надзирателях, по том второе вручить квартальным надзирателям ради объявления по кварталам.

*О не обнародовании в части без ведома управы благочиния.*

111.

Буде частный пристав в своей части усмотрит обнародование или объявление во всенародное известие без ведома, позволения или согласия управы благочиния учиненное, то сняв или взяв, или запрещая не мешкатно, да исследует и предложит управе благочиния, учинителя же того задержит под стражею, дондеже дело решится.

*О не снятии и проч. обнародования управы благочиния.*

112.

Буде частный пристав усмотрит, или уведомится, что в его части кто снял, изодрал или закрыл управы благочиния обнародовании, узаконении, повелении, или приказании, то не мешкатно да исследует, и предложит управе благочиния, учинителя же того задержит под стражею, дондеже дело решится.

*Частный пристав посещает рынок.*

113.

Частный пристав имеет бдение о выполнении узаконений относительно жизненных припасов, и для того долженствует посещать рынок его части, и буде услышит жалобу о скудости или недостатке жизненнаго припаса или худобу или дороговизнь, то о том, чего сам исправить не может, предложить управе благочиния.

*О верности веса и меры.*

114.

Частный пристав имеет бдение над верностью веса и меры в его части.

*Частный пристав имеет надзирать, чтоб обмана и подлога не было.*

115.

Частный пристав имеет в его части недреманное надзирание, чтоб обман и подлог не произходил в качестве, в количестве, в цене, в мере и в весе.

*116.*

*Частный пристав в случае прошения заставит выполнить гильдейским гильдейское, ремесленным же ремесленное положение.*

*Буде по торговле, ремеслу или рукоделию кто частному приставу приносить будет жалобу в непорядочном производстве или отправлении торга, ремесла или рукоделия, или в нарушении гильдейскаго положения или в нарушении ремесленнаго положения, тогда частный пристав заставит выполнить гильдейским гильдейское, ремесленным же ремесленное положения.*

*117.*

*О улице, мостах, переправах и пристанях.*

*Частный пристав в его части прилагает неусыпное смотрение и попечение, чтоб улицы и мосты и переправы чрез воды и реки и пристани (где есть) в таком состоянии содержаны были, чтоб приезжающим и отъезжающим не было ни остановки, ни опасности, и где малейший усмотрит недостаток, о том предложить управе благочиния.*

*118.*

*Частный пристав имеет смотрение о чищении и мощении улиц.*

*Частный пристав имеет в смотрении чищение, мощение и поправление улиц в его части.*

*119.*

*О призрении бедных.*

*Частный пристав имеет попечение о призрении убогих его части и оных покровительствует и защищает от обид, притеснений и насилия, и доставляет неимущим честное пропитание, отдаляя их от разпутной и праздной жизни, старается устроить их к месту или к пропитанию или прокормлению работою, промыслом, рукоделием или ремеслом: чего же сам учинить не в силе, о том предложит управе благочиния.*

*120.*

*Частный пристав о праздношатающихся доложит управе благочиния.*

*Частный пристав о праздношатающихся в его части имеет доложить управе благочиния, дабы оные отдалены или употреблены были по усмотрению.*

О иногородных и иностранных.

121.

Частный пристав бдение имеет о иногородных и иностранных в его части живущих или присталых чем питаются или промышляют, и буде закону противное за кем из них усмотрит, то о том не мешкав уведомит городничего и поступать по его приказанию.

О укрощении непотребнаго жития.

122.

Частный пристав, буде усмотрит кого непотребнаго жития мужескаго или женскаго пола, буде сам укрощать не может, да предложит управе благочиния.

О слухах вред наносящих и о лжеклевете и проч.

123.

Буде частный пристав уведомится, что в его части разсеян слух, кому вред наносящий или лжеклеветы или поношение или злословие или слух умаляющий доверие или почтение к особе, к коей подобает почтение, или лжепредсказание или предзнаменование, да предложит городничему, и буде он прикажет о том изследовать, от кого происходит? то о том изследовать, и по изследовании да предложит в управе благочиния.

О незаконных сходбищах.

124.

Буде где в части окажется незаконное сходбище или скопище людей, то частный пристав должен находиться тут на месте, чтоб всякаго паки заставить войти в свою стезю и разойтиться по домам и жить покойно и безмятежно, непокорливаго же имать под стражу и представить управе благочиния.

На частнаго пристава просить городничего.

125.

Жалобы по должности на частнаго пристава не принимаются, буде же кто доказать может, что незаконно поступил, тот должен просить городничего.

*126.*

*Где быть частному приставу в день хода со крестами.*

*Частному приставу в день крестнаго хода быть в своей части со всеми своими подчиненными людьми.*

*127.*

*Отправлять должность безденежно, не требуя заплаты.*

*Частный пристав везде в части на месте должность свою отправляет безденежно, не требуя и не взяв никакого рода заплаты ни с кого ни за что. Но как скоро сведает о поступке или преступлении узаконению противном или обществу вред наносящем, то даст о том знать городничему и да приступит ко изследованию.*

*128.*

*Частный пристав в случае сомнения доложится городничему.*

*Частный пристав буде о чем по должности сомнение или затруднение имеет, то доложится городничему и требовать приказаний, в чем городничей отказать не должен.*

*129.*

*Частный пристав в случае запрещенной игры, имеет изследовать. 1) о игре, 2) что, 3) чем, 4) когда, 5) где, 6) как, 7) кем играно.*

*Частный пристав в случае запрещенной игры имеет изследовать: 1) в какую игру играли. 2) в какия деньги что играли. 3) чем играли. 4) о времени, когда играли. 5) о месте, где играли. 6) о околичностях объясняющих, в каком намерении играли и утверждающих или обличающих как играли и 7) играков кем играно.*

*130.*

*Частный пристав что имеет наблюдать при общенародных играх или забавах.*

*Частный пристав при общенародных играх или забавах, как то например, качелях или катальных горах или конском рыске или тому подобном, имеет смотреть: 1) чтоб место для того выбрано было приличное, дабы никому от того не приключилось опасности или вреда равномерно и для того же, 2) чтоб строение или громощении довольно прочны были; 3) буде игры или забавы или феатральныя представлении в нутри строения, чтоб были фонари со свечами на лестницах, переходах, при ложах и дверях входа и выхода; 4) буде во время*

общенародной игры или забавы в том месте или близ онаго учинится от кого непорядок 219 статьи запрещений противный, то частный пристав имеет вчинателя и сообщников непорядка отсылать или выслать из того места, в случае же упорства или супротивления задержать под стражею, и по исследовании предложить управе благочиния.

131.

*Частный пристав в случаях падших словесно остерегает.*

Частный пристав в случае запрещений статии 196, 197, 198, 190, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 207, 214, 215, 220 имеет во первых словесно объявить падшему во остережение запрещений статью по случаю, и буде за тем не уймется, то по словесному изследованию предложит управе благочиния.

## 3.
## О кварталах города

132.

*О разделении части города на кварталы.*

Часть города разделить на два или более квартала.

133.

*Коликое число домов примерно полагается в квартал.*

В квартал полагается примерно от пятидесяти до ста домов.

134.

*Определение квартальнаго надзирателя.*

В каждый квартал определяется квартальный надзиратель.

135.

*Определение квартальнаго поручика.*

В каждый квартал определяется в помощь квартальному надзирателю по одному квартальному поручику.

136.

*Кварталы измерить на квадратныя сажени.*

В каждом квартале измерить квадратныя сажени каждаго строения, дома, двора, сада и пустаго места, и внести в маклерскую книгу.

137.

*Каждый квартал имеет ночных сторожей и о платеже им.*

*В каждом квартале иметь ночных сторожей, которым производить платеж за всякую ночную сторожу, по чему определено будет на другой же день, буде они ту сторожу порядочно отправят, а буде окажутся оплошны или неисправны, то вычитать платеж за всякую ночь, в которую они в оплошности или неисправности оказались. В случае же подозрения в умышленном упущении отсылать их к суду для наказания, как в законах написано.*

138.

*Каждый квартал имеет трубочистнаго мастера.*

*В каждом квартале иметь трубочистнаго мастера.*

139.

*Каждый квартал имеет подрядчика мостовой.*

*В каждом квартале иметь подрядчика для содержания и мощения улиц.*

140.

*Каждый квартал имеет подрядчика для чищения улиц.*

*В каждом квартале иметь подрядчика для чищения улиц и свозки с улиц и из города нечистоты.*

141.

*Каждый квартал имеет подрядчика фонарей.*

*В каждом квартале иметь подрядчика для содержания и зажигания фонарей по улицам.*

142.

*В обширных городах о печах и огнях по улицам зимою.*

*В обширных губернских городах дозволяется иметь в каждом квартале на улице (в местах от пожара безопасных) печи под крышкою, но без высоких стен, в коих держать зимою огонь ради проходящих и ночных сторожей, в какое же время разложить в оных огонь, зависит от приказания городничаго.*

143.

*Квартальный столб.*

*В каждом квартале иметь столб ради прибивания объявления.*

144.

*О рогатках для закидания переулков ночью и в случае пожара.*

*В каждом квартале иметь потребное число рогаток, которыми закидывать переулки, в средине оных с одинатцати часов по полудни до пяти часов по полуночи, летом же до выстрела пушечнаго или битья утренней зари, дабы никто сквозь их пробежать не мог; тоже делать и в случае пожара.*

## И.
## О квартальном надзирателе и его должности

145.

*Определение квартальнаго надзирателя.*

*В каждый квартал определяется квартальный надзиратель.*

146.

*Квартальный надзиратель подчинен управе благочиния, и получает приказании от городничего и частнаго пристава.*

*Квартальный надзиратель подчинен управе благочиния, и получает от городничего и частнаго пристава приказании для исполнения в квартале ему порученном.*

147.

*Качества квартальнаго надзирателя.*

*Квартальнаго надзирателя должность требует безпорочности в поведении, доброхотства к людям, прилежания к должности и безкорыстия.*

148.

*Квартальному надзирателю жить и быть в квартале или близ онаго.*

*Квартальному надзирателю жить и быть в квартале или близ онаго.*

149.

*Квартальный надзиратель касательно его должности уведомляет частнаго пристава или городничего.*

*Квартальный надзиратель долженствует о всем касательно его должности уведомить частнаго пристава в той части, в которой его квартал находится (где же частнаго пристава нет, уведомить городничего).*

150.

*Ночные сторожи суть в ведомстве квартальнаго надзирателя.*

*Квартальный надзиратель имеет в своем ведомстве ночных сторожей того квартала.*

*О донесении о произшедшем частному приставу или городничему.*

*151.*

*Квартальный надзиратель в семь часов за полночь, доносит частному приставу о произшедшем в прошедшей ночи и сутках в его квартале (где же частнаго пристава нет, уведомить городничего).*

*Квартальный надзиратель должен быть в управе благочиния, когда предложат о деле его квартала.*

*152.*

*Квартальный надзиратель должен быть в управе благочиния, в который день частный пристав предложит о деле касательно его квартала, дабы у него о подробностях наведаться можно было, естьли то дело требует.*

*Квартальный надзиратель имеет смотрение о законопредписанном порядке.*

*153.*

*Квартальный надзиратель имеет смотреть, чтоб все и всякий в его квартале остался в законопредписанном порядке.*

*О почтении молодых старшим, и о повиновении слуг.*

*154.*

*Квартальный надзиратель в его квартале имеет попечение, чтоб молодые и младшие почитали старых и старших, и о повиновении слуг и служанок хозяевам и хозяйкам во всяком добре.*

*Квартальный надзиратель мирит малыя ссоры и споры.*

*155.*

*Квартальный надзиратель в его квартале мирит и разнимает малыя ссоры и споры.*

*Бдение, дабы всяк честно пропитался.*

*156.*

*Квартальный надзиратель в его квартале имеет бдение, дабы всяк пропитался честно и сходно узаконению.*

*Обыватели должны уведомлять надзирателя своего квартала о приезжающих или приходящих и об отъезжающих или отходящих.*

*157.*

*Квартальный надзиратель должен ведать о всех в квартале его ведомства живущих людях, чего ради хозяева домов или их поверенные обязаны всегда давать знать квартальному надзирателю о всех к ним на житье приезжающих или приходящих, отъезжающих или отходящих.*

158.

*Попечение о возстановлении строений падающих, и застройке пустырей по улице.*

Квартальный надзиратель в его квартале имеет попечение о возстановлении строений падающих или опасных, и о том предложит частному приставу, (где же частнаго пристава нет городничему) равномерно старается о выстройке пустопорожжих мест в улице.

159.

*Квартальному надзирателю, в случае сомнения, требовать наставления частнаго пристава.*

Квартальный надзиратель, буде о чем по должности сомнение или затруднение имеет, то требует наставления от частнаго пристава и самаго городничего.

160.

*Отправлять должность безденежно не требуя заплаты.*

Квартальному надзирателю везде в квартале на месте должность свою исправлять безденежно не требуя и не взяв никакого рода заплаты ни за что. Но как скоро сведает о поступке или преступлении узаконению противном или обществу вред наносящем, да даст о том знать частному приставу ради исследования, при котором не токмо находиться имеет, но да чинит частному приставу вспоможение везде тут, где ему приказано будет или нужда или надобность того требует.

## I.
## О судьях словеснаго суда

161.

*О судьях словеснаго суда в частях города.*

В каждой части города определить одного или более судей словеснаго суда из граждан.

162.

*Словесному суду словесно разбирать словесныя прозьбы.*

Словесному суду словесно разбирать по словесной прозьбе гражданския дела.

163.

*Словесному суду до письменной прозьбы и до уголовных дел дела нет.*

Словесному суду до письменных прозьб и до уголовных дел дела нет.

*164.*

*Словесный суд судит по законам.*

*Словесный суд словесно судит по уложенью, по указам и по учреждениям для управления губерний где находится.*

*165.*

*Словесный суд мирит, и правила словеснаго суда.*

*Словеснаго суда должность есть примирять тех спорящихся, кои словесно просят о примирении, в чем наблюдать имеет следующия правила: 1) доставить обоем сторонам законную, честную и безтяжебную жизнь, 2) злобы, распри и ссоры прекратить, 3) доставить каждому ему принадлежащее.*

*166.*

*О дневной записке словеснаго суда.*

*Словесный суд имеет на столе за подпискою присудствующих в нем дневную записку, в которую взносит словесныя прозьбы и словесныя решения; равномерно и получаемые указы из правления, палат, губернскаго магистрата и городоваго магистрата, и о исполнении по оным еженедельно, дневныя записки показывать городовому магистрату, дабы усмотреть можно было исправность в записании или исполнении.*

*167.*

*О присяжных свидетелях и их должности.*

*Каждому словесному суду, кроме выборных, придать по несколько присяжных добросовестных свидетелей. Сии свидетели, когда призваны будут, долженствуют свидетельствовать, что в деле застали, что видели, или что слышали.*

*168.*

*Как словесному суду призывать по жалобам.*

*По словесным прозьбам звать к суду сообщая словесно частному приставу, дабы по учиненной им повестке ответчик явился не далее как на другой день, кроме воскресных и праздничных дней.*

*169.*

*О сроке для окончания всякаго дела в словесном суде.*

*Словесный суд должен всякое дело по словесной прозьбе окончить в один день, когда ответ-*

чик явится, а буде и справки потребны, далее однакож трех дней не продолжать под опасением вычета из жалованья за месяц в пользу приказа общественнаго призрения.

170.

*О справках как их требовать.*

Справки словесным судом имеют требованы быть на словах в той же части; а из другой показанием дневной записки, до справок же в другом городе или уезде словесному суду дела нет.

171.

*Как сообщать словесныя решения для исполнения.*

Словесный суд по зделании решения словеснаго, сообщает оное в дневной записке своему частному приставу, дабы оно исполнено быть могло.

172.

*Кто не доволен решением словеснаго суда, того дело подлежит разбору других мест, где по законам следует.*

Кто решением словеснаго суда доволен не будет, тот может отзыв свой пред сим судом учинить; а словесный суд по внесении того в дневной своей записке, тот час должен объявить тяжущимся, что ему до них дела нет, и что они могут бить челом, где по законам надлежит.

173.

*О справках требуемых другими местами от словеснаго суда.*

Буде в котором суде потребны будут справки из дела словесно произведеннаго в словесном суде, а особливо из показаний присяжных свидетелей, то словесный суд оныя должен в своей дневной записке требующим показывать, и списывать копии дозволять.

174.

*Какия повеления или указы посылать в словесный суд.*

Словеснаго суда, правлению, палатам, губернскому магистрату и городовому магистрату, не отягощать другими повелениями, как только такими, кои до должности его касаются; и других указов в оный не насылать, кроме в которых заключается новый закон или учреждение.

*175.*

*О даче похвальных листов судьям словеснаго суда и выборным.*

*На основании учреждений главы XX, статьи 281, по окончании службы судей словеснаго суда и выборных, буде справедливостию и добропорядочными поступками то заслужат, даны им будут от городовых дел похвальные листы.*

*176.*

*О неотлучном пребывании в части судьям словеснаго суда и выборным.*

*Судьям словеснаго суда и выборным быть безотлучным в части своей по утру с девятаго и до двенадцати часов, кроме воскресных и праздничных дней.*

*177.*

*О случаях сомнительных по делам в словесном суде.*

*В случае сомнения, где словесный суд не найдет для себя разрешения в статьях должности его или же в уложении, указах и учреждениях, обязан он требовать наставления от городоваго магистрата представив ему в дневной записке случай сомнению подверженный: а в чем городовый магистрат сам решить не может, представит губернскому магистрату, буде же и губернский магистрат не в состоянии будет дать свое наставление, то представлять губернскому правлению.*

*178.*

*Судья словеснаго суда безъисходно при весах и мерах быть должен.*

*Судья словеснаго суда един безъисходно в части, и при весах и мерах той части быть должен.*

## *К.*
## *О частном маклере*

*179.*

*Кто в части дом построить или ломать хочет, или иное строение или место купит, продаст, закладывает, в заклад берет, дарит или инако укрепит, да объявит о том частному маклеру ради записания в частной книге 1) чей. 2) что. 3) чем. 4) когда. 5) где. 6) как и 7) кем.*

*Буде кто в части дом построит, или ломать хочет, или место или дом или иное строение или сад или огород купить или продать или закладывать или в заклад брать, или дарить, или инако за собою или за кем укрепить, или в наймы отдаст или нанимает или в доме горницу, покой, конюшню, сарай, погреб, лавку или иное строение в наймы отдает, или нанимает, да объявит*

о том частному маклеру. Ему же маклеру записать объявление о том при двух присяжных свидетелях в своей маклерской частной книге; а именно: 1) чей дом и проч: и под каким нумером; 2) дом или иное строение или место построить, ломать, купить, продать, в наймы отдать, или нанимать; 3) цену договора; 4) число, месяц и год; 5) срок постройки, ломки, платежа, купли, найма или укрепления; 6) условии буде есть; 7) имя того или тех, коих с кем договор заключен.

180.

*Маклер долженствует городничему, частному приставу и квартальному надзирателю казать книгу, когда они то потребуют и чинить им вспоможение.*

Частный маклер долженствует не токмо городничему, но и частному приставу и квартальному надзирателю частныя книги показывать во всякое время, когда то от них потребовано будет и по его делам чинить им всякое вспоможение.

## Л.
## О маклере слуг и рабочих людей

181.

*О определении маклера слуг и рабочих людей.*

Буде городничий или городовой магистрат усмотрит многое число людей мужескаго или женскаго пола в городе находящихся или приходящих в оной ищущих наниматься в услужении или работы или прокормлении, тогда городовой магистрат или ратуша имеет определить одного или более (смотря по надобности) маклера слуг и рабочих людей.

182.

*О объявлении в городе, где и в какое время маклера найти можно.*

Городничий имеет обнародовать в городе о определении маклера слуг и рабочих людей, и где его маклера слуг и рабочих людей найти можно в городе и в какое время.

183.

*Маклер на месте находится три часа до обеда во всякой день.*

Маклер слуг и рабочих людей находиться имеет в назначенном ему месте три часа до обеда во всякой день.

*184.*

*К маклеру слуг и рабочих людей ищущие услужения или работы явиться могут ради записания имян и прочее.*

*Маклеру слуг и рабочих людей иметь двери дома, где живет, отверстыя и над дверми вывеску с сими словами: здесь живет маклер слуг и рабочих людей. И то для того, дабы свободно и безостановочно люди ищущие услужения или работы к нему явиться могли каждый из них для записания своего имени, прозвания, лет и где в городе живет или пристанище имеет и род служения или работ, в которыя итти намерен, дабы маклер скорее им доставить мог услужение или работы, дав об них знать тем людям в городе, кои нужду объявили ему иметь слугу, служанку или рабочих людей, и буде слуга, служанка или рабочий человек жило переменит, то и о том объявит маклеру, маклер же запишет и день и месяц и год когда к нему явился, и что объявит, в свою маклерскую книгу слуг и рабочих людей.*

*185.*

*Услужения или работы ищущия, да явятся к маклеру слуг и рабочих людей.*

*Всяк услужения или работы ищущий, безопасно прийти может к маклеру ради записания своего имени и желания.*

*186.*

*Слуг, служанок или рабочих людей ищущие да объявят о том маклеру слуг и рабочих людей.*

*Буде кто в городе живущий или находящийся нужду или надобность имеет в слуге, служанке, или работных людей, о том да объявит маклеру слуг и рабочих людей, дабы маклер скоряе ему доставить мог по его желанию слугу, служанку или рабочих людей.*

*187.*

*Договор записать в маклерскую книгу.*

*Договор или условия о служении или работе записать в маклерскую книгу; а именно: 1) кто принимает слугу, служанку, или рабочих людей 2) в услужение или работу, 3) за какую цену, 4) на сколько времени, 5) в каком месте, 6) с каким условием, 7) кого во услужение или работы.*

*Маклерская книга за свидетельство да почтется.*

*188.*

*Маклерская книга слуг и рабочих людей за свидетельство да почтется во всяком деле и случае.*

*В каком случае не принимать прозбы в управе благочиния и в словесном суде.*

*189.*

*Не запрещается чинить наем и прием слуги, служанки и работнаго человека, не объявя маклеру, но в таком случае наниматель и нанятой при споре или ссоре между ими о служении, работе или платеже, не могут ожидать никакова пособия от управы благочиния и ей подчиненных и прозба о том да не приемлется в словесном суде.*

*В каком случае слугу, служанку или рабочаго человека выслать из города и уезда.*

*190.*

*Наемнаго слугу, служанку или рабочаго человека, не написаннаго в маклерскую книгу слуг и рабочих людей, городничей имеет право выслать из города, равномерно и исправник из уезда.*

## *М.*
## *Запрещении*

*Подтверждение запрещения чинить в городе обнародования без ведома управы благочиния.*

*191.*

*Подтверждается запрещение всем и каждому учинить в городе обнародование или объявление во всенародное известие без ведома, позволения или согласия управы благочиния. См: взысканий статью 233.*

*Подтверждение запрещения снять обнародования управы благочиния.*

*192.*

*Подтверждается запрещение всем и каждому снять, изодрать или закрыть, управы благочиния в городе учиненныя обнародования, узаконении, повелении, решении или приказании. См: взысканий статью 234.*

*Подтверждение запрещения чинить ослушание объявлению управы благочиния.*

*193.*

*Подтверждается запрещение всем и каждому учинить ослушание объявлению управы благочиния. См: взысканий статью 235.*

*194.*

*Запрещение вчинать новизны узаконению противныя.*

*Запрещается всем и каждому вчинать новизну узаконению противную. См: взысканий статью 236.*

*195.*

*Подтверждение запрещения возложить хулу на бога, пресвятую богородицу, честный крест и святых угодников.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение всем и каждому возложить хулу на господа бога и спаса нашего Иисуса Христа, или на рождшую его пресвятую владычицу нашу богородицу и присно деву Марию или на честный крест или на святых его угодников. См: взысканий статью 237.*

*196.*

*Подтверждение запрещения учинить службе божией препятствие.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение всем и каждому, пришед в церковь божию во время службы божией, учинить службе божией, каким бы то ни было обычаем или способом, препятствие, помешательство, или кто прервет оную или совершити не даст. См: взысканий статью 238.*

*197.*

*Подтверждение запрещения в церкве отвратить внимание православных от службы божией.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение всем и каждому, пришед в церковь божию во время службы божией, иметь суетные разговоры о светских или иных делах, или ходить в зад и в перед по церкве, или говорить громко или кричать, или хохотать или иной учинить шум или от службы божией отвратить внимание православных, словом, деянием, или движением. См: взысканий статью 239.*

*198.*

*Подтверждение запрещения войти в церковь с усилием или учинить в оной уголовныя преступлении.*

*Подтверждается запрещение всем и каждому войти в церковь божию с усилием или учинить, вошед в оную, уголовное преступление. См.: взысканий статью 240.*

*199.*

*Подтверждение запрещения споров противу православия.*

*Подтверждается запрещение всем и каждому начинать и возобновлять споры противу православия. См: взысканий статью 241.*

*Подтверждение запрещения иноверцам православнаго отвратить от православия.*

*200.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение всем и каждому иноверцу, православнаго отвратить от православия или уговорить перейти в иную веру. См: взысканий статью 242.*

*Подтверждение запрещения православным перейти в иную веру.*

*201.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение всем и каждому православному перейти в иную веру. См: взысканий статью 243.*

*Запрещение ради различия веры вчинать ссоры, распри, брани или чинить поношении.*

*202.*

*Запрещается всем и каждому ради различия веры вчинать ссоры или распри или брань или учинить поношении. См: взысканий статью 244.*

*Подтверждение запрещения в воскресение и праздник до окончания обедни открыть трактиры, кабаки и погреба, где продают пития.*

*203.*

*Подтверждается запрещение в воскресение или табельный праздник до окончания обедни открыть трактир, кабак или погреб, где продают пития. См: взысканий статью 245.*

*Подтверждение запрещения в воскресение и праздник до окончания обедни начать забавы и увеселении.*

*204.*

*Подтверждается запрещение в воскресение и праздник до окончания обедни начать игры, игрища, музыку, пляски, пение песен по домам и по улицам, феатральныя представлении и всякия иныя общенародныя забавы и увеселении. См: взысканий статью 246.*

*Запрещение ради смотрения хода, на улице поднять громощение, из чего бы то ни было.*

*205.*

*Запрещается ради смотрения хода на улице поднять громощении из скамей, досок, бревен, или инаго чего бы то ни было. См: взысканий статью 247.*

*Запрещение остановиться по тем улицам, поперешным переулкам и на мостах прежде и во время хода.*

*206.*

*Запрещается всем и каждому на улице, где ход пойдет, на поперешных улицах, к той улице или переулке и на мостах остановиться прежде хода и во время шествия хода. См: взысканий статью 248.*

*Подтверждение запрещения ради богомолья или иной причины выходить из империи без пашпорта.*

*207.*

*Подтверждается запрещение ради богомолья или иной причины ради выходить или выезжать из Всероссийской империи без пашпорта от генерал губернатора или губернскаго правления. См: взысканий статью 249.*

*Запрещение заводить в городе общества без ведома управы благочиния.*

*208.*

*Запрещается всем и каждому заводить и вчинать в городе общество, товарищество, братство, или иное подобное собрание без ведома, позволения или согласия управы благочиния. См: взысканий статью 250.*

*Подтверждение запрещения людям у дел ради дел чинить плату, дарить, сулить или инако подкупать.*

*209.*

*Подтверждается запрещение всем и каждому, людям определенным в губернии к правлению, в палатах, в верхнем или нижнем суде, к благочинию или к иной службе или служению императорскаго величества или общественной, ради дел чинить плату или дарить или посулою или инако подкупать. См. взысканий статью 251.*

*Подтверждение запрещения людям у дел ради дел требовать, брать и взять плату, подарок, посулу или иной подкуп и взяток.*

*210.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение всем и каждому, людям определенным в губернии к правлению, в палатах, в верхнем или нижнем суде, к благочинию или к иной службе или служению императорскаго величества, или общественной, ради дел требовать или брать, или взять плату, или подарок, или посулу, или иной подкуп, или взяток. См. взысканий статью 252.*

*Запрещение дом строить, ломать, место и проч. купить, продать, закладывать, в заклад брать, дарить или инако укрепить, в наймы отдать и нанимать не объявя о том частному маклеру.*

*211.*

*Запрещается в городе дом или иное строение построить, или ломать, или место, или дом, или иное строение, или сад, или огород купить, или продать, или закладывать, или в заклад брать, или дарить, или инако за собою или за кем укрепить, или в наймы отдать, или нанимать или в доме горницу, покой, конюшню, сарай, погреб, лавку или иное строение, или часть*

*места в наймы отдать или нанимать, не объявя о том частному маклеру, да запишет объявление в своей маклерской частной книге. См. взысканий статью 253.*

*212.*

*Запрещение лжепредсказаний и предзнаменований.*

*Запрещается всем и каждому учинить лжепредсказании или предзнаменовании. См. взысканий статью 254.*

*213.*

*Подтверждение запрещения носить орудие, кому узаконение не дозволяет.*

*Подтверждается запрещение всем и каждому носить орудие, кому узаконение того не дозволяет или предписывает. См. взысканий статью 255.*

*214.*

*Запрещение пьянства.*

*Запрещается всем и каждому пьянство. См. взысканий статью 256.*

*215.*

*Подтверждение запрещения о газардной игре.*

*Подтверждается запрещение 1е, картами или иным чем играть игры, основанныя единственно на случае или газардныя. 2е, дом свой или нанятой открыть днем или ночью игрокам и ради запрещенной игры. 3е, в доме открытом днем или ночью игрокам, и ради запрещенной игры играть. 4е, от запрещенной игры иметь единственное пропитание. 5е, купцам или ремесленникам или маклерам, быть или находиться тут при запрещенной игре, или в той игре записывать или щет держать, или замечать чем, или способствовать игре, или для той игры носить с собою, или посылать, или взаймы дать, или брать, или обещать, или инако прямо, или стороною доставить для той игры золото или серебро монетою, или в деле или не в деле, или ассигнации, или медныя деньги, или драгоценныя каменья в деле или не в деле, или вещи, или иной товар, какого бы звания ни были, или вексель. 6е в игре во всякой употребить воровство, мошенничество. См. взысканий статью 257.*

*Подтверждение запрещения вчинать лотерею без дозволения императорскаго величества.*

*216.*

*Подтверждается запрещение в городе вчинать и разыгрывать лотерею без дозволения императорскаго величества. См. взысканий статью 258.*

*Подтверждение запрещения в городе без дозволения управы благочиния раздавать лотерейные билеты.*

*217.*

*Подтверждается запрещение в городе без дозволения управы благочиния раздавать или разносить, или продавать, или покупать того города, или иногородные, или иностранные лотерейные билеты. См. взысканий статью 259.*

*Запрещение в городе без дозволения управы благочиния разыгрывать вещь или иное что и раздавать и покупать нумеры.*

*218.*

*Запрещается в городе без дозволения управы благочиния разыгрывать вещь, или книги, или товар, или лошадь, или иное что, и для того раздавать, или разносить, или продавать, или покупать нумеры и билеты под каким бы ни было названием или предлогом. См. взысканий статью 260.*

*Запрещение о общенародных играх, забавах и феатральных представлениях.*

*219.*

*Запрещается 1е) без дозволения управы благочиния учинить в городе общенародныя игры или забавы, или феатральныя представлении.*

*2) В общенародныя игры или забавы, или феатральныя представления, или песни включать, или употреблять слова, или поступки кому вред наносящия, или противныя благопристойности.*

*3е) Во время общенародныя игры или забавы, или феатральнаго представления в том месте, или близ зрителей во сто сажен, учинить шум или крик, или говорить громогласно, или прервать оныя, или окончати не дать.*

*4е) Во время общенародной игры или забавы, или феатральнаго представления в том месте или близ зрителей во сто сажен учинить кому обиду, или придирку, или брань, или драку, или вынуть шпагу из ножен, или употреблять огнестрельное орудие, или кинуть камень, или порох, или иное что подобное чем кому причинить*

*может рану или вред, или убыток, или опасение. См. взысканий статью 261.*

*220.*

*Запрещение мужескому полу входить в женския бани, а женскому полу входить в мужеския бани.*

*Запрещается мужескому полу старее семи лет входить в торговую баню женскаго полу и женскому полу входить в торговыя бани мужескаго полу, когда в оных другой пол парится. См. взысканий статью 262.*

*221.*

*Подтверждение запрещения непотребнаго жития.*

*Подтверждается запрещение. 1е) дом свой или нанятой открыть днем или ночью всяким людям ради непотребства. 2е) в дом открытой днем или ночью ради непотребств входить. 3е) непотребством своим или инако искать пропитания. См. взысканий статью 263.*

*222.*

*Запрещение о бранных и непотребных словах.*

*Запрещается всем и каждому в общенародном месте или при людях благородных или выше его чином, или старше летами, или при женском поле употреблять бранныя или непотребныя слова. См. взысканий статью 264.*

*223.*

*Подтверждение запрещения о присяге и божбе.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение. 1е) присягать инако, как по приказанию власть на то имеющаго места. 2е) присягать инако, как сходно истинне. 3е) употреблять всуе божбу. См. взысканий статью 265.*

*224.*

*Подтверждение запрещения о колдовстве, чародействе и обмане происходящем от суеверия, невежества и мошенничества.*

*Подтверждается запрещение колдовства или чародейства или инаго подобнаго обмана происходящаго от суеверия или невежества или мошенничества и для онаго начертании на земле или курении, или пугание чудовищем, или воздушные или водяные предвещании, или толковании снов, или искании клада, или искании видений, или нашептании на бумагу или траву или питье. См. взысканий статью 266.*

225.

*Подтверждение запрещения учинить уголовныя преступления личныя.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение учинить уголовныя преступления личныя, как то 1) смертоубийство, 2) увечие и раны, 3) насильство разбоем или увозом или похищением. См. взысканий статью 267.*

226.

*Подтверждение запрещения учинить уголовныя преступления противу обитаний.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение учинить уголовныя преступления противу обитаний, как то 1) пожег обитаний, 2) воровство со взломом. См. взысканий статью 268.*

227.

*Подтверждение запрещения чинить уголовныя преступления противу имения.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение учинить уголовныя преступления противу имения, как то 1) воровство грабеж, 2) воровство кражу, 3) воровство мошенничество, 4) злостной ущерб или убыток. См. взысканий статью 269.*

228.

*Подтверждение запрещения учинить уголовныя преступления лживыя поступки.*

*Подтверждается и возобновляется запрещение учинить уголовныя преступления лживыя поступки, как то 1) лживой поступок словесной, 2) лживой поступок действием. См. взысканий статью 270.*

229.

*Подтверждение запрещения учинить уголовныя преступления противу правосудия вообще.*

*Подтверждается запрещение учинить уголовныя преступления противу правосудия вообще, как то 1) супротивление закону или должности, 2) преступление должности, 3) лихоимство или взятки, 4) взлом тюрмы, 5) утечку из под стражи или ссылки, 6) уход из под стражи, 7) упущение кого под стражу имать повелено, 8) прием краденой вещи, 9) скрытие или утайку нужной к производству дел бумаги или печати, 10) лживое употребление поддельнаго или скрытаго или утаеннаго. 11) письма или сочинения ругательныя. 12) утайку уголовнаго преступления. См. взысканий статью 271.*

230.

*Подтверждение запрещения учинить уголовныя преступления противу народной тишины.*

*Подтверждается запрещение учинить уголовныя преступления противу народной тишины, как то 1) сходбища подозрительныя. 2) ездить или ходить стращая людей. 3) письма угрозительныя. 4) взлом оград. 5) поединки и драки. 6) скоп. 7) челобитье или прошение или донос скопом или заговором. 8) насильное завладение недвижимаго имения. 9) разсевание лжи и клеветы. См. взысканий статью 272.*

231.

*Подтверждение запрещения учинить уголовное преступление противу общей народной торговли.*

*Подтверждается запрещение учинить уголовное преступление противу общей народной торговли: как то 1) привоз или отвоз запрещеннаго. 2) беспошлинной привоз или отвоз товара. 3) неоплатимой долг или банкрут. 4) лихву. 5) обман в торговле. 6) перекуп товара. См. взысканий статью 273.*

232.

*Потверждение запрещения учинить уголовное преступление противу общенароднаго здравия.*

*Подтверждается запрещение учинить уголовное преступление противу общенароднаго здравия, как то 1) разнос заразы. 2) продажу испорченнаго припаса пропитания. См. взысканий статью 274.*

## *Н.*
## *Взыскании*

233.

*Кто учинил в городе обнародывание без ведома управы благочи́ния, того взять под стражу и отослать к суду.*

*Буде кто учинит в городе обнародывание или объявление во всенародное известие без ведома, позволения, или согласия управы благочиния, да отдастся под стражу и отошлется в суд и да накажется по мере вины или преступления им учиненнаго, как в законе написано.*

234.

*Кто снимет, издерет или закроет обнародование управы благочиния, того взять под стражу и отослать к суду.*

*Буде кто в городе снимет, издерет или закроет управы благочиния обнародывания, узаконении, повелении, решении или приказании да отдастся под стражу и отошлется в суд и да*

*накажется по мере вины или преступления им учиненнаго, как в законе написано.*

*235.*

*Кто учинит ослушание объявлению управы благочиния, того взять под стражу и отослать к суду.*

*Буде кто учинит ослушание объявлению управы благочиния да отдастся яко ослушник под стражу и отошлется в суд и да накажется по мере вины или преступления им учиненнаго, как в законе написано.*

*236.*

*Кто начнет новизну узаконению противную, да отошлется к суду.*

*Буде кто начнет новизну узаконению противную, до отошлется в суд и да накажется по мере вины или преступления им учиненнаго, как в законе написано.*

*237.*

*Кто учнет возлагать хулу на бога, пресвятую Богородицу, честный крест и святых угодников, того отослать к суду.*

*Буде кто учнет возлагать хулу на господа бога и спаса нашего Иисуса Христа, или на рождшую его пречистую владычицу нашу Богородицу и присно деву Марию, или на честный крест или на святых его угодников, того отослать в суд и да накажется, как законом предписано.*

*238.*

*Кто учинит службе божией препятствие, того взять под стражу и отослать к суду.*

*Буде кто пришед в церковь божию во время службы божией учинит службе божией каким бы то ни было обычаем или способом препятствие или помешательство, или прервет оную, или совершити не даст, да отдастся под стражу и отошлется в суд и да накажется по мере вины или преступления им учиненнаго, как в законе написано.*

*239.*

*Кто отвратит внимание православных от службы божией, того выслать из церкви и с него взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.*

*Буде кто пришед в церковь божию во время службы божией учинит суетный разговор о светских или иных делах, или ходить будет в зад и в перед по церкве, или говорить будет громко, или кричать, или хохотать учнет, или иной учинит шум, или от службы божией отвратит внимание православных, словом, деянием, или движением, того выслать из церкви и за то*

взыскать с него пеню дневное пропитание нищаго, да сажать под стражу дондеже заплатит.

Кто учнет входить в церковь усилием или учинит вошед в оную уголовное преступление, того взять под стражу и отослать к суду.

240.

Буде кто учнет входить в церковь божию с усилием или учинит вошед в оную уголовное преступление, да отдастся под стражу и да отошлется в суд и да накажется по мере преступления им учиненнаго, как в законе написано.

Кто учнет или возобновит споры противныя православию, на того без суда наложить молчание.

241.

Буде кто учнет или возобновит споры противныя православию, на того без суда наложить молчание.

Кто иноверный отвратит православнаго от православия, уговорит перейти в иную веру, того взять под стражу и отослать к суду.

242.

Буде кто иноверный отвратит православнаго от православия или уговорит перейтить в иную веру, да отдастся под стражу и отошлется в суд и да накажется по мере преступления им учиненнаго, как в законе написано.

Кто православный перейдет в иную веру, того взять под стражу и отослать к суду.

243.

Буде кто православный перейдет в иную веру, да отдатся под стражу и отошлется в суд, да накажется, как в законе написано.

Кто ради различия веры учнет ссору, распрю, учинит брань и поношение, того отослать к суду.

244.

Буде кто ради различия веры начнет с кем ссору, распрю или учинит брань и поношение, того отослать в суд и да накажется по мере его вины, как в законе написано.

Кто в воскресенье и праздник до обеден откроет трактир, кабак или погреб, с того взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.

245.

Буде кто в воскресенье и табельный праздник до окончания обедни откроет трактир или кабак или погреб, где продают питии, с того взыскать пеню дневное пропитание нищаго, да сажать под стражу, дондеже заплатит.

*Кто в воскресение и праздник до окончания обедни начнет общенародныя забавы и увеселении, с того взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.*

246

*Буде кто в воскресение и праздник до окончания обедни начнет игры, игрища, музыку, пляски, пение песен по домам и по улицам, феатральныя представлении и всякия иныя общенародныя забавы и увеселении, с того взыскать пеню дневное пропитание нищаго, да сажать под стражу, дондеже заплатит.*

*Кто ради смотрения хода на улице подумет громощение, того лишить онаго, буде же кому от того учинился вред, ущерб или убыток, то отослать к суду.*

247.

*Буде кто ради смотрения хода на улице поднял громощение из скамей, досок, бревен или инаго чего бы то ни было, да лишится оных скамей, досок, бревен или инаго чего бы то ни было. Буде же от того громощения учинится кому вред, ущерб или убыток, да отошлется в суд ради взыскания по мере вреда, ущерба или убытка, как в законе написано.*

*Кто на улице, где ход пойдет, на поперешных улицах и переулке и на мостах остановится прежде хода и во время хода, того имать под стражу до окончания хода.*

248.

*Буде кто на улице, где ход пойдет, на поперешных улицах к той улице или переулке или на мостах остановится прежде хода и во время шествия онаго, того имать под стражу до окончания хода.*

*Кто ради богомолия или иной причины ради учнет выходить из империи без пашпорта, того задержав отослать во своясы.*

249.

*Буде кто ради богомолия или иной причины ради учнет выходить или выезжать из Всероссийской империи без пашпорта генерал губернатора или губернскаго правления, того задержав, отослать во своясы.*

*Кто учнет заводить общества и проч. того отдать под стражу и отослать к суду.*

250.

*Буде кто учнет заводить или зачнет общество, товарищество, братство или иное подобное собрание без ведома или согласия управы благочиния, да отдастся яко ослушник под стражу и отошлется в суд, где поступать, как взысканий статья 235 ґласит.*

*Кто учнет кому определенному к службе ради дел чинить плату, дарить, сулить или подкупать, того отослать к суду.*

*251.*

*Буде кто учнет кому определенному в губернии к правлению, в палатах, в верхнем или нижнем суде, к благочинию или к иной службе или служению императорскаго величества или общественной, ради дел чинить плату или дарить, или сулить или инако подкупать, да отошлется к суду и да накажется, как в законе написано о лиходателе.*

*Кто определенной к службе учнет ради дел требовать, брать или взять плату, подарок, посулу или подкуп, того отослать к суду.*

*252.*

*Буде кто определенной в губернии к правлению, в палаты, в верхнем или нижнем суде, к благочинию или к иной службе или служению императорскаго величества или общественной учнет ради дел требовать, или брать или возьмет с кого плату, или подарок или посулу или иной подкуп, или взяток, да отошлется к суду и да накажется, как в законе написано о лихоимце.*

*Кто учнет дом строить, ломать, место и прочее покупать, продавать, закладывать, взаклад давать или брать, дарить или инако укреплять, в наймы отдавать или нанимать, не объявя о том частному маклеру, с того взыскание чинить как в сей статье прописано.*

*253.*

*Буде кто в городе учнет дом, или иное строение строить, или ломать или место или дом или иное строение или сад или огород покупать, или продавать, или закладывать, или в заклад брать, или дарить, или инако за собою или за кем укреплять, или в наймы отдавать, или нанимать, или в доме горницу, покой, конюшню, сарай, погреб, лавку или иное строение, или часть места в наймы отдавать, или нанимать, не объявя о том частному маклеру, да накажется за то, что не объявя маклеру построил, или ломал дом или иное строение, двойным взысканием посаженных денег единожды. Буде же не объявя маклеру купил или продал, или закладывал, или в заклад брал, или дарил, или инако за собою или за кем укрепил, да накажется двойным взысканием посаженных денег единожды. Буде же не объявя маклеру в наймы отдаст, или наймет дом или место или часть онаго, да взыщется двойная пеня с того, кто в наймы отдал, и с того кто нанял, сколько за наем договоренось, в случае же спора о сем, взыскать*

двойную пеню противу равнаго найма в том квартале, пеню же употребить на городовыя нужныя строения и починку оных, и в таких случаях при споре или ссоре, не может никто ожидать никакова пособия от управы благочиния и ей подчиненных, и прозба о том да не приемлется в словесном суде.

254.

*Кто учинит лжепредсказании и предзнаменовании, того отослать к суду.*

Буде кто учинит лжепредсказании или лжепредзнаменовании, да отошлется к суду и да учинится с ним как в законе написано о лжеце.

255.

*Кто в городе учнет носить орудие, кому узаконение не дозволяет, у того отобрав взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.*

Буде кто в городе учнет носить орудие, кому узаконение того не дозволяет или предписывает, с того отобрав орудие без возврата, взыскать пеню дневное содержание рядоваго и сажать под стражу, дондеже заплатит.

256.

*Кто найден будет пьян безпамятно, того воздержать, кто злообычен в пьянстве, того отослать в смирительной дом; проступки и преступление с намерением пьянаго наказать яко и тверезова, проступки и преступления без намерения пьянаго наказать пьянства.*

Буде кто найден будет на улице или в общенародном месте от пьянства в беспамятстве, да накажется суточным воздержанием на хлебе и на воде.

Буде же кто злообычен в пьянстве, безпрерывно пьян, или более времени в году пьян нежели тверез, того отдать на воздержание в смирительной дом, дондеже исправится.

Буде же в пьянстве кто учинил проступок или преступление с намерением, да накажется яко и тверезый.

Буде же кто в пьянстве учинил проступок или преступление без намерения, да накажется пьянства срочным воздержанием в рабочем доме.

257.

*1. Кто играть будет в запрещенную игру, с того взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.*

1) Буде кто картами или иным чем играл игру основанную единственно на случае или газардную, с того взыскать пеню суточное содержание содержанного в смирительном доме и сажать его под стражу, дондеже заплатит.

2. Кто дом свой откроет днем и ночью ради запрещенной игры, с того взыскать пеню и сажать в смирительной дом, дондеже заплатит.

3. Кто в доме открытом днем и ночью ради запрещенной игры играл, с того взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.

4. Кто запрещенной игры имеет ремесло, того отослать в смирительной дом.

5. Кто купец или ремесленной или маклер способствовал запрещенной игре, с того взыскать пеню и сажать в смирительной дом, дондеже заплатит.

6. Кто в игре учинит воровство мошенничество, того отослать к суду.

О долге и платеже по запрещенной игре, прозьбу и иск уничтожить.

Кто в городе учнет разыгрывать лотерею без дозволения императорскаго величества, того отослать к суду.

Кто в городе без дозволения управы благочиния раздаст, раз-

2) Буде кто дом свой откроет днем и ночью игракам и ради запрещенной игры, с того взыскать пеню шести суточное содержание содержаннаго в смирительном доме, и сажать его в тот дом дондеже заплатит.

3) Буде кто в доме открытом днем и ночью игракам и ради запрещенной игры, играл, с того взыскать пеню трех суточное содержание содержаннаго в смирительном доме, и сажать под стражу дондеже заплатит.

4) Буде кто из запрещенной игры делает ремесло, от оной иметь единственное пропитание и содержание, того за таковое постыдное ремесло отослать в смирительной дом на единой срок судебнаго места.

5) Буде кто купец или прикащик или сиделец или ремесленной или маклер был или находился тут при запрещенной игре, или в той игре записывал, или щет держал, или замечал чем, или способствовал игре или для иной игры носил с собою или возил, или посылал, или в займы давал, или брал, или обещал, или инако прямо или стороной доставил для той игры золото или серебро монетою или в деле или не в деле, или ассигнации, или медныя деньги, или драгоценныя каменья в деле или не в деле, или вещи, или иной товар какого бы то звания ни было, или вексель, с того взыскать три суточное содержание в смирительном доме и сажать его в тот же дом дондеже заплатит.

6) Буде кто в игре употребил воровство мошенничество, того отослать к суду, и да накажется яко мошенник, как законом предписано.

О долге и платеже по запрещенной игре, прозьба не приемлется и иск уничтожается.

258.

Буде кто в городе учнет разыгрывать лотерею без дозволения императорскаго величества, того отослать к суду для наказания, как в законе написано.

259.

Буде кто в городе без дозволения управы благочиния раздаст, или разнесет, или продаст,

несет, продаст и купит лотерейные билеты, того отослать к суду.

или купит того города, или иногородные, или иностранные лотерейные билеты, того отослать к суду и да накажется на ровне, как в законе написано о запрещенном товаре.

Кто в городе без дозволения управы благочиния учнет разыгрывать вещи или иное что, и для того раздаст билеты, того отослать к суду.

260.

Буде кто в городе учнет без дозволения управы благочиния разыгрывать вещи или книги, или товар, или лошадь, или иное что, и для того раздаст нумеры или билеты под каким бы то ни было названием, того отослать к суду, и да накажется на ровне, как в законе написано о запрещенной торговле.

261.

1. Кто в городе без дозволения управы благочиния учнет общенародныя игры, забавы и феатральныя представлении, того сажать под стражу яко ослушника на хлеб и воду.

1) Буде кто без дозволения управы благочиния учинит в городе общенародныя игры, или забавы, или феатральныя представлении, того отдать под стражу, и да накажется яко ослушник тридневным содержанием на хлебе и воде.

2. Кто в общенародной игре, забаве и феатральном представлении и песне включит слова поносительныя кому или противныя благопристойности, того отослать к суду.

2) Буде кто в общенародныя игры, или забавы, или феатральныя представлении или песни, включит или употребит слова или поступки кому вредныя или поносительныя или противныя благопристойности, да отошлется к суду, где поступать с ним как взысканий статья 272 гласит.

3. Кто во время общенародной игры, забавы и представления учинит шум, крик, громогласно говорит или прервет игру, того выслать или отдалить от игры и запретить ему вход.

3) Буде кто во время общенародной игры, или забавы, или феатрального представления в том месте или близ зрителей во сто сажен, учинит шум или крик, или говорит громогласно, или прервет оныя или окончати не даст, того выслать и отдалить от игры, и запретить и впредь ходить в то место.

4. Кто во время общенародной игры, забавы, феатральном представлении, или близ зрителей учинит кому обиду, придирку, брань, драку, вынет шпагу и проч. того отдать под стражу и отослать к суду.

4) Буде кто во время общенародной игры или забавы или феатральнаго представления, в том месте или близ зрителей во сто сажен, учинит кому обиду, или придирку, или брань, или драку, или вынет шпагу из ножен или употребит огнестрельное оружие, или кинет камень, или порох, или иное что подобное, чем кому причинить может рану или вред или убыток или опасение, того отдать под стражу и отослать к суду.

*Кто мужескаго пола войдет в торговую баню женскаго пола, или женскаго пола войдет в торговую баню мужескаго пола, с того взыскать пеню и топить ему баню смирительнаго дома, дондеже заплатит.*

262.

*Буде кто мужескаго пола старее семи лет войдет в торговую баню женскаго пола, или женскаго пола войдет в торговую баню мужескаго пола, когда во оных парятся, то взыскать с него или с нее полусуточное содержание содержаннаго в смирительном доме, и послать его или ее бани топить в тот дом, дондеже заплатит.*

*1. Кто дом свой откроет днем и ночью ради непотребства, с того взыскать пеню и сажать в смирительной дом, дондеже заплатит.*

*2. Кто в дом, открытой днем и ночью ради непотребства войдет, с того взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.*

*3. Кто непотребством имеет ремесло, того отослать в смирительной дом.*

263.

*1) Буде кто дом свой или нанятой, откроет днем и ночью всяким людям ради непотребства, с того взыскать пеню двенатцатидневное содержание содержаннаго в смирительном доме, и сажать его в тот же дом, дондеже заплатит.*

*2) Буде кто в дом, открытой днем и ночью всяким людям ради непотребства, войдет для тогоже, с того взыскать пеню шестисуточное содержание содержаннаго в смирительном доме и сажать под стражу, дондеже заплатит.*

*3) Буде кто непотребством своим или инаго, делает ремесло, от онаго имеет пропитание, то за таковое постыдное ремесло отослать его в смирительной дом на полгода.*

*Кто бранныя и непотребныя слова употребит, с того взыскать пеню и сажать под стражу, дондеже заплатит.*

264.

*Буде кто в общенародном месте, или при благородном, или выше его чином, или старее его летами, или при степенных людях, или при женском поле, употребит бранныя или непотребныя слова, с того взыскать пеню полусуточное содержание содержаннаго в смирительном доме, и сажать его под стражу дондеже заплатит.*

*1. Кто присягнет инако, нежели по приказанию власть имеющаго места, того отослать в суд.*

*2. Кто учинит присягу не сходно истинне, того отослать в суд.*

265.

*1) Буде кто присягнет инако, нежели по приказанию власть на то имеющаго места, того отослать в суд и поступать с ним как законы повелевают.*

*2) Буде кто учинит присягу не сходно истинне, того отослать в суд, где поступать с ним, как закон о лживой присяге повелевает.*

3. Кто употребит всуе божбу, с того взыскать пеню, и сажать под стражу, дондеже заплатит.

3) Буде кто употребит всуе божбу, с того взыскать пеню полусуточное содержание больнаго в больнице, и сажать под стражу, дондеже заплатит.

266.

Кто учнет колдовство, чародейство или иной подобной обман происходящий от суеверия, невежества и мошенничества, того отослать к суду.

Буде кто учнет чинить колдовство, или чародейство, или иной подобной обман произходящий от суеверия, или невежества, или мошенничества, и для онаго начертании на земле или курении, или пугание чудовищем, или воздушные или водяные предвещании, или толковании снов, или искании клада, или искании видений, или нашептании на бумагу, или траву, или питии, того отослать к суду, где учинить с ним, как законы повелевают.

267.

1. Кто учинит смертоубийство, того имать под стражу и отослать к суду.

2. Кто учинит увечие или рану, того имать под стражу и отослать к суду.

3. Кто учинит насильство, разбой, увоз, или похищение, того имать под стражу и отослать к суду.

1) Буде кто учинит смертоубийство, того имать под стражу и отослать в суд, где поступать с ним, как законы повелевают.

2) Буде кто учинит увечие или рану, того имать под стражу, и отослать к суду, где поступать с ним, как законы повелевают.

3) Буде кто учинит насильство, разбой, или увоз, или похищение, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним, как законы повелевают.

268.

1. Кто учинит пожег обитания, того имать под стражу и отослать к суду.

2. Кто учинит воровство со взломом, того имать под стражу и отослать к суду.

1) Буде кто учинит пожег обитаний, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним, как законы повелевают.

2) Буде кто учинит воровство со взломом, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним, как законы повелевают.

269.

1. Кто учинит воровство грабеж, того имать под стражу и отослать к суду.

1) Буде кто учинит воровство грабеж, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним, как законы повелевают.

2. Кто учинит воровство кражу в четвертый раз или выше двацати рублей, того имать под стражу и отослать к суду, буде кража ниже двацати рублей, то имав под стражу, отослать в рабочий дом и взыскать убыток с шестью процентами, и о вторичной и третичной краже ниже двацати рублей.

2) Буде кто учинит воровство кражу ценою выше двацати рублей или в четвертый раз, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним, как законы повелевают. Буде же кто учинит воровство кражу ценою ниже двацати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где ему работать дондеже заплатит то, что украл, и шесть процентов выше того тому, у кого украл.

Буде же кто учинит воровство кражу вторично ценою ниже двацати рублей обе кражи, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где его принимать с двумя ударами прутом по одежде, а в рабочем доме ему работать дондеже заплатит то, что украл и шесть процентов выше того тому, у кого украл, да столько же в рабочий дом.

Буде же кто учинит воровство кражу в третье, и все три кражи ценою ниже двацати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где его принимать с тремя ударами плетью по одежде, и в рабочем доме ему работать дондеже заплатит то, что украл, и шесть процентов выше того тому, у кого украл, да вдвое противу того в рабочий дом.

3. Кто учинит воровство мошенничество, того имать под стражу и отослать к суду, буде мошенничество ниже двацати рублей, то имав под стражу, отослать в рабочий дом и взыскать убыток, и о вторичном и третичном мошенничестве ниже двацати рублей.

3) Буде кто учинит воровство мошенничество ценою выше двацати рублей или в четвертый раз, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним, как законы повелевают. Буде же кто учинит воровство мошенничество ценою ниже двацати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где ему работать дондеже заплатит то, что смошенничал тому, чье было.

Буде же кто учинит воровство мошенничество вторично ценою ниже двацати рублей оба мошенничества, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где его сажать на одне сутки на хлеб и на воду, и по том ему работать дондеже заплатит то, что смошенничал тому, чье было, да столько же в рабочий дом.

*Буде же кто учинит воровство мошенничество в третье, и все три мошенничества ценою ниже дватцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где его сажать на трои сутки на хлеб и воду, и по том ему работать дондеже заплатит то, что смошенничал тому, чье было, да столько же вдвое противу того в рабочий дом.*

*4. Кто учинит кому ущерб или убыток, того имать под стражу и отослать к суду, буде ущерб или убыток ниже дватцати рублей, то имать под стражу, дондеже заплатит ущерб или убыток.*

*4) Буде кто кому учинит ущерб или убыток злостной, того имать под стражу и отослать к суду. Буде же кто кому учинит ущерб или убыток злостной ценою ниже дватцати рублей, того имать под стражу, дондеже заплатит ущерб или убыток с шестью процентами.*

## *270.*

*1. Кто учинит лживой поступок словесный, того имать под стражу и отослать к суду.*

*2. Кто учинит лживой поступок действием, того имать под стражу и отослать к суду.*

*1. Буде кто учинит лживой поступок словесный, того имать под стражу и отослать к суду.*

*2. Буде кто учинит лживой поступок действием, того имать под стражу и отослать к суду.*

## *271.*

*1. Кто учинит супротивление закону или должности, того имать под стражу и отослать к суду.*

*2. Кто учинит преступление должности, того отослать к суду.*

*1. Буде кто учинит супротивление закону или должности действием или словами, того имать под стражу и отослать к суду.*

*2. Буде кто учинит злоупотребление должности, того отослать к суду.*

*Буде кто учинит неисполнение должности, того отослать к суду.*

*Буде кто учинит упущение должности, того отослать к суду.*

*3. Кто учинит лихоимство или взятки, того отослать к суду.*

*3. Буде кто учинит лихоимство или взятки, того отослать к суду.*

*4. Кто учинит взлом тюрьмы, того имать под стражу и отослать к суду.*

*4. Буде кто учинит взлом тюрьмы, того имать под стражу и отослать к суду.*

*5. Кто учинит утечку из под стражи или ссылки, того имать под стражу, посадить на хлеб и на воду и отослать паки под стражу или в ссылку.*

*5. Буде кто учинит утечку из под стражи или ссылки, того имать под стражу, посадить на три дни на хлеб и на воду, и отослать его паки под стражу или в ссылку.*

6. Кто учинит уход из под стражи, того имать посадить на хлеб и на воду.

7. Кто учинит упущение кого под стражу имать повелено, того имать под стражу и отослать к суду.

8. Кто учинит прием краденой вещи и ценою выше дватцати рублей, того имать под стражу и отослать к суду. Буде же кто учинит прием краденой вещи ценою ниже дватцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, дондеже заработает.

9. Кто учинит скрытие или утайку нужной к производству дела бумаги или печати, того имать под стражу и отослать к суду.

10. Буде кто учинит лживое употребление поддельнаго или скрытаго, или утаеннаго, того имать под стражу и отослать к суду.

11. Буде кто учинит письма ругательныя, того отослать к суду.

12. Буде кто учинит утайку уголовнаго преступления, того имать под стражу и отослать к суду.

6. Буде кто учинит уход из под стражи, того имав посадить на три дни на хлеб и на воду.

7. Буде кто учинит упущение кого под стражу имать повелено, того имать под стражу и отослать к суду.

8. Буде кто учинит прием краденой вещи ценою выше дватцати рублей, того имать под стражу и отослать к суду.

Буде же кто учинит прием краденой вещи ценою ниже дватцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом дондеже заработает, сколько ценою принял краденую вещь.

9. Буде кто учинит скрытие или утайку нужной к производству дела бумаги или печати, того имать под стражу и отослать к суду.

10. Буде кто учинит лживое употребление поддельнаго или скрытаго или утаеннаго, того имать под стражу и отослать к суду.

11. Буде кто учинит письма ругательныя, того отослать к суду.

12. Буде кто учинит утайку уголовнаго преступления, того имать под стражу и отослать к суду.

272.

1. Кто учинит сходбище подозрительное, того имать под стражу и отослать к суду.

2. Кто учнет ездить стращая людей, того имать под стражу и отослать к суду.

3. Кто учинит письма угрозительныя, того имать под стражу и отослать к суду.

4. Кто учинит взлом оград, того имать под стражу и отослать к суду.

1. Буде кто учинит сходбище подозрительное, того имать под стражу и отослать к суду.

2. Буде кто учнет ездить или ходить стращая людей, того имать под стражу и отослать к суду.

3. Буде кто учинит письма угрозительныя, того имать под стражу и отослать к суду.

4. Буде кто учинит взлом оград, того имать под стражу и отослать к суду.

*5. Кто учинит поединок или драку, того имать под стражу и отослать к суду.*

*6. Кто учнит скоп, того имать под стражу и отослать к суду.*

*7. Кто учинит челобитье, прошение или донос скопом или заговором, того имать под стражу и отослать к суду.*

*8. Кто учинит насильное завладение недвижимаго имения, того имать под стражу и отослать к суду.*

*9. Кто учинит разсевание лжи и клеветы, того имать под стражу и отослать к суду.*

*1. Кто учинит привоз или отвоз запрещеннаго выше дватцати рублей, или в четвертый раз, у того имав запрещенное, сажать под стражу и отослать к суду.*

*Кто же учинит привоз или отвоз запрещеннаго ниже дватцати рублей, того имав запрещенное, сажать в рабочий дом, дондеже заплатит шесть процентов.*

*Кто же учинит привоз или отвоз запрещеннаго вторично ниже дватцати рублей, у того имав запрещенное, сажать в рабочий дом, дондеже заплатит вдвое.*

*Кто же учинит привоз или отвоз запрещеннаго третично ниже дватцати рублей, у того имав запрещенное, сажать в рабочий дом на хлеб и воду, и работать ему дондеже заплатит втрое.*

*5. Буде кто учинит поединок или драку, того имать под стражу и отослать к суду.*

*6. Буде кто учинит скоп, того имать под стражу и отослать к суду.*

*7. Буде кто учинит челобитье или прошение, или донос скопом или заговором, того имать под стражу и отослать к суду.*

*8. Буде кто учинит насильное завладение недвижимаго имения, того имать под стражу и отослать к суду.*

*9. Буде кто учинит разсевание лжи и клеветы, того имать под стражу и отослать к суду.*

## *273.*

*1. Буде кто учинит привоз или отвоз запрещеннаго, ценою выше дватцати рублей или в четвертый раз, у того имав запрещенное без возврата, привозителя или отвозителя сажать под стражу и отослать к суду.*

*Буде же кто учинит привоз или отвоз запрещеннаго, ценою ниже дватцати рублей, у того имав запрещенное без возврата привозителя или отвозителя сажать в рабочий дом, дондеже заплатит шесть процентов выше того, что привозил или отвозил в рабочий дом.*

*Буде же кто учинит привоз или отвоз запрещеннаго вторично, ценою ниже дватцати рублей оба привоза или отвоза, у того имав запрещенное без возврата, привозителя или отвозителя сажать в рабочий дом, дондеже заплатит вдвое противу того, что привозил или отвозил в рабочий дом.*

*Буде же кто учинит привоз или отвоз запрещеннаго третично, и все три привоза или отвоза ценою ниже дватцати рублей, у того имав запрещенное без возврата, привозителя или отвозителя сажать в рабочий дом одне сутки на хлеб и на воду, и по том ему работать, дондеже заплатит втрое противу того, что привозил или отвозил, в рабочий дом.*

2. Кто учинит безпошлинной привоз или отвоз товара выше двадцати рублей или в четвертый, у того имав безпошлинной товар, сажать под стражу и отослать к суду.

Кто же учинит безпошлинной привоз или отвоз ниже двадцати рублей, у того имав безпошлинной товар, сажать в рабочий дом, дондеже заплатит пошлину и пеню.

Кто же учинит безпошлинной привоз или отвоз вторично ниже двадцати рублей, у того имав безпошлинной товар, сажать в рабочий дом, дондеже заплатит пошлину вдвое.

Кто же учинит безпошлинной привоз или отвоз третично ниже двадцати рублей, у того имав безпошлинной товар, сажать в рабочий дом на хлеб и воду, и работать дондеже заплатит пошлину втрое.

3. Кто учинит неоплатный долг или банкрут, того имать под стражу и отослать к суду.

4. Кто учинит лихву, того отослать к суду.

5. Кто учинит обман в торговле выше двадцати рублей или в четвертый раз, того имать под стражу и отослать к суду.

Кто же учинит обман в торговле ниже двадцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, дондеже заплатит в чем обманул и пени шесть процентов.

2. Буде кто учинит безпошлинный привоз или отвоз товара, ценою выше двадцати рублей или в четвертый раз, у того имав безпошлинный товар без возврата, пошлиннокрада сажать под стражу и отослать к суду.

Буде же кто учинит безпошлинный привоз или отвоз товара, ценою ниже двадцати рублей, у того имав безпошлинный товар без возврата, пошлиннокрада сажать в рабочий дом, дондеже заплатит пошлину и пени шесть процентов выше того с безпошлиннаго товару, в рабочий дом.

Буде же кто учинит безпошлинный привоз или отвоз товара вторично, ценою ниже двадцати рублей оба привоза или отвоза, у того имав безпошлинной товар без возврата, пошлиннокрада сажать в рабочий дом, дондеже заплатит пошлину двое с безпошлиннаго товара, одну часть пошлинному збору, другую рабочему дому.

Буде же кто учинит безпошлинный привоз или отвоз товара третично, и все три привоза или отоза ценою ниже двадцати рублей, у того имав безпошлинный товар без возврата, пошлиннокрада сажать в рабочий дом на одне сутки на хлеб и на воду, и по том ему работать, дондеже заплатит пошлину втрое с безпошлиннаго товара, одну чать пошлинному збору, а другую рабочему дому.

3. Буде кто учинит неоплатный долг или банкрут, того имать под стражу и отослать к суду.

4. Буде кто учинит лихву, того отослать к суду.

5. Буде кто учинит обман в торговле ценою выше двадцати рублей или в четвертый раз, то обманщика имать под стражу и отослать к суду.

Буде же кто учинит обман в торговле ценою ниже двадцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где ему работать дондеже заплатит то, в чем обманул тому, кого обманул и пени шесть процентов.

*Кто же учинит обман в торговле вторично ниже двадцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом на хлеб и воду на сутки, и работать дондеже заплатит вдвое противу обмана.*

*Буде же кто учинит обман в торговле вторично, ценою ниже двадцати рублей оба обмана, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где его сажать на одне сутки на хлеб и на воду, и по том ему работать дондеже заплатит то, в чем обманул тому, кого обманул, да столько же в рабочий дом.*

*Кто же учинит обман в торговле третично ниже двадцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом на хлеб и на воду трои сутки, и работать дондеже заплатит втрое противу обмана.*

*Буде же кто учинит обман в торговле третично, и все три обмана ценою ниже двадцати рублей, того имать под стражу и отослать в рабочий дом, где его сажать на трои сутки на хлеб и воду, и по том ему работать, дондеже заплатит то, в чем обманул тому, кого обманул, да в двое противу того в рабочий дом.*

*6. Кто учинит перекуп товара, того отослать к суду.*

*6. Буде кто учинит перекуп товара, того отослать к суду.*

## *274.*

*1. Кто разносит заразу, того имав под стражу, отослать к суду.*

*1. Буде кто станет разносить заразу, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним, как в законе написано.*

*2. Кто продаст испорченные припасы пропитания, того имав под стражу, отослать к суду.*

*2. Буде кто учнет продавать испорченные припасы пропитания, того имать под стражу и отослать к суду, где поступать с ним по мере вины его, как в законе написано.*

*Подлинной подписан собственною ея императорскаго величества рукою тако:*
*ЕКАТЕРИНА*

*Сочинен в 1781 году.*
*В Санктпетербурге*
*апреля 8 дня 1782 года.*

Устав благочиния или полицейский. Часть первая., СПб., 1782.

## КОММЕНТАРИЙ

### Заглавие

Слово *благочиние* употреблялось уже в XVI—XVII вв., преимущественно в обиходе русской православной церкви, и означало строгий порядок, соблюдение установленного порядка, благопристойное поведение[188]. Примерно то же значение (как

188 См.: Словарь русского языка XI—XVII вв. Вып. 1. М., 1975, с. 230.

слать въ рабочій домъ на хлѣбъ и воду на сутки, и работать доколе заплатитъ вдвое противу обмана.

обманулъ тому, кого обманулъ, да столько же въ рабочій домъ.

Кто же учинитъ обманъ въ торговлѣ тресшично ниже двадцати рублей, того имать подъ стражу и отослать въ рабочій домъ на хлѣбъ и воду трои сутки, и работать доколе заплатитъ втрое противу обмана.

Буде же кто учинитъ обманъ въ торговлѣ третичпо, и всѣ три обмана цѣною ниже двадцати рублей, того имать подъ стражу и отослать въ рабочій домъ, гдѣ его сажать на трои сутки на хлѣбъ и воду, и по томъ ему работать, доидеже заплатитъ то, въ чемъ обманулъ тому, кого обманулъ, да въ двое противу того въ рабочій домъ.

6. Кто учинитъ перекупъ товара, того отослать къ суду.

6. Буде кто учинитъ перекупъ товара, того отослать къ суду.

274.

1. Кто разноситъ заразу, того имавъ подъ стражу, отослать къ суду.

1. Буде кто станетъ разносить заразу, того имать подъ стражу и отослать къ суду, гдѣ поступать съ нимъ, какъ въ законѣ написано.

2. Кто продастъ испорченные припасы пропитанія, того имавъ подъ стражу, отослать къ суду.

2. Буде кто учнетъ продавать испорченные припасы пропитанія, того имать подъ стражу и отослать къ суду, гдѣ поступать съ нимъ по мѣрѣ вины его, какъ въ законѣ написано.

Подлинной подписанъ собственною ЕЯ ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою тако:

ЕКАТЕРИНА.

Сочиненъ въ 1781 году.

Въ Санктпетербургѣ
Апрѣля 8 дня
1782 года.

должный порядок, принятые правила поведения, обхождения, благопристойность) оно сохраняло в XVIII в.[189]. В XVII в. мы встречаем этот термин и в законодательстве. Так, в апреле 1649 года издается Наказ о градско́м благочинии, содержащий повеление царя о назначении в Белом Каменном городе Москвы *для бережения от огня и ото всякового воровства объезжих голов с помощниками*, а также положения, регламентирующие их деятельность[190]. В первой четверти XVIII в. этот термин вытесняется из законодательства. Приверженный западно-европейской лексике, Петр I вводит в оборот слово *полиция*, впервые появившееся в Древней Греции (где оно означало городское, государственное устройство), воспринятое в том же значении в средневековой Европе, а после выделения внешнего управления («политики») употреблявшееся в законодательстве Франции (с конца XIV в.) и германских государств (с XV в.) как функция государства и совокупность органов внутреннего светского управления. В этом последнем значении оно встречается в ряде законодательных актов России XVIII в. Русские полицеисты и государствоведы вслед за Юсти воспринимают этот термин в широком смысле. На практике же словом *полиция* в России обозначали соответствующий орган самодержавного государства.

189 См.: Словарь русского языка XVIII века. Вып. 2. Л., 1985, с. 57.

190 ПСЗ, т. 1, № 6.

Екатерина II, демонстрируя свои русофильские наклонности, не злоупотребляла иностранной терминологией. В название Устава она включила издавна применявшееся в русском законодательстве и обиходе слово *благочиние*, но тут же пояснила его ставшим обычным к тому времени словом *полицейский*. Подобные пояснения в заглавиях законодательных актов встречались и ранее, например — *Регламент или Устав Главного магистрата* 1721 года (правда, в этом случае иностранное слово поясняется русским).

*Устав благочиния. Фрагмент*

## Глава А
## Примерный штат градскаго благочиния или полиции

В главе определяется структура полицейских органов в городах, а также примерный, как отмечено в заголовке, штат городской полиции. Согласно ст. 1, во всех городах учреждаются единые общегородские полицейские органы — управы благочиния. Они заменяли собой полицмейстерские канцелярии и конторы, полицейские подразделения при магистратах, ратушах и других органах местного управления.

Главой коллегиального присутствия управы определялся, по общему правилу, чиновник, бывший, по Учреждениям для управления губерний, начальником городской полиции — городничий. Два пристава (уголовных и гражданских дел), включенные в состав присутствия, также были чиновниками. Фактически и юридически они подчинялись городничему, который должен был заседать в управе *выше приставов*. Не случайно приставов называли помощниками городничего. Высказывалось даже мнение о том, что целью Устава благочиния было стремление облегчить городничему управление, для чего ему были даны помощники[191].

191 См.: Анучин Е. Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. СПб., 1872, с. 222.

Иное положение занимали *ратманы* (советники). В Уставе благочиния ничего не говорится ни о порядке их определения в управу, ни об их правовом статусе. Видимо, законодатель посчитал это излишним, поскольку в Учреждениях для управления губерний устанавливалось, что ратманы избираются городским купечеством и мещанством на 3 года. Двое из четырех избранных ратманов в порядке очередности должны были заседать в городовом магистрате (ст.ст. 278—281). Поскольку иное не было определено, вероятно, на таких же основаниях определялись ратманы и для заседания в управе благочиния. Именным указом от 21 мая 1782 г. устанавливалось жалованье двум ратманам, заседавшим в Петербургской управе благочиния, — на уровне *прочих ратманов, в городовом магистрате заседающих*[192]. Ратманы, таким образом, заменяли *магистратского члена*, правовое положение которого и при городничем (до 1782 г.), когда последний решал дела, связанные с горожанами, и в составе самого магистрата было неясным.

192 ПСЗ, т. XXI, № 15408, п. 2.

Число чиновников — членов присутствия в городском полицейском управлении по Уставу благочиния увеличивалось в три раза, представительство горожан удваивалось. Это обстоятельство свидетельствует о том, что правительство, идя навстречу требованиям городской буржуазии, допускало ее к управлению вместе с дворянством. Однако даже численный перевес в управе благочиния был на стороне чиновников-дворян, не говоря уже о том, что члены присутствия были далеко не равноправны в социальном отношении.

Устав благочиния делал исключение для обеих столиц, где учреждались не городничие, а полицмейстеры (ст. 3), подчинявшиеся обер-полицмейстерам. Московскую полицию с момента ее создания на регулярной основе в 1722 году, как правило, возглавлял обер-полицмейстер, петербургскую — временами обер-полицмейстер либо генерал-полицмейстер. В 70-е гг. при децентрализации полицейского управления и в Москву и в Петербург были определены обер-полицмейстеры, назначаемые императорской властью доверенные должностные лица самодержавного монарха. Правовое положение обер-полицмейстеров Уставом благочиния не было четко определено. В Москве он стоял над управой благочиния (и даже над учрежденным в 1785 году органом городского самоуправления — шестигласной думой)[193], являясь, таким образом, фактически градоначальником. В Петербурге он возглавлял управу благочиния[194]. Как обычных председателей управ благочиния в столицах представляли обер-полицмейстеров полицеисты XIX в.[195]. Сохранение должности обер-полицмейстера как высшей полицейской должности в столице свидетельствовало о недоверии царского правительства к коллегиальным органам управления с их частично выборным составом. Чтобы обеспечить надежность угодного правящим кругам порядка в столицах, и определялись обер-полицмейстеры — высшие правительственные чиновники, стоявшие над всеми органами городского управления.

193 ПСЗ, т. XX, № 14964; История Москвы. М., 1953, т. 2, с. 144.

194 См.: Высоцкий И. П. Указ. соч., с. 58.

195 См.: Андреевский И. Е. Полицейское право. Изд. 2-е. СПб, т. I, 1874, с. 97; Тарасов И. Т. История русской полиции и отношение ее к юстиции. — Юридический вестник, 1884, № 3, с. 391.

Столичные полицмейстеры также занимали более высокое положение, нежели городничие в периферийных городах. Устав благочиния не говорит о включении в состав управ благочиния

обер-комендантов, которым были подчинены городничие в ряде городов (ст. 4).

Города, согласно ст. 5, в зависимости от размеров и топографических особенностей делятся на части. Это практиковалось и ранее, однако за основу подобного деления брался преимущественно топографический признак (что было особенно характерно для Петербурга) и исторически сложившаяся система расселения горожан. Устав, не отвергая старого административно-полицейского деления, упорядочивает его, вносит регулярность в образование частей. Вместо полицейских офицеров, ранее исполнявших полицейские функции в частях (ни конкретного наименования должности, ни четко обозначенного круга полномочий они не имели), в каждой части учреждается частный пристав (ст. 7), который все вопросы в пределах своей компетенции решает единолично. При частях предусматривается и создание выборного словесного суда *из граждан* (ст. 8), который, видимо, должен был освободить частного пристава от ряда дел. Горожанам предоставляется возможность решать некоторые свои дела не у правительственного чиновника, а у равного им по сословной принадлежности временно исполнявшего функции должностного лица.

Города и части (где такое деление было ранее) до 1782 года делились на слободы и сотни во главе со старостами, сотскими и пятидесятскими, исполнявшими полицейские функции в порядке полицейской повинности. Сотничество, пятидесятничество и десятничество, а также ночной караул тяжким бременем ложились на население городов. (Определенные на полгода сотские, пятидесятские и десятские не имели права отлучаться со своих участков. Плата заместителям была весьма высокой. Эта неспокойная и небезопасная повинность стала уделом малоимущих горожан. Освобождались от нее привилегированные группы городских жителей или отдельные горожане в порядке оказания им особой милости.) Такая форма полицейского самоуправления была малоэффективна. Вопрос о ее замене лицами, состоящими на государственной службе, неоднократно ставился перед правительственными органами. Так, еще в 1721 и 1723 гг. генерал-полицмейстер обращался в Сенат с предложениями о замене сотских, пятидесятских, десятских и караульщиков рекрутами, на содержание которых предполагалось ввести дополнительный налог с населения[196]. Однако недостаток лиц, способных профессионально исполнять полицейские функции, постоянные финансовые трудности государства и частые войны, на которые из городов отвлекались военнослужащие, в мирное время содействовавшие полиции в охране порядка, затрудняли положительное решение этого вопроса.

196 ПСЗ, т. 6, № 3777, п. 6; ЦГАДА, ф. 248, кн. 1206, л. 357—364.

Согласно ст. 9, части города делятся на кварталы, как правило, по 50—100 дворов каждый (ст. 10). Квартальный надзиратель и его помощник — квартальный поручик (ст.ст. 11, 12) были чиновниками, хотя на назначение первого могли повлиять горожане, а второго избирали жители квартала. Следовательно, надобность в сотских, пятидесятских и десятских отпадала, как и надобность в ночных караульщиках, — согласно Учреждениям для управления губерний, в городах определялись полицейские

команды под началом городничих и вводились наемные ночные сторожа. Слободы и слободские старосты сохранялись, однако старосты не включались в новую систему полицейских органов.

Помимо контроля за деятельностью полицейских органов со стороны населения, организованного в городскую общину, на полицию распространяется прокурорский надзор. Согласно ст. 13, надзор за деятельностью управ благочиния должны вести уездные стряпчие по правилам ст. 410 Учреждений для управления губерний. Это положение касалось не только уездных городов, но и губернских центров, которые были одновременно уездными центрами и где должен был находиться уездный стряпчий.

Структура полицейских органов в городах, определенная первой главой Устава благочиния, дополнялась в последующих главах, в частности, маклерами, пожарными, сторожами и другими должностными лицами. Штаты полиции были конкретизированы применительно к каждому городу. Так, по штату С.-Петербургской полиции, утвержденному 6 мая 1782 г., город делился на 10 частей и 42 квартала, численность постоянного персонала определялась в 647 человек (ратманы проходили по штату городового магистрата, а комендант — по военному ведомству). В каждой части определялась воинская команда — 34 человека. Таким образом, штаты столичной полиции увеличились по сравнению с 1763 годом более чем втрое, были созданы три новые части, значительно возрастало жалованье полицейским чиновникам; сверх штата, но согласно Уставу, вводились ночные сторожа. Кроме того, в городе создавалась противопожарная служба, в которую определялось 1396 *огнегасительных* работников и 226 извозчиков[197]. Москва была разделена на 20 частей и 88 кварталов, у будок было определено 1200 стражников[198].

Старые полицмейстерские канцелярии упразднялись: в Петербурге в 1781 году (фактическая ликвидация ее была отложена до 1 января 1783 г.), в Москве — 2 октября 1782 г.[199]. В 80-е гг. учреждались управы благочиния, утверждались их штаты и определялось денежное содержание полиции в периферийных городах. Учреждение управ благочиния производилось императорскими указами по представлению наместников (генерал-губернаторов). К представлениям прилагались планы городов. Новые полицейские органы в первую очередь создавались в городах, *которые уже наполнены жителями, более других в том нужду имеют*. В Киеве управа благочиния была учреждена в 1785 году. Город был разбит на 6 частей, каждая делилась на 5 кварталов. Возглавлял управу городничий. Однако при полиции числились 2 коменданта, состоявшие в штате военного ведомства. В Новгороде должность городничего не предусматривалась, но в полиции значилось также 2 коменданта. В уездных городах во главе управ благочиния ставились городничие. Во многих уездных городах, например Валдае, Белозерске, Череповце, создание частей не предусматривалось, а города делились непосредственно на кварталы[200]. Одновременное учреждение управ благочиния в столичных, губернских и уездных городах подтверждает намерение законодателя создать единообразную полицию по всем городам[201]. Устав благочиния не распространялся только

197 ПСЗ, т. XXI, № 15390; Высоцкий И. П. Указ. соч., с. 64—65.

198 ПСЗ, т. XXI, № 15379; История Москвы, т. 2, с. 438—439.

199 ПСЗ, т. XXI, № 15074, 15347, 15530.

200 ПСЗ, т. XXI, № 15450; т. XXII, № 16123, 16274, 16335, 16353.

201 Е. Н. Анучин ошибочно предполагал, что Устав благочиния предназначался только для столиц и больших губернских городов. См.: Анучин Е. Указ. соч., с. 222.

на казенные и удельные земли, селения горного и других ведомств.

Управы благочиния были упразднены при Павле I, восстановлены в столицах в несколько измененном виде в 1802 году и окончательно закрыты, а следовательно, и прекращено действие Устава, в Петербурге — в 1877 году, в Москве — в 1881 году.

## Глава Б
## О чинах

В главе определяется место по Табели о рангах должностей, указанных в первой главе. Должности полицейских чиновников были отнесены к различным классам — от шестого (полицмейстер в столице) до двенадцатого (квартальный поручик в периферийном городе). Включение в число должностей, для которых устанавливались классные чины, квартальных поручиков, а также судей словесного суда свидетельствует о том, что, несмотря на выборный порядок определения на эти должности, лица, занимавшие их, рассматривались как чиновники. Классные чины за всеми полицейскими чиновниками значились только во время службы. Однако если чиновник имел чин более высокий, чем это предусматривалось его должностным положением, то он его за собой сохранял.

В главе Б указаны не все должностные лица, перечисленные в главе А. Отсутствие упоминания о должности обер-полицмейстера свидетельствует о том, что это должностное лицо не включалось в число обычных полицейских чиновников, его положение было исключительным. Указами 1772 и 1775 гг. обер-полицмейстеры в столицах были определены в пятом классе, а размеры их жалованья установлены на уровне вице-президентов коллегий[202]. Так фактически было и после издания Устава благочиния. Ратманы не включались в число полицейских чиновников, поскольку состояли на службе в органах городского самоуправления. Коменданты и обер-коменданты числились на службе по военному ведомству. Правовой статус городничих определялся Учреждениями для управления губерний.

202
ПСЗ,
т. XIX,
№ 13844; т. XX,
№ 14392.

Обращает на себя внимание и то обстоятельство, что класс полицейских должностей определяется не по военным чинам, как было ранее. Это свидетельствует о дальнейшем обособлении полицейских органов и ликвидации двойного подчинения их руководящего состава — полицейские чиновники имели ранее, как правило, воинские звания, числились на военной службе и часто получали от военного ведомства жалованье и иные виды содержания. Практика направления на постоянную полицейскую службу проштрафившихся и отставных военнослужащих, а также офицеров, которые были не нужны военному ведомству или не могли надолго отлучаться из постоянного места жительства, себя не оправдала.

Полиция в городах реформируется на гражданской основе. Первоначально, естественно, невозможно было назначить на руководящие посты с нижестоящих полицейских должностей. Поэтому было разрешено *по новости учреждения... на сей годовой случай* приставами уголовных и гражданских дел в Петербурге назначать не из городничих, как это предусмотрено Уста-

вом благочиния, а из штаб-офицеров, состоявших на службе в бывших полицейских органах[203].

Введение ряда выборных должностей, контроль со стороны горожан не остановили дальнейшей бюрократизации полиции. Поскольку классные чины за должностными лицами после их отстранения от должности не сохранялись, что исключало автоматическое приобретение через должность постоянных привилегий и дворянского достоинства в перспективе, должностные лица старались закрепиться на службе.

203 См.: Именной указ от 21 мая 1782 г. — ПСЗ, т. XXI, № 15397, п. 2.

## Глава В
## Порядок определения в должности

В главе регламентируется порядок определения в должности постоянных и временных полицейских чиновников, в отношении которых этот вопрос не был решен ранее. Порядок назначения городничих и избрания ратманов урегулирован в Учреждениях для управления губерний (ст.ст. 71 и 280), комендантs и обер-комендантs назначались через военное ведомство, обер-полицмейстеры в столицах с начала 20-х годов ставились императорскими указами.

Все назначения на обычные полицейские должности производятся коллегиальными органами по представлению учреждений и должностных лиц, которым они будут непосредственно подчиняться на новой должности (или в составе коллегиального органа). При образовании новых полицейских органов эти правила, конечно, не соблюдались. Было указано — всех приставов и квартальных надзирателей назначать из бывших полицейских чиновников, *наблюдая, чтобы в сии важные должности были помещены люди поведения доброго и доказанной исправности*[204].

204 ПСЗ, т. XXI, № 15397, п. 3.

В Уставе нет жестких требований к сословной принадлежности, образованию и имущественному положению кандидатов. По общему правилу, на все вышестоящие должности должны были определяться лица, ранее занимавшие нижестоящие должности, имевшие определенный стаж службы и положительно себя зарекомендовавшие. Низшие постоянные полицейские чины — квартальные поручики могли определяться только из горожан или чиновников. Последующие главы содержат конкретные требования к деловым и нравственным качествам кандидатов на полицейские должности.

Аттестации, в том числе от горожан, и представления должны были способствовать выявлению наиболее достойных кандидатов на полицейские должности, а коллегиальное решение вопросов о назначении и выборы низших полицейских чинов непосредственно горожанами должны были служить гарантией от произвола со стороны отдельных чиновников. Однако решение горожан при формировании всесословного государственного органа в условиях феодализма не могло быть окончательным: избранным горожанами членам словесного суда городничий *дозволял* вступить в должность, а квартальных поручиков, избранных гражданами кварталов, городничий *определял* в должности. Таким образом, избрание по Уставу благочиния было не более как представлением на должность.

395
Устав благочиния

Уставом благочиния вносится четкий порядок в формирование органов регулярной полиции в городах, исключающий имевшиеся ранее межведомственные трения в назначении и освобождении от должности руководящих полицейских чиновников. Правда, в комментируемой главе ничего не говорится о назначении на должности канцелярских служителей, а порядок определения в должности маклеров, брандмейстеров, *огнегасительных* мастеров и некоторых других должностных лиц предусмотрен последующими главами.

Порядок избрания *по балам* был предусмотрен еще Именным указом (Манифестом) от 14 декабря 1766 г. «Об учреждении в Москве Комиссии для сочинения проекта нового Уложения и о выборе в оную депутатов», что подтверждалось примечанием к ст. 80 Учреждений для управления губерний: на собрании городских домовладельцев под руководством избранного ими же городского головы производится тайное голосование шарами по каждой кандидатуре в соответствии со списком, составленным в органах городского самоуправления или в полиции, и в очередности, определяемой имущественным, общественным и семейным положением кандидата[205].

205
ПСЗ, т. XVII, № 12801, п. Г.

## Глава Г
## О должности управы благочиния

Глава начинается со статей (28-й и 29-й), которые буквально повторяют текст первых двух статей Устава. Далее без достаточной последовательности определяется компетенция и порядок деятельности управы благочиния, ее подчинение. По названию и содержанию эта глава в обобщенном виде представляет весь Устав, в других главах по сути детализируются ее отдельные положения.

Компетенция управы благочиния в общем виде определяется в ст. 30. Все направления деятельности управы, указанные в статье (поддержание общественного порядка, охрана безопасности и нравственности, обеспечение исполнения законов, приведение в исполнение решений судебных и административных органов), характеризуют полицию как орган специальной, а не общей или широкой, как было ранее, компетенции. Однако эта линия и в данной главе, и особенно в последующих главах не была выдержана. В статье также конкретизировалась территориальная деятельность управы благочиния — ее полномочия ограничивались территорией города, его предместьями и городскими землями.

206
См.: Сизиков М. И. Торговый надзор полиции в России 40—60-х гг. XVIII века. — В кн.: Промышленность и торговля в России XVII — XVIII вв. М., 1983, с. 237—243.

Компетенция управы благочиния конкретизируется и рядом последующих статей. В ее ведомстве остаются пути сообщения (мосты, улицы, дороги) в городах (ст.ст. 32, 36), торговый надзор (ст.ст. 32—34), пресечение бегства в города крепостных крестьян, работных и иных феодально зависимых людей (ст. 35). Сохраняя в целом за полицией надзор за ценами, Устав ограничивает ее деятельность в этом вопросе пассивной фиксацией цен на продовольствие. Каких-либо инициативных действий полиции в ценообразовании, в отличие от ранее действовавшего законодательства[206], Устав не предусматривает. В то же время полиции предписывается активно пресекать пользо-

вание неверными, неисправными и непроверенными мерами и весами. Согласно ст. 37, управа благочиния не должна принимать решения по делам, ей не подведомственным. По проступкам и преступлениям в полиции надлежит проводить следствие, после чего дела и обвиняемых отсылать для рассмотрения в соответствующий судебный орган.

В главе регулируются некоторые процедурные вопросы, в частности устанавливается, что за рассмотрение дел в управе благочиния не нужно вносить никаких платежей (ст. 37). Безвозмездность в деятельности полицейских органов была, по сути, новым положением. Ранее в полицмейстерских канцеляриях и конторах рассматривались и имущественные споры, по которым взыскание пошлины было естественно. При обращении в полицию по другим вопросам также требовалось написание челобитной на гербовой бумаге, в стоимость которой входила пошлина, или приобретение марок для наклеивания на челобитные. Полиция сама взимала штрафы, отдельные налоги и сборы (например, за клеймение хомутов). Тяжелое финансовое положение страны привело фактически к легализации взяточничества в государственных учреждениях — жалованье полицейским чиновникам и служителям не выплачивалось годами, и они, конечно, пользовались предоставленным в 1726 году приказным людям Юстиц- и Вотчинной коллегий, надворных судов и магистратов правом *довольствоваться им от дел по прежнему обыкновению с челобитчиков, кто что даст по своей воле*[207]. Не случайно Екатерина II писала в 1767—1768 гг.: «Правосудие продавалось плативщему дороже, и законами пользовались только там, где они были полезны сильнейшему»[208].

В ст. 31 говорится о прямом подчинении управы благочиния губернскому правлению. Правда, это подчинение ограничивается непосредственно полицейскими делами, предусмотренными п. 1 ст. 30, и содержанием путей сообщения (ст. 36). Надо полагать, что здесь имеется в виду императивная административная зависимость. По другим вопросам, входящим в ведомство управы благочиния, она, видимо, не должна была беспрекословно выполнять *повеления* губернского правления. Об этом свидетельствует ст. 39, предусматривающая возможность обжалования действий управы благочиния в тот орган, решения которого она выполняла (судебный или административный), а также устанавливающая право заинтересованного лица, недовольного решением управы, требовать передачи дела в судебный орган. Таким образом, в Уставе предусматривается специальный процессуальный порядок обжалования действий полиции, хотя закон и не считает его апелляцией.

В отличие от судебных органов, для которых был предусмотрен сессионный порядок работы (см. Учреждения для управления губерний), управы благочиния, согласно ст. 40, функционируют постоянно — присутствие должно собираться в любое время при необходимости. Здесь закреплен один из важнейших признаков полиции — ее оперативность, сформулированный в дополнительной главе к Большому наказу.

Более подробно процедурные вопросы урегулированы в главе Д (ст.ст. 42—50).

207 ПСЗ, т. VII, № 4889.

208 Записки императрицы Екатерины Второй. СПб., 1907, с. 583—584.

## Глава Д
## Наказ управе благочиния

Название главы говорит о ее инструктивном характере. Наказами в России с XVI в. называли законодательные и подзаконные нормативно-правовые акты, в которых фиксировалась компетенция и порядок деятельности государственных учреждений и должностных лиц, — Наказ о градском благочинии 1649 года, Наказ губернаторам, воеводам и их товарищам 1728 года и др. (При Петре I такие нормативные акты преимущественно назывались регламентами.) В этом же ключе составлен Наказ Екатерины II Уложенной комиссии 1767 года. «Наказ управе благочиния» устанавливает принципы и порядок деятельности, компетенцию этого общегородского полицейского учреждения.

Глава Д, особенно ее начальная статья «Зерцало управы благочиния», привлекает особое внимание, она рассматривается даже как самостоятельная, вторая, часть Устава[209]. Составляющие «Зерцало» нравственные принципы, которыми должна была руководствоваться управа благочиния в своей деятельности, и по форме и, в значительной степени, по содержанию были новыми для законодательства XVIII в. Изложенные в форме мудрых афоризмов, добрых отеческих наставлений, нормы «Зерцала» диссонируют с грубыми формулировками жестких регламентов первой четверти и середины XVIII в. с их безапелляционной императивностью, явным неуважением к человеческой личности. «Зерцало» не делит людей на «подлых» и «благородных», его принципы, сформулированные в духе христианской морали, проповедуют социальный мир и общественную бесконфликтность, уводят от классовой борьбы. «Зерцало управы благочиния» — типичное проявление политики просвещенного абсолютизма.

209 См. Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983, с. 137.

15 принципов-афоризмов «Зерцала» разделены на 3 части. В первой проповедуются семь заповедей человеческого общения. Они относятся ко всем гражданам, именно в них фиксируется отмеченная во вводной фразе к «Зерцалу» *взаимная между гражданами обязанность*. Во второй части записаны принципы взаимоотношений в семье — между супругами, между родителями и детьми. Нормы этой части отражают семейно-правовые отношения того времени. Третья часть относится к государственным учреждениям и должностным лицам. В п. XII перечислены семь качеств, необходимых для должностного лица, в трех последующих пунктах — принципы, которыми должностное лицо должно руководствоваться в своей деятельности. Обращает внимание отсутствие императивности и в том, что следует чинить *правый и равный суд* (п. XIII), и в том, чтобы не брать взяток (п. XV). Однако взятка не перестает быть преступлением, В главе Н (ст.ст. 251—252) за нее предусмотрена судебная ответственность.

Традиционное, основное и необходимое в самодержавном государстве требование к полицейским чиновникам соблюдать *верность к службе императорского величества* (4) помещается среди общечеловеческих добродетелей — *здравый разсудок* (1), *человеколюбие* (3), *усердие к общему добру* (5), *честность и*

*безкорыстие* (7). Любопытно, что в этом перечислении требований к должностным лицам (п. XII) просматривается определенный порядок — требования, связанные непосредственно со службой, помещены под четными номерами (2, 4, 6), а требования общечеловеческие — под нечетными (1, 3, 5, 7). Такое расположение, видимо, не случайно. Добродетельные слова должны были смягчить и подсластить жесткую и, для критически настроенного потребителя, непривлекательную основу начинки чиновничье-бюрократического нормативного пирога.

«Зерцало» изобилует добрыми словами. Однако эти слова не сочетались с реальностью. «Хорошие слова, став ходячими, в непривычном обществе скоро изнашиваются, теряют смысл», — писал В. О. Ключевский о фразеологии Устава благочиния и других законодательных актов 60—80-х гг.[210].

210 Ключевский В. О. Соч., т. V. М., 1958, с. 359.

Непоследовательность в изложении материала наблюдается и в других частях главы. Однопорядковые положения не всегда группируются в одном месте, не выделяется главное, наиболее важные положения излагаются в середине или конце соответствующей части. Здесь сказывается и запланированный камуфляж, и недостатки законотворческой техники.

Статьи 42—56 регламентируют порядок деятельности управы благочиния. Наказания за легкие правонарушения предоставлялось определить самой управе благочиния, после чего предполагалось отпустить виновного. В таком случае эта норма противоречила положениям главы Н, в которой было установлено, что лица, оштрафованные управой благочиния, не освобождаются, а работают в установленных местах до уплаты штрафа. В ст. 42 указано, что члены присутствия не должны выходить из управы, пока не будет проведено следствие по правонарушению, подведомственному суду, и пока обвиняемый и дело не будут отправлены в суд. Это требование далеко не всегда можно было выполнить, так как на проведение следствия требовалось порой времени больше, чем члены присутствия были в состоянии беспрерывно находиться в служебном помещении. В очередности рассмотрения дел предпочтение должно отдаваться тем из них, в которых заинтересованы лица, не способные в силу физического или имущественного состояния, семейного положения постоять за себя (ст. 43). Закрепление в ст. 44 принципа равного отношения ко всем гражданам, независимо от физического или имущественного состояния, положения в обществе, — свидетельство влияния на законотворчество буржуазного уклада, а также идей просвещения. В действительности эти нормы вряд ли могли реально соблюдаться, так как в эпоху абсолютизма сословные перегородки увеличивались.

Статья 45 предписывает при рассмотрении дел в управе благочиния выяснять, с умыслом или без умысла совершено преступление или проступок. Это было важно для определения меры наказания, которая, согласно действовавшему в то время законодательству, прежде всего Соборному уложению 1649 года, зависела от того, как совершено деяние — умышленно, по неосторожности или случайно.

Законодательство того времени не дает однозначного определения преступления. Соборное уложение понимает его как *непо-*

*слушание царской воле, нарушение предписаний*. В указе 1714 года преступным называется деяние, наносящее вред и убыток государству[211]. В Артикуле воинском преступление рассматривается опять как нарушение законов и ослушание царской воли. Решительный поворот в этом вопросе, вызванный проведением политики просвещенного абсолютизма, был сделан при Екатерине II. В своем Наказе Уложенной комиссии она определяла преступление как деяние, вредное и для всего общества, и для отдельных лиц и потому запрещенное законом. В ст. 37 Устава дается определение, общее для преступления и проступка, — это деяния, *узаконению противные или обществу вред наносящие*. Статья 46 различает 2 вида правонарушений — деяния, противные букве закона, и нарушения, при которых буква закона формально соблюдается, но действие его становится ничтожным в результате его недобросовестного истолкования.

211 ПСЗ, т. IV, № 2871.

Подробно регламентируется порядок получения, хранения и обнародования нормативно-правовых актов (ст. 50). После получения и регистрации нормативно-правовых актов следует выяснить их достоверность, о чем должен дать заключение стряпчий управы благочиния (видимо, уездный стряпчий — прокурорский чиновник, которому поручался надзор за управой благочиния). В случае сомнения в достоверности закона или непонимания его содержания стряпчий должен был обратиться за разъяснениями к губернскому прокурору. Широкое распространение актов, издаваемых самозванцами, а также различного рода подделок требовало от государственных учреждений критического отношения к получаемым нормативно-правовым документам. Прокурорские чиновники должны были разъяснять нормативно-правовые акты должностным лицам, обращать внимание на изменение или отмену старых узаконений (см. ст. 405 Учреждений для управления губерний).

Если раньше обнародование законов производилось и полицией, и церковью (полицейские органы на регулярной единообразной основе имелись не везде, а церкви были всюду, где проживало исповедовавшее православие население), то с повсеместным введением единообразных полицейских учреждений на них и возлагается эта обязанность. Законодатель добивался знания и правильного толкования законов полицейскими чиновниками.

Нередко на Устав благочиния механически переносилась терминология Учреждений для управления губерний. Пример тому — ст. 55, в которой говорится об изучении узаконений председателями и заседателями, хотя таких должностных лиц в управе благочиния не значится. Зато они имелись в судебных палатах (по 2 председателя и по нескольку заседателей). Заседатели были и в нижнем земском суде.

К статьям, регулирующим обращение в управе благочиния с законами, относится и ст. 49, определяющая порядок исполнения договора займа. Запрещение 1754 года брать проценты выше шести, видимо, не соблюдалось. Поэтому управе благочиния предписывается иметь в виду, что если сумма выплаченных процентов равнялась сумме займа, то дальнейшая выплата процентов прекращалась.

Начиная со ст. 57 дополняется и конкретизируется компетенция управы благочиния, определенная в главе Г. На первом месте стоят нормы, определяющие полномочия управы по отношению к религии и церкви (ст.ст. 57—63).

Проводимая правительством политика веротерпимости нашла отражение в ст. 62, содержащей указание полиции не препятствовать отправлению религиозных обрядов лицами, исповедующими неправославную религию, и в ст. 63, согласно которой управа благочиния должна поддерживать между лицами различных верований бесконфликтные, хорошие отношения. Эти меры, конечно, не уравнивали положение различных религий, православная религия оставалась официально господствующей.

Проводя политику просвещенного абсолютизма, царское правительство допускало некоторую общественную самодеятельность. Дворяне уездов и губерний объединялись в сословные общества, регулярные жители городов составляли городские общества, создавали корпоративные объединения. С 1765 года в России действовало Вольное экономическое общество[212]. Развитие буржуазных отношений обусловило развитие торгово-промышленных объединений. Правительство поощряло образование кампаний. В 1755 году учреждается Водолазная кампания, а в 1782 году — Акционерная для строения кораблей кампания[213]. Широко распространяются различные торговые и промышленные товарищества. Полиция же должна охранять подобные объединения, уважать их постановления, положения, правила, обязательства, основанные на законе, а также содействовать их законной деятельности (ст. 64). В то же время полиция должна была запрещать и пресекать деятельность не утвержденных на законных началах общественных организаций, к тому же если они еще и *общему добру вред, ущерб или убыток наносят*, либо бесполезны (ст. 65). Под эти формулировки можно было подвести любую организацию, не угодную властям и действовавшую не в согласии с проводимой правительством фактической социально-классовой политикой. Так, полиция, вместе с Тайной экспедицией преследовавшая прогрессивные объединения, разгромила организованную в 1784 году Н. И. Новиковым Типографическую кампанию.

212 См.: Ходнев А. И. История Императорского Вольного экономического общества с 1765 по 1865 год. СПб., 1865.

213 См.: Шепелев Л. Е. Акционерные кампании в России. Л., 1973.

Феодальная регламентация жизни и деятельности населения в полной мере отразилась на содержании ст. 66, которой подтверждаются законодательные акты первой четверти и середины столетия, регулировавшие форму и цену одежды, количество лошадей в экипажах, размеры и качество жилища, организацию быта постоянных и временных жителей городов в зависимости от их сословной принадлежности, классного чина, служебного положения и рода занятий. Управа благочиния (и, конечно, нижестоящие полицейские органы) должна была смотреть за соблюдением этих норм.

После окончания работы и до наступления времени, когда горожане должны были ложиться спать (об этом население оповещалось различными сигналами, в Петербурге, например, — пушечным выстрелом), а в воскресные и праздничные дни после завершения богослужений в церквах и крестных ходов разрешались не нарушающие порядок игры и увеселения.

В ст.ст. 70 и 72 разграничивается компетенция полиции и судебных органов в отношении преступлений. В ст. 70 отмечается, что в полиции по уголовным делам следует проводить *словесное изследование*, т. е. устное расследование. В то же время ст. 42 предусматривает направление обвиняемого в суд вместе с делом. Следовательно, результаты устных допросов в полиции подлежали документированию. О составлении протоколов при «словесном изследовании» частным приставом прямо говорится в ст. 99 и ст. 103.

Разграничение административно-полицейских и судебных функций было произведено еще Учреждениями для управления губерний. Устав это разграничение детализирует применительно к городам. Узаконения 70—80-х гг. сделали большой шаг в направлении специализации карательных учреждений, ограничив судебные полномочия полиции кругом сравнительно мелких дел. Однако и это отвлекало полицию от ее прямых обязанностей, порождало обширную формальную переписку и волокиту, которая усугублялась низким образовательным уровнем полицейских чиновников, вело к злоупотреблениям с их стороны. Оставление за полицией следствия и судебных функций еще в дореволюционной литературе рассматривалось как основной недостаток Устава благочиния[214].

В статьях 72—74 уточняется место управы благочиния в системе местных государственных органов. В государственной иерархии она была поставлена ниже наместника (генерал-губернатора, главнокомандующего), губернатора, губернского правления, казенной, уголовной и гражданской палат, а также приказа общественного призрения и совестного суда, т. е. общегубернских всесословных учреждений, и уравнена с городскими, уездными и окружными учреждениями. Соответственно определялась и форма деловой переписки между управой благочиния и этими административно-полицейскими и судебными местами (ст. 73). Не определялось место управы благочиния по отношению к сословным общегубернским судебным органам. Но эти органы, согласно ст. 74, имели перед ней преимущество. Разрешение споров о территориальной и функциональной подведомственности должно было возлагаться на губернское правление. Оно стояло над всеми учреждениями в губернии, и именно через него, а также через уездного стряпчего управе благочиния следовало реагировать на непорядки в ведении дел судебными местами (ст. 73, пп. 6, 7).

В ст. 75 определяется место управы благочиния в торжественных шествиях. В статье описан и изображен схематически порядок шествия чиновников управы: впереди приставы уголовных и гражданских дел, за ними городничий или полицмейстер, замыкают шествие обер-полицмейстер или обер-комендант. Ратманы, состоявшие по штатам в ратушах и магистратах, в составе этих учреждений и должны были следовать в торжественных случаях. В комментируемой статье также делается ссылка на ст. 432 XXIX главы Учреждений для управления губерний, принятой в числе трех последних глав 4 января 1780 г.[215].

В ст. 74 говорится о единстве целей всех полицейских и судебных органов, о взаимопомощи и сотрудничестве между ними.

214 См.: Высоцкий И. П. Указ. соч., с. 71.

215 ПСЗ, т. XX, № 14960, 14392 ч. 2.

## Глава Е
## О частях города

Из девяти статей главы четыре — 76, 77, 78 и 81 повторяют соответственно статьи 5, 6, 7 и 8 главы А. Статья 81 отличается от ст. 8 только редакцией заголовка.

Статьями 79 и 80 предусматриваются полицейские команды в частях столичных и крупных губернских городов. Воинские команды в составе полицмейстерских канцелярий и контор (а также постоянно и временно прикомандированные к ним военнослужащие) имелись с начала организации регулярной полиции. 4 июня 1718 г., т. е. через неделю после учреждения должности генерал-полицмейстера, Сенат распорядился дать ему 10 офицеров (от майора до прапорщика), 20 унтер-офицеров и 60 *добрых* солдат. В 1719 году петербургской полиции дополнительно должны были направить 3 поручиков и 23 рядовых[216]. К столичным полицмейстерским канцеляриям стали прикомандировывать драгун. Так, в 1729 году, с переездом императорского двора в Москву, московской полиции было направлено 12 драгун[217]. В последующем к полицмейстерским канцеляриям прикомандировывались драгунские роты, которые для патрулирования по частям делились на капральства[218].

В столичных частях создавались и постоянные полицейские команды. Так, в начале 30-х гг. на каждый съезжий двор в Москве определялось 2 офицера, 2 урядника, 6 солдат и барабанщик[219]. В сентябре 1732 года было решено ежегодно направлять в распоряжение петербургской полиции *для караулу и прочаго полицейского исправления* 6 унтер-офицеров, 16 капралов и 120 рядовых[220]. В 1733 году полицейскую службу в Петербурге фактически несли 139—140 гарнизонных солдат и унтер-офицеров[221]. Тогда же при полиции числилась драгунская рота из 57 солдат. В 1740 году в роте насчитывалось 118 солдат и каждую часть патрулировали одновременно 2—3 капральства[222].

Численность команд в составе столичных полицмейстерских канцелярий и при них колебалась в зависимости от местопребывания императорского двора, внутренней и внешней обстановки в стране, менялось и их положение. Однако общая тенденция — к увеличению — сохранялась. В 1759 году было решено, что при Главной полицмейстерской канцелярии в Петербурге должны одновременно находиться сменяемые через каждые четыре месяца две драгунские роты в полном комплекте с лошадьми и амуницией для прекращения *разбоев, грабежей и прочих спокойствие и безопасность нарушающих злодейств*[223]. Две роты из полевых полков были прикомандированы и к московской полиции в 1749 году[224]. В 1754 году, несмотря на войну, в Москве *для караулов, разъездов патрулингом и искоренения воров* были оставлены две роты из полевых и драгунских полков[225]. При учреждении полицмейстерских контор в периферийных городах создавались и полицейские воинские команды из унтер-офицеров, капрала и рядовых: восемь в губернских городах, шесть — в уездных.

В ходе подготовки реформы местного управления вносились

216 См.: Петров П. Н. История Санкт-Петербурга с основания города до введения в действие выборного городского управления по Учреждениям о губерниях. 1703—1782. СПб., 1885, с. 156—157.

217 ПСЗ, т. 8, № 5405.

218 ЦГАДА, ф. 366, д. 28, л. 23—24; д. 16, л. 1 д. 851, л. 1—2 и др.

219 ПСЗ, т. X, № 7815.

220 ЦГАДА, ф. 366, д. 133, л. 44.

221 См.: Высоцкий И. П. Указ. соч., с. 48.

222 ЦГИА СССР, ф. 1329, оп. 2, д. 25, л. 25; д. 26, л. 33.

223 ПСЗ, т. XV, № 10959.

224 ЦГИА СССР, ф. 1329, оп. 2, д. 41, л. 7—9.

предложения о привлечении к охране общественного порядка воинских команд. Московский генерал-губернатор М. Н. Волконский в 1775 году предлагал для этой цели в каждой губернии определить батальон пехоты и два гусарских эскадрона[226]. Учреждениями для управления губерний при городничих в уездных городах предусматривалась штатная команда (ст. 257). Численность и состав ее не определялись. Устав благочиния предусматривает наличие команд уже в столичных и губернских городах по частям и в подчинении частных приставов (ст.ст. 79—80).

Устав не регламентирует состав и численность команды. Это было сделано в указах о создании управ благочиния в конкретных городах. Судя по составу и численности частных команд в Петербурге, Киеве и Новгороде, они были едиными — поручик, сержант, 3 капрала, 28 рядовых и барабанщик, итого 34 человека[227]. К Московской полиции было дополнительно прикомандировано 180 конных драгун и 2 гусарских батальона[228]. Таким образом, несмотря на значительное увеличение численности частных команд, практика прикомандирования воинских подразделений к учреждениям полиции сохранилась. Мало того, эти подразделения становились все более многочисленными.

Главой предусматривается функционирование в частях и при них различных должностных лиц. Полицмейстерские канцелярии и конторы, с момента своего образования практически занимавшиеся регистрацией сделок, прежде всего в отношении строений, не имели должностных лиц, которые бы специально этим ведали. Нотариальные действия совершали канцеляристы, подканцеляристы и писари, объединенные в столичных полицмейстерских канцеляриях в повытья. Маклеры, состоявшие при магистратах, могли оформлять сделки только между горожанами. Устав предусматривает учреждение маклеров при полицейских частях (ст. 82). Там они не были ограничены сословными рамками, что было важно в условиях развития буржуазных отношений.

Учреждение в каждой части бесплатной школы (ст. 83) — одно из следствий проведения политики просвещенного абсолютизма. Вопрос о народном образовании активно обсуждался в России. Именно в 80-е гг. просвещение распространяется довольно успешно. Если в 1782 году в стране было только 8 школ, то в 1786 году их число увеличилось до 165[229].

Традиционно в функции полиции входило пожарное дело. Предотвращение и тушение пожаров всегда считалось одним из первостепенных *общих* дел полиции. Статья 84, предусматривающая наличие в штате каждой части специалиста по пожаротушению, вносит в это важное дело необходимую регулярность, четкость и единообразие.

225 ПСЗ, т. XIV, № 10227.

226 Сб. РИО, т. 5, 1870, с. 127.

227 ПСЗ, т. 44, с. 191—193.

228 История Москвы, т. 2, с. 438—439.

229 См.: Очерки истории СССР. Период феодализма. Россия во второй половине XVIII века. М., 1956, с. 453.

## Глава Ж
## О частном приставе и его должности

Глава посвящена компетенции и порядку деятельности частного пристава. Просматривается стремление законодателя урегулировать все — от общих принципов до самых мелких деталей, — имеющее отношение к этому вопросу. Положения, одинаковые

для разных должностных лиц и органов, в Уставе благочиния повторяются, иногда по нескольку раз. Это сделано, видимо, потому, что частные приставы и другие должностные лица в силу своей низкой подготовленности могли воспринимать только конкретно им адресованные нормы.

Несмотря на существование общегородских органов — магистратов и ратуш, на полицейские органы возлагается надзор за ремеслом и торговлей, они имеют право вмешиваться в деятельность гильдейских и ремесленных корпоративных организаций. Формы и методы такого надзора в Уставе не определяются, но указывается, что частный пристав заставляет выполнять соответствующие положения купцов и ремесленников, если поступают прошения, жалобы о непорядках в производстве или торговле. О том, что такое вмешательство (зачастую сопровождавшееся произволом) со стороны полиции практиковалось, свидетельствуют архивные документы местных государственных органов[230].

230 См.: Рындзюнский П. Г. Городское гражданство дореформенной России. М., 1958, с. 48.

В функции полиции традиционно входила борьба с *праздношатающимися*, среди которых могли быть сбежавшие от владельцев крепостные, с принудительных работ — мастеровые, а также уклонявшиеся от службы рекруты. Согласно ст. 121, частный пристав должен знать о средствах существования иностранцев и лиц, не имеющих в городе постоянного местожительства. В случае совершения ими законопротивных действий ему следует немедленно докладывать об этом городничему и действовать в соответствии с приказаниями последнего.

Строгий учет иностранцев всегда возлагался на полицию, наряду с другими органами управления, поскольку, как объяснялось в одном из указов, из-за границы и обратно могут ехать *шпионы и лазутчики, и прочие непристойные*[231]. В условиях проведения политики меркантилизма важное значение имела также борьба с контрабандой. Крепостнические порядки и жесткая регламентация жизни и деятельности подданных обусловливали строгий надзор административно-полицейских органов за их передвижением внутри страны — среди пришедших в город могли оказаться подстрекатели к выступлениям против установленного порядка. В обращении с такими лицами (ст. 121) требовались осмотрительность и осторожность. Вот почему не коллегиальная управа благочиния, заседавшая по утрам, должна была давать приказания относительно их незаконной деятельности, а городничий.

231 ЦГАДА, ф. 366, д. 193, л. 1—3.

К многочисленным полномочиям полиции неизменно относился надзор за нравственностью. Однако если ранее мужчины и женщины наказывались за всякие незаконные отношения, то Устав благочиния предусматривает наказание только за *непотребство*, которое стало *постыдным ремеслом* (ст. 263). Статья 122 предписывает частному приставу *укращать непотребное житие*.

В ст. 131 определяются методы деятельности частного пристава, перечисляются правонарушения (указаны номера соответствующих статей Устава), при которых он должен остерегать виновных от продолжения противоправных деяний. В противном случае частному приставу надлежало провести расследование и сделать представление управе благочиния.

Непосредственно за статьей о пресечении частным приставом неразрешенных сходок помещена статья (125), которой запрещается обжалование должностных действий частного пристава. Жалобы допускались только в том случае, если кто-либо имел возможность доказать незаконность его поступков. Такое положение, конечно, не могло не привести к злоупотреблениям и произволу со стороны этого центрального звена городской полиции.

В ст. 127 говорится о безвозмездности деятельности частного пристава. Аналогичную норму содержит ст. 37, касающаяся управы благочиния.

## Глава 3
## О кварталах города

Первые четыре статьи в главе (132—135) повторяют соответственно ст.ст. 9—12.

Содержащееся в ст. 136 предписание измерить саженями все участки квартала, видимо, возлагается на квартального надзирателя (вместе с квартальным поручиком), поскольку в его обязанности входило выявление ветхих, грозящих обвалом строений, надзор за ними, а также попечение о застройке пустырей (ст. 158), и частного маклера, учитывавшего все городские землевладения и строения, оформлявшего сделки в отношении их и ведшего маклерскую книгу (глава К). Измерение было необходимо для точного учета, а также для распределения городских повинностей и исчисления налогов, которые часто определялись размерами занимаемых земельных участков и строений.

Статьей 137 предусматривается замена ночных караульщиков из числа населения. Они подбирались полицейскими чиновниками и подчинялись квартальным надзирателям. В 1794 году в Петербурге имелось 500 таких сторожей[232]. Выплата вознаграждения им была поставлена в зависимость от того, насколько эффективно они несли службу, и производилась за каждую ночь караула. Если сторож допустил оплошность в службе, то он не только не получал вознаграждение за неудачную ночь, но и платил пеню в размере следуемого вознаграждения. Статья предусматривает также наказание за умышленные упущения в службе.

232 См.: Очерки истории Ленинграда. М. — Л., 1965, т. 1, с. 364.

На полицейские органы традиционно возлагалась работа по предупреждению пожаров, в то время частых и опустошительных. Строгие предписания домовладельцам — систематически и тщательно чистить печные трубы — не давали желаемого результата. В 1718 году генерал-полицмейстер просит Сенат выделить в распоряжение полиции мастера с подмастерьями и 50 человек из рекрут или *гулящих* для чищения труб, но получает только мастера с подмастерьями[233]. В 1722 году он опять просит выделить полиции для чищения труб мастера с подмастерьями и 30 работных людей[234]. Команда трубочистов при петербургской полиции была создана, но просьбы о ее увеличении периодически повторялись. В 1740—1741 гг. в полицейских частях Петербурга было уже по 7—12 трубочистов и печников[235]. Предусмотренное ст. 138 Устава наличие в каждом квартале трубочистного мастера — логическое завершение создания этой важной службы на регулярной основе.

233 См.: Петров П. Н. Указ. соч., с. 158, 191.

234 ЦГАДА, ф. 248, кн. 1206, л. 353—356.

235 ЦГАДА, ф. 366, д. 27, л. 1—14.

Регулярные полицейские органы традиционно *имели попечение* о создании удобного проезда по улицам и поддержании на улицах чистоты. Это должны были делать сами жители под присмотром полицейских чиновников. Бедные домохозяева, занятые большую часть суток тяжелым трудом на государственных и частных предприятиях, не в состоянии были доброкачественно и в срок благоустраивать и прибирать прилегавшие к их домам участки улиц. Не помогали суровые наказания (2 копейки штрафа за каждую сажень неподметенной улицы, ссылка на каторгу — при систематическом или грубом нарушении этих повинностей)[236]. При полицмейстерских канцеляриях, а позднее — при частях создавались команды *фурманщиков* для вывоза мусора за город. Предусмотренная ст. 139 и ст. 140 передача подрядчикам мощения улиц и содержания мостовых, уборки улиц и вывоза из города нечистот должна была радикально решить вопросы благоустройства и уборки городских проездов (см. также комментарий к главе Ж).

236 ПСЗ, т. V, № 3202, 3210; т. VI, № 4047, 4130 и др.

На полицию возлагалось освещение улиц в ночное время. Уличные фонари в столицах обслуживали специально определенные полицмейстерскими канцеляриями служители. В Петербурге в 1770 году было 1257 фонарей. В Москве фонари на улицах появились в 1730 году, в 1800 году их было 6550. Устав предусматривает передачу освещения улиц на подряд (ст. 141). В Петербурге фонари были отданы на откуп в 1788 году. Финансировала его шестигласная дума[237].

237 См.: Очерки истории Ленинграда, т. I, с. 371. История Москвы, т. 2, с. 462.

Для ночных караульщиков в двадцатые годы строились будки, караульные помещения. В 1728 году было приказано в Москве эти сооружения снести, а караульщикам зимой обогреваться в близлежащих домах. Предоставление укрытия караульщикам приравнивалось к воинскому постою. Поскольку караульщики проживали, как правило, на той же улице, где стояли в карауле, то практически они обогревались у соседей или у себя дома. Уход с поста на некоторое время допускался, так как одновременно в одном карауле должны были находиться до 4 человек. Профессиональные сторожа не имели такой возможности. Постойная повинность в связи со строительством казарм в больших городах несколько уменьшалась. В местах, отведенных для караула, необходимо было сооружать какие-то строения для защиты ночных сторожей от холода. В своем наказе Уложенной комиссии Главная полицмейстерская канцелярия в декабре 1766 года предлагала оборудовать для обогрева людей камины на площадях и въездах в большие города[238]. Согласно ст. 142, в каждом квартале большого города должны сооружаться навесы с низкими стенами для разведения огня зимними ночами, с тем чтобы у них могли обогреваться и ночные сторожа и прохожие. Эта статья касается только больших городов, поскольку жители в них менее знакомы между собой, а прохожим приходится дольше добираться до своих жилищ.

238 Сб. РИО, т. 43, СПб., 1885, с. 353.

Улицы городов издавна закрывались на ночь решетками, рогатками, надолбами, шлагбаумами. В XVII в. особые *решеточные приказчики* следили за исправностью и функционированием подобных заграждений. С созданием регулярной полиции эти сооружения переходят в ее ведение. Около них, как правило, и

стояли ночные караульщики. Статья 144 Устава благочиния относит рогатки к ведению полицейских чиновников квартала, устанавливает время их закрытия (в 11 часов вечера и в случае пожара) и открытия (в пять часов утра, а летом — по сигналу, оповещавшему утреннюю зарю).

Предусмотренное ст. 143 сооружение в каждом квартале столба для прибития на нем объявлений и, конечно, нормативных актов, подлежащих обнародованию (см. ст.ст. 52, 110—112), позволяло полицейским чиновникам следить за сохранностью выставленных узаконений, пресекать самовольное вывешивание объявлений и документов, не разрешенных к обнародованию управой благочиния.

## Глава И
## О квартальном надзирателе и его должности

Норма статьи 145, с которой начинается глава, уже дважды воспроизводилась в Уставе — в ст.ст. 11 и 134. Порядок определения квартального надзирателя в должности урегулирован ст. 26.

Предусмотренное в ст. 146 подчинение квартального надзирателя управе благочиния, директивные указания которой передаются ему через городничего и частного пристава, говорит о том, что городничий и частный пристав рассматриваются как исполнительные органы управы благочиния.

Содержащиеся в ст. 147 требования к должностным и личным качествам квартального надзирателя — более скромные, чем требования, предъявляемые к частному приставу (ст. 86), а тем более к членам присутствия управы благочиния (ст. 41, п. XII). Так, от него не требуется обнаруживать наличие *здравого рассудка в деле* и *доброй воли к службе общей*, которую должен проявлять частный пристав, — квартальному надзирателю достаточно *прилежания к должности*. Таким образом, квартальный надзиратель рассматривается как слепой безгласный исполнитель приказаний частного пристава и городничего. Это вытекает и из его полномочий.

Как и от других полицейских чиновников, от квартального надзирателя не требовалось общих или специальных познаний, образования. Единственное необходимое условие — предварительное пребывание в должности квартального поручика (ст. 26). Положительные требования к качествам квартального надзирателя, обусловленные в какой-то мере проведением политики просвещенного абсолютизма, — беспорочность в поведении, доброхотство к людям, бескорыстие.

Квартальный надзиратель обязан постоянно находиться в своем квартале, проживать же, в отличие от частного пристава, он может и вблизи от него (ст. 148). Несмотря на бóльшую приближенность к населению, квартальный надзиратель, имевший в подчинении лишь квартального поручика и ночных сторожей, не представляется таким же защитником горожан от притеснений, насилия и бедствий, как частный пристав, в распоряжении кото-

рого была значительная по численности полицейская команда и при особе которого постоянно находились два сержанта.

В ст. 150 особо оговаривается, что ночные сторожа состоят в ведении квартального надзирателя. Указаний в отношении их вооружения и обмундирования в Уставе нет. Видимо, предполагалось, что вооружены они будут подручными средствами, а находиться на службе должны в своей повседневной одежде. Никаких требований к личности ночных сторожей, их пригодности к несению службы в Уставе также не содержится (см. ст. 137).

Статьи 153—158 посвящены компетенции квартального надзирателя. Установленная ст. 153 общая обязанность квартального надзирателя смотреть за соблюдением правопорядка (*законопредписанного порядка*) в квартале конкретизируется в последующих статьях. Статья 154 по сути содержит две нормы. На первое место выставлена обязанность квартального надзирателя *иметь попечение* об уважительном отношении к старшим со стороны младших. Эту общечеловеческую этическую норму, возведенную в абсолютистском государстве в ранг нормы права, законодатель связывает с сугубо социально-классовой нормой о повиновении слуг хозяевам. Здесь, видимо, выражено стремление поставить на одну доску социально разнородные отношения, приравнять естественные различия, связанные с возрастом, и социально-классовую противоположность. Такой камуфляж характерен для императрицы, выдававшей себя за ученицу и последовательницу прогрессивных деятелей Просвещения.

Весьма характерное требование — знать всех проживающих, иметь сведения о приезжающих и отъезжающих — содержит ст. 157. Полицейский учет городского населения всегда имел важное значение для пресечения бегства феодально-зависимого населения в города, для регламентации жизни горожан, привлечения их к выполнению повинностей, а также для удаления из городов, особенно столичных, неугодных правящим кругам лиц. Без разрешения полиции в первой четверти и середине столетия запрещалось даже пускать кого-либо на ночлег. Виновные в приеме посторонних лиц для проживания, несообщении о вновь прибывших в город, принятии на работу лиц, не имевших при себе *явных свидетельств* или *добрых порук*, подлежали суровому наказанию, вплоть до ссылки на галеры и конфискации имущества или битья кнутом и ссылки на каторгу[239]. Несмотря на столь жесткие меры, в городах проживало большое число лиц, не учтенных полицией. Так, при Петре I в Петербурге было зарегистрировано не более трети всего населения города[240]. Правительство неоднократно пыталось ввести паспорта для лиц, переезжающих на законных основаниях из постоянного места жительства. Устав благочиния, не отменяя строгих мер контроля, явно смягчает формулировки, не определяет и сроков, в течение которых домохозяева должны сообщить в полицию о приезжающих и отъезжающих, что, видимо, можно объяснить нереальностью ранее выдвигаемых в законах требований.

Устав благочиния явно отступил и от жесткости полицейского надзора за строительством в городах. Ничего в нем не говорится о надзоре за размерами строений, их качеством, строительными материалами. Квартальный надзиратель был обязан лишь сле-

239 ПСЗ, т. V, № 3203, 3210, 3212, т. VI, № 4047, 4130. ЦГАДА, ф. 931, оп. 1, д. 141, л. 6; оп. 3, дд. 1, 1А, 2.

240 Семенова Л. Н. Правительство и рабочий люд Петербурга в первой четверти XVIII века. — В кн.: Внутренняя политика царизма (середина XVI — начало XX в.). Л., 1967, с. 136—137.

дить за восстановлением ветхих и грозящих обвалом строений, информировать о них частного пристава или городничего (при делении города на кварталы), а также заботиться о застройке пустующих мест (ст. 158). Таким образом, эта позитивная функция полиции была ограничена.

Согласно ст. 160, квартальный надзиратель при обнаружении правонарушения не имеет права самостоятельно проводить расследование, а обязан доложить о нем частному приставу и выполнять его указания, помогать ему в расследовании. Здесь же говорится о безвозмездности деятельности квартального надзирателя. Исполнение этой нормы проконтролировать было трудно, поскольку жалобы на квартального надзирателя были практически запрещены.

Устав отдельно не определяет компетенцию квартального поручика, именуемого также *надзирательским*. Как помощник квартального надзирателя он исполнял его поручения. Заменяя квартального надзирателя или действуя при нем, квартальный поручик, видимо, не мог выходить за рамки полномочий последнего.

## Глава I
## О судьях словеснаго суда

Словесный суд, действовавший в городах России с 1754 года, был сохранен Учреждениями для управления губерний. Правда, статьями 26, 57, 58, 72, 277, 281 и др. лишь определялся порядок его формирования, правовое положение судей. Устав благочиния статью об определении одного или более судей словесного суда из числа граждан в каждой части города воспроизводит трижды (ст.ст. 8, 81 и 161). В комментируемой главе подробно регулируется деятельность словесного суда, определяется круг дел, подлежащих его рассмотрению (только гражданские дела-споры, связанные с имущественными и брачно-семейными отношениями).

## Глава К
## О частном маклере

Частный маклер, так же как словесный суд и маклер слуг и рабочих людей, не входил в состав полицейских органов, а состоял при них. Включение норм об этих должностных лицах в Устав благочиния — еще одно свидетельство того, что, будучи самостоятельным законом, Устав восполнял Учреждения для управления губерний в отношении городов.

Маклеры в России официально и под этим названием появились в 1717 году. Регламент или Устав Главного магистрата 1721 года предусматривал назначение маклеров из купцов в приморских и других «знатных» городах. Согласно Вексельному уставу 1729 года, присяжные маклеры должны были определяться Коммерц-коллегией. Сенатским указом 15 апреля 1762 г. маклеры учреждались во всех городах, где была большая торговля. Таким образом, они постепенно оттесняли от исполнения нотариальных функций различные государственные учреждения, в том числе полицейские.

Ранее органы регулярной полиции выдавали разрешения на возведение, переоборудование и ликвидацию строений, регистрировали эти строения, в первую очередь жилые дома, выполняя при этом и нотариальные, и архитектурно-планировочные, и государственно-регламентирующие функции. Особенную активность в строительном надзоре и регулировании гражданско-правовых отношений полиция проявляла в первой четверти столетия во вновь возводимом Петербурге. В середине столетия эта активность ослабевает. В Учреждениях для управления губерний (ст. 290) говорится об обязательной регистрации сделок в отношении земли и строений в ратуше или магистрате. Устав благочиния практически не возлагает исполнение нотариальных функций на собственно полицейские органы, но выделяет должность частного маклера, которому и вменяется в обязанность регистрация сделок в отношении недвижимого имущества.

## Глава Л
## О маклере слуг и рабочих людей

Начиная с первой четверти столетия полицмейстерские канцелярии и конторы, осуществляя всеобщий контроль, слежку за подданными, пресекая самовольное передвижение, незаконное проживание в городах, бездеятельность не имевших легальных средств к существованию трудоспособных людей в целях охраны феодально-крепостнических отношений, общественного порядка и безопасности состоятельных лиц, а также для привлечения в порядке повинности работников на строительство и промышленные предприятия, регистрировали наем на работу, наблюдали за исполнением договора найма, вели учет трудоспособного населения. Каких-либо специальных должностных лиц, занимавшихся вопросами обеспечения рабочей силой, не было. Эти функции исполняли полицейские чиновники и канцелярские служители. По вопросам трудоустройства органы полиции контактировали с ратушами, магистратами и органами управления общей компетенции, причем полномочия между ними четко разграничены не были.

В середине и особенно в последней четверти столетия государственные работы в порядке повинности сокращаются, увеличивается рынок рабочей силы, более широкое распространение получает договор найма, идет процесс специализации государственных органов. Эти перемены, связанные с развитием буржуазных отношений в стране, обусловили учреждение особого должностного лица, ведавшего трудоустройством, — маклера слуг и рабочих людей.

В Уставе благочиния довольно подробно регулируется его правовое положение. Однако эта должность не получила широкого распространения. Возможно, что она осталась только на бумаге.

## Главы М и Н
## «Запрещении» и «Взыскании»

Две последние главы Устава благочиния дореволюционные полицеисты справедливо называли полицейским карательным

кодексом. В главе М перечисляются запрещенные деяния, а в главе Н указываются соответствующие санкции. Внутри глав достаточно четкой системы нет. Большая часть запрещенных деяний предусмотрена в предыдущих главах, регламентирующих компетенцию полицейских органов. В отношении этих деяний четко сформулирован запрет. Некоторые из них уточнены или детализированы в главах М и Н. Так, неоднократно зафиксированное положение о безвозмездной деятельности полицейских органов в этих главах развернуто и описано как дача или обещание взятки (ст.ст. 209, 251), получение или вымогательство взятки должностным лицом любого (а не только полицейского) государственного или общественного учреждения (ст.ст. 210, 252).

В числе запрещенных и наказуемых деяний в главах М и Н названо пьянство. Четко и лаконично сформулированное в ст. 214 положение *Всем и каждому запрещено пьянство* развернуто и конкретизировано по мерам наказаний в ст. 256: найденного в общественном месте в бессознательном состоянии пьяницу следовало содержать в течение суток на хлебе и воде; хронического пьяницу надлежало держать в смирительном доме до исправления. Умышленое правонарушение, совершенное в пьяном виде, наказывалось так же, как и совершенное трезвым. Пьяный, совершивший неумышленное правонарушение, подлежал содержанию в рабочем доме в течение установленного судом срока.

Детализированы запрещенные деяния и составы преступлений против православной веры, против личности, жилища, имения, правосудия, общественного порядка, торговли, общественного здоровья. Запрещенные деяния и правонарушения, перечисленные в главах М и Н, отнесены к ведению полиции или связаны с ее деятельностью. В главах не называются воинские и многие политические преступления, отнесенные к ведению иных государственных органов.

Как и во всем Уставе благочиния, в этих главах нет четкого разграничения преступления и проступка. В дополнительной главе (XXI) Наказа Екатерины II Уложенной комиссии отмечалось, что правонарушения делятся на подлежащие наказанию и исправлению, дела по ним должны рассматриваться соответственно в суде или полиции, при этом суды руководствуются законами (узаконениями), а полиция — преимущественно уставами. По смыслу Наказа и Устава благочиния правонарушения, по которым решения о мерах наказания надлежало принимать суду на основе закона, если они не носили характера гражданско-правового деликта, считаются преступлениями. Деяния, нарушающие запрет, сделанный только Уставом, подлежащие окончательному рассмотрению в органах полиции, наказуемые в соответствии с мерами, предусмотренными Уставом, следует рассматривать как проступки. Разграничение преступления и проступка намечается в Уставе благочиния не только по видам противоправных деяний, но и по стадиям правонарушения, характеру и размеру причиненного вреда.

Преступления, предусмотренные главой Н, можно сгруппировать по родам. Из преступлений против веры называются врыва-

ние в церковь или совершение в ней преступления (ст. 240), переход православного в иную веру (ст. 243) и др. Предусматривается ряд политических преступлений: организация без согласия или ведома полиции обществ, товариществ, братств, собраний (ст. 250), организация подозрительной сходки и др. Большое внимание уделено имущественным преступлениям — разбою (ст. 267), поджогу жилища, похищению имущества со взломом (ст. 268) и др.

Важное место в Уставе благочиния занимают должностные преступления, преступления против порядка управления и суда — обнародование различных объявлений без ведома полицейских органов (ст. 233), снятие, уничтожение, повреждение или закрытие узаконений, различных распоряжений и решений государственных органов, вывешенных с ведома управы благочиния (ст. 234), ослушание объявленных полицией предписаний (ст. 235) и др. К этой группе преступлений близко примыкают преступления, нарушающие общественный порядок, общественную безопасность и спокойствие, — распространение лжепредсказаний и лжепредзнаменований (ст. 254), нарушение правил организации лотерей (ст.ст. 258—260) и др. Среди преступлений против личности на первом месте стоит убийство, далее — нанесение телесных повреждений, насилие, похищение людей (ст. 267), распространение эпидемий, торговля недоброкачественными продуктами (ст. 274) и др.

Лиц, совершивших преступление, после ареста и предварительного расследования полиция направляла в суд, который должен был решить вопрос о мере наказания в соответствии с нормами действовавших в то время уголовных законов.

К проступкам, перечисленным в главе Н, следует отнести нарушение порядка в церкви (ст. 239), споры против православия (ст. 241), открытие в воскресные и праздничные дни питейных заведений до окончания службы в церкви — обедни (ст. 245), организация в то же время массовых игр, увеселений в домах и на улице, театральных представлений (ст. 246) и многие другие деяния.

В Уставе благочиния нет четко разработанной единой системы наказаний. Наказания носят казуальный характер — за один и тот же проступок могло быть два или более наказания. Часто тут же указывался способ обеспечения исполнения наказания. Полиция широко могла применять штрафы (пени). Размер штрафов не выражался в конкретной сумме, а определялся суммами, которые отпускались в благотворительных учреждениях на содержание нищего (ст.ст. 239, 245, 246), рядового (ст. 255), полусуточным, суточным, двух-, шести- и двадцатисуточным содержанием арестованного в смирительном доме (ст. 257, пп. 1—3, 5; ст.ст. 262, 263, п. 1), полусуточным содержанием больного в больнице (ст. 265, п. 3), двойной ценой предмета или суммы договора (ст. 253). В целях реального взыскания определенного штрафа предусматривался арест и содержание под стражей до его выплаты (ст.ст. 239, 245, 246, 255, 257, 263, 265, п. 3). По-

следняя мера наказания имела социально-классовый смысл, ибо срок выплаты штрафа, а следовательно, и содержания под стражей зависел от материального положения наказанного. Для несостоятельных людей арест мог быть бессрочным.

Арест применялся и как самостоятельная мера наказания, при этом или устанавливался определенный срок — 1, 3 дня (ст.ст. 256, 261, п. 1; ст. 271, пп. 5, 6), или окончание ареста обусловливалось определенным событием (ст. 248 — окончание крестного хода). При срочном аресте предусматривалось и дополнительное условие — содержание арестованного на хлебе и воде.

Наряду с общим арестом, который задержанный отбывал в специальном помещении при полицейских учреждениях, предусматривалось содержание виновного в исправительном доме до исправления (ст. 256), в рабочем доме в течение срока, определенного управой благочиния, а также в течение одних или трех суток либо пока задержанный не возместит нанесенного ущерба, который мог быть увеличен на 6 или 12%, предназначавшихся на содержание рабочего дома (ст.ст. 256, 269, 271, 273). Сумма выплачиваемого ущерба могла быть увеличена в два-три раза, а срок пребывания в рабочем доме продлен на 1—3 суток после выплаты определенной суммы (ст. 273, пп. 2, 5). Предусматривалось также содержание в смирительном доме, которое могло сочетаться с выполнением определенной работы — топкой бани в этом доме (ст.ст. 257, 262) — до оплаты штрафа или в течение установленного срока. Как мера взыскания рассматривалось наложение молчания (ст. 241). В качестве дополнительных мер наказания предусматривались содержание в рабочем и смирительном домах на воде и хлебе, 2—3 удара прутом или плетью по виновному, который при этом должен был находиться в одежде (ст. 269, п. 2). В Уставе не говорится о социальной дифференциации применения мер наказания. Однако, если учесть, что от некоторых наказаний, например телесных, было освобождено дворянство, что льготами пользовались и другие привилегированные группы населения, становится очевидным, что всей своей тяжестью полицейские репрессии должны были обрушиться на простых людей.

Предоставление полиции права применять наказания по обширному кругу правонарушений существенно подрывает идею разделения полиции и суда. Практически безграничное право полиции содержать арестованных под стражей не могло не привести к злоупотреблениям. Предостережение, сделанное (вслед за Беккариа) Екатериной II, — осмотрительно пользоваться арестом как способом пресечения уклонения виновного от суда и наказания не нашло отражения в Уставе благочиния, по которому лица, подозревавшиеся в совершении преступления, за редким исключением, подлежали аресту. При этом не делалось каких-либо исключений, учитывающих возможность такого уклонения. «Закон считается не с теми или иными обстоятельствами данного преступления, а исключительно с его родом», — обратил внимание исследователь[241].

241 Гернет М. Н. Указ. соч., т. 1, с. 131.

# БИБЛИОГРАФИЯ

## РУКОВОДЯЩАЯ ЛИТЕРАТУРА

**Маркс К.** Капитал. — Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 25, ч. II.

**Энгельс Ф.** Крестьянская война в Германии.—Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 7.

**Энгельс Ф.** О разложении феодализма и возникновении национальных государств. — Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 21.

**Ленин В. И.** Что такое «друзья народа» и как они воюют против социал-демократов? — Полн. собр. соч., т. 1.

**Ленин В. И.** От какого наследства мы отказываемся? — Полн. собр. соч., т. 2.

**Ленин В. И.** Развитие капитализма в России. — Полн. собр. соч., т. 3.

**Ленин В. И.** Попятное направление в русской социал-демократии.—Полн. собр. соч., т. 4.

**Ленин В. И.** Как социалисты-революционеры подводят итоги революции и как революция подвела итоги социалистам - революционерам.—Полн. собр. соч., т. 17.

**Ленин В. И.** Наши упразднители. — Полн. собр. соч., т. 20.

**Ленин В. И.** О национальной гордости великороссов. — Полн. собр. соч., т. 26.

## ОСНОВНЫЕ ИЗДАНИЯ

**Учреждения для управления губерний Всероссийской империи.** М., 1775.

**Устав благочиния или полицейской. Часть первая.** СПб., 1782.

**Полное собрание законов Российской империи.** СПб., 1830, т. VII — XXV.

## ОСНОВНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

**Андреевский И. Е.** Полицейское право. 2-е изд. СПб., 1874—1876.

**Анучин Е. Н.** Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 года до последнего времени. СПб., 1872.

**Благовидов Ф. В.** Обер-прокуроры Св. Синода в XVIII в. и первой половине XIX в. Казань, 1900.

**Блинов И.** Губернаторы. Историко-юридический очерк. СПб., 1905.

**Бондаренко В. Н.** Очерк финансовой политики Кабинета министров Анны Иоанновны. М., 1913.

**Веретенников В. И.** К истории екатерининской генерал-прокуратуры. Харьков, 1914.

**Веретенников В. И.** Очерки истории генерал-прокуратуры в России доекатерининского времени. Харьков, 1915.

**Вицын А. И.** Краткий очерк управления в России от Петра Великого до издания Общего учреждения министерств. Казань, 1855.

**Владимирский-Буданов М. Ф.** Обзор истории русского права. 6-е изд. СПб. — Киев, 1919.

**Волков М. Я.** Отмена внутренних таможен в России. — История СССР, 1957, № 2.

**Вяземский Б. Л.** Верховный тайный совет. СПб., 1909.

**Гернет М. Н.** История царской тюрьмы. 3-е изд. М., 1960, т. 1.

**Голицын П.** Первый век Сената. СПб., 1910.

**Гольцов В. А.** Законодательство и нравы в России XVIII века. 2-е изд. СПб., 1898.

**Готье Ю. В.** Из истории законодательной мысли XVIII века. Проект преобразования полиции в период царствования Екатерины II. — В кн.: Россия и Запад. Пг., 1923.

**Готье Ю. В.** История областного управления в России от Петра I до Екатерины II, т. 1—2. М. — Л., 1913—1941.

**Градовский А. Д.** Высшая администрация России XVIII ст. и генерал-прокуроры. СПб., 1866.

**Грацианский П. С.** Конституционные проекты в России второй половины XVIII века. — Сов. государство и право, 1980, № 7.

**Грибовский В. М.** Высший суд и надзор в России в первую половину царствования Екатерины II. Историко-юридические исследования. СПб., 1901.

**Григорьев В. А.** Реформа местного управления при Екатерине II (Учреждение о губерниях 7 ноября 1775 г.). СПб., 1910.

**Дерюжинский В. Ф.** Полицейское право. 4-е изд. Пг., 1917.

**Дитятин И. И.** Екатерининская комиссия 1767 г. «О сочинении проэкта новаго уложения». Ростов н/Д. 1905.

**Дитятин И. И.** Устройство и управление городов России, т. 1. СПб., 1875.

**Ерошкин Н. П.** История государственных учреждений дореволюционной России. 3-е изд. М., 1983.

**Индова Е. И., Преображенский А. А., Тихонов Ю. А.** Народное движение в России XVII — XVIII вв. и абсолютизм. — В кн.: Абсолютизм в России (XVII — XVIII вв.). М., 1964.

История Москвы, т. 2. М., 1953.

История Правительствующего сената за 200 лет. 1711—1911. СПб., 1911.

**Кавелин К. Д.** Основные начала русского судоустройства и судопроизводства в период времени от Уложения до издания Учреждения о губерниях. — Собр. соч., т. 4. СПб., 1898.

**Клочков М. В.** Очерки правительственной деятельности времен Павла I. Пг., 1916.

**Ключевский В. О.** Курс русской истории. — Соч., т. V. М., 1958.

**Кнорринг Н. Н.** Очерки по истории Тульского совестного суда в екатерининское время. Харьков, 1917.

**Латкин В. Н.** Законодательные комиссии в России в XVIII ст. СПб., 1887.

**Латкин В. Н.** Учебник истории русского права периода империи (XVIII — XIX ст.). 2-е изд. СПб., 1909.

**Лешков В. Н.** Разделение России на губернии по указам Петра Великого и Екатерины II. — Русский вестник. М., 1859, т. 24, кн. 2.

**Лохвицкий А.** Губерния. Ее

земские и правительственные учреждения, ч. 1. СПб., 1864.

**Мрочек-Дроздовский П. Н.** Областное управление России XVIII века до Учреждения о губерниях 7 ноября 1775 г. Историко-юридическое исследование. М., 1876.

Наказ Екатерины II, данный Комиссии о сочинении проекта нового уложения / Под ред. Н. Д. Чечулина. СПб., 1907.

**Новомбергский Н.** Слово и дело государево, т. 1—2. М: — Томск, 1909—1911.

**Омельченко О. А.** К проблеме правовых форм российского абсолютизма второй половины XVIII века. — В кн.: Проблемы истории абсолютизма. М., 1983.

Описание дел Московской управы благочиния. Вып. 1. М., 1909.

Очерки истории Ленинграда, т. 1. М. — Л., 1965.

Очерки истории СССР. Период феодализма. Россия во второй четверти XVIII века. М., 1957.

**Павленко Н. И.** Птенцы гнезда Петрова. М., 1984.

**Парамонов А. С.** О законодательстве Анны Иоанновны. Опыт систематического изложения. СПб., 1904.

**Петров П. Н.** История Санкт-Петербурга с основания города до введения в действие выборного городского управления по Учреждениям о губерниях. 1703—1782. СПб., 1885.

**Романовский В. Е.** Государственные учреждения древней и новой России. 3-е изд. М., 1911.

**Сизиков М. И.** Политический режим и полиция в России в 40—60-е гг. XVIII века. — В кн.: Правовые идеи и государственные учреждения. Свердловск, 1980.

**Сизиков М. И.** Торговый надзор полиции в России 40—60-х гг. XVIII века. — В кн.: Промышленность и торговля в России XVII—XVIII вв. М., 1983.

**Сизиков М. И.** Центральный и столичный полицейский аппарат России в 1732—1740 гг. — В кн.: Армия и полиция в аппарате эксплуататорских государств. Свердловск, 1973.

**Титов Ю. П.** Проблемы российского абсолютизма. — В кн.: Проблемы истории абсолютизма. М., 1983.

**Толстой Д.** История финансовых учреждений России со времени основания государства до окончания царствования Екатерины II. СПб., 1848.

**Троицкий С. М.** Россия в XVIII веке. М., 1982.

**Троицкий С. М.** Финансовая политика русского абсолютизма в XVIII веке. М., 1966.

**Федосов И. А.** Просвещенный абсолютизм в России. — Вопросы истории, 1970, № 9.

**Филиппов А. Н.** История Сената в правление Верховного тайного совета и Кабинета, ч. 1. Юрьев, 1895.

**Филиппов А. Н.** Правительствующий сенат при Петре Великом и его ближайших преемниках (1711—1741 гг.). СПб., 1911.

**Черепнин Л. В.** Вопросы методологии исторических исследований. М., 1981.

**Чечулин Н. Д.** Очерки по истории русских финансов в царствование Екатерины II. СПб., 1906.

**Юшков С. В.** История государства и права СССР, ч. 1. 2-е изд. М., 1947.

# Гражданское и уголовное законодательство

# ВВЕДЕНИЕ

сновой правовой системы Российской империи на протяжении всего XVIII столетия продолжало оставаться Соборное уложение 1649 года, принятое накануне вступления России в эпоху абсолютизма и удовлетворявшее в принципе потребности господствующего класса на стадии зрелого феодализма. Конечно, Соборное уложение дополнялось новоуказными статьями XVII в. и многочисленным законодательством XVIII в. Однако первичная основа его оставалась непоколебленной. Вместе с тем потребности развития феодального общества и государства, естественно, побуждали изменять этот крупнейший для своего времени нормативный акт — свод законов в миниатюре, для чего в XVIII в. неоднократно создавались уложенные комиссии.

Комиссия, образованная при Петре I, не дала реальных результатов и постепенно захирела. Екатерина I пыталась гальванизировать и укрепить ее. Однако старания императрицы не увенчались успехом[1]. Новую комиссию пытались созвать при Петре II. По мысли законодателя, она должна была быть представительной: предписывалось выбрать от каждой губернии первоначально по пяти дворян. При этом изменялся план работы. Если Петр Великий предполагал создать новое уложение на базе соединения русского законодательства с иностранным, то теперь было решено идти чисто кодификационным путем: внести в Соборное уложение все новоуказные статьи и иные указы, взяв за основу схему прежнего закона. Эта затея также окончилась ничем[2]. Еще одна комиссия была создана при Елизавете Петровне в 1754 году, первоначально чисто чиновничья.

Наибольший след в истории оставила комиссия Екатерины II, выборы в которую были проведены по закону 1766 года. В литературе имеется мнение, что эта комиссия имела «показной, парадный характер»[3]. Конечно, демагогия и парадность были присущи характеру императрицы. Однако, если говорить о деятельности ее Уложенной комиссии, нельзя не отметить, что она дала определенные результаты. Одним из них явилось издание публикуемых в данном томе Учреждений для управления губерний, важным источником которых стали депутатские наказы и мнения депутатов комиссии. Но в целом, конечно, комиссия свою основную задачу не выполнила.

1 См.: Соловьев С. М. История России с древнейших времен. Кн. IX. М., 1963, с. 588.

2 См.: Соловьев С. М. Указ. соч., кн. X, с. 145.

3 История СССР с древнейших времен до наших дней, т. III. М., 1967, с. 446.

С лета 1767 года она постепенно начала терять своих членов, особенно в связи с переездом в Петербург. В январе 1769 года под предлогом начавшейся русско-турецкой войны Екатерина распустила комиссию. Частные комиссии продолжали свою работу до февраля 1773 года, выполняя отдельные поручения правительства по вопросам управления и суда. Окончательно комиссия прекратила свое существование по указу от 4 декабря 1774 г.

Таким образом, нового уложения создано не было. Дело ограничилось изданием крупных законодательных актов преимущественно административно-правового характера. Кроме упомянутых Учреждений, были приняты Устав благочиния и жалованные грамоты дворянству и городам, также публикуемые в этом томе.

Из крупных гражданско-правовых законов XVIII в. можно назвать лишь принятый при Петре I указ о единонаследии 1714 года. В послепетровскую эпоху крупнейшим цивилистическим памятником является Вексельный устав 1729 года, который публикуется в настоящем разделе. Его издание было обусловлено развитием капиталистических отношений и внешнеторговых связей России.

Совершенствование уголовного законодательства при Петре I отмечено изданием Артикула воинского[4]. Однако этот первый российский уголовный кодекс был по идее все-таки военно-уголовным законом, пределы действия которого были в принципе ограничены. В послепетровский период крупных уголовных законов не издавалось. Елизаветинская Уложенная комиссия 1754 года составила проект уголовного кодекса, но дальше этого дело не пошло: уже одобренный Сенатом проект не был подписан императрицей. И к счастью — уж больно он был свиреп[5].

4 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 327 и сл.

5 См.: Ключевский В. О. Сочинения, т. IV. М., 1958, с. 328, 341.

Вообще специально уголовных законов в описываемую эпоху было издано немного. Чаще уголовно-правовые нормы содержались в каких-то более широких актах. Поэтому здесь публикуются лишь три акта, которые представляют собой определенный исторический интерес. Указ о подметных письмах интересен как пример развития государственных преступлений. Его можно сопоставить с нормами законов, опубликованных уже в первом томе «Российского законодательства».

Другой акт интересен своеобразным развитием введенного Петром I нового вида наказаний — каторги. Этот указ одновременно характеризует и дальнейшее усиление бесправия закрепощенного еще в прошлом веке крестьянства.

В XVIII в. произошли значительные изменения в процессуальном праве. После противоречивых петровских законов в данный период новых специально процессуальных актов не издавалось. Однако Учреждения для управления губерний и отчасти Устав благочиния внесли такие изменения в судоустройство и процесс, которые существенно преобразовали, до-

полнили и развили петровский указ «О форме суда». Анализ этих законов дан в предыдущем разделе настоящего тома.

Сословному общественному строю, сословным принципам организации государства соответствовала и сословность гражданского, уголовного, процессуального права. Гражданская правоспособность подданного Российской империи зависела от его сословной принадлежности. Дворянство и в этой сфере имело свои привилегии. Так, в 1754 году был учрежден государственный Дворянский банк, в котором помещики могли получать кредиты из расчета 6% годовых, в то время как частный кредит тогда стоил 20%[6]. Крестьяне же в эту эпоху теряют последние остатки гражданской правоспособности. Например, в сфере кредитных правоотношений они были лишены права обязываться векселями.

6 См.: Ключевский В. О. Сочинения. т. IV. с. 318.

От сословной принадлежности зависела и судьба человека, если он становился субъектом преступления. Публикуемая здесь Жалованная грамота дворянству предоставила дворянам некоторые привилегии уголовно-правового характера. М. Н. Гернет отмечал, что в местах лишения свободы дворяне иногда имели особый режим, вплоть до того, что им разрешалось держать при себе крепостных слуг[7].

7 См.: Гернет М. Н. История царской тюрьмы, т. I. М., 1960. с. 57.

Сословная организация судов, особые льготы для дворянства характеризовали процессуальное право XVIII в. Документы, свидетельствующие об этом, помещены в предыдущих разделах тома.

В XVIII в. сохранилось древнее право феодала судить своих крестьян. В век «просвещенного абсолютизма» и екатерининской легисломании здесь были и определенные новшества. Не ограничиваясь имперским уголовным и процессуальным правом, некоторые крупные помещики создавали свои собственные кодексы. Так, граф Румянцев в довольно обширном документе предусмотрел серию преступлений против личности и имущественных с различными видами наказаний, где кроме многочисленных штрафов предусматривались и телесные наказания вплоть до заковывания в железа и посажения на цепь. А на заводе Демидовых существовала настоящая тюрьма[8].

8 См. там же. с. 66—69. 76.

Уголовная политика на протяжении данного периода отличалась неровностью. Годы относительного либерализма сменялись годами террора, порой даже без особых социальных оснований. Так, Анна Иоанновна, боявшаяся народа, начало своего правления ознаменовала массовыми репрессиями. В эти годы было сослано в Сибирь свыше 20 тыс. человек[9].

9 См.: Ключевский В. О. Сочинения. т. IV. с. 295.

Таким образом, принципы феодального права — права привилегии — остаются в своей основе непоколебленными.

# 1729 ГОДА, МАЯ 16
# УСТАВ ВЕКСЕЛЬНЫЙ

## Введение

Развитие в начале XVIII в. международной и внутренней торговли, гражданского оборота вообще понудило российское правительство к введению и регламентации некоторых новых цивилистических институтов. Так появился Вексельный устав 1729 года. История разработки этого нормативного акта излагалась дореволюционными исследователями довольно противоречиво. Согласно одной из двух основных версий, составление Вексельного устава было поручено какому-то профессору Лейпцигского университета, причем проект, им разработанный, был утвержден почти без изменений. Сторонники второй версии приписывают составление проекта устава А. И. Остерману, который возглавлял в это время Коммерц-коллегию. (Имеется, правда, мнение, что при Петре II президентом Коммерц-коллегии был князь Дмитрий Михайлович Голицын).

Вексельный устав, конечно, заимствован. Однако утверждение, что его писали за границей, по нашему мнению, неверно. Вексельное право зарождалось и развивалось как международное: в его задачи входило регулирование отношений между торговцами разных государств. Поэтому в национальных вексельных уставах так много общего. Вполне справедливо утверждение Ф.-Г. Дильтея, что «никакие положительные права не имеют такого сходства, какое между вексельными правами у всех народов и во всех государствах примечается»[10]. Видимо, именно эту особенность развития вексельного права и учитывали составители первого Вексельного устава и не боялись заимствований. Они полагали, что вексельный оборот вживется в торговую жизнь России, тем более что и до принятия Устава векселя использовались как купечеством, так и казной.

10 Дильтей Ф.-Г. Начальные основания вексельного права, а особливо российского и шведского с прибавлением разных российских указов и с двумя диссертациями, к сему принадлежащими, для употребления в московском юридическом факультете. Владимир, 1801, ч. 1, с. 14.

Но предположения законодателя не оправдались. В XVIII в. появились более удобные способы для перевода денег, произошли серьезные изменения в финансовой системе России (появление банков, бумажных денег и проч.). Слабость торговых связей между отдельными регионами и с заграницей, отсутствие устойчивых торговых связей между отдельными городами, плохо поставленное счетоводство — все это также не способствовало развитию в России основного вида векселя — переводного.

Позицию сторонников иностранного происхождения Вексельного устава следует признать крайне слабой. Основной аргумент, что текст Устава впервые был опубликован на русском и немецком языках, причем русский текст воспринимался как перевод, не выдерживает критики. Такой взгляд берет начало, видимо, от М. М. Сперанского, опубликовавшего в своем Полном собрании законов Российской империи Вексельный устав именно в таком варианте. Сперанский, как ко-

дификатор, отрицательно относившийся к системе германского права и стремившийся создать новый устав на основе французского законодательства, мог умышленно сгущать краски. В Объяснительной записке к своему проекту он писал, что первый Вексельный устав 1729 года не только не был составлен русскими, но и написан был на английском языке, переведен на немецкий и уже с немецкого — на русский[11]. Однако надо учесть и то, что в руки М. М. Сперанского попало не первое издание Вексельного устава, и именно отсюда вольно или невольно могли проистекать его ошибки. Дело в том, что первое издание Вексельного устава было осуществлено в Москве, в типографии Сената (именно в Москве находились тогда переехавшие из Петербурга правительственные учреждения). Этот первый текст был только на русском языке. Ранее он не издавался и не был введен в научный оборот. Его удалось обнаружить лишь при подготовке настоящего тома. Второе издание (или тиснение) было осуществлено уже в Петербурге. Именно им и пользовались все авторы, писавшие об Уставе 1729 года, поскольку оно было помещено в ПСЗ. Второе издание предваряла следующая запись: «Устав вексельный, напечатанный в Москве, в Сенатской типографии, а в Санкт-Петербурге в Академии наук с российского языка против оригинала переведен и напечатан на российском и немецком языках» (SPb., 1729). Таким образом, Устав был переведен не с немецкого языка на русский, а наоборот, и делалось это для иностранных контрагентов, в интересах развития торговли.

11 Осипов А. М. Вексель в его прошлом и будущем. Речь, произнесенная в торжественном годичном собрании императорского Казанского университета 5 ноября 1873 г. Казань, 1873, с. 21.

Что касается авторства И. А. Остермана, то он, действительно, наиболее подходящая для этого фигура. Известно, что Устав разрабатывался в Коммерц-коллегии, которую возглавлял Остерман, им в это время «был принят ряд мер, способствовавших оживлению торговли и промышленности»[12]. Остерман уже выступал в роли составителя законопроекта, когда готовил Табель о рангах[13]. Кроме того, хотя Устав и не основан на русской практике, он все же не является и точной копией какого-либо иностранного закона. Автор заимствовал то, что считал наиболее ценным, из законодательств разных стран, и преимущественно наиболее близких ему германских государств. Этот же стиль свойствен Остерману — автору проекта Табели. Но если у Табели был гениальный редактор, сделавший ее живым нормативным актом, действовавшим в течение длительного времени, то Вексельный устав был слабо приспособлен к условиям России. В дальнейшем было принято довольно много нормативных актов, изменявших Устав, а в 1832 году он был отменен в связи с принятием нового Вексельного устава.

12 См.: Барац С. М. Курс вексельного права. СПб., 1893, с. 671.

13 Подробнее см.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 55, 66 и сл.

Большинство исследователей анализируют исключительно первую главу Вексельного устава, считая вторую и третью совершенно лишними. Однако такой взгляд неверен. Дело в том, что документ не подвергался анализу со стороны историков права. Им интересовались специалисты действовавшего

права — торгового, вексельного. Конечно, в главе I содержатся основные положения вексельного права, но эта глава не может иметь самостоятельного значения без главы III. Обычно в западноевропейских вексельных уставах имелись специальные статьи, в которых содержался перечень существенных и несущественных принадлежностей векселя. В русском вексельном уставе их должна была заменить глава III. Известный специалист в области вексельного права П. Цитович объяснял появление этой главы тем, что «мало было предписать вексель, нужно было и наставить, как обращаться с ним, а для этого важнейшее средство — поставить действительность векселя в зависимость от соблюдения «учиненных образцов», «объявленных форм»[14]. Наглядность, конечно, очень важна, когда речь идет о введении института, практически мало известного, но она имела и свою оборотную сторону. Закон, предлагая лишь формы различных вексельных документов, в толкованиях к формам не дал определения, какие атрибуты в них существенны, т. е. без чего вексель не может быть признан действительным. Такая неполнота закона породила и массу злоупотреблений. По мнению С. М. Бараца, «формуляры, образцы ... создали своего рода аферистов»[15], пользовавшихся сугубо формальным характером векселя для обмана малосведущих в этом партнеров.

14 Цитович П. Курс вексельного права. Киев, 1887, с. 22.

15 Барац С. М. Указ. соч., с. 600.

Вторая глава Вексельного устава действовала очень непродолжительное время, поэтому все исследователи оставляли ее без внимания. Только Ф.-Г. Дильтей отвел ей некоторое место в своем сочинении. Однако, несмотря на то что специалисты по торговому праву середины — конца XIX в. не считали нужным изучать отношения, которые эта глава регулировала, нормы ее представляют для историка права определенный интерес. Попытка использовать вексель для перевода казенных денег была особенностью применения векселя в русских условиях. Кроме того, именно такой вексель был хорошо известен в России и до принятия Устава.

В настоящем издании публикуется полный текст Вексельного устава 1729 года, поскольку все три главы документа тесно связаны и в равной степени важны и интересны. Текст впервые воспроизводится по первой публикации Устава (М., 1729).

## Текст

## *УСТАВ ВЕКСЕЛЬНОЙ, СОЧИНЕННОЙ В КОМИССИИ О КОММЕРЦИИ УКАЗОМ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА*

*Божиею милостию мы, Петр Вторый, император и самодержец всероссийский и протчая, и протчая, и протчая. Указали мы, императорское величество, по доношению учрежденной нашей комисии о комерции для пользы казенной и купечест-*

*ва счиненной в той комисии Векселной устав во всей нашей Империи публиковать и во все судные места розослать, и при том всемилостивейше повелеваем верным нашим подданным с публикования сего устава как самим купечеству, так и прочим, кто чрез векселя денги будет переводить, брать и отдавать тем, также учрежденным ратушским и таможенным, и протчим (где по нашим императорского величества указом надлежит) судам в случаи протестов и споров поступать и скоро решителной суд чинить по силе вышереченного и под сим нашим указом напечатанного устава. Дан в нашем Верховном Тайном Совете маия 16 дня 1729 года.*

## *О УСТАВЕ ВЕКСЕЛНОМ И О ВЕКСЕЛЯХ*

### *Объявление*

*Векселной устав счинен и выдан в новь ради того, что в европских областях вымышлено вместо перевозу денег из города в город, а особо из одного владения в другое денги переводить чрез писма названные векселями, которые от одного к другому даютца или посылаютца, и так действителны есть, что почитаютца наипаче заимного писма, и приемлютца так, как наличные денги, а за неплатеж штрафуются многими перед займом излишними процентами; ибо из того ползы происходят следующия: 1. От провозов денгами росходу освобождаютца. 2. Опасности путевой нет. 3. Торгующия векселями прибытки получают. 4. Сами владеющия государи в публичных своих негоциях*[16] *из того видят ползу и способность, когда понадобятца в чужих краях денги, то чрез векселя получают. 5. Генерално усмотрено, что сей наилутчей способ есть, дабы из государства серебра и золота не вывозили, также всему регулярному купечеству без векселей обойтится не можно. В Российской же Империи, хотя перевод денег из казны и у партикулярных людей чрез векселя есть, однако ж не в таком действе и почтении, как в протчих европских владениях потому, что доныне не было особливого векселного права, и за тем принуждены казенные денги и купечество собственные свои из города в город более натурою возить, в коих провозах по такой обширной Империи на подводы и канвои излишние росходы и сверх того многие опасности и самым делом в пути от воров и разбойников грабителства и убивства чинятца. Того ради по высокому всепресветлейшаго самодержавнейшаго великаго государя нашего Петра Алексиевича, императора и самодержца всероссийскаго, указу в комисии о комерции для ползы и лутчаго распорядку в купечестве и для удержания излишних росходов и опасностей, о коих выше упомянуто, счинен вновь сей Векселной устав и к высокой его императорского величества в Верховном Тайном Совете опробации внесен, где всемилостивейше и опробован.*

16 В тексте первого издания опечатка – негоциициях.

# УСТАВ ВЕКСЕЛНОЙ

## Глава первая
## О НАСТОЯЩИХ КУПЕЧЕСКИХ ВЕКСЕЛЯХ

### 1.
### О векселе, что на оной никакого свидетельства не надобно

Векселя, письма от одного к другому данныя или посланные, которым в 3 главе объявлены формы, так действителны есть собою, что не требуют приписывать на векселе свидетеля как с стороны того, которой дал вексель, так и тому, которой после ево оной вексель надписал (или индерсовал), ниже тому, которой имеет оной вексель акцептовать (то есть к платежу подписать), но без такого посторонних свидетелей подписания приемлетца за одними руками тех, кто вексель дает, надписывает и принимает.

### 2.
### О написании векселных писем по образцам

Векселя кто дает, те должны писать по учиненным образцам и смотрить, чтоб нужное в тех векселях не было упущено, о чем пространно в формах* положено и истолковано, дабы такие люди, кои не имеют разсуждения, не имели случая спорить, представя якобы одно слово выпущено или лишнее написано.

### 3.
### О персонах, которые в векселях писаны бывают

В векселях включаютца следующия персоны.

Первой, векселядавец, тот, кто дает вексель о платеже в ином городе или в иной земле по договору с переводителем.

Второй, переводитель которой отдаст денги векселядавцу и возмет вексель.

Третей, подаватель, тот человек, к которому оный вексель послан для принятия денег.

Четвертой, акцептователь, или приниматель векселя, которой вексель примет и акцептует, то есть на векселе подпишет, что платить будет, и во время постановленного срока денги заплатит.

В иных векселях и менши персон написано быть может, также бывают надписатели, кои, получа вексель, продают и подписывают на них, чтоб заплатить за него другому, кому вексель отдаст, как о том в образцах** показано, и те надписатели равно как векселядавцы, ибо они с первыми векселядавцами исправную заплату утверждают.

---

* Формы или образцы с толкованиями ниже сего в 3 главе.
** В 3 главе 10 образец.

### 4.
### О сроках в векселях

*В векселях, посылаемых в чужие и внутрь государства, писать, что денги платить по получении векселя в столко дней или недель, или от написания векселя в срок, или по объявлении, как о том о всем между ими договор учинитца.*

### 5.
### О векселях же внутренних, в которыя места надлежит одним векселем довольствоватца и в которые второй и третей давать

*Векселя от того города и места, откуду даютца в ближния ж городы и места, а особливо по которым дорогам ординарная почта учреждена, как между Санктпетербургом и Москвою и городом Архангельским от Москвы, так и в другие таковым же разстоянием, надлежит давать один вексель* (что называетца по-немецки прима), а ежели паче чаяния в пути утеряется, то может другой дать от слова до слова как первой, не премеияя ни числа, ни года, ни суммы денежной, толко написать, что по сему второму векселю**, буде по первому не заплачено; буде ж и другой пропадет, то и в третьем то ж, а в далные места, где ординарных почт не устроено или к пропаже опасности есть, в такие давать сперва без всякого спору второй и третей вексель, в равной силе как и первой, токмо вписывать имянно: ежели по первому и по второму не заплачено; а когда денги по векселю на срок заплачены быть имеют в том городе и месте, где вексель взят, тогда и одним векселем удоволствоватца (которой называется сола) и во оном написать имянно: по сему моему одинакому векселю***, кои векселя имеют равную силу, как и протчия.*

### 6.
### Сверх векселя о адвизном, или уведомительном писме

*Сверх векселей таких, в которых будет упоминут адвиз, то есть уведомление, надлежит тому, кто вексель дает, писмо (адвизное) уведомительное послать к тому, на кого вексель дан, и отдать то писмо тому ж, кто вексель берет, и кто принимать будет от подавателя к подписанию такие векселя, в коих будет упомянуто уведомительное писмо, тем тех уведомительных писем требовать (те уведомительные писма векселю ни в какое утверждение или опровержение не причитать, ибо и без него вексель есть собою действителен, но точию оным писмом уведомляет переводитель того, на кого вексель дал, кому заплатить и на какой счет поставить, или из каких денег взяв заплатить и*

---

* *В 3 главе 4 образец.*
** *В 3 главе 9 образец.*
*** *Образец 5 и другия.*

*протчае, что ко исправной по векселю заплате касается пожелает векселядавец писать), а которые векселя будут в одном городе писаны и в том же городе заплачены, или в посылаемых в другие городы, а в них векселядавец не напишет о адвизе, на такие уведомительные письма не требуютца.*

### *7.*
### *О подавателе, чтоб немедленно векселя для акцептования подавал, и о платеже по векселям, в которых написан платеж по объявлении безъсрочно*

*Кто векселя получит, а платеж в нем написан в срок, то должно как скоро возможно векселя для подписания к платежу подавать, дабы ни малого времяни не потерять. А имянно: ежели почта рано придет, то того ж дни, а буде поздо, то на другой день; и приниматель векселя должен на векселе подписать год, месяц и число, приемлю платить тот-та имянем, что по-немецки обыкновенно подписываетца акцептовал (сей срок в скорой подаче векселя определяется для того, ежели подаватель, получа векселя, промедлит подачею, а в то время приниматель в убожество впадает, в таком случае за упущение времяни повинен подаватель переводителя удоволствовать; а буде приниматель в состоянии находитца, то подавателю, хотя векселя и болшое время продержит, в просрочку не ставить, но исполнять подписку и платеж по векселю безъспорно); подписанной векселя не должен векселя подаватель сам (а когда служителя или другова для принятия денег пошлет, то и служитель ево) вручать покамест денги получит, а в котором векселе написано заплатить по объявлении, то есть безъсрочно, то при объявлении требовать платежа или подписки на векселе, дабы в пересрочные три дни, о которых в 14 пункте написано, были заплачены, а ежели ни платежа, ни подписки не учинит, то протестовать.*

### *8.*
### *О приеме денег по векселю самому и посланным*

*Когда придет срок принятию денег по подписанному векселю, тогда подавателю самому с векселем сходить и по приеме платеж на векселе подписать*, буде ж пошлет с служителем или с кем другим, то подаватель должен назади векселя подписать тако: по сему векселю отдать посланному от меня такомута человеку и под тем имя свое, и по приеме денег оному посланному росписатца, что денги принял, дабы приниматель векселя видел, что по воли хозяйской к приему денег прислан, а без такой хозяйской подписки служителю и никому постороннему не верить и денег не отдавать, чтоб не мог никто выкрав подписанной вексель по нем денги получить.*

---

** Как подписывать прием, о том написано в 3 главе в толковании 2 пункт.*

### 9.
### О векселях, в которых будет скребленье и приправка, и о акцептователе, ежели подписку свою вычернит

Векселя, в которых между строками слова приписаны или вычернены и выскреблены, и в том у принимателя или другова кого произойдет спор, такие в действо не принимать, дабы в том никакова подлогу и воровства не происходило, но ведатца или о подписке в какой силе вексель состоит, справливатца с тем, кто сперва вексель дал; буде ж приниматель вексель примет и акцептование подпишет, а того ж времяни не хотя платить, для чего ни будь вычернит свою подписку, того ево черненья в дело не ставить, а платить денги, как вексель гласит.

### 10.
### О протестовании векселей, которыи приниматель подписывать не будеть

Буде подаватель объявит вексель, а приниматель не подпишет, тогда надлежит немедленно в первые сутки, то есть в двацать четыре часа, в дом того принимателя призвав, где есть публичной натариус, то натариуса, а где нет, то таможенного или ратушского канцеляриста, а в малых уездных ярмонках, где таможен нет, земского дьячка, при двух, ежели болши не случитца, свидетелех, где есть из купечества, а в уезде, где оных нет, то добрых из крестьянства, в неподписке векселя протест* чинить, зачем оной приниматель вексель не подписывает, и тому натариусу или канцеляристу, а в уезде земскому дьячку, также и свидетелем, которого они города или места жители и каких чинов, под тем подписатца и отдавать подавателю; буде же приниматель в дом к себе для оного протесту не впустит, то в протесте имянно написать, что по векселю для ответу приниматель в дом к себе не впустил, а протест в нужде учиненной, хотя от партикулярного человека, как выше объявлено, при двух свидетелях, однако ж так силен быть имеет, якобы от приказного человека учинен был, токмо б оные люди были знаемые и не подозрителные.

### 11.
### О таких, кто станеть просить сроку в подписке векселя

Буде у того, кто вексель объявит, станет приниматель просить сроку, объявляя, что он должен осмотритца, есть ли на нем денги того человека, от кого вексель на него дан, или для иных случаев, и в той отсрочке дается на волю подавателеву, отсрочивать или протестовать; однако ж отсрочивать не вдаль, дабы в векселе, написанной платежу срок не был пропущен; и буде кто такую отсрочку даст, то не просто оставить, но запи-

---

* Протест: образец 12, в 3 главе.

сать у публичного натариуса, а где оных нет, то в ратушском суде в судебную книгу имянно, на сколко времяни согласились отсрочить; буде ж без того уступит, тогда оной подаватель своему кореспонденту или товарыщу, от которого вексель прислан, повинен ответствовать, да и по отсрочке надлежит подавателю, буде в платеже на подпишетца на векселе, или и подпишетца, а в постановленной векселной срок платить не станет, то протестовать, не пропуская ж времяни, как выше писано.

## 12.
## О уведомлении о подписке или о возвращении с протестом

Подаватель векселя должен, получа́ вексель, немедленно писать к переводителю, что оной к платежу подписан, а буде протестован, то возвратить протест и другой вексель (буде есть), а первой вексель у себя удержать, дабы переводитель мог с векселядавцом, а он с тем человеком, на кого вексель дан, между собою ведатца; а ежели он того не учинит и время подписке или протесту и уведомительным о том писмом к переводителю пропустит, а между тем, ежели худые следства приключатца, яко в банкруты (то есть в убожество) впадет, тогда подаватель векселя за то пропущение времяни повинен ответствовать и удоволствовать.

## 13.
## О удержании векселя до сроку после протеста

По учинении протеста за неподписку к платежу и после посылки писем и других векселей к переводителю и прежде на то полученного ответа надлежит подавателю вексель держать до показанного в нем сроку (ежели от переводителя иного приказу не имеет); и буде в срочное время приниматель одумается или получит от векселядавца подтвердителные писма и станет денги отдавать, то подавателю оныя принять с таким договором, чтоб убытки заплачены были те, что за протест и за пересылку писем издержаны. А имянно: по одному проценту на сто, а не те, кои ниже сего определены за неплатеж в срок, потому что оной вексель в настоящем месте и в срок заплачен.

## 14.
## О отсрочных днях по векселям, в которых от написания или по объявлении срок к платежу написан

В которых векселях написано будет, что заплатить денги от написанного числа в векселе в столько дней, и по тем векселям даютца дни грации, то есть пересрочных 10 дней; а в которых векселях платеж написан по объявлении безсрочно, по таким три дни, в том числе у обоих оных пересрочек воскресные и праздники и тот день, в которой надлежит платить, считаютца,

*и до того пересрочного дни не могут оные в неплатеже протестованы быть, а в последней тот пересрочной день платежа требовать по утру, а в неплатеже протестовать до солнечного запада, а по нужде на другой день; а которым векселям написанной в нем срок платежу минул до получения и объявления принимателю, по таким векселям давать сроку означенные пересрочные (или грации) 10 же дней, дабы тем времянем мог к платежу исправитца, окроме таких векселей по другим, в которых написано платить в толико дней по объявлении, к тем пересрочных дней не прибавливать для того, что тем векселям, хотя б где и замешкались, но приниматель считает срок от объявления таков, каков в векселе написан.*

### *15.*
### *Как в неплатеже протестовать*

*В неплатеже денег по подписанным от принимателя векселям в последней день срока до запада солнечного, а по нужде и на другой день чинить протест*, что денег не заплатил, чрез публичного натариуса или канцеляриста, как выше писано, и тот протест немедленно послать к переводителю, дабы он мог о незаплате ведать и с векселядавцом поступать по надлежащему, а самому подавателю для охранения переводителя и векселядавца от убытков заплаты по векселю искать на принимателе таможенным судом на другой день по сроке; а ежели другой день праздничной, то по нем в первой день, чтоб пропущением времени не учинилось переводителю и векселядавцу убытка: и буде подаватель на принимателе с суда отыщет все сполна и со определенными убытками, то переводитель и векселядавец останутца удоволствованы. А ежели с суда подаватель на принимателе всех или части не отыщет вскоре, как срок о окончании таких дел положен, или иметь будет другой какой приказ; в таком случае искать на переводителе и векселядавце, на ком похочет, для того, что на такого прислан вексель, с которого взять нечего. Буде ж подаватель, имея подписанной вексель, а своею слабостию надлежащего протеста за неплатеж в срок не учинит, а потом старания к получению денег не приложит, то оной должен переводителю и векселядавцу ответствовать, и удовольствовать своим, а самому искать (ежели что может получить) на принимателе.*

### *16.*
### *Кто с стороны по векселю за честь векселядавца и надписателей денги заплатит*

*Буде вексель за неплатежем протестован будет, а с стороны кто-нибудь за честь векселядавца или кого из надписателей по оному заплатить похочет, такому при публичном натариусе, а*

---

* Протестам образец 12, 3 главы.

*где нет при канцеляристе таможенном или при посторонних свидетелях написать письмо, что он по векселю за честь такова-та имянем денги заплатил, а на противу того у подавателя взять вексель и протест, под которым должен в приеме денег росписатца, и что потом надлежит по векселному праву проторей и настоящих денег, то все векселядавец или надписатель, на ком взять похочет, повинен оному, с стороны ево честь охранившему и в руках своих вексель имеющему, заплатить и удоволствовать.*

### *17.*

### *Буде кто не все денги по векселю платить будет*

*Кто при объявлении по векселю не все денги платить хочет, и ко акцептации не приемлет, объявляя, что он столко у себя векселядавцовых денег или товаров не имеет, то должен подаватель векселя тот вексель на все денги протестовать, и буде объявленные денги в уплату приниматель отдаст, то дать особливую росписку, потом подавателю писать к переводителю, что он вексель протестовал, а уплату под особую роспиську принял, и тот протест послать; равным же образом и принимателю писать к своему кореспонденту обстоятелно, чего ради он то учинил, а ежели по подписанному векселю в срок будет отдавать не все денги для каких ни есть притчин, то учинить по тому ж в неплатеже всех денег протест, а которые денги отдаст, те принять под особую росписку, и должны о том как подаватель, так и акцептователь писать к своим кореспондентом и тою уплатою векселного права не нарушать, но досталных денег за уплатою немедленно искать судом, как выше писано, потому что к платежу всех денег подписал.*

### *18.*

### *О векселях, кои даны будут чрез одного в другом городе платить*

*Когда вексель дан будет на одного человека в другом городе, чтоб по оному заплатить денги в третьем городе, то в другом городе приниматель должен на векселе имянно того человека написать, которой будет в третьем городе платить по написанному в векселе сроку, и по получении в третьем городе, паки подавателю для подписания к тому человеку, кои на векселе из другова города к платежу написан, носить, дабы на том векселе подписал, что в написанной срок платить будет оной; а буде не подпишет или и подпишет, а денег в срок платить не станет, то протестовать.*

### *19.*

### *О протестованных векселях, на которых будут надписатели*

*Понеже в векселях бывает, что после перваго дателя векселей индересуют (подписывают) другия персоны, как в образ-*

це* показано, так что они платеж по векселю переводят от себя на других, в таком случае по протестам настоящих денег, кому по векселю не заплачены будут, и убытков по сему уставу требовать на переводителе или векселядавце по своему произволу на ком похочет, а им после ведатца с другими, с кем надлежит, и отыскивать своих всех убытков.

### 20.
### О банкрутах, о которых до сроку уведано будет

Когда приниматель векселя по слуху в народе банкрутом учинился (то есть в неисправу и в убожество впал) и за тем от биржи или публичного места, где торговые люди сходятца, отлучается, то может подаватель чрез публичного натариуса, а где оного нет, то в таможенном суде просить и взять от него добрых порук, хотя срок того векселя и не пришел; а ежели в поруках откажет, то надлежит за тем протестовать в недаче порук и послать оной протест к переводителю с таким писмом, в котором обстоятельство показать, что он уведомлен о упадке принимателя и, остерегая того своего кореспондента интерес, в недаче порук протестовал; когда же срок того векселя платежу наступил, то по тому ж в другой ряд в неплатеже протестовать и денег с убытками искать, как выше писано; а кто подаватель о означенном упадке принимателевом не сведает и пропустит вышепомянутое требование порук, в таком случае подавателю к вине не причитать и векселя не нарушивать.

### 21.
### Об отлучившихся на время из города или которого не явится

Ежели кто на время отлучитца и поедет за город или в деревню, на кого вексель дан, и дела свои никому не вручил, то подаватель имеет за не акцептованием протестовать, и когда срок того векселя пришел, тоже за неплатеж протест учинить, того для надлежит таким людем, которои сохраняет кредит свой при отлучении кому-нибудь вручить дела свои и дать ему верющее писмо, а без верющаго писма недействително, и хотя б кто без верющаго писма приятель того человека или прикащик или иной, кто вексель подписал, объявя словесной приказ, в том не верить, разве оной вексель кто подпишет и сам на себя платеж соймет, и в том ему подаватель поверит, тогда быть по их воле, и буде произойдут после споры, в том подавателю с ним подпищиком ведатца самим. Так же буде вексель дан на такого, которого по многим трудам найти не можно или оного в том городе и не было, то имеет протест

* В 3 главе образец 10.

*на бирже или на публичном месте, где торговые люди сходятца, учинен быть. Того ради всякому для своей предосторожности, когда будет брать вексель на такого, которого он не знает, требовать у векселядавца, чтоб он сыскал ему знающаго одного человека или болши, которые б вексель надписали, то есть одобрили, и кто одобрит, тот как поруччик останется.*

## *22.*
## *Ежели подаватель или приниматель померли до сроку векселей*

*Ежели подаватель или приниматель померли до сроку векселя, то надлежит наследником, душеприкащиком и протчим, кто во управлении после умершаго подавателя остались, требовать платежа от наследников, душеприкащиков и протчих управляющих умершаго принимателя в доме ево, и когда по тому векселю платеж не учинитца, то надлежит протестовать; буде ж спор учинитца в том, что наследником, душеприкащиком и протчим умершаго подателя в отдаче денег верить не станут и представят к тому законныя притчины, тогда в приеме денег надлежит с подавателеву сторону порук дать наследником принимателя, чтоб они без убытку были.*

## *23.*
## *О векселях, в которых адрес написать запомнят*

*Когда векселядавец запомнит вексель адресовать, то есть акцепторево имя в векселе написать, и переводитель того не усмотрит, а во уведомителном писме имя принимателя написано, то по уведомителному писму подписать безспорно; и ежели потребует подаватель со уведомителного писма копии, то надлежит дать копию за рукою принимателевою, понеже в писме уведомителном векселядавец пишет, что платить по данному от него векселю кому и сколко и на какой срок имянно.*

## *24.*
## *О пропадших подписанных векселях*

*Когда у подавателя пропадет подписанной от принимателя вексель, то должен он немедленно о том принимателю при публичном натариусе или в таможенном суде при свидетелях с запискою объявить, чтоб по оному векселю, кто ево принесет, денег не платил, ибо сия притчина от того не освобождает принимателя, чтоб ему оной вексель во время сроку не платить, но для своей безопасности должен при платеже взять порук (буде не верит одному) и в приеме денег росписку, в которой о пропаже подписного векселя написать имянно под тою ж роспискою и поручиком подписатца; будеж приниматель порук не примет и денег не заплатит, тогда по учинении протеста за неплатежем повинен приниматель платить оной вексель со всеми убытками.*

### 25.
### О адвизном или уведомителном писме, ежели оное с векселем прислано не будет

Когда вексель обще со уведомителным писмом дан переводителю, а он отправит тот вексель без уведомителного писма с умыслу или без умыслу к подателю, тогда за неименем уведомителного писма не должен приниматель подписывать векселя; и как о том протест возвратитца, тогда в убытках от того произшедших останется переводитель за то, что он у себя уведомителное писмо удержал; а буде переводитель объявит, что того писма от векселядавца не получил, и векселядавец осмотритца и не запрется, то должен векселядавец немедленно дать такое писмо и порук в тех деньгах и в убытках, пока заплачены будут; а ежели векселядавец докажет по маклерской записной книге и тем самим маклером, что уведомителное писмо отдано, то порук не давать, ни убытков, кои в протесте и за пересылку писем случились, ему не платить; однако ж когда переводитель, признав себя, что у него уведомителное писмо утерялось, то векселядавец может взять от переводителя росписку, что впредь ему ни до каких убытков дела нет, и дать с прежняго отпуску переводителю уведомителное писмо; сие случатца имеет в таких векселях, в коих упомянуто уведомителное писмо.

### 26.
### О таких, ежели два человека одного имяни написанного в векселе, а ни которой из них не акцептует

Когда вексель написан на одного человека, а в том городе есть другой того ж имяни, то надлежит подателю объявить тот вексель обоим; и буде они оба к платежу не подпишут, то учинить протест сперва за неподписку, а потом за неплатеж обоих имян; а чтоб в том избежать затруднений, то подписывать под векселем или на ковертах не токмо имяна, отчествия и прозвании, но и приходские церкви или слободы, в которых живет тот человек, на кого вексель дан.

### 27.
### О векселях подписных, которые утеряет несучи в срочной день

Когда вексель подписанной во время срока понесет сам податель или с кем пошлет для приему денег и на дороге потеряет, на котором векселе подавателевою рукою на хребте подписано по силе 8 пункта, то должен того ж числа оной подаватель к принимателю итти и объявить ему при свидетелях, что подлинно вексель потерян, и потом требовать от него по тому векселю платежа и во всем поступать, как о том в 24 пункте изображено; а кто после с тем найденным векселем к нему, принимате-

*лю*, явитца и будет требовать платежа, то он по тому векселю платить не должен, а должен он ево в доме своем тот же час задержать и подателя, которой тот вексель потерял, о том немедленно уведомить; ежели же со оным найденым векселем кто придет к принимателю и денги примет, и роспишетца по уполномочию подавателеву, за незнанием посланного человека, кто другой прежде подавателевого известия о потерянии векселя, то уже приниматель по тому векселю платить вторично не должен, а все те убытки подателю нести.*

### *28.*
### *О внутренних российских векселях и о писании в них платежа товаров и денег*

*По сему уставу все внутренние векселя имеют обращатца бесспорно и в такой силе и почтении и порядке, как чужестранные между торговыми за товары и всяких чинов людми, для переводу векселного, и когда платеж по векселям будет (что называется валюта), то товарами писать волно или денгами, как хотят по своей воле безспорно. Также внутрь России в векселях описывать денги имянно какими платить, серебряными ль рублевиками, мелкими или медными; и буде в котором векселе не упомянуто о манете имянно, то не спорить тому, кто по векселю будет денги принимать, какою б манетою медною или серебряною ни отдавал; также кто за перевод денег из города в город договоритца взять по чему ни есть с рубля, в том не запрещается, но вычитать их при даче векселя или приписывать в векселе к настоящей сумме.*

### *29.*
### *О векселном курсе в Россию*

*Понеже ни в которых чужестранных краях обыкновенного векселя курса не имеют, однако ж в векселях пишут тамошнюю манету штиверы или иные, по чему за рубль считать договорятца, того ради по возвращении протестованного векселя за неплатежем векселному курсу так быть, как оный был тамо, где вексель дан, и ни которой стороне выше или ниже не считать.*

### *30.*
### *О удоволствовании убытков по протестованным векселям*

*Когда иностранной или внутрь России вексель с протестом возращен и в срок не заплачен будет, то в награждение убытков, учинившихся от нерасплаты, на виноватом сверх истинных денег, кои в векселе написаны, а иностранные по курсу, о котором выше упомянуто, за первой срок с того числа, как вексель дан, по то число, как протестован, брать неустойки, считая по*

---

* *В 1-ом издании опечатка — **подавателю** (прим. сост.).*

осми процентов со ста (сие взятье называетца по-немецки за протест рекамбио за комисию, и что маклером даетца и с свершками), а имянно: ежели ни какой уплаты не было, то со всей написанной в векселе суммы, а ежели от подавателя под особую росписку уплата в срок учинена, как выше писано, то на досталные денги, кои не доплачены; а буде после срока протеста доброволно или с суда в неделю, а по крайней мере в месяц, всею суммою настоящею, и что за неустойку положено, не удовольствуют, то еще считать, упуская один месяц после протеста в неплатеже на незаплаченую сумму на каждой впредь месяц по полтора процента, покамест весь капитал, и неустойка заплачены будут, дабы всяк такого тяжкого платежа боясь по протесте скорее росплачивались.

### 31.
### Ежели у кого по делам за доимки или за что ни есть имение отписано будет

У кого по делам за казенные доимки или за вины, или за иски, и за чтоб ни было имение арестовано, то есть отписано будет, а в таком случае прислан будет к нему вексель, по которому должен он у другова принять денги, и ежели те денги собственные того подавателя, то вексель так, как протчее ево имение отписать же, и по нем от акцептователя платежа требовать порядочным образом так, как выше писано; а буде прислан толко для принятия чужих денег, которые подлежит принять и отдать за переводителя или к нему перевесть, таких векселей отнюд не отписывать и не арестовать, дабы напрасного убытку тому, чьи денги, не учинить и тем кредиту между купцами не отнимать; равным образом и с такими людми, кто прежде зааарестования вексель посторонней получит и денги по оному примет или не примет поступать, не отбирая ж за чужей долг или вину, но отдавать оные векселя или денги тем, чьи они были; а кто вексель к платежу подпишет и до сроку векселного впадет в вышеозначенную своего имения отписку (или арест), а те денги, такие которые он за переводителя заплатил бы свои, а не ево у себя имеющия, по таким векселям подаватель, учиня протест, должен послать к переводителю, а он ведатца с векселядавцом; а буде векселядавец денги подлинно имел свои, то из имения акцептора прежде заплатить по векселю, а потом с казенным долгом или в исцовых исках по обстоятельству дел поступать, и доволствовать из оставшаго за векселным платежом имения и на порутчиках, дабы вексель так был надежен, что ни какого ареста и убытку не боялся.

### 32.
### О записках векселям и о разбирании споров

Понеже для общей пользы все векселя и договорные в них кондиции надлежит чрез определенных присяжных маклеров заключать. Того ради те маклеры между протчими своими

*должностями (как в маклерской Инструкции и таксе изображено будет), повинны в своей книге чистую записку заключенных векселей держать, записывая имянно на ряду по числам имяна переводителя и векселядавца и куды и на кого вексель дан, и на которой срок, и по какой цене, и протчие обстоятелствы; и буде после случится какой спор, и тот спор разбирать чрез маклера и ево записные книги; а у кого при договоре маклера не случится, и те споры разбирать писменными свидетельствы и свидетелми.*

### *33.*
### *О уничтожении векселей, на которых не будет акцептации или протеста*

*Буде по которому ни будь из тех векселей заплата учинена или подписан и за неплатеж протестован, то протчия два в сроке и после срока уничтожать, также хотя б все три были, а из них ни по одному после написанного в векселе к платежу срока в три месяца не акцептовано, а в неплатеже надлежащаго протесту не учинено; такие векселя тройные и одинакие за пропущением оного сроку в суд и в щеты, и в переводы не принимать, и никакого взыскания не чинить, потому что акцептование и платеж подписан быть имеет на одном векселе, также и протест и суд чинится по одному векселю, как пространнее выше изображено; а кто ни акцептации, ни протеста не учинит и пропустит указной трехмесячной срок, тот сам свое потерял небрежением своим, ибо по сему Уставу подтвержено, векселя получа акцептовать и потом платежа требовать или протестовать в самой срок векселя; и хотя предосторожность во уничтожении посторонних дву векселей имянно в сем пункте написано, однако ж, кто похочет таких векселей у себя дале не держать, тот волен их изодрать или почернить, чтоб никакого впредь соблазна к подлогам не было.*

### *34.*
### *О тех, кто будет по уничтоженному векселю денег искать*

*А ежели кто, оставя векселной устав, будет и в трехмесячном сроке, получа пропалой или украденой, или и сам подаватель по уничтоженному векселю искать денег, причитая якобы ни по которому из них денги не заплачены, такого судить кратким таможенным судом; и буде подлинно с таким посторонним векселям других денег искал и в том обличен будет, такому за умышленное воровство чинить публичное наказание и шельмовать в том суде, где такие экзекуции чинить указано.*

### *35.*
### *О воровстве в составе векселей и о описках*

*А ежели кто под руки кого-нибудь в векселях подпишетца и тем или иным образом зделает воровски вексель и в том поиман*

*и обличен будет, таким за оное воровство чинить казнь по Уложенью. А ежели векселядавец в числе и месяце или в числе денег опишетца, что случатца может, того в вину за фалш не ставить, но разве за то описание протест воспоследует, в таком случае должен интерес и убытки заплатить.*

### *36.*
### *О скором суде и о удовольствовании в вексельных делах*

*Когда подаватель или другой, кому вексель не заплачен, в неплатеже по векселю и о убытках будет просить в таможенном или ратушском суде, то как скоро возможно решить и более осми дней решением не продолжать, и в те ж осмь дней товары или имение на столько, на сколко векселного иску, надлежит заарестовать и потом продать публичным торгом и удовольствовать просителя со всеми убытками, как выше в 30-м пункте о убытках изображено, конечно в две недели, а по нужде для продолжения в продаже в месяц, кроме таких дел, по которым далные сыски и споры произойдут и потребуетца из других городов, о чем в уставе таможенного суда особливо сроки изъяснены; а буде товаров и имения против иску не достанет или ничего нет, то самого виноватого задержать под караулом и учинить с ним по уставу таможенного ж суда; а ежели приниматель, или переводитель, или надписатели, или векселядавец будут в протестованном векселе справедливые причины показывать, что они делно в платеже отказали, таким до осмидневного ж сроку оправдание свое принесть. Однако ж в чем иск, денги или товары, то положить под охранение суда или надежных порук дать, пока оправлен или обвинен и надлежащее по векселному праву с виноватого возращено будет, а без того судящим не опускать и не послаблять ни под каким предлогом, а держать под арестом под страхом, ежели упустят, на самих на них взятья всего иску, дабы векселному течению и верному действу его никакого повреждения не было.*

### *37.*
### *О неимании пошлин с векселей и с векселного суда*

*С векселей как иностранных, так и внутренних никаких пошлин не брать и писать их по формам на простой бумаге, токмо протест и протчия при суде писма писать на гербовой бумаге, а где гербовой бумаги не случитца, то и на простой, платя в казну денги, что надлежало было за гербовую бумагу дать; также по которым протестованным векселям будет суд в таможнях или в ратушах словесной, с тех по тому ж пошлин, кроме определенной акцыденции, не имать, как о том в Уставе таможенного суда написано; и тех убытков с виноватого не возвращать, понеже иску в награждении всех ево убытков положен интерес немалой.*

### 38.
### О суде в ратушах и таможнях о векселных делах не одних токмо купцов, но и протчих чинов, кто векселми обяжется

Понеже сей Векселной устав хотя для купеческих векселей есть, однако ж когда кто из воинских, статских, духовных или и иных чинов сам себя привяжет с купечеством в переводе денег векселями или другими какими домовыми писмами под образом векселя, таким нигде инде, но точию по сему ж Уставу как на купцов, так и купцам на них просить и удоволство чинить в ратушах и таможнях, не смотря ни на какое их представление, что они не того суда; понеже купцам несносное есть потеряние времяни и повреждение купечества, когда им на других чинов по векселям просить в тех местех, где те люди ведомы. И для того, кто из таких не хочет подвергать себя под суд ратушской и таможенной, тот да не дерзает сам себя векселями и другими писмами под образом векселей с купечеством привязывать или неисправным себя показывать. А за такие писма, кои под имянем векселя даны будут не по форме, но иным каким ни есть образом брать на гошпиталь по полупроценту с рубля с тех, кто такие писма противно сего Устава писал и давал.

### 39.
### Заключение

Ежели по векселям в суде произойдут такие дела, о которых в сем Уставе есть нимало упомянуто или на иные не доволно к решению покажетца, о таких делех из городов во время осми дней от начала дела, учиня присягу при исце и ответчике в том, что без всякого вымыслу к продолжению и не по страсти остоновили, писать в Комерц Колегию и прилагать свои мнении, а той Колегии в восем дней разсматривать; и ежели что конечно в дополнку вновь надобно, о том докладывать в Сенате с представлением мнения, где по опробации Верховного Тайного Совета особо напечатано и публиковано быть имеет; однако ж между тем времянем, чтоб просители не лишились своих исков чрез упадки ответчиков, покамест на предложение дополнение состоитца и публикуется, в том суде, кои будут указу требовать, учинить арест на толикое число денег или имения, сколко всего иску и с убытками у той персоны, кою они по мнению своему виноватy признали; а ежели без ареста верят, то в платеже обязать поруками, а как дополнителной Указ получат, тогда по тому и поступать; а ежели суд дело остановит и предложение учинит, имея точные пункты, толкуя иным непристойным образом, что при опробации усмотрено будет, такие судящие повинны тем, кому они окончанием промешкали или кого арестовали напрасно, заплатить вышеписанные все проценты и сверх того лишить с того дела акцыденции.

## Глава вторая
## О ВЕКСЕЛЯХ НА КАЗЕННЫЕ ДЕНГИ

### 1.
### О поступке в казенных векселях по силе первой главы сего Устава

Хотя в Российской Империи казенной векселной перевод денег есть и по Инструкции воеводской, выданной в прошлом 728-м году, по 36 пункту велено отдавать из казны на векселя денги в губерниях губернатором, и поставлен срок платежа по объявлении в месяц, а провинциалным и городовым воеводам того чинить запрещено, но в то время, как оная Инструкция выдана, особливого Векселного устава еще не было, к тому ж векселныя переводы бывают не от одних губернаторов, но и от колегей, как от дву Воинских и Иностранной, так от Камор и от протчих колегей же и канцелярей и их подчиненных, а иныя с стороны готовыя денги отдают в казну и берут векселя, избегая в провозе лишних росходов и опасностей. Того ради с публикования сего Устава должны во всех казенных векселях поступать по силе первой главы сего Устава так, как о партикулярных векселях изображено. А что для лутчаго охранения казенных денег и до скорого отправления по векселям касается, о том явствует в следующих пунктах.

### 2.
### О таких, кто готовыя денги в казну отдаст и возмет вексель

Кто в Санктпетербурге и в Москве или в другом городе, куда своз денгам бывает из купецких или иных чинов людей, пожелает денги перевесть в другой город, такому объявить в команде, в которую денги свозить надобно, чтоб у него денги принять в казну и дать вексель; у такова тотчас принять доношение и, не чиня никакова продолжения (как то случается по таким доношениям делают выписки), но посмотрить в репорты и ведомости, есть ли в том городе наличныя денги, и буде есть, без сумнения такова, что после такова репорту высланы или в росход издержаны, тогда пометить на том же доношении самому командиру, у которого под ведением денежная казна, чтоб у него денги принять, и по приеме записать в приходную книгу, а тому просителю дать вексель* за рукою командирскою в кратких терминах, у кого сколко принято, и толикое ж бы число выдано было из наличных всякого звания зборов тому просителю или кому он прикажет и на том векселе подпишет по объявлении векселя конечно в неделю; и буде станет другова и третьева векселя просить того ж времяни дать без отрицания, а в них написать так, как между партикулярными людми в векселях писать велено, а имянно: в другом, буде по первому не выдано, то выдать по сему другому, а в третьем, буде по первому

* Образец 13, 3 главы.

*и второму не выдано, то выдать по сему третьему, и в приеме тех векселей, кто примет, росписыватца в той же приходной книге, в которой прием денгам записан будет. Сим отправлением по тому ж болше недели не мешкать.*

### *3.*
### *О таких, кто будет денги на вексель отдавать, и обнадежит сам, что в том городе, в которой вексель берет, наличныя денги есть*

*Кто будет требовать, чтоб у него денги в казну принять и дать вексель в другой город, а у командира из того города ведомости не случитца, есть ли там наличныя денги, а хотя ведомости и репорты имеют, а сумнителны об них, потому что случается после репорта денги высланы или в росходы употреблены, в таком случае требователю объявить, будет ли он доволен, чтоб ему в том месте (ежели денег наличных нет) ждать, покамест соберутца денги, и буде ждать обнадежит, о том велеть ему под своим доношением подписатца, и потом дать вексель, как выше во 2 пункте писано.*

### *4.*
### *О исправной заплате по таким векселям*

*Когда в городе, в которой дан вексель, подаватель явитца с данным векселям к тому командиру, у кого денги в ведении и на кого оной вексель дан, то не требуя доношения и не делав выписки, приняв подписать тому командиру на векселе, что объявлен год, месяц и число; и буде есть наличныя денги, то хотя в векселе срок неделя написана, однако ж не дожидаясь оного сроку выдать того ж дня; а буде наличных денег столко нет, то собрать от зборщиков или взять из других команд, где есть денги, заимно, как о том ниже в 7 пункте изображено, и конечно в неделю отдать, и в приеме на векселе подавателю подписать.*

### *5.*
### *О содержании выплаченого векселя и о записке в росходную книгу и о репортах*

*Выплаченой вексель с подпискою на нем приемщиковою содержать и хранить обще с указами и асигнациями на ряду, а в росходной книге такую выдачу записывать имянно, откуду и за чьею рукою и кому выдано, и притом означивать из каких зборов, и после того на первой почте, не дожидаясь месячного репорта, писать о том имянно в то место, откуду вексель дан, да в Камор или другую колегию и канцелярию, в которую надлежало было денги послать, дабы оныя, откуду надлежит, толикое ж*

*число могли взять и по приеме у себя в приход записать, означа, что чрез перевод векселной получены.*

### *6.*
### *О протестах на казенные векселя и о удоволстве в том*

*Буде по векселю, которой дан на готовыя денги, в постановленной срок за неимением денег заплатить не мочно, и тот подаватель векселя сам просрочить до собрания денег не пожелает, тогда командиру написать самому протест, что он денег не выдал за неимением наличных и отдать подавателю векселя, и сверх того репортовать в то место, откуда вексель дан, от себя чрез ординарную почту, а подаватель должен вексель и протест послать к переводителю немедленно; и в том случае повинен тот, кто не на готовые денги вексель дал, заплатить переводителю собственных своих по осми процентов на сто, а настоящия денги назад из казны выдать немедленно, а имянно: в неделю. Буде ж на того командира, кто протест прислал, покажет, что он, имея денги, дал протест неделно, то оныя осмь процентов взять с того ж, кто вексель дал, и отдать тому, чьи денги на вексель приняты, а настоящие денги по тому ж выдать в первом или в другом городе, в котором переводитель похочет, по получении в неделю ж; а оному векселядавцу за понесенной убыток в платеже осми процентов по изследованию за неделной протест с того, кто имея денги допустил до протеста, доправить в полтора, то есть по 12 процентов. Также когда командир из какой злобы или страсти векселя не примет и не подпишет или и подпишет, да денег не выдаст и протеста не даст, к такому командиру притти подавателю с публичным натариусом (где есть) и при дву или трех свидетелях объявить, что он на него учинит протест, и потом написать протест с подписанием свидетелей, по которому повинен заплатить означенныя 8 же процентов на сто из собственных своих денег, а настоящие денги возвращать из казны. А когда переводитель при взятье векселя сам надежен был наличным деньгам быть, а не от командиров обнадежен, как в 3-м пункте упомянуто, то он, не протестуя, должен за сроком дожидатца денег, которыя, коль скоро соберутца, тогда и выдать; а буде, собрав денги, а выдачею волочить станет, о таком протестовать и за неплатеж поступать по вышеписанному, дабы не имели случая вредить векселя.*

### *7.*
### *О векселях, данных из нижних команд к вышним*

*Кто нижней командир, которому по указом надобны денги в росход в том же месте, а не в посылку в другия городы, приняв у постороннего денги и записав в приход, как выше писано, даст к вышнему командиру вексель о исправной заплате принятой суммы, и по тем векселям равно исполнять, как от вышних командиров к нижним по данным векселям чинить велено. А*

*понеже такия подчиненныя команды не могут иметь ведомостей, есть ли в тех главных командах готовыя денги, того ради для той пользы векселного течения должны заплату чинить конечно в неделю ж; и ежели на лицо денег нет, то взять под образом займа в других командах, где денги есть свободныя такия, что могут без росходу до времяни ко исправлению пролежать; однако ж, чтоб не более половины брать; а ежели ко удовольству векселей половины мало, то по препорции из разных команд, дабы и вексель исправить, и настоящих тех мест росходы вовсе не были остановлены. Буде ж в том такая посторонняя команда не послушает и, имея денги, не ссудит, на таких протестовать вышнему суду, а имянно: в резиденции Сенату конечно не пропуская недели, а буде в срок не протестует, то повинны положенныя проценты переводителям платить; а губернатор, которой над всею губерниею главным командиром есть, тот по посылке протеста в Сенат, должен и у посторонней команды арестом принудить, и денги взяв по векселю удовольствовать.*

### *8.*
### *О скором взыскании и окончании векселных дел, кои векселя даны по принятии денег*

*Вышеозначенное взыскание за неисполнение по векселям, которыя (приняв в казну денги) даны, чинить и ко исполнению приводить тем, кто первую команду над оными векселядавцами и принимателми имеет, например: в резиденции — в колегиях, а в городех — губернатором и воеводам, кратким таможенным словесным судом, и более осми дней вершением не продолжать, дабы всяк с надеждою отдавали в казну денги и брали векселя и тем в провозах казны пользу чинили.*

### *9.*
### *О таких, кто будет из казны на вексель брать с поруками для заплаты в такое место, куда надлежало денги везти*

*Также кто надежной купец в таком городе, из которого надлежит денги вести в Санктпетербург, в Москву или в другое место, будет просить, чтоб денги ему выдать, а у него принять в означенных местах, где они надобны, таким купцам выдавать денги с обязателством писменным и с поруками, а у них брать векселя на одни денги по три, как выше объявлено, в которых писать* сроки платежа, счисляя от выдачи по разстоянию места, в которое б мог вексель дойти без излишества дней, а по объявлении не более как в неделю, и посылать те векселя самим*

---

** Образец 14, 3 главы.*

управителем на почтах или с нарочным, точию б верно в назначенное место дошли и поданы были.

### 10.
### О подписке тех векселей и о платеже денег или за неплатеж о взыскании

Как оныя векселя получены будут, то на кого даны, тем к платежу подписывать и в срок семидневной платить; буде ж приниматель не подпишет, а скажет, что платить он по тому векселю за неимением переводителевых у себя денег не должен; тогда вместо протеста, взяв скаску за рукою, послать в тот город, откуда вексель прислан, где на переводителе и на ево порутчиках безсрочно взять со определенными процентами по 8 на сто; а до того, на кого был вексель прислан ненадежной, никакого дела не иметь и не держать, но ведатца им с переводителем между собою самим. А которой вексель приниматель к платежу подпишет, да денег в срок недели всех или части не заплатит, то немедленно в первой после сроку день взыскать настоящия денги и с проценты по 8 на сто с недоплаченного числа, а не со всей суммы на том, кто подписал, и конечно возвратить сполна, не запуская после срока болши месяца. Буде ж ни деньгами, ни имением с надписателя сполна денег не возметца или и при первом взыскании взять нечего, в таком случае настоящия денги и проценты взыскать с переводителя и с порутчиков ево конечно ж в месяц, потому что дан вексель на ненадежного человека, а без такого порядку до переводителей, оставя принимателя, не касатца и не убытчить.

### 11.
### Об отдаче процентных денег командиром после взыскания казенных денег

Вышеозначенныя процентныя денги, кои взяты будут за неплатеж с переводителей и принимателей, отдавать командиром, кои взыщут, для того, что и они имеют платить за неисправной платеж по векселям из казны проценты из собственного своего имения; токмо такую отдачу процентам чинить, возвратя прежде в казну истинныя денги; а ежели кто дерзнет взять до возвращения казенных денег, с того за преслушание брать и отдавать на шпиталь все те проценты без всякого послабления.

### 12.
### О взыскании казенных денег, кои будут даны ненадежным людем на самих управителях

Кто из управителей отдаст казенныя денги и вексель возмет у ненадежных людей, так что тот вексель возвращен будет за неподпискою принимателевою и за неплатежем, как о том выше упомянуто, такие денги брать с самого того управителя из ево

собственного имения в срок месяца, а в доимку на тех неимущих векселядавцах не числить и в доимочных ведомостях отнюдь не писать, для того, что управитель сам, не охраняя казну, отдал на вексель ненадежным людем, а ему, управителю, в тех денгах после ведатца таможенным судом.

### 13.
### Кто из управителей в срок надлежащаго взыскания не учинит и сроку прибавит, то о взыскании со штрафом на самом том управителе

*Устав вексельный. Фрагмент*

Также когда управитель по подписанному к платежу векселю после срока по силе сей главы 10-го пункта надлежащаго взыскания не учинит и время срочное упустит, а наипаче слабостию сам собою срок принимателю* прибавит и в платеже ему поверит, и за такое упущение времяни и слабость повинен управитель собственным своим имением все казенныя денги заплатить и сверх того по осми процентов штрафу на шпиталь, а переводитель от того всего свободен, точию по заплате оных денег, может такой управитель вышеписанных своих денег на принимателе векселя искать таможенным судом.

### 14.
### О удоволстве по векселям настоящей суммы и процентов денгами, а буде денег нет, то продажею из пожитков в скорости

Вышеозначенныя истинныя денги и процентныя, как на переводителех и подписателях, так и на управителях, что на ком взять доведетца, брать денгами, а буде денег нет, то, продавая с публичного торгу тавары и пожитки и недвижимое имение, а ни под каким предлогом вдаль сверх показанных сроков не откладывать и ни в какия другия переводы не зачитать, дабы казна в доимках не оставалась, а купцы или другой, кто свои денги на вексель отдал, удоволствованы были, ибо вексель есть такая надежда, как готовыя денги посланы, а когда по оным неисправно платить станут, то могут кредит свой и других людей потерять и в разорение вводить.

### 15.
### О векселях, кои выплачены будут

Векселя, данныя по силе 9 пункта, а по них денги выплачены и в приходную книгу записаны будут, из тех векселей подписать на одном, что по сему векселю написанная в нем сумма (написать сколко) заплачена сполна и записана в приход такого году и месяца и числа под нумером тем-та, и отдать тому, кто платил обще с двумя неподписными, кои впредь для спо-

---

* В 1-ом издании опечатка — **подаватель** (прим. сост.).

# ГЛАВА ТРЕТІЯ

## формы или образцы внутреннихъ веѳелеи съ толкованіемъ.

### образецъ 1, веѳелямъ въ которыхъ написано будетъ платить по объявленіи.

во Псковѣ 1 Сентября, 1722 году. Веѳель на 100 рублевъ.

По объявленіи заплати по сему моему первому веѳелю Господину артемью стражнову купцу псковскому, или кому онъ прикажетъ сто рублевъ, платежъ полученъ деньгами отъ Господина белозерскова купца Петра чернова, и поставь на счетъ по увѣдомительному писму.

Господину николаю вѣрнову, въ Москвѣ купцу барашской слободы.

Вашъ покорный слуга семенъ красновъ, купецъ города Пскова.

Толкованіе на сей образецъ.

(1:)

Веѳелядавецъ — Семенъ красновъ.
Переводитель — Петръ черновъ.
Подаватель — Артемеи стражновъ.
Пріниматель — Николаи вѣрновъ.

О сихъ персонахъ показано въ 1 главѣ, въ 3 пунктѣ, здѣсь же оное самою формою изъясняется.

(2:)

По сему веѳелю должно по силѣ 1 главы 7 и 14 пунктовъ, по объявленіи тогожъ дня деньги платить, или пріниматели о платежѣ въ пересрочныя три дни подписать.

### образецъ 2, съ срокомъ по объявленіи.

Москва Генваря 2, 1729 году, веѳель на 1000 рублевъ.

По объявленіи въ мѣсяцъ заплати по сему моему первому веѳелю Господину Карпу сидорову купцу Санктпетербургскому, или кому онъ прикажетъ тысячу рублевъ, платежъ полученъ отъ Господина Назара зарова купца новгородского, и поставишь на мои счетъ.

| | |
|---|---|
| Господину Івану Іванову, | Вашъ покорный слуга карпъ карповъ. |
| въ Санктъпетербургѣ купцу. | Московской голутвинои слободы купецъ. |

На сей образецъ изъясненіе.

(1:)

Въ семъ вексѣлѣ четырежъ персоны сколко и въ первомъ образцѣ, а различіе одно то, что срокъ платежа по объявленіи въ мѣсяцъ, однакожъ на сеи срокъ напісанной въ образцѣ ненадобно смотріть, но надлежитъ по договору съ переводителемъ напісать во сколко дней или недѣль по объявленіи заплатить договорящца, какъ о томъ въ 1 главѣ въ 4 пункті показано.

(2:)

Въ первомъ образцѣ упомянуто въ концѣ, увѣдомителное пісмо, о чемъ есть въ 1 же главѣ въ 6мъ пунктѣ, а здѣсь въ образцѣ объ увѣдомителномъ пісмѣ умолчено, и тако пріімателъ недолженъ у подавателя на шакія векселя увѣдомителного пісма требовашь.

## ОБРАЗЕЦЪ 3, съ срокомъ отъ напісанія,

Тферь, Генваря 3 1729 году, вексель на 500 рублевъ.

Въ шестьдесятъ дней считая отъ сего 3 дня генваря 1729 году, заплати по сему моему первому векселю господину Прохору Кондратьеву купцу Новгородскому, или кому онъ прікажетъ пятьсотъ рублевъ, платежъ полученъ отъ господина Кондратья Іванова купца Тферского, и поставь на счетъ по увѣдомителному пісму.

| | |
|---|---|
| Господину Гаврілѣ Сідорову. | Вашъ покорный слуга Карпъ соболевъ. |
| Въ Новѣ городѣ купцу. | Тферской купецъ. |

Изъясненіе (1.)

Сеи образецъ отъ первыхъ двухъ разнствуетъ только то что отъ напісанія векселя срокъ шестдесятъ дней, къ которому сроку придаютца пересрочныхъ десять дней, о чемъ въ 1 главѣ въ 14 пунктѣ напісано.

(2:)

ров почернить или подрать и впредь таким неподписным и в действе не бывшим векселям нигде не верить, как о том в первой главе положено. Буде ж по которым векселям за неплатеж взяты проценты, и те по тому ж на векселе после настоящей суммы особо написать.

## Глава третия
## ФОРМЫ ИЛИ ОБРАЗЦЫ ВНУТРЕННИХ ВЕКСЕЛЕЙ С ТОЛКОВАНИЕМ

### Образец 1,
### векселям,
### в которых написано будет платить по объявлении

Во Пскове 1 сентября 1722 году, вексель на 100 рублев.

По объявлении заплати по сему моему первому векселю господину Артемью Стражнову купцу псковскому или кому он прикажет сто рублев; платеж получен деньгами от господина белозерскова купца Петра Чернова, и поставь на счет по уведомительному писму.

Господину Николаю Вернову, в Москве купцу Барашской слободы.

Ваш покорный слуга Семен Краснов, купец города Пскова

### Толкование на сей образец
### 1.

Векселядавец Семен Краснов.
Переводитель Петр Чернов.
Подаватель Артемий Стражнов.
Приниматель Николай Вернов.

О сих персонах показано в 1 главе, в 3 пункте; здесь же оное самою формою изъясняется.

### 2.

По сему векселю должно по силе 1 главы, 7 и 14 пунктов, по объявлении того ж дня деньги платить или принимателю о платеже в пересрочныя три дни подписать.

### Образец 2,
### с сроком по объявлении

Москва, генваря 2, 1729 году, вексель на 1000 рублев.

По объявлении в месяц заплати по сему моему первому векселю господину Карпу Сидорову купцу санктпетербургскому или кому он прикажет тысячу рублев; платеж получен от господина Назара Зарова купца новгородского, и поставить на мой счет.

Господину Ивану Иванову, в Санктпетербурге купцу.

Ваш покорный слуга Карп Карпов, московской голутвенной слободы купец

*На сей образец изьяснение*
*1.*

*В сем векселе четыре ж персоны, сколко и в первом образце, и различие одно то, что срок платежа по объявлении в месяц; однако ж на сей срок, написанной в образце, не надобно смотреть, но надлежит по договору с переводителем написать, во сколко дней или недель по объявлении заплатить договорятца, как о том в 1 главе, в 4 пункте показано.*

*2.*

*В первом образце упомянуто в конце уведомителное писмо, о чем есть в 1 же главе, в 6-м пункте; а здесь в образце об уведомителном писме умолчено, и тако приниматель не должен у подавателя на такия векселя уведомителного писма требовать.*

*Образец 3,*
*с сроком от написания*

*Тферь, Генваря 3, 1729 году, вексель на 500 рублев.*

*В шестьдесят дней, считая от сего 3 дня генваря 1729 году, заплати по сему моему первому векселю господину Прохору Кондратьеву, купцу новогородскому, или кому он прикажет пятьсот рублев, платеж получен от господина Кондратья Иванова, купца тферского, и поставь на счет по уведомителному писму.*

*Господину Гавриле Сидорову, в Нове городе купцу.*

*Ваш покорный слуга Карп Соболев,*
*тферской купец.*

*Изьяснение*
*1.*

*Сей образец от первых двух разнствует только то, что от написания векселя срок шестдесят дней, к которому сроку придаютца пересрочных десять дней, о чем в 1 главе, в 14 пункте написано.*

*2.*

*Срок от написания в сем образце написан шестдесят дней для показания в образце, а надлежит писать болши или менши по договору с переводителем, как они хотят, о чем в 1 главе, в 4-м пункте показано.*

*Образец 4,*
*в котором 3 персоны*

*Новгород, генваря 7 дня 1729, вексель на 200 рублев.*

*По объявлении в две недели заплати по сему моему одинакому векселю господину Остафью Иванову купцу новгородскому или кому он прикажет двесте рублев серебреных рублевиков.*

*Господину Семену Зиновьеву, в Нижнем Нове городе, в приходе церкви Николая Чудотворца.*

*Ваш покорный слуга, Иван Завьялов,*
*новгородской купец*

*Толкование*

*1.*

*В сем векселе точию 3 персоны.*

*Векселядавец Иван Завьялов.*

*Переводитель Остафей Иванов.*

*Приниматель Семен Зиновьев.*

*Из сего видны случаи в векселях, что приняв денги векселядавец вексель даст переводителю самому, и потом тот переводитель собою ль от принимателя денги получит, или другому кому похочет вместо себя принять и о том на векселе подпишет; и тако четвертую подавателеву персону в самом векселе векселядавцу писать не надобно.*

*2.*

*Что упомянуто заплатить рублевиками, и то во всех векселях вольно писать, какою договорятца манетою: рублевиками ль, или мелкими серебреными или медными, о чем в 1 главе, в 28-м пункте написано имянно. А ежели, умалчивая о манете (как в первых трех образцах показано) напишет, то по силе того ж 28 пункта повинен будет принять, какою манетою, медную или серебреною, ни отдавал.*

*3.*

*Тот же четвертой образец короче других, кои генерально писаны бывают, ибо из него выключено от кого платеж получен и как поставить на счет, а силу имеет равную как и протчия, не требуя уведомительного писма.*

*Образец 5,*
*в котором только 2 персоны*

*Санктпетербург, генваря 10 дня 1729, вексель на 700 рублев.*

*В два месяца, считая от сего, 10 дня генваря 1729 года, по сему одинакому векселю повинен я заплатить господину Ивану Иванову, купцу санктпетербургскому, или кому он прикажет серебреными мелкими денгами седмьсот рублев.*

*Главрила Ермолаев, купец санктпетербургской*

*Толкование*

*1.*

*Сей вексель в дву персонах, что один другому даст денги, а заплатить обещает в срок, то может равно как и протчие действителен быть.*

*2.*

*Здесь написано мелкими серебреными денгами, а может по сей форме писать и другую манету, о чем выше изъяснено.*

### *Образец 6,*
### *о векселях от хозяев к прикащиком*

*Город Архангельской, генваря 12 день, 1729, вексель на 300 рублев.*

*По объявлении в десять дней заплати по сему моему первому векселю господину Науму Милякову, купцу ярославскому, или кому он прикажет триста рублев медными пятикопеешниками и копейками из моих денег.*

*Зот Завьялов, ярославской купец.*
*Прикащику моему Семену Герасимову.*
*В Ярославле, в Огородной слободе.*

### *К сему образцу изьяснение*
### *1.*

*Векселядавец хозяин сам Зот Завьялов*, переводитель и подаватель Наум Миляков, приниматель прикащик Семен Герасимов.*

*По сему образцу могут векселя писать не токмо к прикащиком, но отцы к детям, к братьям или к другим, кто домом управляет.*

### *2.*

*Оной вексель, от хозяина данной, не требует далней предосторожности, ибо сам хозяин вексель дал к своим домашним, а не на посторонних.*

### *Образец 7,*
### *о векселях от прикащиков к хозяевам*

*Вологда, генварь 15 день, 1729, вексель на 250 рублев.*

*В сорок дней от написания сего векселя, считая от 15 числа сего генваря 1729 году, изволь заплатить по сему моему одинакому векселю господину Елизару Богданову, купцу казанскому, или кому он прикажет, двести пятдесят рублев; платеж получен на ваш счет от господина Еремея Зубова деньгами, как во уведомителном писме явствует.*

*Господину и хозяину моему Симону Петрову; купцу казанскому, в Татарской слободе*

*Ваш покорный слуга и прикащик Иев Мишустин*

### *Толкование*
### *1.*

*Векселядавец прикащик Иев Мишустин.*
*Переводитель Еремей Зубов.*
*Подаватель Елизар Богданов.*
*Приниматель хозяин прикащиков Симон Петров.*
*Сии четыре персоны равно как и в первых формах показано;*

* *В 1-ом издании опечатка — **Семен Герасимов** (прим. сост.).*

точию разнство, что в сем векселе имянно объявлено, дача векселя от прикащика на хозяина.

2.

При взятии таких векселей от прикащика на хозяина должно переводителю накрепко смотрить, есть ли уполномочивание от хозяина на такого прикащика, которому он верит, дабы в случаи от хозяина протеста не принять убытка; чего ради в образце показано, дабы писан был платеж на хозяйской счет и уведомителное писмо.

3.

Могут равным образом поступать по векселям, данным от детей ко отцам, к братьям и к другим тем подобным.

### Образец 8,
### о векселях, в которых написать похотят платеж товарами

Москва, генварь 17 день 1729, вексель на 2000 рублев.

В четыре месяца, считая от 17 дня генваря, сего 1729 году, повинен я заплатить господину Антону Петухову, московской Котелной слободы купцу, или кому он прикажет, две тысячи рублев рублевиками, за которые денги принято товару льну 100 берковцов, воску 100 пуд, холста 10 000 аршин.

Мартын Дорофеев, купец московской Бронной слободы.

### Образец 9,
### о таких же векселях, в которых похотят прием товарами написать

Москва, генварь 20 день, 1729, вексель на 900 рублев.

В четвертый день маия месяца сего 1729 году заплати по сему нашему второму векселю, ежели по первому не заплачено, кому прикажет московской купец Алексей Простой, девять сот рублев; платеж получен от него товарами, и поставь на счет по уведомителному писму.

Господину Богдану Козыреву, купцу в Тоболску

Ваши покорныя слуги Иван Власов, купец московской Котелной слободы.
Петр Серебреников, купец московской Голутвенной слободы.

### Толкование на оба образца

1.

В обоих, 8 и 9 образцах, написан платеж товарами.

Однако ж показано, в 8 имянно, какие товары, в 9 глухо товарами; и по сему могут в векселях писать, ежели похотят товарами, описывая имянно, или глухо, а и не писать об товарех волно, о чем в 1 главе, в 28 пункте показано.

2.

*В 8 образце толко две персоны: один почитается яко переводитель, тот, у кого платеж товаром получен, а другой векселядавец.*

*А в 9 образце, хотя и 4 персоны, точию из них почитаются векселядавцов двоя, Власов да Серебреников, переводитель Простой, приниматель Козырев; и тако мочно, следуя сего образца, во всяких векселях писать болши и менши персон, на пример: случитца два переводителя, то обоих имяна, или два принимателя, то двух же и написать.*

3.

*В 9 образце срок написан, точно заплатить в 4 день маия; сие показано для того, когда переводитель с векселядавцом договоритца и поставят платежу срок точной, которого месяца и числа заплатить, то они волны написать тот день в векселе, и таковыя векселя равны с теми, в коих будет написано от написания в столько дней, и пересрочныя 10 дней по силе 1 главы, 14 пункта давать.*

## *Образец 10,*
### *векселям, над которыми будут надписатели*

*Санктпетербург, 25 день генваря 1729 году, вексель на 1000 рублев.*

*В шездесят дней, считая от сего 25 дня генваря 1729 году, заплати по сему моему векселю господину Артамону Гусеву, купцу калужскому, или кому он прикажет тысячю рублев; платеж получен от господина Семена Серикова, купца санктпетербургского.*

*Господину Спиридону Правдину, купцу в Калуге*

*Ваш слуга Козма Алмазников, санктпетербургской купец*

*(Надписи на другой стороне векселя)*

*(1-я надпись) Заплати кому прикажет господин Иван Зубрев, купец московской; платеж от него получен генваря 30 дня 1729 года.*

*Артемон Гусев.*

*(2-я надпись) За меня заплати господину Богдану Книгину, купцу калужскому, или кому он прикажет; платеж получен февраля 10 дня 1729 года.*

*Иван Зубрев.*

*(3-я надпись) Содержание сего векселя заплати господину Герасиму Зыкову, купцу орловскому; февраля 21 дня 1729 году.*

*Богдан Книгин.*

*(Может таких надписателей случитца болши и менши.)*

## *Толкование*

1.

*Сия 10 форма векселей написана для показания, как надлежит надписателем переводить платеж вместо себя на других, и могут такия надписатели быть и на протчих векселях, коим выше показаны образцы, также данныя векселя через одного в другом городе платить, о чем в 1 главе в 18 пункте показано.*

2.

*Надписатели есть переводители, как в образце 10 показано, потому что в векселе написано первому переводителю заплатить Артамону Гусеву или кому он прикажет, а он, Гусев, на том векселе надписал и учинился другим переводителем, что заплатить Ивану Зубреву, и отдал ему тот вексель, а Зубрев другому, и тако из рук в руки с подписками переходят, покамест до подавателя или принимателя дойдет.*

3.

*В надписях кто похочет, тот упомянет, платеж получен от того, кому вексель дан, или глухо платеж получен, не упоминая от кого, а ежели не похочет, то напишет, что содержание сего векселя заплати за меня тому-та имянем, под тем год и число и имя свое как выше показано, ибо в том векселю никакого повреждения нет.*

4.

*Когда от подавателя такой вексель за неакцептование или за неплатеж протестован будет, то тем, кому не заплачен, настоящих денег и убытков по Уставу векселному требовать из вышеписанных персон на переводителях и векселядавце, на ком похочет, о чем в 1 главе в 19 пункте положено.*

5.

*Вышеозначенной образец векселя надписателми есть такой, на котором еще акцептации, то есть о платеже принимателевой подписки не было, а случатца надписатели, и на таких векселях, на которых уже приниматель к платежу подпишет, например: подаватель, имея такой подписанной вексель, не дожидаясь до сроку другому прием переведет, а тот иному, а последней надписатель в срок у принимателя по ево акцептации денги примет, и в том во всем должно поступать как выше под сим 10 образцом толковано.*

## *Образец 11,*

### *Образец в чужие краи посылаемых векселей*

*В Москве, 5/16 октября 1728 году, вексель на 3000 рублев, по 53 штивера.*

*В шесть недель по объявлении заплати по сему моему первому векселю господину Ивану Лопатину или кому он прикажет три тысячи рублев по пятидесять по три штивера ходячих за рубль, которые денги приняты наличными у господина Якова Соленикова, и поставь на счет по адвизу.*

*Господину Матвею Рыбникову, купцу в Амстердаме первой*

*Мой господин, ваш покорный слуга Андрей Баранов, московской Барашской слободы купец*

*В сем первом надесять образце разность со внутренними векселями в том состоит*

1.

Старой и новой штиль, которой употребляетца в те места, где оной приемлетца, потому что в иных краях новой штиль в обычаи не принят, о чем надлежит самим тем знать, кто будет векселя давать и брать, а само собою значит и пишется старой штиль наверху, а новой под чертою на исподи, и разнитца, что по новому 11 дней вперед изчисляется.

2.

Платеж написан вместо россйских денег штиверами, понеже обычайно перевод денег векселям бывает по договорам дороже или дешевле штиверами галанскими, а в иные краи, яко в Англию, где называютца фунт стерлингоф, во Францию кроны и другия тем подобныя манеты, о которых чужестранных манетах пространнее должны ведать сами те, кои будут чрез векселя денги переводить, дабы от незнания о тех иностранных манетах не входили в напрасныя убытки.

3.

Сроки в векселях, данных в чюжие государства, писаны быть могут по договором с переводители по объявлении или от написания в столка дней и недель, или точно которого числа, и такожде могут платеж писать денгами, товарами и не упоминая о платеже, к тому ж смотрить надлежит о обычае векселном того места, куды вексель дает, дабы вексель не был чем оспорен.

4.

Понеже оные все образцы написаны и толкованы для знания российскому купечеству, дабы оные могли с тех образцов порядочно векселя писать, а из чюжих краев по присылаемым в Россию векселям действовать как они по тамошним обычаем писаны и присыланы бывали и ныне и впредь будут.

По окончании вышеозначенного на каждой образец толкование здесь изьяснено приличное ко всем формам

1.

Как принимателем векселя подписывать,
(что называетца)
акцептовать

Когда подаватель принесет вексель к принимателю для подписки, тогда должен на векселе подписать, то есть акцептовать тако:

1729 генваря 10-го дня, приемлю платить. Иван Галкин, московской Голутвенной слободы купец.

Буде кто на счет другой персоны или за хозяина платить будет и пожелает в подписке изъяснить, то может подписать тако:

1729 генваря 11 дня, приемлю платить на счет Сидора Игнатьева, купца тферскаго. Карп Гаврилов, купец новгородской.

*(или)*

*1729 генваря 12 дня, приемлю платить за хозяина своего Ивана Иванова, московского купца, прикащик ево Семен Носов.*

### *2.*
### *Как платеж на векселях подписывать, и что из того последует*

*Когда подаватель векселя денги примет, то подпишет на задней стране векселя тако:*

*1729 генваря 20 дня, по сему векселю платеж сполна получен. Сидор Семенов, купец санктпетербургской.*

*Буде за хозяина или другова, то может написать за хозяина моего или за товарыща за такова-та имянем платеж получен и потом имя и прозвание.*

*По сему образцу должны подписывать о приеме денег на акцептованных и на неакцептованных векселях, ибо по векселям, кои выплачены быть имеют по объявлении, а приниматель не требуя пересрочных трех дней заплатит , то без акцептации на векселе приниматель вышеозначенное удоволство подпишет.*

*Что же упомянуто, дабы именовали имя того, за кого к платежу подписывает или денги принимает, и то для осторожности такой, когда служитель акцептует вексель, не упоминая на счет хозяина своего, а между тем хозяин ево в убожество впадет, а служитель в состоянии есть, то служитель принужден будет своими платить, а после с хозяином или с другими по силе первой главы ведатца судом.*

*Когда случитца, что подаватель, веря принимателю, не вдруг по векселю денги примет, но промедлит за сроком, то на векселе подпишет тако:*

*1729 генваря 20 дня, принято в засчет столка рублев. Сидор Карпов.*

*Генваря ж 25 дня, еще принято столко рублев.*

*Февраля 10 дня, досталных столко рублев приняты сполна. Сидор Карпов.*

*При том волен написать на чей счет или за кого принял, как выше писано.*

*О таких пересрочках подавателевых ведать надлежит, что подаватель весь страх на себя принял и ежели между тем времянем приниматель впадет в убожество, тогда сам своим переводителя или надписателей принужден удоволствовать, о чем в 1 главе, в 12 пункте упомянуто.*

### *3.*
### *Какая разнь в векселях втором и третьем*

*В первом векселе обыкновенно пишетца как выше показано.*

*По сему моему первому векселю и протчае.*

*А во втором, по сему моему второму векселю, ежели по первому не заплачено и протчае.*

*В третьем, по сему моему третьему векселю, ежели по первому и второму не заплачено, и протчае по образцу.*

*Оные разности толко в таких векселях, кои на одни денги тройные даютца, а до одинаких векселей не принадлежит.*

## *Образец 12,*
### *протестов*

*В первых, копия с векселя от слова до слова написанная на листу или полулисте.*

*Под тою копиею.*

*1729 февраля 20 дня в Санктпетербурге по требованию Артемья Стражнова, купца псковского, ходил я, нижеименованной его императорского величества учрежденной при здешнем порте публичной натариус, с подлинным векселем, с которого выше сего следует копия, к Николаю Вернову, купцу московскому, и требовал от него по тому векселю к платежу подписки (а по подписанному векселю платежа) на что он мне при нижеподписавшихся свидетелях ответствовал (написать имянно, что сказал), того ради я, натариус, по вышеписанному требованию за неподписку (или за неплатеж) по оному векселному писму для охранения векселного права надлежащим образом протестовал, и сей протест имянованному Артемью Стражнову отдал.*

*Иван Гриднев, публичной натариус.*
*Карп Ситнев, купец санктпетербургской, свидетелем был и подписуюсь.*
*Гаврило Черной, купец московской, свидетелем был и подписуюсь.*

*По сему и протчия свидетели, буде случатца, а кто сам писать не умеет, то вместо их кому верят подписывать по их веленью.*

*Таковым же образом все протесты имеют быть писаны, где б они не случились, как от публичных натариусов, где есть, а где нет, то таможенными и ратушскими канцеляристами, а в малых уездных ярмонках земскими дьячками, о чем в 1 главе, в 10 пункте написано; однако ж запрещается в таких местах, где публичные натариусы есть, мимо их никому протестов не писать, дабы подлогов не произошло.*

*В таких протестах, которые за неимением публичного натариуса учинятца, речи следующия пременять должно.*

*Вместо того, что: ходил я, нижеимянованной его императорского величества учрежденной публичной натариус, сие: ходил я, нижеимянованной, за неимением в здешнем месте публичного натариуса, с подлинным векселем и протчае по образцу.*

*Также кто в дом для ответу не впустит, о чем в помянутом же 10 пункте написано, тогда в протесте изьяснять, что ходил к такому-та имянем для требования по тому векселю к платежу подписки (или платежа), точию по оному векселю для ответу приниматель в дом к себе не впустил. Того ради я, натариус, за невпущение в дом и за неподписку (или за неплатеж) для охра-*

нения векселного права надлежащим образом протестовал, и протчае по образцу ж.

### Образец 13,
### векселям на казенные денги

1729 марта 14 дня, по указу императорского величества, дан сей первой вексель из Московской рентереи московскому купцу Семену Сидорову в том, что принято у него в Московскую рентерею наличных денег пять сот рублев и записано в приходную книгу означенного числа под нумером (00), а толикое ж число заплатить ему, Семену, или кому он прикажет и на сем векселе подпишет в Нижнем Нове городе из губернаторской канцелярии из наличных всякого звания зборов по силе векселного права по объявлении векселя конечно в неделю неотложно.

Под тем подписатца самим командиром того места и приходчику справить.

По сему образцу имеют быть писаны из всех команд, где готовые денги приняты будут, не умножая речми, но точию силу настоящего дела объявляя.

### Образец 14,
### векселям,
### когда будут денги даны из казны наперед и возмутца векселя

В Казане 30 дня сентября, вексель на 800 рублев.

В срок векселного права, считая от Казани до Москвы на пересылку сего векселя 00 дней, а по объявлении в неделю заплати по сему моему первому векселю в Московскую рентерею восемь сот рублев, которые денги здесь я получил из губернской канцелярии из таможенных и кабацких (или из других, о том написать имянно) зборов, а записано в росходную книгу означенного числа под нумером (тем-та).

Господину Еремею Карпову, купцу московской гостиной сотни

Ваш покорный слуга Иван Рыбников, купец казанской

Таким же образом и протчия писать, применяясь к сему и к вышеписанным образцам, точию престегать, дабы не упущено было.

1) В начале место, где вексель писан, число, год и сумма.

2) Векселное право упоминать.

3) Место, где заплатить, и сумма складом.

4) Откуда денги получил, из каких зборов.

5) В котором числе в росходную книгу записано и под которым нумером.

Под тем имя на того, на кого вексель посылает, и кто денги взял и вексель дал.

Протчае, что до предосторожности надлежит, о том о всем пространно написано выше сего во второй главе.

Печатан в Москве при Сенате июня 23 дня 1729 года.

# КОММЕНТАРИЙ

## Вводный указ

Текст Вексельного устава предваряет Указ о его введении, состоящий из двух частей. В первой части объявляется о принятии в Верховном тайном совете Устава вексельного и называются учреждения, в ведении которых будет находиться разрешение споров, вытекающих из вексельных отношений. Вторая часть Указа, названная «Объявление о Уставе вексельном и о векселях», объясняет причины принятия этого нормативного акта.

*Вновь* зд. впервые.

*Опробовать* зд. утвердить.

Из Указа видно, что Вексельный устав был принят в интересах российского купечества и казны. Пытаясь распространить в России вексельный оборот, правительство преследовало определенные цели. Экономическая слабость России по сравнению с развитыми европейскими странами сохранялась. Торговые связи между отдельными частями страны только складывались, торговля же с иностранными купцами велась главным образом в русских портовых городах. В этих условиях поддержка феодальным государством «третьего сословия» способствовала укреплению самого государства. России, как и любой стране, был не выгоден отток золота и серебра за границу в обмен на иностранные товары. Векселя могли бы способствовать установлению безвалютного товарообмена с другими странами. Кроме того, государство было заинтересовано в использовании купцов для перевода казенных денег, особенно из дальних районов России. Такие переводы экономили значительные суммы, расходуемые государством на конвой и перевозку монет.

Вексель — это документ, имевший двоякое значение: иногда он представлял из себя обещание заплатить определенную сумму денег, в других случаях он содержал приказ уплатить известную сумму денег. У векселя интересная история, тесно связанная с историей торговли. Предполагается, что векселя появились в XII в., в период феодальной раздробленности. Бумажных денег тогда еще не было, а перевозить золотые и серебряные монеты было весьма обременительно: они не только много весили, велика была угроза их потери. Дороги кишели разбойниками, бывали случаи, что и сами феодалы грабили проезжавших по их землям купцов; водный путь также не был безопасен. Кроме того, по законам большинства государств того времени вывоз за их пределы монет запрещался. Нужно также учесть, что почти в каждом княжестве, герцогстве, республике, вольном городе, а подчас и во владении крупного феодала чеканились свои монеты, курсы их часто менялись. Купцы, желавшие торговать с другими землями, были вынуждены обращаться к менялам. Итальянские менялы осуществляли свои операции прямо на улице, прилавком им служила широкая, покрытая зеленым сукном скамья — banco, отсюда пошло и другое название менял — банкиры.

По свидетельству немецкого исследователя вексельного права Бинера, средневековые менялы осуществляли как простой раз-

мен одних монет на другие монеты соответствующего достоинства, так и размен в два приема, принимая деньги для обмена в одном месте и выдавая вместо них деньги в другом месте. Последняя операция породила потребность во взаимных письменных сношениях между менялами различных стран и городов. Содержание таких писем было однотипно, что отразилось и на форме писем, получивших название векселей[17]. Таким образом, для получения денег в другой стране достаточно было уплатить у себя на родине меняле нужную сумму, взамен выдавался вексель, которым поручалось контрагенту менялы за границей выдать лицу, указанному в векселе, необходимую сумму денег в требуемой валюте. Судя по сохранившимся документам, впервые такие векселя появились в Италии, позже в городах Ганзейского союза. На итальянское происхождение векселя указывает, в частности, использование итальянских терминов в вексельном праве.

17 См.: Табашников И. Прошлое векселя. Историко-юридическое исследование. Одесса, 1891. с. 179.

В начале вексельные отношения регулировались исключительно торговым обычаем и лишь значительно позже появилась их законодательная регламентация.

Особое распространение получили векселя на ярмарках. Здесь они стали просто незаменимы при взаимных расчетах купцов из разных стран. В начале и в конце ярмарки выделялись специальные дни, во время которых купцы исключительно занимались вексельными операциями. Появление в XVI в. в странах Европы специальных помещений для собраний купцов — бирж (название происходит от фамилии голландских купцов, дом которых использовался в этих целях) — указывает и на увеличение числа вексельных операций. В этот период вырабатывается классическая форма переводного векселя — так называемый ярмарочный вексель, для которого характерно было наличие четырех участников вексельной операции и применение суровых санкций к вексельному должнику. По мнению ученых[18], основной формой векселя и явился вексель переводной, или тратта. Непереводной, или простой, вексель представлял из себя упрощенный вариант тратты. Основное различие между той и другой разновидностью векселя заключалось в том, что в векселе переводном векселедатель обещает произвести платеж известной суммы через другое лицо — трассата, а точнее, дает ему поручение произвести уплату, сам же обязуется к платежу лишь в случае неудовлетворения кредитора трассатом. В простом же векселе векселедатель является одновременно и непосредственным должником[19]. Начиная примерно с XV в. простой вексель используют для оформления договора займа. Во времена средневековья дача взаймы под проценты преследовалась католической церковью (хотя многие представители духовенства сами не брезговали заниматься ростовщичеством). Векселем прикрывался займ под проценты.

18 См., например: Цитович П. Вексель и задачи его кодификации в России. Киев, 1887. с. 11.

19 См.: Миловидов Н. Вексельное право. Сравнительно-критический очерк. Ярославль, 1876. с. 21.

Единственное неудобство векселя первоначально состояло в том, что его нельзя было использовать в торговом обороте. Приходилось ожидать ярмарок, когда происходили взаимные расчеты между купцами. Это неудобство было устранено с по-

явлением индоссамента (надписи на оборотной стороне векселя). Индоссаментом поручалось трассату произвести уплату указанному в нем лицу. Последнее в свою очередь могло передать право получения денег другому лицу и т. д. Теперь вексель мог передаваться из рук в руки до истечения срока платежа и в отличие от денег не был ограничен рамками одного государства.

Об обращении векселей в России до конца XVII в. прямых указаний в источниках нет. Некоторые авторы, например И. Табашников, исходя из того, что Новгород Великий входил в Ганзейский союз, делают вывод о более раннем использовании векселей на Руси[20]. Аналогичную точку зрения высказывал первый исследователь русского вексельного права Ф.-Г. Дильтей. Справедливо полагая, что сходные общественные отношения регулируются сходными нормами права, он делал вывод, что в России вексельное право «есть столько ж древнее, сколько и у других народов; ибо где купечества процветали, там и право вексельное в силе находилось»[21]. Однако более правильной представляется точка зрения С. М. Бараца, доказывавшего, что «древняя Россия стояла вне того движения, которое породило вексель»[22]. Новгородские и псковские купцы хоть и торговали с Ганзой, «но торговля шла исключительно наличными. Немецкие памятники прямо запрещают торговать с русскими в кредит» и совершать сложные торговые операции[23].

В дореволюционной литературе, посвященной истории вексельного права, постоянно подчеркивалась чуждость для России такого института, как вексель, его инородность, то, что переводной вексель был навязан законодателем[24]. Между тем можно утверждать, что переводной вексель был известен в России в конце XVII в. На это указывает запрещение Боярской думы использовать векселя при уплате таможенных пошлин[25], из чего надо сделать вывод о распространенности среди купцов такой практики.

Петр I использовал переводные векселя для перевода казенных денег из отдаленных уголков России и за границу. Так, в 1712 и в 1716 гг. были приняты указы о переводе при помощи векселя казенных денег в Гамбург для содержания русской армии, находившейся за границей[26]. В ряде нормативных актов того времени содержатся нормы, посвященные векселям. Например, в XIX главе Регламента главного магистрата среди обязанностей маклера упоминается и посредничество в вексельных сделках.

Одной из попыток утвердить в России европейские торговые правила явилось и принятие при внуке Петра I — Петре II — Вексельного устава.

Указ о введении Вексельного устава говорит прежде всего о переводном векселе (тратте): «*кто чрез векселя денги будет переводить*». Тот же вексель имеется в виду и в «Объявлении об Уставе векселном и о векселях». Речь идет именно о переводе денег из города в город, из одной страны в другую. Аргу-

20 См.: Табашников И. Указ. соч., с. 61.

21 Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., с. 6.

22 Барац С. М. Указ. соч., с. 670.

23 См. там же.

24 См., например: Барац С. М. Указ. соч., с. 673; Миловидов Н. Указ. соч., с. 24; Цитович П. Курс вексельного права, с. 24.

25 ПСЗ, т. III, № 1593.

26 ПСЗ, т. IV, № 2589; т. V, № 3012.

ментация в пользу векселей также целиком рассчитана на тратту. Может даже создаться впечатление, что законодатель не знаком с простым векселем и его использованием для оформления договора займа. Однако в первой и третьей главах имеются статьи, указывающие и на допущение простого векселя.

В «Объявлении об Уставе вексельном и о векселях» содержатся гарантии исполнения вексельных обязательств. Этот фрагмент Указа интересен тем, что гарантии, указанные в нем (а по сути дела названа лишь одна гарантия — высокий размер неустойки), не совпадают с основными гарантиями, известными вексельному праву. Согласно доктрине, которая нашла отражение и в российском Вексельном уставе, вексельный кредитор обладал очень широкими полномочиями. Вексельный процесс отличался быстротой, по векселю отвечали не только поручители, но и другие лица (надписатели), в случае неуплаты вексельный должник подвергался задержанию, вексельный долг удовлетворялся в первую очередь, даже раньше задолженности казне.

Указ преувеличивает возможности нормативного акта. Законодателю представляется, что достаточно какую-либо норму ввести в действие в обязательном порядке и она непременно будет «работать». Отсутствием вексельного законодательства «Объявление об Уставе вексельном и о векселях» объясняет то, что в России векселя были *не в таком действе и почете*, как в других европейских странах. Неудивительно, что многие правовые нормы, не соответствовавшие экономическим условиям, так и оставались мертвой буквой. Это произошло и с рядом положений Вексельного устава.

## Глава первая
### Пункт 1

В нем устанавливается, что подписи, делавшиеся на векселе лицами, участвующими в вексельном отношении, не нуждаются в подтверждении свидетелями. Это придавало векселю бесспорный характер, т. е. вексель, составленный по форме, в любом случае считался действительным. Данная норма была подтверждена указом от 20 января 1766 г., принятым в связи со спором о действительности векселя. Среди аргументов в пользу признания векселя недействительным приводился факт отсутствия свидетелей в момент его составления и неотражение в домовых книгах записи о даче векселя. Указ вновь повторил, что *«по вексельному ж Уставу узаконено, все векселя так действительны, что никакого свидетельства не требуют и силу свою имеют как наличные деньги»*, а также установил, что отсутствие в домовых книгах записей о даче векселя не является причиной для признания векселя недействительным[27]. Закон не интересовали причины написания векселя: даже выданный под действием угроз, применения насилия, вексель не мог быть признан недействительным. Такой порядок, сложившийся на практике, значительно убыстрял процедуру выдачи векселя, делал

27 ПСЗ. т. XVII. № 12548.

его документом, оформить который можно было где угодно: дома, в конторе, в лавке, даже на улице, что создавало удобства для торговли. Однако при оформлении договора займа посредством векселя такая простота нередко приводила к заключению кабальных договоров. Контрагентами в векселях становились не торговые люди, а представители самых различных сословий, часто неискушенные в деловых отношениях. П. Цитович более чем через столетие после принятия Вексельного устава возмущался тем, что вексель доступен для всех сословий и очень часто подписывается в кабаке, на невыгодных для должника условиях. Автор предлагал ограничить право пользования векселями лицами, ведущими торговые операции[28].

Однако, хотя вексель мог быть написан где угодно и без свидетелей, закон все же советовал обращаться к помощи маклеров, которые не только посредничали при заключении различных сделок, но и регистрировали их в специальных книгах. Записи эти служили доказательством в случае возникновения спора (см. пп. 24, 32).

28 См.: Цитович П. Вексель и задачи его кодификации в России, с. 14.

## Пункт 2

Здесь развиваются положения предыдущего пункта. Вексель не может быть оспорен ни при каких обстоятельствах, если содержание его заключено в правильную форму. При написании векселя не должно было быть упущено «*нужное*», т. е. существенное. Однако законодатель в первой главе не определял, какие положения векселя являются обязательными, а какие нет. Толкования образцов, приводимых в главе III, также не всегда дают об этом четкое представление. Со временем практикой судов, главным образом Сената, и отчасти учеными был разработан относительно полный перечень обязательных компонентов векселя. Неопределенность закона имела и некоторые преимущества. В русское вексельное право не вошли нормы, являвшиеся анахронизмом в вексельном праве западноевропейских государств. Например, обязательность указания валюты и distancia loci, т. е. различие места выдачи векселя и его оплаты[29]. Вообще требования российского права к форме векселя были значительно мягче западноевропейских.

29 См.: Миловидов Н. Указ. соч., с. 24—25.

## Пункт 3

Число участников вексельной сделки (четыре), определенное в данном пункте, говорит прежде всего о виде векселя, принятого законом в качестве основного. Это — переводной вексель, или тратта. П. Цитович отмечал, что «за нормальный тип взят вексель с четырьмя «персонами», т. е. старый ярмарочный, уже исчезнувший с XVII в., но сохранившийся, по преданию, в доктрине (у Гейнекция и Дильтея)»[30]. Здесь П. Цитович несколько сгустил краски, поскольку считал, что для России переводной вексель вообще не нужен. На практике он действительно почти не применялся, но упрекать законодателя за то, что им были охарактеризованы все четыре возможные «персо-

30 Цитович П. Курс вексельного права, с. 23.

ны» векселя, излишне. Четыре участника в вексельном отношении — максимальное количество лиц, которые присутствуют в векселе с момента его выдачи. Поэтому законодатель вполне резонно замечает, что *в иных векселях и меньше персон написано быть может*. Уменьшение количества участников иногда может привести к изменению самого вида векселя. Так, совпадение в одном лице векселедавца и принимателя векселя дает простой вексель. Пункт 3 — один из немногих в первой главе, который допускает существование простого векселя, получившего преимущественное распространение в России.

Основным должником по векселю считался векселедатель (трассант, если речь идет о переводном векселе). Кредитором же признавался переводитель (ремиттент в переводном векселе). Взаимоотношения между этими участниками вексельной сделки строились на основе факта передачи переводителем векселедателю определенной денежной суммы и получения взамен векселя. Сделка являлась односторонней. В переводном векселе могли присутствовать и иные участники. Наибольший интерес представляет здесь приниматель векселя (трассат). Этот участник вексельной сделки ничего сам не получал от переводителя, сам никаких расписок ему не давал, но тем не менее должен был уплатить по предъявленному ему векселю, принять на себя долг векселедателя (отсюда и еще одно название векселепринимателя — акцептователь — от слова акцепт, т. е. принятие). Какие отношения связывают между собой векселедателя и векселепринимателя, закон не интересует, но в случае согласия принять вексель к оплате акцептант подпадает под действие суровых санкций, предусмотренных для недобросовестного должника по векселю. Происхождение обязательства векселепринимателя с точки зрения теории права трудно объяснимо, хотя на нем держится весь переводной вексель. Чаще всего его определяют как абстрактное, или sui generis.

Нормальным развитием вексельных отношений является принятие трассатом обязательства уплатить по векселю. Выражалось это самыми разнообразными способами, из которых наиболее распространенные указаны в 11 образце главы III. С момента подписания векселя трассат делался главным должником по векселю. Трассант же превращался в гаранта выплаты денег и мог отвечать лишь в случае отказа трассата от уплаты. Акцепт последнего имел совершенно самостоятельное значение. При уплате по векселю не принималось в расчет даже разорение векселедателя. Подлинная подпись акцептанта обязывала его платить даже в том случае, когда вексель оказывался подложным.

Подаватель (или презентат в переводном векселе) не считался кредитором по векселю. Предполагалось, что он, как и векселеприниматель, действует по поручению, хотя в действительности никакого договора поручения могло и не быть. Тем не менее подаватель обладал всеми правами и обязанностями представителя. Он мог предъявлять требования, выступать истцом, одновременно отвечал перед ремиттентом за получение

векселного долга. Впрочем, вполне распространенным явлением было совпадение переводителя и подавателя векселя в одном лице.

Необязательным, но довольно часто встречающимся участником вексельных отношений являлся надписатель, или индоссат. Возможность использовать вексель в торговом обороте обеспечивалась индоссаментом. Вексель являлся именным документом: все лица обозначались в нем вполне конкретно. Так называемые бланковые надписи, надписи без конкретного имени, содержащие лишь подпись индоссата, не получили распространения. В Вексельном уставе о них ничего не говорится, а узаконены они были указом Сената от 13 февраля 1764 г. [31]

Вексельный оборот осуществлялся при помощи передаточных надписей на обороте векселя. Подаватель (презентант) мог, не дожидаясь срока векселя, передать право получения по нему другому лицу. Обычно вексель передавался в собственность, и новый обладатель векселя получал право требования по нему. Однако основания перехода права получения по векселю не имели никакого значения. Юридическим односторонним актом являлся индоссамент, и именно он порождал одностороннее обязательство индоссата. Презентант из представителя кредитора сам превращался в гаранта уплаты вексельного долга, и в случае отказа векселеприниматели уплатить по векселю с него могла быть взыскана вся сумма долга плюс неустойка. Таким образом, его обязательства были аналогичны обязательствам векселедателя. Поэтому, чем большее число раз передавался вексель, тем большее число лиц отвечало за исправный платеж по нему.

[31] Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. II, док. № 2, с. 113—114.

### Пункт 4

В Вексельном уставе не определяется, какие именно условия должны быть оговорены в векселе, за исключением указания срока уплаты. Даны три возможных варианта времени уплаты: 1) через какое-то время после предъявления векселя, 2) через какое-то время по написании векселя и 3) сразу же по предъявлении векселя. Предложенный перечень не является исчерпывающим. Применительно к переводному векселю могло назначаться время проведения какой-либо ярмарки, а также обычное время, т. е. время уплаты по векселю в соответствии с обычаями места его предъявления. В последнем случае вексель назывался обычным. Такие векселя были известны во Франции и в Англии. В России они были законодательно закреплены лишь Уставом 1832 года.

### Пункт 5

Этот пункт посвящен интересной особенности вексельного обращения, выработанной практикой, — написанию нескольких экземпляров векселя. Документ мог в пути потеряться, поэтому стали писать второй, третий, а иногда и большее число экземпляров векселя. Каждый экземпляр векселя был вполне са-

мостоятельным документом; по любому предъявленному экземпляру мог быть произведен платеж, что исключало, конечно, платежи по остальным экземплярам векселя. Написание векселя в нескольких экземплярах практиковалось главным образом в переводных векселях. Простой вексель выписывался в одном экземпляре и назывался иногда сола-вексель. Закон предлагает указывать в векселе, написан ли он в одном экземпляре или в нескольких. Это условие в большинстве стран рассматривалось как обязательное.

Замечание о том, что «прима» означает по-немецки один, звучит странно, поскольку известно, что это слово итальянского происхождения. Ошибка объясняется, видимо, тем, что в качестве основного источника Вексельного устава использовалось немецкое законодательство.

### Пункт 6

*Адвизо* — уведомительное письмо векселедателя принимателю векселя.

Адвизо появилось одновременно, если не раньше векселя. Оно подтверждало действительность векселя и было документом, без которого вексель считался недействительным. Позднее адвизное письмо стало необязательным. Поскольку такое уведомление имело смысл только при переводном векселе, в России оно практически почти не употреблялось.

### Пункт 7

Здесь развиваются положения пункта 3, касающиеся акцепта. Конкретизируется порядок акцептования срочных векселей и векселей, подлежащих оплате по предъявлении. Закон особенно настаивает на немедленном предъявлении векселя даже тогда, когда срок, назначенный в нем, еще не наступил. Такой порядок обусловлен сущностью векселя. До тех пор, пока на векселе не стоит подпись принимателя об акцепте, векселедержатель находится в довольно неопределенном положении. Должником по векселю считается векселедатель, находящийся в другом городе или даже в другом государстве. Лишь выяснив у векселепринимателя его намерения в отношении векселя, предъявитель может более или менее определенно рассчитывать свои средства, а для торговца это совершенно необходимо. Если трассат принимает вексель, то он сразу же становится должником, и держатель векселя может рассчитывать на удовлетворение своего требования. В случае отказа необходимо немедленно (опять-таки для удобства кредитора) протестовать вексель.

Вексельный устав объясняет спешку при предъявлении векселей возможностью банкротства трассата. Но помимо этого важно было пустить вексель в оборот; часты бывали случаи, когда один экземпляр отсылался трассату для акцептации, а другой уже пускался в оборот.

Закон говорит, однако, не об обязанности презентанта предъявить вексель трассату, а лишь предлагает наиболее удоб-

ный вариант поведения, при котором презентант освобождается от риска потерпеть убытки.

### Пункт 8

Здесь определяется порядок получения по векселю через доверенное лицо. Как было определено в п. 3, все участники вексельного правоотношения должны были быть написаны поименно. Это имело целью предотвращение возможности подлогов и других злоупотреблений. Передача права получения по векселю оформлялась индоссаментом. Но если в п. 3 речь идет о собственно индоссаменте, когда вексель передается в собственность индоссату, то в п. 8 говорится об индоссаменте в «несобственном смысле», или препоручительной надписи[32].

32 См.: Миловидов Н. Указ. соч., с. 125.

### Пункт 9

Вексель — документ бесспорный, поэтому законодатель с особым вниманием относился к его форме. Об этом подробно говорится в п. 2 и во всей главе III. Поскольку вексель мог составляться без свидетелей, невозможно было доказать, сделаны ли приписки и вставки в него с самого начала или они были внесены впоследствии с целью изменить его содержание. Поэтому, естественно, вексель, имеющий какие-либо исправления, признавался недействительным. Исключение составлял случай, когда должник, акцептант, пытался испортить вексель умышленно, чтобы не платить по нему.

### Пункт 10

Из существующих двух видов протеста здесь описан один, когда протест приносился на неакцептованный вексель. Срок принесения протеста предписывался очень краткий — сутки. Российский Вексельный устав не воспроизводит правила, укоренившегося в западноевропейских странах, согласно которому на ярмарках вексель опротестовывался не сразу, а через определенное время. За этот срок векселеприниматель мог передумать и уплатить по векселю.

Для вексельного права характерны сжатые сроки производства, что было вызвано требованиями торгового оборота. Протест совершался на дому у векселепринимателя в присутствии свидетелей. Законодателя не интересовали причины отказа в акцептации векселя, важна была лишь регистрация факта отказа для того, чтобы подаватель векселя мог предпринять дальнейшие шаги для получения вексельного долга. Поскольку протест осуществлялся при помощи государственного служащего, государство взыскивало специальный сбор. Уплачивал его предъявитель векселя, но затем эти деньги взыскивались с вексельного должника.

В России принесение протеста не было урегулировано достаточно четко. Так, не было определено, какую сумму нужно было вносить за протест. Практика давала разноречивые ответы.

Одни определяли сумму платежа в процентах от вексельного долга, причем размеры процентов колебались от 0,25% до 5%, что составляло порой довольно значительную сумму. Другие назначали твердые таксы от одного до двух рублей с каждых ста рублей вексельной суммы[33]. В 1763 году было решено повсеместно взыскивать с протестованных векселей 8%-ный сбор[34]. Однако уже через пять лет, 15 ноября 1768 г.[35], сбор был отменен, поскольку «*усмотрен отягчительным*». Для компенсации потерь казны ввели специальный двухрублевый налог с дворцовых и государственных крестьян. Так за счет крестьян возмещались расходы государства на протестование векселей дворянства и купечества. Сами крестьяне с 1761 года были лишены вексельной дееспособности.

33 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. I. с. 66.

34 ПСЗ. т. XVI. № 11988.

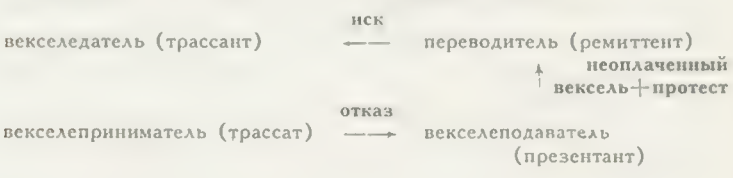
35 ПСЗ. т. XVIII. № 13197.

## Пункт 11

По установившимся в вексельном праве нормам важнейшую роль в вексельном обращении играли сроки. Самым важным был срок для принесения протеста в случае отказа в акцептовании векселя или платежа по нему. Просрочка протеста в платеже вела к потере вексельным кредитором права взыскания долга по нормам вексельного права. Протест векселя обходился должнику довольно дорого, поскольку он должен был возместить как сбор с протестованного векселя (см. комментарий к п. 10), так и убытки, понесенные подавателем векселя в связи с его протестом. Пункт 11 как раз рассматривает случай, когда интересы подавателя векселя и векселепринимателя сталкиваются. Здесь предлагается компромиссное решение. Допуская отстрочку протеста в случае отказа в акцептовании векселя, закон не разрешает отодвигать срок платежа. Таким образом, основной принцип вексельного права оставался неизменным: просрочка протеста в платеже не допускалась (см. пп. 14 и 33).

## Пункт 12

В нем предусматривается тот случай, когда подаватель векселя является представителем переводителя, а не собственником векселя. При отказе в акцепте векселя переводитель как главный вексельный кредитор получает права взыскания по векселю с векселедателя. Одновременное оставление экземпляра векселя у подавателя объясняется возможностью изменения решения принимателем векселя и уплатой по нему предъявителю, о чем подробно говорится в п. 13. Схематически отношения, регулируемые п. 12, выглядят следующим образом:



## Пункт 13

В случае отказа принять вексель к платежу вексель вместе с протестом направляется для взыскания долга к векселедателю. Последний должен был возместить и все убытки, причиненные вексельному кредитору (подробно см. пп. 10 и 30). Однако из этого общего правила существовали два исключения. Об одном из них говорится в п. 19. В настоящем же пункте приведено другое исключение: если приниматель векселя первоначально отказывался от его акцептования, а затем до истечения срока платежа все же заплатил по векселю, то в этом случае он должен возместить убытки, понесенные предъявителем в связи с протестом, которые исчислялись в размере 1% вексельного долга. Здесь имеется в виду не государственный сбор с протестованных векселей, который обязательно должен был быть уплачен, а остальные убытки, связанные с пересылкой векселя переводителю, и пр. Во многом этот 1% от суммы долга являлся штрафной санкцией за отказ в акцептовании векселя. Однако, поскольку платеж был произведен в срок и серьезного ущерба предъявителю векселя и переводителю нанесено не было, размер взыскания был значительно ниже, чем при просрочке платежа.

## Пункт 14

Пункт говорит о так называемых отлагательных сроках.

*Дни грации* — дни отсрочки платежа по векселю.

## Пункт 15

Протест векселя был важнейшей стадией в вексельном производстве. Он не считался частью судебного процесса, но был тем юридическим действием, без которого не могло быть никакого судебного разбирательства. Вексель, согласно закону, протестуется по прошествии дней грации или вечером последнего дня грации. Если последний день приходится на праздник, то на следующий день. В Англии в таком случае протест должен был приноситься в день, предшествующий празднику.

В п. 15 содержится перечень лиц, полномочных оформить протест векселя. Перечень этот не является исчерпывающим. На практике протест мог быть сделан и в суде, у судьи[36]. Важно, чтобы он был засвидетельствован должным образом.

36 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 68.

## Пункт 16

Пункт предусматривает случай, когда по векселю платит постороннее лицо, в векселе в качестве плательщика не указанное. Причины здесь могли быть самые разнообразные. Это могло быть сделано и из добрых побуждений, из желания поддержать торговую честь векселедателя, уберечь его от убытков за протест векселя. Нередким в торговом мире было и явление, когда такой платеж производился с целью разорить векселедателя. Конкурент приобретал векселя своего противника, а затем одновременно предъявлял их все к оплате.

*Протори* — издержки, расходы.

Уплата по векселю посторонним лицом называлась посредничеством в платеже. Вексельный устав ничего не говорит о пер-

вой стадии посредничества — акцепте за честь. Акцепт за честь мог быть сделан в случае отказа трассата принять вексель. Такое посредничество оказывалось как посторонними лицами, так и лицами, означенными в векселе, а именно презентантом, трассатом, пожелавшим выступить в ином качестве. Практика установила порядок, при котором преимущественное право выступить в качестве посредника за честь предоставлялось презентанту, затем трассату, мог посредничать и сам трассант, если он находился там же. Начиная с XVI в. в векселе стали нередко указывать имена лиц, к которым следовало прибегать за посредничеством (нотадрессаты)[37]. В случае отказа платить по векселю уже после его акцепта было возможно посредничество в платеже. Лицо, уплатившее по векселю, приобретало право на вознаграждение со стороны трассанта, трассата, надписателей и поручителей.

37 См.: Федоров А. Ф. История векселя. Одесса. 1895. с. 27—29.

### Пункт 17

В интересах подавателя векселя вопрос о частичной акцептации и платеже по векселю решался по его усмотрению. По общему правилу, вексель должен был быть акцептован целиком и уплачена вся вексельная сумма. Однако, если на то был согласен подаватель векселя, могла произойти и частичная акцептация, поскольку «никому не запрещается от своего собственного права отказываться и... благодеяния насильно не делаются»[38]. Правда, векселеподаватель мало чем рисковал, если одновременно с допущением частичного акцепта заявлял протест на всю сумму векселя.

38 Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 28.

### Пункт 18

Содержит частный случай оформления тратты, когда платеж по векселю осуществляется через третье лицо. Такой способ давал больше гарантий получения по векселю.

### Пункт 19

Пункт говорит о порядке взыскания по протестованному векселю при наличии переводителей. Появление на векселе надписи не только способствовало превращению векселя в своеобразный эквивалент денег, но и делало его более устойчивым в обращении, поскольку увеличивало число лиц, гарантировавших уплату по векселю. В данном пункте имеются в виду именно те надписатели, которые являются собственниками векселя. При желании, в случае неуплаты по векселю кредитор мог взыскать вексельный долг с убытками с любого из надписателей.

### Пункт 20

Здесь рассматривается случай, когда срок платежа еще не наступил, но прошел слух, что должник по векселю является некредитоспособным. Такое явление не было редким. Так, швейцарский купец Яган Деглер стал некредитоспособным из-за неаккуратности своих должников. Он продавал русской зна-

ти ювелирные изделия с бриллиантами и алмазами не за наличные деньги, а под векселя. Покупатели же не спешили расплачиваться, пользуясь волокитой в русских судах. Деглер, не имея наличных денег, сам наделал долгов, причем его кредиторы начали проявлять беспокойство и требовали от него выставления поручителя, обещая в противном случае запереть его в магистратской тюрьме до уплаты долга[39]. Закон предлагает в аналогичных случаях обращаться к поручительству, однако не конкретизирует, какое поручительство имеется в виду.

39 ПСЗ, т. XIX, № 13561.

Поручительство по векселям могло быть двоякого рода. Первое — поручительство, оформленное на особом листе по всем правилам, предусмотренным нормами гражданского права. Такой поручитель отвечал за исправный платеж по векселю в рамках обычного поручительства по гражданским обязательствам. Второе поручительство, когда поручитель подписывается на векселе, называлось авалом. В таком случае на поручителя распространялись все строгости вексельного права. Правда, и в первом, и во втором случае срок поручительства не мог превышать года. Это правило было подтверждено указом от 14 сентября 1767 г.[40]. Кроме того, поручителя нужно было своевременно извещать о положении дел.

40 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 114—119.

## Пункт 21

В пункте рассматриваются случаи, когда вексель протестуется в отсутствие векселепринимателя.

## Пункт 22

Вопрос о передаче права взыскания по векселю по наследству и обязанности его оплаты наследниками решался по-разному в разных странах. В большинстве государств наследники обязывались платить по векселям в случае принятия наследства. Если же они от наследства отказывались, то освобождались и от уплаты. Российский Вексельный устав говорит лишь об обязанности наследников принимателя уплатить по векселю наследникам подавателя. Закон не упоминает о возможности отказа от платежа. Однако анализ практики и последующих нормативных актов, в частности указа от 23 мая 1766 г., привел Ф.-Г. Дильтея к выводу о том, что наследники отвечали по векселям не всегда: «наследники, ежели получили нечто из имения умершего, подпадать могут взысканию вексельному, но и то только простирается до имения после умершего полученного»[41]. Приведенное высказывание совершенно справедливо с точки зрения формально-юридической. Однако внимательное прочтение сенатских указов, содержащих ссылки на практику, позволяет конкретизировать вывод ученого. Несмотря на то, что Вексельный устав не предусматривает никаких сословных ограничений и не устанавливает никаких сословных привилегий, практика его применения существенно с этим расходилась. Прокурор Главного магистрата доносил, что в Астраханском магистрате *содержатся о 1749 г. в разных годах купеческие же-*

41 Там же, с. 85.

*ны, вдовы за умерших мужей своих, а детей за отцов своих.* Наследства после умерших вексельных должников не осталось, но тем не менее долг с наследников взыскивался со всею строгостью[42]. Среди вексельных должников в данном случае были люди небогатые. Долги их не превышали ста рублей, но к ним применялись более суровые меры, чем даже предусматривалось в законе. Совсем иное отношение было к представителям господствующего класса. По иску санкт-петербургского купца Григория Никонова к дворянину, титулярному советнику г. Устюжна Железопольская Н. А. Римскому-Корсакову о взыскании с последнего 236 рублей по векселю его отца было вынесено решение, не соответствовавшее Вексельному уставу. Вместо продажи с торгов имущества должника было решено производить денежные вычеты из его жалованья[43]. Это противоречило интересам кредитора, заинтересованного в получении всего долга и неустойки сразу.

42 Указ от 23 мая 1766 г. — Собрание узаконений о векселях, заемных письмах и прочих долговых актах СПб., 1820. док. № 25. с. 54—58.

43 ПСЗ. г.XVIII. № 13212.

В данном пункте говорится и о случае, когда лица, обязанные платить по векселю, не доверяли предъявившим его наследникам. При таких обстоятельствах последние должны были представить поручителя.

### Пункт 23

Одним из обязательных элементов переводного векселя считалось обозначение в нем всех его участников. Однако здесь делается исключение из общего правила. Если в векселе не был назван векселеприниматель, то имя его в уведомительном письме могло вполне заменить пробел векселя. Такая роль адвизо ставила его вровень с векселем и делала дополняющим вексель документом, хотя по законодательству западноевропейских стран адвизо не считалось таковым.

### Пункт 24

Вексель, даже утерянный, сохранял свою силу. Имелся в виду случай, когда подаватель векселя мог доказать его существование, сославшись, например, на записи в книге маклера (см. п. 32).

### Пункт 25

В отличие от большинства западноевропейских стран, где адвизо уже теряло свое значение и вексель являлся вполне самостоятельным документом, в России вексель, если в нем было упомянуто адвизо, был без предъявления последнего недействительным.

### Пункт 26

Данный пункт должен был бы следовать за п. 21, поскольку в нем также рассматривается случай, когда векселеприниматель не оказывается на месте. В рассматриваемом здесь казусе присутствуют сразу два адресата, но ни один из них вексель не акцептует, поскольку считает, что речь идет не о нем, а о его од-

нофамильце. В таком случае убытки должны были быть отнесены, видимо, за счет векселедателя, поскольку он должен был представить более подробные данные о принимателе.

473
Устав вексельный

## Пункт 27

Здесь развивается норма, содержащаяся в п. 24. Интерес представляет порядок осуществления платежа по векселю. Он производится на дому у векселеприпринимателя. Ф.-Г. Дильтей приводит данные о том, что в западноевропейских странах векселеприниматели, если они евреи по национальности, осуществляли расчеты по векселю на дому у подавателя, а в случае отсутствия последнего могли передавать деньги в суд. «И в сем случае удивительное имеют между собою согласие вексельные законы». Россия являлась исключением из общего правила. Ф.-Г. Дильтей отмечает: «поелику жиды суть граждане в Белоруссии и купцы, то тем же правом пользуются, что и прочие граждане тех провинций, что весьма сходственно с правотою, ибо в таковом случае не о вере, но о коммерции рассуждается»[44].

44
Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 90

## Пункты 28—29

В них говорится о расчетах по векселям. Пункт 28 затрагивает два момента. С одной стороны, речь идет об удобстве для получателя денег по векселю (кошелек серебра или мешок меди). С другой стороны, нужно иметь в виду, что деньги в XVII — XVIII вв. неоднократно портились и поэтому для получателя было не безразлично, в какой монете получить по векселю.

В п. 28 упоминаются как переводные, так и простые векселя, причем в отношении переводных допускается взимание платы «за перевод», т. е. по сути дела процентов, размер которых не ограничивался.

Пункт 29 устанавливает, что при расчетах в иностранной валюте следует руководствоваться курсом русского рубля в момент написания векселя.

Векселя во многом заменяли деньги, их преимущество по сравнению с металлическими деньгами состояло в их большей подвижности. Деньги не всегда можно было доставить к товару, встречались сложности при обмене на другую валюту. Вексель, выполняющий такую роль, сильно повышался в цене. Если же, напротив, ценность товаров падала, то роль денег возрастала, одновременно падала ценность векселя. Таким образом, в зависимости от состояния экономики складывался вексельный курс. Курс векселей особенно интересовал правительство в местах международной торговли. Например, в 1712 году Сенат послал в Архангельск указ, обязывавший губернатора регулярно извещать Сенат о курсе векселей в городе[45]. 25 января 1754 г. именным указом императрицы Елизаветы Петровны Коммерц-коллегии предписывалось в каждый почтовый день извещать Кабинет министров о стоянии вексельного кур-

45
ПСЗ, т. IV, № 2434.

са[46]. Курс векселей в международной торговле России также имел немалое значение. Так, в 1728 году за границей упал курс русских векселей в связи с отсутствием русских товаров, что очень обеспокоило правительство Петра II[47].

## Пункт 30

Пункт определяет размер убытков, которые должны были быть возмещены вексельному кредитору в случае неуплаты по векселю. Это прежде всего — сама сумма долга, обозначенная в векселе, или та ее часть, которая не была уплачена акцептантом в случае частичной расплаты (см. п. 17). Далее платилась неустойка — рекамбиум. Термин этот, конечно, не немецкий, как утверждает Устав, а итальянский. В неустойку по российскому Вексельному уставу включались маклерские деньги, т. е. заплаченные за оформление векселя (по указам от 14 октября 1764 г. и от 29 октября 1775 г. маклер брал 0,25% от суммы векселя), расходы на протестование векселя, его пересылку и пр. Неустойка определялась 8% от суммы вексельного долга, причем размер других убытков в расчет не принимался, предполагалось, что все они должны быть покрыты этими 8%. Важно заметить, что 8% от суммы долга взыскивались за каждый месяц, начиная со дня выдачи векселя и кончая днем его протеста. Таким образом получалась довольно значительная сумма. Если вексельный долг и неустойка не были уплачены и после суда в течение месяца, то за каждый месяц вперед должны были взыскиваться 1,5% с незаплаченной суммы. Закон не говорит о том, в течение какого времени можно было ожидать уплаты долга. Это дает возможность предполагать, что в российской практике допускались неприемлемые для самого духа вексельного права проволочки во взыскании вексельных долгов. На то же указывают и некоторые акты Сената.

В данном пункте содержатся санкции применительно прежде всего к основному вексельному должнику — векселедателю. Однако в случае его банкротства или по желанию вексельного кредитора иск мог быть обращен и к надписателям, и к поручителям. В случае виновной просрочки протеста предъявителем векселя последний представал сам в качестве вексельного должника перед векселеполучателем.

Главным вексельным кредитором является получатель векселя, но если он передал вексель в собственность, то им становится предъявитель векселя, а в случае платежа за честь — лицо, заплатившее по векселю.

## Пункт 31

В первой части пункта описывается случай, когда деньги в счет уплаты вексельного долга не принадлежат лицу, получившему эти деньги. В таком случае, даже если его имущество описано за долги, вполне естественно, что эти деньги, полученные для другого, должны быть изъяты из описи как чужая собственность (например, имущество, отданное на хранение).

46 ПСЗ. т. XVI. № 10181.

47 ПСЗ. т. VIII. № 5273.

Особый интерес представляет вторая часть пункта, где очень подробно определяется порядок удовлетворения вексельных кредиторов. Их положение является самым предпочтительным. Даже требования казны отступают перед векселем. Для законодателя не важно, когда был дан вексель, раньше или позже совершения других долгов. Преимущественное положение вексельного кредитора сложилось исторически, и государства поддерживали эти обычные нормы в целях развития торговли. Единственным исключением были кредиторы, давшие в долг под заклад, зарегистрированный в Юстиц-коллегии или в ином соответствующем учреждении. Их требования удовлетворялись в счет заклада[48].

48 См.: Дильтей Ф.-Г., Указ. соч., ч. 1, с. 115.

## Пункт 32

Согласно закону, вексель — документ, который сам по себе не нуждается ни в регистрации где-либо, ни в свидетелях при его заключении (п. 1). Однако вексель мог быть составлен не вполне правильно, мог быть вообще утерян. В таком случае приходилось обращаться к свидетельским показаниям. Для придания больших гарантий вексельному обращению государство предлагало прибегать при составлении векселей к помощи маклера.

Время появления в России маклеров определяется исследователями по-разному. Во всяком случае можно согласиться с А. Г. Тимофеевым, что «учреждение должности гоф-маклера и является указанием на существование маклеров вообще и до 1717 года»[49].

49 Тимофеев А. Г. История С.-Петербургской Биржи. СПб., 1903, с. 13.

Маклер выполнял во многом функции нотариуса. Регламент Главного магистрата так определяет права и обязанности маклеров: *...никакие договоры в торгах без оных не утверждаются, и для того журнал, или вседневная записка маклеров, такую силу имеет, как протокол в суде... и какие торги и векселя чрез такого человека заключаются, те надежны от всякого обмана*[50]. Отсюда ясно, почему в Вексельном уставе придается большое значение свидетельству маклера и его книг.

50 Глава XIX «О маклерах или о торговых сводчиках». — ПСЗ, т. VI, № 3708.

Однако учреждение маклерских контор шло медленно. В апреле 1762 года был принят новый указ о маклерах, предусматривающий создание *в тех губерниях, провинциях и прописных городах, где знатные торги и векселя есть* маклерских контор и назначение маклеров из купцов[51].

51 Указ от 15 апреля 1762 г. — ПСЗ, т. XV, № 11504.

Посредничество маклеров не являлось обязательным, за исключением векселей, выдаваемых неграмотными[52]. Причиной принятия этой нормы послужила практика магистратов: возникало достаточно много споров, когда неграмотные утверждали, что вексель написан не на ту сумму или что они вообще не поручали составлять его.

52 Там же.

В данном пункте упоминается маклерская инструкция, о необходимости принятия которой неоднократно говорилось и после Вексельного устава. Однако принята она была только 9 ян-

варя 1797 г., когда Коммерц-коллегия рассмотрела и утвердила давно составленный проект[5].

Если при написании векселя маклер не присутствовал, то в случае спора допускалось использование письменных доказательств и показаний свидетелей. Примером может служить дело, легшее в основу указа от 20 января 1766 г. Наследник векселедателя, надворного советника Ивана Сердюкова, титулярный советник Михаил Сердюков оспаривал предъявленный ему бланковым кредитором[54] вексель. Помимо всего прочего оспаривалась и подлинность подписи. Кредитором было предъявлено 17 человек, в том числе секретари и канцелярские служители, удостоверивших руку векселедателя[55].

53 См.: Тимофеев А. Г. Указ. соч., с. 63

54 В этот период в России стали допускаться бланковые векселя.

55 ПСЗ, т. XVII, № 12548.

## Пункт 33

В пункте говорится о том, что целесообразно держать у себя один экземпляр векселя, а остальные во избежание недоразумений лучше уничтожить. Основным же содержанием пункта является определение срока протеста векселя.

Если в пп. 14 и 15 речь шла об отложительных сроках протеста, то здесь указан крайний срок, после чего вексель теряет свое значение. Протестованные векселя как в России, так и за границей могли передаваться в суд без какого-либо срока исковой давности. Закон не устанавливал срока действительности векселя с оплатой по предъявлению. Лишь в 1775 году было определено, что вексель, в течение 10 лет не предъявленный ко взысканию, становится недействительным[56].

56 ПСЗ, т. X, № 7368.

Просроченный непротестованный вексель не имел никакой юридической силы, он даже не мог рассматриваться как простая расписка в получении денег[57].

57 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 88, 131; см. также: ПСЗ, т. X, № 7368.

В случае чрезвычайных обстоятельств правительство могло отсрочить время взыскания по векселям и, соответственно, сроки принесения протеста. В 1769 году в связи с началом войны с Оттоманской Портой военнослужащие, находившиеся в действующей армии, получали отсрочку по всем делам до их возвращения из армии[58]. Начавшаяся в Москве эпидемия послужила поводом для принятия указа о том, что во время любой эпидемии течение сроков приостанавливается и начинается вновь спустя три месяца после ее окончания[59].

58 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 19, с. 144.

59 ПСЗ, т. XIX, № 13722.

## Пункт 34

По мнению Ф.-Г. Дильтея, пункт запрещал взыскание по просроченному векселю[60]. Однако речь здесь идет о попытке получить деньги по одному из просроченных экземпляров векселя, *причитая якобы ни по которому из них денги не заплачены*, т. е. оправдываясь этим обстоятельством. На самом же деле такой предъявитель искал *другие* деньги, т. е. пытался заставить векселепринимателя дважды оплатить один и тот же вексель. При плохо налаженном счетоводстве у русских купцов и у большинства состоятельных людей такая попытка могла

60 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 131.

увенчаться успехом. Здесь, таким образом, налицо не только нарушение Вексельного устава, но и совершение преступления.

## Пункт 35

Производство подложных векселей наказывалось сурово. К виновному применялась ст. 251 главы X Уложения 1649 года о составлении лживой заемной кабалы. Наказание состояло в битье кнутом, отсечении руки и заключении на длительный срок в тюрьму. Воинский артикул (арт. 201) предусматривал за это преступление смертную казнь. Однако практика несколько смягчала кары, предусмотренные законом. Так, за составление фальшивого векселя был публично бит кнутом дворцовый крестьянин, членовредительное наказание к нему не применялось[61].

Именным указом от 23 февраля 1752 г. Елизавета Петровна заменила смертную казнь за составление фальшивых векселей ссылкой на каторжные работы в Рогервик[62]. В 1763 году к наказанию, предусмотренному Уложением, был приговорен один бывший сенатский экзекутор. Однако по указанию Екатерины II это наказание было изменено. Она отменила членовредительство, лишила преступника всех чинов и званий и заменила длительное тюремное заключение одним годом тюрьмы с содержанием первые две недели на хлебе и воде. В дополнение ко всему виновного должны были выставить на полчаса на площади перед коллегиями с надписью на груди *«Преступник указов и сочинитель фальшивых векселей»*[63].

Наказанию подлежало и недонесение о составлении фальшивых векселей.

На практике, однако, предписания указов обеих императриц выполнялись не всегда. Так, военный суд приговорил лейб-гвардии конного полка вице-вахмистра Федора Воейкова за *сочинение им от имени матери его, надворного советника Александра Воейкова жены Наталии Алексеевой дочери, на имя иностранного купца Деглера в 15 тыс. рублей фальшивого векселя* к смертной казни, которая указом императрицы была заменена разжалованием в солдаты армейских полков[64]. Его соучастники были приговорены на основании ст.ст. 9 и 64 гл. XXI Уложения 1649 года и толкования к 189 арт. Воинского артикула к лишению чинов, битью кнутом и ссылке в Сибирь[65]. Это дело иллюстрирует также и быстроту, с которой поворачивалась российская Фемида. В 1763 году Юстиц-коллегия установила факт подлога векселя Федором Воейковым, и лишь спустя 12 лет виновному было определено наказание[66].

## Пункт 36

Из самого заглавия пункта ясно, что речь здесь идет о порядке разрешения дел по векселям. Исторически сложилось, что вексельные кредиторы находились всегда в привилегированном положении не только из-за того, что им долги оплачивались в первую очередь, но и потому, что судопроизводство

61 ПСЗ, т. XIII. № 9832.

62 ПСЗ, т. XIII. № 9945.

63 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 5, с. 122—123.

64 Там же, док. № 6, с. 124.

65 ПСЗ, т. XIX. № 14189.

66 См.: Указ от 2 ноября 1763 г. Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 48, с. 192—195; указ от 1 августа 1775 г. — Там же, док. № 6, с. 124.

по делам о векселях велось очень быстро. Вексель по своей природе — бесспорный документ (в случае его подделки речь уже идет о преступлении). В задачу суда входило быстрейшее удовлетворение требований истца. Лучшим способом принудить ответчика оплатить вексель признавалось его задержание. Именно из-за возможности ареста и содержания под стражей в ряде стран запрещалось обязываться векселями женщинам.

В России судопроизводство по векселям отличалось от западноевропейского. Судебное разбирательство длилось по закону восемь дней. Однако на практике вексельные дела тянулись очень долго. Тяжущиеся должны были сами напоминать о себе, иначе дело могло потеряться[67]. На решение можно было принести в течение года апелляцию. Примером умышленного затягивания процесса служит дело по иску Я. Деглера к князю Егупову-Черкасскому и секретарю главной провиантской канцелярии В. Шишкову. Несмотря на указ Сената по жалобе Деглера, подтвердивший решение Главного магистрата, ответчики не платили по векселям, подав апелляцию[68].

Указ от 11 октября 1734 г. констатировал, что в Санкт-петербургской ратуше скопилось огромное количество нерешенных дел по векселям. Под страхом штрафа бургомистрам предлагалось разрешить имевшиеся дела[69]. Но все оставалось по-прежнему, подтверждением чему служат последующие указы[70]. Примером волокиты может служить и упоминавшееся дело по иску швейцарского купца Ягана Деглера и Камара Мецгера к коллежскому асессору Василию Шишкову о взыскании по векселям 1888 рублей. Московский магистрат вынес решение 13 сентября 1770 г., после апелляции дело рассматривал Главный магистрат, который вынес свое решение 11 декабря 1771 г., подтвердившее первое. Затем дело было передано в Сенат, и он указом от 2 июня 1774 г. подтвердил предшествующие решения по делу[71].

Неоднократно повторяли указы и правила о содержании под стражей в Главном и Московском магистратах *российских и иностранных купцов... которые... долговых денег платить не будут*[72]. Содержание под стражей вексельных должников в России, как и в других странах Европы, не рассматривалось в качестве наказания. Оно представлялось лучшим средством принудить должника к уплате. Арест вексельных должников долгое время проводился силами судебного органа. В Москве по сведениям полицмейстерской канцелярии *во время взятья должников без помощи полицейской команды происходят шумы, крики и кричанье караула и другие разныя яко весьма неприятныя для столичного города неустройства*. По этой причине сентябрьским указом 1772 года Московскому магистрату предписывалось при аресте должников просить помощи у полиции[73].

Исключение из общего правила было сделано для профессоров, учителей и *прочих чинов* Московского университета. В соответствии со статусом университета его служащие не могли быть подвергнуты какому-либо иному суду, кроме университет-

67 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 88.

68 См. указ от 25 января 1771 г. — ПСЗ, т. XIX, № 13561; указ от 11 мая 1771 г. — Собрание узаконений.., док. № 34, с. 72—75.

69 См.: Собрание узаконений.., док. № 1, с. 39.

70 См., напр.: указ от 19 июля 1736 г. предлагал окончательно разрешить все дела о долгах в месяц (Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 39, с. 171).

71 ПСЗ, т. XIX, № 14163.

72 Собрание узаконений.., док. № 9, с. 42.

73 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 54, с. 202—203.

ского, без разрешения правления университета и его попечителя. Об этом говорилось в указе от 27 октября 1757 г., принятом в связи с арестом Московским магистратом университетского преподавателя Билона[74]. Чуть позже, в 1765 году, было запрещено задерживать без разрешения Мануфактур-коллегии фабрикантов[75].

Вексельный устав предусматривал и порядок взыскания с должника долга, останавливаясь в основном на удовлетворении кредиторов из имущества должника. Оно считалось основным источником для погашения долга. Имущество подлежало аресту и продаже с торгов. Указ от 15 июня 1771 г. дополнил норму устава: в случае, если назначенное на продажу имущество (как движимое, так и недвижимое) с трех раз не продавалось, оно подлежало передаче кредиторам в счет удовлетворения долга[76].

Впрочем, указ от 9 января 1769 г., признавая, что п. 36 Вексельного устава требует за неплатеж по векселю *имение заарестовать и потом продать публичным торгом, и удовольствовать просителя со всеми убытками в самый кратчайший срок*, все же допускал замену такого порядка вычетами из жалованья[77]. Даже когда высшей судебной инстанцией было вынесено решение о продаже имения, проводить это решение в жизнь не торопились. Так, указ из Сената от 2 октября 1774 г. об удовлетворении Я. Деглера из имения Воейкова не был исполнен до принятия нового указа 9 февраля 1775 г.[78].

Указ от 19 июля 1736 г. конкретизировал порядок отработки вексельного долга в случае отсутствия у должника какого-либо имущества. Такой должник мог быть прежде всего отдан в работу частному лицу с условием уплаты последним в казну 24 рублей в год. Если никто не желал брать должника к себе, его нужно было в соответствии с указом от 15 января 1718 г. отправить в Петербург для работы там с уплатой в казну 12 рублей в год и содержать как каторжника. О находившихся в тюрьмах должниках тюремное начальство порой забывало, и срок их заточения мог превысить 20 лет. По сведениям Сената на 1767 год, многие узники числились за магистратской конторой с 1761 года, а за магистратами и ратушами с 1744 года. Это все были, конечно, люди небогатые, из податных сословий[79]. В случае поденной работы должнику выдавалось на жизнь в день 3 копейки, а остальное отбиралось в счет уплаты долга. Если же расчеты производились из жалованья чиновника, то указ от 9 января 1769 г. на основании арт. 67 Воинского артикула и п. 59 гл. VI Морского устава определял, что нужно вычесть столько, чтобы из жалованья оставалось достаточно средств на пропитание и чтобы не было ущерба службе[80].

74 См.: Собрание узаконений.., док. № 11, с. 43—44.

75 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 52, с. 201.

76 ПСЗ, т. XIX, № 13618.

77 ПСЗ, т. XVIII, № 13212.

78 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 49-в, с. 197.

79 См. там же, док. № 40, с. 174—186.

80 ПСЗ, т. XVIII, № 13212.

## Пункт 37

Льготы, определенные для векселедержателей, обусловливались прежде всего желанием правительства привить в России векселя как форму перевода денег, наиболее удобную для веде-

ния торговых операций. Написание векселей на простой бумаге, в то время как в большинстве западноевропейских стран для этих целей использовалась гербовая бумага, должно было максимально упростить всю процедуру составления векселя.

Невзимание судебных пошлин несколько удешевляло процесс; вексельный должник и так должен был заплатить довольно крупную сумму: ведь в случае неуплаты по векселю, данному на 14 месяцев, платеж равнялся удвоенной вексельной сумме. В России, правда, была предпринята попытка запретить пользоваться векселем для оформления займов. 14 июля 1740 г. был принят указ, по которому *буде кто в одном городе живучи будет брать и давать денги в займы*, тем нужно все это оформлять крепостью с платежом пошлин[81]. Указ, однако, не смог уничтожить простой вексель и его использование для оформления договора займа. Именно он, а не переводной вексель получил в дальнейшем в России самое широкое распространение.

81 ПСЗ, т. XI, № 8172

## Пункт 38

В пункте определяется круг участников вексельных отношений. По тексту закона все сословия русского общества могли обязываться векселями. Это было подтверждено указом от 14 марта 1749 г. Наравне с мужчинами в вексельных отношениях могли участвовать и женщины. Такая норма в русском праве объяснялась прежде всего тем, что в России имущество супругов было раздельным. В большинстве же государств женщины могли обязываться векселем, только если сами вели торговлю.

В отличие от стран, где господствовала католическая церковь, в России духовенству разрешалось пользоваться векселями. Впрочем, в ограничении вексельных прав католического духовенства главную роль играли нормы не светского, а церковного права.

Постепенно из круга лиц, которые могли обязываться векселем, закон стал исключать отдельные группы и сословия. Порой закон дополнял норму в соответствии с духом права. Так, указ от 31 августа 1752 г. запрещал несовершеннолетним обязываться векселями под угрозой признания таких векселей недействительными[82]. Однако само понятие «несовершеннолетний» было в России довольно расплывчатым и совершеннолетие не всегда совпадало с наступлением полной дееспособности. Так, вступление в брак, согласно указу Петра I, допускалось при достижении юношами 18, а девушками 17 лет. Лишь указом от 24 декабря 1785 г., касавшимся лиц обоего пола, было определено, что *малолетнему, по прошествии 17 лет вступать в совершеннолетство и во управление своего имения*, однако полностью дееспособным он становился с 21 года[83]. Указ от 15 июля 1761 г. запрещал взрослым детям, не имевшим собственного имущества и заработка и находящимся не в разделе с родителями, обязываться векселями без разрешения последних

82 ПСЗ, т. XIII, № 1002.

83 Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 55, с. 204.

или лиц, наследниками которых они были[84]. Причиной появления этого указа явилась не борьба Сената с *неумеренной* и *ко многим вредам расширяющейся роскошью*, а стремление сохранить крупные дворянские состояния. Довольно распространенным явлением была выдача молодым дворянином векселя под будущее наследство. Чтобы пресечь это, и был принят названный указ. Иногда им пользовались, чтобы избежать платежа. Например, В. Шишков отказывался на этом основании уплатить по векселю швейцарскому купцу Я. Деглеру. Однако указ говорил лишь о тех случаях, когда совершеннолетние дети не служат и не имеют никаких средств к существованию. В упомянутом же деле В. Шишков служил в канцелярии, и жалоба его была отклонена.

84 См. Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 11, с. 131.

Вексель, полезный в торговле, для праздного большинства господствующего класса таил опасности. Легкость его выдачи привела к использованию векселя для оформления карточных долгов. Азартные карточные игры представляли серьезную угрозу благополучию дворянских родов, и российское самодержавие спешило перекрыть этот источник разорения дворянских фамилий. Указом Екатерины II от 30 января 1766 г. азартные игры были запрещены, а векселя, выданные в уплату карточного долга, признавались недействительными. Одновременно признавался недействительным и вексель, выданный на крупную сумму денег, проигранную в дозволенную игру, поскольку *превосходная сумма пременила свойства игры и сделала из дозволенной запрещенную*[85].

85 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 145.

Не могли обязываться векселями моты. Для признания человека мотом нужно было принятие особого указа в каждом отдельном случае. В связи с *невоздержанным образом жизни* права распоряжаться своим имуществом был лишен сын князя Василия Мещерского — Прокофий[86]. В отношении графа Андрея Бестужева-Рюмина предписывалось, чтобы он сам векселей не писал и чтоб *никто ему ничего в долг не давал под опасением потеряния данного*[87]. Важно отметить, что прежние долги, сделанные лицами ограниченной дееспособности, признавались и должны были выплачиваться опекунами, но порядок выплаты отличался от общего правила. Опекуны майора графа Петра Салтыкова должны были их выплачивать из доходов от имения[88].

86 Указ от 28 октября 1768 г. — ПСЗ, т. XVIII, № 13185.

87 Указ от 18 июня 1766 г. — Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 43, с. 187.

88 Собрание узаконений.., док. № 38, с. 82.

Были ограничены в праве обязываться векселями и отдельные категории военных и штатские чиновники. Указ от 7 октября 1743 г. запрещал кадетам подписывать крепости и векселя. Коллегии юнкерам без разрешения генерал-прокуроров указом от 22 мая 1758 г. было запрещено брать и давать векселя[89].

89 Там же, док. № 5, с. 40—41; ПСЗ, т. XV, № 10839.

В указе от 25 августа 1740 г. содержалось объяснение запрета пользоваться векселями отдельным группам чиновников: *дабы чрез векселя взятков и подобных тому ж подлогов происходить не могло всемилостивейши указали всем тем губернаторам и их товарищам, и воеводам, и городовым приказным служителям, кои будут у дел, ни с кого и никаких векселей не брать*[90].

90 Собрание узаконений.., док.№ 4,с. 40—41.

В 60-е гг. XVIII в. права обязываться векселями были лишены крестьяне[91], точнее, дело было представлено таким образом, что им никогда и не давалось такого права, поскольку нормы Уложения 1649 года, запрещавшие крестьянам обязываться кабалами и заемными письмами, никогда не отменялись. Однако даже современники видели здесь увертку законодателя. Ф.-Г. Дильтей писал, что крестьянские «векселя прежде за действительные почитались» как по Вексельному уставу (п. 38, гл. 1), так и по сенатскому указу от 13 апреля 1749 г.[92]. Помимо крестьян, запрещалось давать векселя однодворцам, поскольку они были в 1724 году причислены к дворцовым крестьянам[93]. Запрещалось давать векселя также ямщикам (кроме казанских, причисленных к купцам), приписанным к крестьянам[94], а также дворовым людям[95].

Интересной особенностью процесса по векселям было то, что он был бессословным. Вводя этот принцип в вексельное производство, законодатель учитывал интересы российского купечества, однако суды все же дифференцированно подходили к участникам процесса. Представители дворянства оказывались в более выгодных условиях. Это было настолько очевидным, что Екатерина II попыталась исправить положение. Указ от 28 июля 1776 г. предписывал: *по векселям... производство, вершение и взыскание чинить неослабно со всякого должника, не взирая на лицо*[96].

Заключительная часть п. 38 очень напоминает нормативные акты времени царствования Петра I. Штраф в пользу госпиталя предусматривался во многих его законах, в том числе и в Табели о рангах, первоначальный проект которой был разработан А. И. Остерманом. Это может служить лишним подтверждением авторства Остермана и в отношении комментируемого документа.

91 Указ от 1 февраля 1761 г. — ПСЗ, т. XV, № 11204.

92 Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 82.

93 Указ от 14 августа 1768 г. — ПСЗ, т. XVIII, № 13158.

94 Указ от 21 мая 1773 г. — ПСЗ, т. XIX, № 13983.

95 Указ от 30 июня 1771 г. — ПСЗ, т. XIX, № 13623.

96 Собрание узаконений.., док. № 45, с. 86.

## Пункт 39

Вексельный устав, впервые введенный в России, не мог полностью удовлетворить потребности вексельного обращения. Законодатель поэтому вполне логично предполагал возможность дополнения и изменения устава. Начиная с 1736 года в него постоянно вносились новые нормы, а иногда вновь подтверждались те его положения, которые по каким-то причинам не исполнялись[97].

В пункте 39 предусмотрена довольно быстрая процедура законотворчества. В случае отсутствия в Вексельном уставе нужной нормы, суд, обнаруживший такое упущение в процессе рассмотрения дела, должен был в течение восьми дней доложить об этом в Коммерц-коллегию. Последняя также имела восемь дней для доклада дела и предложений по нему Сенату. Сенат, рассматривающий дело, и Верховный Тайный Совет, утверждающий решение, сроками не ограничивались. Однако, судя по всему, вся процедура не должна была превышать года, поскольку ответчик в спорном деле должен был представить по-

97 Подробно см.: Дильтей Ф.-Г. Указ соч., ч. 2; Собрание узаконений...

ручителя, а действие поручительства не могло превышать одного года. На практике все обстояло не так благополучно, как хотелось законодателю. Например, по иску, поданному в 1761 году, лишь в 1767 году, т. е. спустя шесть лет, был принят соответствующий указ[98].

## Глава вторая

Вторая глава Вексельного устава посвящена *векселям на казенные денги*. В ней рассматриваются вопросы, связанные с переводом как купеческих, так и казенных денег, поэтому речь идет исключительно о переводном векселе. Использование векселя для перемещения денег из отдаленных районов страны в центр, как уже отмечалось, было выгодно прежде всего казне. Но и купцам было удобнее не везти с собой деньги. Например, московский купец собирается ехать в Архангельск закупить иностранные товары. Ему нужно для этого везти туда деньги. Одновременно в Архангельске в результате сбора налогов, различных пошлин и т. п. скопилась определенная сумма казенных денег. Их нужно доставить в одну из столиц. Гораздо проще вместо того, чтобы возить деньги по одному маршруту в разные стороны, воспользоваться услугами переводного векселя. Купец вносит в Москве в казну ту сумму, которая ему нужна в Архангельске, и получает взамен вексель. В Архангельске он предъявляет вексель и получает нужные деньги. Обе стороны выигрывают.

Закон допускал и иной ход. Купцу, пользующемуся доверием, передавались под вексель казенные деньги с тем, чтобы в другом городе эти деньги он внес в казну.

Расчеты с казной при помощи векселей были известны уже в конце XVII в. При уплате таможенных пошлин купцы вместо наличных денег давали векселя на своих должников. Во внутренней торговле такая операция не была выгодной для казны. Предпринимались меры к прекращению этой практики[99]. Впоследствии перевод таможенных сборов на векселя был использован в международной торговле для получения валюты за границей.

В начале XVIII в. получил распространение перевод государством денег за границу через иностранных купцов, что предопределялось особенностями тогдашней политической и экономической жизни. Россия вела Северную войну, большое число ее войск находилось за границей и нуждалось в денежных средствах. Русское купечество за границей торговли не вело и иностранной валюты не имело. Поэтому государство взяло на себя перевод денег за границу. В именном указе Петра I Сенату от 15 апреля 1716 г.[100] излагается техника такого перевода. Рижские купцы скупали товары у поляков и перепродавали их англичанам, голландцам, гамбургжцам. В эту цепочку вмешивалось государство. Оно уплачивало рижанам наличными, брало с их контрагентов векселя с условием выплаты по ним за границей. Операция в целом достаточно выгодная,

98 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 40, с. 174—186.

***Ассигнация*** — *зд.* перевод, документ о переводе денег.

***Скаска*** — *зд.* протокол.

***Рука*** — *зд.* подпись.

***Точию*** — только, лишь.

***Берковец*** — мера веса, равная 10 пудам, или 160 кг.

99 Боярский приговор от 31 августа 1697 г. — ПСЗ, т. III, № 1593; Наказ от 29 августа 1698 г. — ПСЗ, т. III, № 1641.

100 ПСЗ, т. V, № 3012.

но рискованная, поскольку указ не предусматривал никаких гарантий.

Ко времени принятия Вексельного устава в России уже имелось много нормативных актов, регулировавших казенный перевод денег.

Вопрос о соотношении Вексельного устава и ранее принятых указов решается в п. 1 гл. II. По сути дела Устав отменяет все ранее принятые нормативные акты, причем на *казенные векселя* распространялись правила, касавшиеся *партикулярных векселей* и содержавшиеся в гл. I документа. Указом 1748 года это было вновь подтверждено; кроме того, подчеркивалось, что в случае неправильного оформления векселя виновный отвечал по п. 38 гл. I[101].

101 Собрание узаконений..., док. № 7, с. 41—42.

В ряде случаев Вексельный устав содержал лишь общие правила, конкретизация которых должна была произойти впоследствии. Прежде всего не определялось, какие именно должностные лица имели право давать векселя на казенные деньги. Пункт 1 главы дает как бы предысторию законодательства. До 1728 года векселя на казенные деньги могли давать губернаторы, провинциальные и городовые воеводы. В 1728 году была принята «Инструкция воеводская»[102], п. 36 которой допускал выдачу векселей только губернаторами. В связи с тем, что *вексельные переводы бывают не только от одних губернаторов, но от коллегий*, п. 1 Вексельного устава предлагает руководствоваться Уставом. Далее в документе должностное лицо, полномочное осуществлять перевод казенных денег, называется *командиром*, иногда *командиром города*.

102 В ПСЗ этот документ опубликован под иным названием: «Наказ губернаторам и воеводам и их товарищам, по которому они должны поступать».— ПСЗ, т. VIII, № 5333.

Устав, как и последующие указы, не содержал точного перечня должностных лиц, имевших право подписи на переводном векселе. Однако можно утверждать, что круг должностных лиц, обладавших таким правом, постепенно расширялся. Регламент Штатс-Контор-коллегии, принятый в 1719 году, предписывал решать вопросы, связанные с переводом казенных денег, не единоличным решением, а посоветовавшись с компетентными людьми[103]. Указ от 24 июля 1711 г. запрещал выдачу *из присутственных мест по векселям денег без разрешения Правительствующего Сената*[104]. Начиная со второй трети XVIII в. количество векселей, выдаваемых государственными учреждениями, возросло, поэтому расширился круг должностных лиц, имевших право их подписывать. В указе от 25 августа 1740 г. среди таких лиц назывались губернаторы, их товарищи, воеводы, *городовые приказные служители*[105].

103 ПСЗ, т. V, № 3303.

104 ПСЗ, т. IV, № 2407.

105 Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 10, с. 130.

Важно отметить, что должностное лицо, подписывавшее вексель, являлось не просто представителем казны. Оно было лично заинтересовано в исправном платеже по векселю. Пункт 12 предусматривал, что в случае, если должник оказывался некредитоспособным, ущерб казне возмещал тот, кто отдал казенные деньги. При уплате штрафа купцу за отказ оплатить вексель, штраф накладывался на виновное должностное лицо, а из казны ни копейки не расходовалось. Одновременно, если штраф накладывался на неаккуратного должника или на командира —

векселепринимателя, по злому умыслу не заплатившего по векселю, штраф поступал не в казну, а в пользу пострадавшего должностного лица — векселедателя.

Из сказанного можно сделать вывод, что при переводе казенных денег должностное лицо выступало в качестве участника сделки, а не представителя казны.

Перевести свои деньги в другой город мог любой человек, важно было лишь, чтобы он заплатил наличными. Сословная принадлежность здесь не играла никакой роли. Однако, поскольку казенные векселя были векселями переводными, пользовались ими в подавляющем большинстве случаев лица, связанные с торговлей или промышленностью. При переводе через частных лиц казенных денег закон предъявлял особые требования к векселедателю. В отличие от п. 2, где говорится не только о купцах, но и о *иных чинов* людях, желающих перевести свои деньги в другой город, п. 9 адресован только купцам, причем купцам *надежным*. Предусматривается и гарантия выполнения обязательства по векселю в виде поручительства.

Нормы, регулировавшие порядок перевода денег, вырабатывались российским законодателем достаточно самостоятельно, поэтому они в ряде случаев отличаются от норм первой главы Вексельного устава, заимствованных из европейского права.

Особенности заключались прежде всего в определении сроков платежа по казенным векселям. Согласно п. 4, применительно к векселям на купеческие деньги, т. е. когда кредитором являлся купец или другое частное лицо, срок платежа назначался один: по объявлении семь дней. При выдаче векселей на казенные деньги срок платежа определялся иначе. Он зависел от времени, которое понадобится, чтобы вексель пришел по почте к месту платежа (п. 9), что нашло отражение и в форме казенного векселя (см. образец 14, гл. III).

В интересах скорейшего удовлетворения кредиторов было установлено процессуальное производство по взысканию вексельных долгов. В отличие от гл. I, где предусмотрена масса лазеек, чтобы отсрочить время платежа, здесь точно определено восемь дней для проведения словесного суда[106] по вексельным искам (п. 14). Практика, однако, не всегда спешила со взысканием. В указе от 18 мая 1776 г. отмечалось, что требования п. 14 главы II Вексельного устава в случае неплатежа по векселю погашать долг из имущества должника, нарушались. Допускались проволочки. Любопытно, что вызваны они часто бывали тем, что казна сама в свою очередь была обязана по векселю тому, с кого требовала[107].

Сложность оформления казенных векселей, ответственность должностных лиц за своевременные расчеты по векселю и т. п. привели к попыткам ряда *присутственных мест* вместо векселей выдавать *указы*. Это значительно ограничивало в правах кредиторов, и Сенат пробовал пресечь такую практику, предписав указом от 8 февраля 1748 г. при переводе казенных денег руководствоваться исключительно нормами Вексельного устава[108].

106 Устав таможенного суда. — ПСЗ, т. VII, № 5145, приложение.

107 ПСЗ, т. XX, № 14470.

108 ПСЗ, т. XII, № 9477.

Однако указ, видимо, не выполнялся, поэтому правительство пошло по другому пути, уравняв в законодательном порядке *печатные указы* и векселя[109].

Особую роль приобрел перевод казенных денег в 50-е гг. XVIII столетия. В целях концентрации в казне серебряных монет тогда было отчеканено на довольно крупную сумму медных монет для их обмена на серебряные. Медные деньги развозились во все торговые и промышленные города Российской империи и передавались в городские магистраты для раздачи под векселя. Деньги давались на срок не свыше восьми месяцев под очень небольшой процент — 0,5% в месяц[110]. По сути дела вексель оформлял государственный кредит. Платеж по векселю желательно было производить серебром, но в случае нехватки серебряных монет допускалась доплата медью[111]. Государство было настолько заинтересовано в таких векселях, что для надежных купцов отменило поручительство и печатало в газетах объявления о переводе денег.

Однако несмотря на правительственную поддержку, перевод казенных денег через вексель не стал широко распространенным явлением. Исследователи видят в этом две причины: хлопотливость для правительственных учреждений *ведаться* с векселями и рискованность перевода казенных денег через купцов, оказывавшихся иногда несостоятельными вместе с их поручителями[112]. Последняя причина представляется не вполне обоснованной. Согласно п. 12 II главы, в случае неуплаты в казну по векселю деньги должно было вносить то должностное лицо, которое дало под вексель казенные деньги. *Командир*, под ответственность которого выдавался вексель, являлся по должности обычно или губернатором, или воеводой, т. е. лицом вполне платежеспособным. Иную причину называют указы от 30 сентября 1764 г. и от 15 июля 1765 г.: *вексельный с казенной стороны перевод пришел в упадок от нескорого выплачивания по подаваемым векселям теми, кому оное вверено*. Указ подтверждал порядок изыскания казенных денег для уплаты по векселю, предусмотренный п. 7 главы II. В дополнение к штрафным санкциям, предусмотренным Вексельным уставом к тем должностным лицам, которые виноваты в неуплате по векселю, указ 1765 года добавлял *наижесточайший гнев ее императорского величества*[113].

Использование векселя для перевода казенных денег через купцов прекратилось в связи с существенными изменениями, происшедшими в области государственных финансов. Прежде всего, в 1768 году появились бумажные деньги, кредитные билеты, так называемые ассигнации. Само название «ассигнации» показывало, что их основной задачей является перевод денег[114]. Развитие банковского дела снижало потребности купцов в пользовании казенными векселями. Губернская реформа существенно снизила потребность государства в использовании векселей, что нашло отражение в указах от 7 ноября 1776 г.[115] и от 4 августа 1780 г.[116]. Принятие последнего указа дало возможность Ф.-Г. Дильтею отметить, что «вся глава о

109 ПСЗ, т. XV, № 11016.

110 ПСЗ, т. XIV, № 10777.

111 ПСЗ, т. XVIII, № 13153.

112 См.: Федоров А. Ф. Указ. соч., с. 78.

113 ПСЗ, т. XVI, № 12252; т. XVII, № 12419.

114 См.: Барац С. М. Указ. соч., с. 55, прим. 18.

115 ПСЗ, т. XX, № 14533.

116 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 31, с. 155—156.

казенных векселях с преждебывшими указами... во многом отменена»[117].

## Глава третья

Глава дает образцы векселей для самых разнообразных случаев и содержит некоторые общие указания на этот счет.

Практика применения Вексельного устава показала, а ученые обобщили, что в векселе является существенными реквизитами, а что — несущественно, какова структура векселя. Вексель — документ строго формальный. Он должен состоять из трех частей: леммы, содержания и подписей.

117 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, док. № 31, с. 139.

Лемма, по сложившемуся правилу, должна была содержать данные о месте выдачи векселя, времени, сумме денег и само название векселя. Все эти реквизиты вырабатывались в течение длительного времени и каждый из них был логически обоснован. Упоминание в лемме самого слова «вексель» нужно было для того, чтобы при составлении документа векселедатель знал, что он подписывает вексель, т. е. связывает себя обязательствами, при невыполнении которых наступают последствия, гораздо более тяжелые, чем при невыполнении договорных и иных обязательств. Место выдачи векселя влияло на решение вопроса о действительности, поскольку вексель должен соответствовать требованиям места его подписания. Обозначение времени выдачи векселя в России, так же как и в большинстве германских государств, было обязательным условием для признания его действительности. Оно имело и практическое значение. По времени выдачи векселя в ряде случаев определялся срок платежа, могла быть установлена дееспособность векселедателя.

С. М. Барац отмечал особенности в написании даты векселя в России. Она не совпадала с днем составления или выдачи векселя. Так, «курсовые биржи в Петербурге бывали... по вторникам и пятницам, в каковые дни совершались главным образом все курсовые операции. Тратты выписывались (датировали) вторником и пятницей, т. е. в день совершения сделки, хотя сдавались покупателям в следующие за ними дни»[118]. Простые векселя в России обычно выписывались 1—10 числами каждого месяца, что объяснялось, с одной стороны, удобством расчета, поскольку именно в эти дни служащим выдавалось жалованье, отдавались долги и т. п. Плохо поставленное счетоводство также требовало упрощения расчетов, иные купцы вообще не вели никаких записей, поэтому традиционные дни платежей запоминались легче[119]. Денежная сумма, на которую вексель был дан, должна была быть написана в лемме цифрами. Ниже, в самом векселе, она повторялась словами, иногда бывали случаи, когда суммы, означенные в векселе, расходились. Тогда действительной признавалась сумма, написанная словами.

118 Барац С. М. Указ. соч., с. 79.

119 См. там же.

Вексель должен был содержать, как правило, следующие сведения. Во-первых, вновь должно было быть повторено, что

составленный документ является векселем; во-вторых, должен был быть назван подаватель векселя; в-третьих, определена сумма, которую следует заплатить, и, в-четвертых (но не обязательно), указано на то, что данная сумма получена векселедателем[120]. Безденежные векселя не были распространены в России, официально они были запрещены в 1790 году[121].

Подпись под векселем должна была быть разборчивой, чтобы можно было узнать фамилию векселедателя, и одновременно отражать особенности его почерка.

120 См.: Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 141.

121 Указ от 12 апреля 1790 г. — ПСЗ, т. XXIII, № 16951.

### Образцы 1—3

Образцы 1—3 приведены для объяснения, как следует указывать в векселе срок платежа. Срок являлся одним из существенных реквизитов векселя, при его отсутствии вексель признавался недействительным. Все три способа определения срока платежа определяются в п. 4 главы I.

Образец 1 и толкования к нему обращают внимание на вексель, платеж по которому должен был производиться по объявлении векселя. В двух следующих образцах срок платежа установлен в зависимости от наступления какого-либо события (предъявление векселя, даты выдачи векселя). Интересно, что толкования предупреждают от буквального копирования образцов, указывая, что сроки зависят от договоренности сторон.

В векселях, приведенных в качестве образцов, даются подробные сведения о всех участниках векселя, приводятся данные о том, из какого города каждый из них. Практика, однако, не рассматривала это условие в качестве обязательного. Так, указ от 20 января 1766 г. объяснил, что нельзя признать вексель недействительным на том основании, что в нем не написано, *которого города заимодавец.., хотя и в образцах Вексельного устава упомянуто, которых городов купцы, о том показывать*[122].

122 ПСЗ, т. XVII, № 12548.

### Образцы 4 и 5

Эти образцы и толкования к ним комментируют положение п. 3 главы I о возможности участия в векселе менее четырех персон. Образец 4 представляет собой наиболее распространенную форму переводного векселя, или тратты. Ярмарочный вексель с четырьмя участниками, взятый за образец в Вексельном уставе, отошел в прошлое и фактически перестал употребляться. Образец 5 — образец простого векселя, оформлявшего обычно договор займа. А. Ф. Федоров отмечал, что, помещая в главе III Устава образец простого векселя, законодатель уравнивал его тем самым с переводным, «в чем можно было усмотреть уже некоторое отступление от воззрения на простые векселя со стороны господствовавшего в то время западноевропейского вексельного права»[123]. В начале XVIII в. только английское право в силу статута 1705 года, да и отчасти германское право уравнивали простой и переводной векселя[124]. В остальных странах Европы такое уравнение произошло значительно позже.

123 См. Федоров А. Ф. Указ соч., с. 79.

124 См. там же.

Другие особенности российского Вексельного устава, отраженные в рассматриваемых образцах, отметил Н. Миловидов[125]. Для западноевропейского вексельного права, и в частности для немецких вексельных уставов, служивших образцами для России, обязательным условием действительности векселя являлось distinctia loci, т. е. различие места выдачи векселя и места платежа по нему. Это условие было обязательным для переводного векселя. Допуская существование простого векселя, закон исключает и условие distinctia loci, не всегда применимое к данному роду векселя. Обязательным для западноевропейского права было и обозначение валюты, в которой должен был производиться расчет. Толкование 2 к образцу развивает положение п. 28 I главы о допустимости опущения в векселе этого условия.

125 См.: Миловидов Н. Указ соч., с. 25.

## Образцы 6 и 7

Причиной помещения образцов 6 и 7 в Вексельном уставе явилось желание законодателя показать, какие особенности имеют векселя, даваемые от хозяев к своим приказчикам и наоборот. Вексель от хозяина к приказчику, хотя он и является по форме переводным, правильнее отнести к простому. Приказчик или кто-либо из домашних хозяина выполняет здесь лишь его поручение, выплата по векселю будет производиться из средств векселедателя. Последнее обстоятельство, по мнению законодателя, придает особую устойчивость этого рода векселю. Описывая обязательные реквизиты векселя, Ф.-Г. Дильтей указал на «признание в полученной сумме», но, ссылаясь на 6 образец III главы, добавил: «которого пропущение не вредит в России». Для других стран такой пропуск в векселе делал его недействительным.

7 образец представляет собой вексель от приказчика к хозяину. Выписка таких векселей обставлялась бо́льшими формальностями, поскольку хотя вексель выписывался приказчиком, но должником по нему являлся хозяин. Поэтому толкование предлагает переводителю внимательно проверить, есть ли у приказчика доверенность на совершение такого рода сделок. С целью оградить хозяина от возможных убытков толкование обязывает приказчика, помимо указания в векселе, на какой счет получены деньги, писать и уведомительное письмо. Закон ни разу не говорил до сих пор об обязательности писать адвизо. Это — единственный случай, когда Вексельный устав настаивает на нем.

Пункт 3 толкования к 7 образцу говорит о векселя́х детей к родителям. Имелось в виду, что дети исполняли обязанности приказчиков. Позже возникало достаточно большое количество дел, когда по векселям детей родители отказывались расплачиваться. В связи с этим были приняты указы, запрещавшие детям, не отделенным от родителей, обязываться векселями.

В XVIII в. среди западноевропейских ученых — специалистов по вексельному праву шел спор о том, зависит ли форма

обращения векселедателя к векселепринимателю в векселе от вида этого документа. В некоторых странах строго соблюдался принцип употребления повелительного наклонения глагола в векселях от хозяина к приказчику. «По праву вексельному российскому как просительные, так и повелительные слова могут употреблены быть»[126].

126 Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 1, с. 59.

## Образцы 8 и 9

Эти образцы показывают возможности использования векселя при покупке товаров в кредит. Особый интерес представляет 9 образец, где имеются два векселедателя. Вопрос о пределах их ответственности рассматривался Ф.-Г. Дильтеем с позиций римского права[127]. В данном случае, поскольку не идет речь о каком-либо товариществе, векселедатели должны нести солидарную ответственность в объеме своего имущества.

127 См. там же, с. 83.

## Образец 10

Образец и толкование к нему посвящены порядку оформления передаточной надписи, или индоссамента. Она выполняла две функции: функцию передачи и функцию гарантий[128].

128 Подробнее см.: Цитович П. Курс вексельного права, с. 207.

Индоссамент отличался рядом признаков. Прежде всего — его расположение в документе: он всегда должен был находиться на оборотной стороне векселя. Закон не устанавливал, где именно должен был надписатель, или индоссат, надписывать вексель, устанавливалось лишь, что надписи должны следовать одна за другой. Обычно первая надпись ставилась вверху оборота листа, но в России нередки были случаи, когда первый надписатель из-за небрежности подписывал вексель посередине, и затем приходилось подклеивать лист внизу, если для следующих надписей не хватало места.

В образце показан именной индоссамент, который включал, помимо подписи передающего вексель лица, и имя того, кому вексель передавался, или индоссатора. Сама подпись должна была представлять собой «ознаменование наименования векселедержателя с признаками автографа»[129]. Позже, когда появился бланковый индоссамент, для передаточной надписи достаточно было лишь подписи индоссата.

129 Там же, с. 206.

## Образец 11

Вексельный устав обращает специальное внимание на векселя, данные за границу. Исследователи русского вексельного права утверждали, что на практике таких векселей не было, а если они и встречались, то только в западных прибалтийских губерниях, где сохранялись традиционные связи с Европой. В качестве дополнительного аргумента указывалось, что в образце приведены фамилии русских купцов, т. е. ситуация редко встречающаяся. Однако вывод этот не обоснован. Перевод денег за границу при помощи векселя был известен в России задолго до принятия Вексельного устава. Довольно часто пользовалась этим способом и казна. Контрагентами в таких перево-

дах могли выступать как иностранные купцы, так и государственные учреждения Российской империи. Известен, например, именной указ Петра I князю Гагарину, которым запрещалось, чтобы родители недорослей, отправленных для учебы за границу, переводили им деньги через иностранных купцов, минуя Адмиралтейский приказ[130]. Причиной принятия этого указа явилось то, что многие родители таким образом доставляли своим детям дополнительные средства, а дети, получив из родительского дома дотации, не учились, а развлекались. Петр I под угрозой штрафа запретил эту практику. Через векселя переводили за границу свои средства Иностранная коллегия для содержания послов и посланников, Адмиралтейская коллегия, Артиллерийская и Медицинская канцелярии для покупки различных товаров и медикаментов[131].

130 ПСЗ, т. IV, № 2292

Сложность при составлении 11-го образца состояла в том, что, поскольку вексель выдан для предъявления за границей, он должен был удовлетворять требованиям европейского вексельного права, и в частности содержать все обязательные для него реквизиты, ибо действительность векселя определялась законами места его предъявления.

131 ПСЗ, т. VIII, № 5273.

### Толкование к формам 1—11 образцов

Данный законодателем подзаголовок не вполне соответствует этой части Вексельного устава. Три пункта толкования посвящены акцептованию, расписке в принятии платежа и порядку обозначения экземпляра векселя.

Акцепт — важное, но не обязательное действие в вексельном обращении. Например, можно оплатить вексель сразу, без акцепта. Поскольку акцепт является юридическим актом, «выражающим собою одностороннее абстрактное обязательство произвести платеж в определенный срок»[132], правильность его совершения играла существенную роль.

132 Миловидов Н. Указ. соч., с. 101.

Место на векселе для подписки в принятии векселя к платежу определялось там, где был и сам текст векселя.

Немалое значение имела и расписка в приеме вексельного долга. Подаватель векселя должен был расписаться в получении денег именно на самом векселе, на его оборотной стороне. Никакие расписки в получении долга, сделанные вне векселя, не могли освободить от платежа по нему. Примером здесь может служить дело, рассмотренное в 1739 году Сенатом как апелляционной инстанцией. Английский купец К. Ренгольт отказывался уплатить по векселю предъявившим его голландским купцам Фижбеку и Фонитеру на том основании, что уже уплатил векселеполучателю и имеет квитанцию об уплате. Сенат не принял в расчет этот платеж, поскольку на предъявленном векселе не было расписки о платеже. К. Ренгольт был признан обязанным заплатить по векселю[133].

133 ПСЗ, т. X, № 7849.

Обязательным условием действительности векселя в России было указание, единственный ли это экземпляр или же первый, второй, третий образец одного и того же векселя.

### Образец 12

Образец содержит пример оформления протеста. В самом тексте протеста, составленном нотариусом или должностным лицом, его заменяющим, должна быть изложена суть дела, а также содержаться данные о векселеподавателе и принимателе векселя. Бывали случаи, когда при составлении протеста писались неточные сведения о чине векселепринимателя, в частности означался более низкий чин. Если бы такая ошибка была сделана в любом другом документе, это давало право обиженному вчинить иск о бесчестье. Искажение чина и титула векселепринимателя в протесте не влекло за собой ни признания протеста недействительным, ни приостановления взыскания по векселю, ни взыскания с векселеподавателя *бесчестья* в случае неумышленного искажения титула[134].

Большое значение имело присутствие при протестовании векселя свидетелей. В случае возникновения спора по протесту их показания имели существенное значение.

### Образцы 13 и 14

Завершают третью главу образцы векселей для перевода казенных денег через купцов. Поскольку казна была заинтересована в точном исполнении обязательств по таким векселям, в образцах подробно описывается порядок их оформления. В толковании к 14 образцу даже перечислены все реквизиты такого векселя, что несвойственно Вексельному уставу. Есть и упущения. Так, ни в 14 образце, ни в толковании к нему нет требования о предоставлении поручителя, да и во всей III главе о поручительстве не упоминается.

## 1726 Г., ФЕВРАЛЯ 24
## УКАЗ О ПОДМЕТНЫХ ПИСЬМАХ

### Введение

Русская Правда, как известно, не знала государственных преступлений[135]. Впервые в общероссийском законодательстве их предусматривает Судебник 1497 года, упоминающий о *подымщике и коромолнике*[136]. С. И. Штамм отождествляла подымщика этого Судебника с *подметчиком*. Вслед за некоторыми историками она понимала под подымщиком-подметчиком XV в. лицо, подбрасывающее в чужой дом имущество с целью обвинить хозяина в краже или подкладывающее во двор труп с целью обвинения его жителей в убийстве[137]. Такая трактовка была подвергнута критике[138]. В комментарии к Судебнику во втором томе «Российского законодательства» С. И. Штамм признала справедливость критики и дала развернутое толкование термина «подымщик», отделив его от «подметчика»[139].

Термин «подметчик» появляется в Судебнике 1550 года (ст. 61)[140]. Хотя это слово в тексте закона заменяет собой прежнее понятие подымщика, тем не менее нет оснований отождествлять их. Понятие подметчика, очевидно, несколько у́же понятия подымщика. Подымщик поднимает народ на вос-

134 См.: Указ от 16 февраля 1761 г. — Дильтей Ф.-Г. Указ. соч., ч. 2, док. № 46, с. 189—190.

135 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 1.

136 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 2, с. 55.

137 См.: Штамм С. И. Судебник 1497 года. М., 1955, с. 40.

138 См.: Советское государство и право, 1956, № 9, с. 140.

139 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 2, с. 71.

140 См. там же, с. 108.

стание любыми способами, подметчик — только путем разбрасывания прокламаций — подметных писем.

Соборное уложение 1649 года говорит о подмете во вполне определенном смысле, имея в виду именно подбрасывание поличного (XXI, ст. 56)[141]. Однако даже из упомянутой статьи видно, что слово «подмет» в XVII в. имело широкий смысл: можно было подбросить во двор поличное, а можно было и разбросать противоправительственные прокламации.

Специальный закон о наказуемости составления и хранения *прелестных и смутных писем* был издан при Софье Алексеевне в 1682 году, хотя, по мнению Н. Б. Голиковой, практического применения он не получил и был даже забыт[142]. Петр I 25 января 1715 г. вновь издает указ «О нечинении доносов, о подметных письмах и о сожигании оных при свидетелях на месте»[143]. Призыв к бунту путем распространения прокламаций был предусмотрен Артикулом воинским, изданным в том же году (гл. XVII), хотя древний термин *подметное, прелестное письмо* в нем не применяется[144].

Публикуемый указ касается не только военнослужащих, но и всяких иных подданных. По содержанию он более специален, чем соответствующие нормы Артикула воинского.

Указ 1726 года постигла, очевидно, участь указа Софьи — со временем он был забыт. Во всяком случае, Екатерина II дважды издавала указы по конкретным фактам обнаружения подметных писем[145].

141 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 3, с. 239.

142 См.: Голикова Н. Б. Политические процессы при Петре I. По материалам Преображенского приказа. М., 1957, с. 36.

143 ПСЗ, т. 5, № 2877.

144 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 352.

145 См.: Гернет М. Н. Указ. соч., с. 92.

## Текст

## *ИМЕННЫЙ УКАЗ — О ПОДМЕТНЫХ ПИСЬМАХ*

*Понеже в прошедшую субботу, то есть февраля 19 дня, близ Исакиевской церкви у надолоб на столбе взято караульными солдатами подметное, воровское, вымышленное письмо, незапечатанное, о некотором важном деле; а понеже хотя такия подметныя письма прежде сего, высокославной памяти, при государе императоре и бывали, однакож запечатанныя, да и такия запечатанныя, по указу велено жечь: того для и вышеупомянутое найденное письмо повелели мы сжечь на том же месте, где оное найдено, и для того объявляется повсенародное следующее ведение.*

*1) Ежели кто вышеупомянутое письмо по приказу начальника, или господина своего, в вышепоказанном месте, хотя и не ведая о силе того письма, положил, и тебе люди явились при дворе нашем караульному офицеру, или в кабинете, и о том, кто вышереченное письмо по приказу чьему положил, доносил, не опасаясь ни чего, как скоро о сем может сведать, которой за то доношение, ежели служащий, награжден будет 1000 рублями денег и повышением чина, а хотя чей слуга, или крестьянин, дано будет денег тож число, и учинена будет свобода на волю, куда похощет.*

*2) Ежели кто то воровское письмо по случаю кому читал, или слышал про оное от кого, те б також явились в вышепоказанных местах и доносили.*

*3) Также ежели какия воровския вымышленныя письма кто найдет где незапечатанныя, те б люди приносили их нечитая и ни кому не показывая, и подавали в показанных местах немедленно.*

*4) Также ежели кто такия ж воровския письма где поднял и у себя имеет, и те б объявляли в скором времени, а кончае с сего нижеписаннаго числа в неделю, за что те люди, кто по сему указу исполнит, награждены будут. Нашею милостию; а ежели кто ведая не донесет и не объявит, а после про то сыщется, тот казнен будет смертию.*

*5) А ежели кто увидит, что такия письма кто подымет, и станет читать на едине, или при людях, и таких, кто будет читать, и кто будет слушать, поимав приводить в показанныя же места, за что те люди, которые поимают и приведут, також награждены будут нашею милостию; а которые увидят, что такия письма будет кто читать и слушать, а не поимают тех людей и не приведут, а после сыщется, и за то оные казнены будут смертию.*

*6) А кто увидит такого человека, кто такие письма где будет подкидывать, или прибивать, и поимав того приведет, и такие из офицеров и солдат награждены будут чинами, а гражданских и прочих чинов люди не малою суммою денег.*

*А кто найдет какия запечатанныя подметныя письма, и те как ныне, так и впредь по указу, публикованному в 1715 году, жечь при свидетелях.*

ПСЗ. т. VII. № 4838.

## КОММЕНТАРИЙ

### Преамбула

Преамбула говорит о поводе к изданию указа. Случайность и неплановость законодательства Петра I были свойственны и законодательству его преемницы. Преамбула нового указа напоминает вводную часть петровского указа от 25 января 1715 г.

*Надолбы* – зд. тумбы, столбики, ограждающие тротуар.

### Статья 1

При тогдашних технических возможностях и уровне грамотности населения трудно предположить массовое изготовление преступных документов. Очевидно, расчет был на то, что прокламация будет ходить по рукам или будет зачитана вслух какой-то массе людей. Даже полвека спустя Е. И. Пугачев — «император Петр III» — таким способом распространял свои указы и манифесты[146].

146 См.: Овчинников Р. В. Манифесты и указы Е. И. Пугачева. Источниковедческие исследования. М., 1980, с. 29 и др.

Очевидно и то, что подметное письмо — не обязательно прокламация в полном смысле слова. Возможно, речь идет о какой-то анонимке, касающейся высоких лиц, в том числе и самой императрицы. При Петре I имели место подметные письма, в которых критиковалась его политика. Авторы таких писем, естественно, опасаясь возмездия, подбрасывали, «подметывали» их обычно тайно. Адресатом здесь был сам царь[147]. Соответственно, преступники могли принадлежать к разным классам. В более позднее время, при Екатерине II, известен случай подмет-

147 См.: Голикова Н. Б. Указ. соч., с. 131.

ного письма на французском языке[148], написанного, конечно же, представителем достаточно высоких слоев общества. В другом случае автором подметного письма был крестьянин.

Мы не знаем, чему было посвящено подметное письмо, ставшее поводом для издания указа 1726 года, но, судя по реакции императрицы, возможно, что оно касалось лично ее, может быть, ее сомнительных прав на престол и т. п.

В упомянутом петровском указе под подметными письмами понимались в основном доносы.

148 См.: Гернет М. Н. Указ. соч., с. 92.

## Статья 2

Сюжет данной статьи комментируемого указа аналогичен предусмотренному в арт. 136 Артикула воинского[149]. Поощрение доносов широко применялось в законодательстве еще предшественника и супруга Екатерины I — Петра Великого[150], в том числе и в упомянутом указе 1715 года.

*Воровское* — *зд.* преступное

149 См.: Российское законодательство X — XX веков, т. 4, с. 352.

150 См.: Голикова Н. Б. Указ. соч., с. 53 и др.

## Статья 3

Перед доносителем ставится сложная задача — определить, что письмо *воровское*, не прочитав его. Очевидно, предполагается, что любую найденную бумажку лучше всего прямо нести властям. В предыдущем указе аналогичная проблема решалась проще — такую бумагу полагалось сжечь на месте находки.

## Статьи 4—5

Впервые устанавливается срок сдачи подметных писем. Чем выше награда за донос, тем строже наказание за недоносительство.

Наказание здесь выше, чем в Артикуле воинском. Там (арт. 135—136) была альтернатива смертной казни — телесное наказание. При Екатерине II за пасквиль наказывали плетьми и каторжными работами[151].

Несколько отличается и состав преступлений, предусмотренный настоящими статьями и Артикулом воинским. Артикул наказывал за чтение подметных писем, указ — даже за их хранение.

151 См.: Гернет М. Н. Указ. соч., с. 93.

## Статья 6

Из статьи видно, что закон распространялся как на военнослужащих, так и на гражданских лиц. Причем меры наказания для тех и других не дифференцируются, а меры поощрения доносчикам зависят от статуса лица.

Под запечатанными и незапечатанными письмами подразумеваются прокламации и письма, адресованные конкретному лицу, обычно — монарху.

Указ 1715 года — это, очевидно, уже упоминавшийся указ от 25 января о подметных письмах. Сожжение анонимных пасквилей было предусмотрено арт. 149—150 Артикула воинского, но там речь шла не о государственном преступлении, а о простой клевете.

Сожжение подметных писем в более позднее время проводилось торжественно, на городской площади, при стечении наро-

да, под барабанный бой. Известны такие случаи в Петербурге, Москве, Ярославле, Тихвине[152], впрочем они не были слишком частыми.

## 1760 Г., ДЕКАБРЯ 13
## О ПРИЕМЕ В СИБИРЬ НА ПОСЕЛЕНИЕ ОТ ПОМЕЩИКОВ, ДВОРЦОВЫХ, СИНОДАЛЬНЫХ, АРХИЕРЕЙСКИХ, МОНАСТЫРСКИХ, КУПЕЧЕСКИХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ КРЕСТЬЯН, С ЗАЧЕТОМ ИХ ЗА РЕКРУТ

### Текст

*Объявляется во всенародное известие. Понеже в Сибирской губернии и Иркутской провинции, в Нерчинском уезде, состоят к поселению и хлебопашеству весьма удобные места, которых к заселению государственный интерес требует. Того ради Правительствующий сенат приказали: публиковать во всем государстве печатными указами. 1) Кто из помещиков пожелает своих людей и крестьян, также женск пол, которыя вместо должных по своим званиям услуг, воровством, пьянством, и прочими непристойными предерзостными поступками, многия вред, разорения, убытки и безпокойства приключают, и другим, подобным себе, наивящие к таким же вредным поступкам примеры подают, таковых за оныя непотребства, однако же годных к крестьянской и другой работе, летами не старее 45 лет, отдавать к объявленному поселению, коих для помянутого отправления в Сибирь принимать по заручным доношениям, от самых помещиков, или от их поверенных, у коих будут надлежащия поверенныя письма, в лежащих по Волге и Оке рекам, губерниях, провинциях и городах, в способнейших водяным путем вниз до Самары отправлению местах, а именно: по Волге, по Ржеве, Владимирове, в Зубцове, в Старице, в Твери, в Кашине, в Угличе, в Романове, в Ярославле, в Костроме, в Юрьевце-Повольском, в Балахне, в Нижнем Новгороде, в Кузьмодемьянске, в Чебоксарах, в Свияжске, в Казани, в Симбирске, в Самаре, по Оке, в Кромах, в Орле, в Белеве, в Лихвине, Перемышле, и Воротынске, в Калуге, в Алексине, в Кашире, в Коломне, в Переяславле-Рязанском, в Касимове, в Муроме, також и в Москве в губернской канцелярии; а помещикам и их поверенным давать для зачета в будущие наборы в рекруты надлежащия квитанции, на таком основании, как при приемах рекрут бывают, без всякого продолжения, и не причиняя никаких убытков; а кои из тех женаты, то отдавать тех людей с женами; а буде у коих из тех малолетния дети будут, коих сами помещики при отцах и матерях их на то поселение отдать пожелают, за таковых платить тем помещикам из казны по приеме того же дня из наличных в вышеобъявленных губерниях и провинциях доходов, за мужеск пол до 5 лет по 10 рублей, а от 5 до 15 лет по 20 рублей, а в 15 лет, не платя денег, зачитать за рекруты ж и за детей, за женск пол платить деньги вполы вышеозначенных; что же касается до меры и роста тех, отдаваемых людей, то в сем случае оное не наблюдается, токмо того в помянутых местах при*

152 См.: Гернет М. Н. Указ. соч., с. 92—93.

*приеме предостерегать, дабы те отдаваемые люди и крестьяне были здоровые и неувечные; а хотя бы некоторые члены повреждены были, точию бы к работам не были помешательными, а при том бы от помещиков своих снабдены были, как мужеск, так и женск пол, платьем и обувью на таком основании, как обыкновенно при рекрутских наборах чинится; да сверх того, от отдатчиков же на пропитание до отправления их, где приняты будут, на месте и в пути, вместо денежнаго, також и за провиант, на каждаго зачитающаго в рекруты человека давать, а именно: на безженнаго по 20 рублей, с женою по 15 рублей, а которые с женами ж и с детьми, хотя бы несколько, или один сын, или дочь, на тех по 10 рублей. 2) А дабы от кого чужих людей и крестьян, вместо своих отдавано быть не могло, того предостерегать, и ежели кто в том явится, с теми поступать во всем равно, как публикованными о рекрутах ея императорскаго величества указами повелено, непременно. 3) А кто на поселение не прежде, но по состоянии о наборе рекрут указа отдавать будет, таких уже не в оный набор, но в последующие зачитать; и тот зачет чинить за собственныя тех помещиков деревни, как тех уездов, где отданы будут, так и других губерний и провинций, в коих деревни его имеются. 4) А чтоб дворцовые, синодальные, архиерейские, монастырские и государственные крестьяне и купечество, таких же, как выше описано, непотребных и вредных обществу людей, отдано на оное поселение и зачетом в рекрутские наборы пользоваться могли; того ради и им, также как и помещикам отдавать, и от них принимать во всем вышепредписанном основании позволяется, точию с такою предосторожностью, дабы находящиеся над ними власти и всякаго звания командиры и управители, по прихотям своим, или по каким ни есть, яко не настоящие и не наследственные помещики, но временные начальники по каким-либо ни есть пристрастиям и лишениям, и напрасно кого теми предерзостями ополичивая, на оное поселение отдавать не отважились; того ради каждой волости, села или деревни, выборным и старостам с крестьяны, самим между собою по общему всех письменному приговору, с приложением вместо их приходских попов рук о крестьянах, в вышеописанных предерзостях находящихся, в доказательство, что подлинно те таковые, как выше описано, продерзатели, с оными приговорами чрез командиров своих представлять от монастырей, от лавр и от ставропигиальных, в канцелярию экономии, а от епархиальных монастырей, с апробации их архиереев, а о купцах от магистратов, и от дворцовых от главной дворцовой канцелярии, и от государственных крестьян, также чрез их команды, с надлежащими письменными удостоверениями принимать, и для зачета в рекрутский набор, также квитанции давать; а ежели кто в отдаче и в приеме таких окажет какую несправедливость, то за таких по надлежащем изобличении наказывать, в силу ея императорскаго величества узаконений, неупустительно. 5) А понеже те принимаемые люди, из каждаго места отправляемы быть должны по наступлении лета, водяным путем до Самары; того ради всем тем отдатчикам, таковых людей и крестьян к вышестоящей отдаче, в вышеписанные города стараться приводить и отдавать до наступления летняго времени за месяц или менее, дабы в со-*

*держании их при тех городах затруднения быть не могло; а кто прежде оных поставит и отдаст, таковых тем отдатчикам до того летняго времени кормить, сверх данных на них денег, своим коштом; а как их содержать и по наступлении летняго времени, каким образом до настоящих мест отправлять, о том губернским, провинциальным и воеводским канцеляриям, посланными из Сената указами, наставление дано с крепким подтверждением, дабы тем людям как по отдаче в городах, и во время препровождения их водяным и сухим путем, так и при настоящем поселении никому напраснаго изнурения не чинить, по всякому из них пристойное призрение показывать, дабы и сами те отправляемые на оное поселение люди, как в пути порядочное им препровождение, так и тамо к жительству их всеми потребностьми удовольствие видя, могли от побегов и продерзостей удержаться, и в лучших и добропорядочных поступках жизнь свою спокойно препровождать тщились; а ежели кто из тех людей, пренебрегши об них такое попечение, побег или прочия какия продерзости учинит, с таковыми поступать как с преступниками ея императорскаго величества указов, без всякой пощады.*

ПСЗ, т. XV, № 11166.

## КОММЕНТАРИЙ

К середине XVIII в. освоение Сибири стало насущной задачей, связанной с укреплением хозяйственной и военной мощи России. Именно этим было вызвано появление серии законов, важное место среди которых занимает комментируемый акт. Его нормы были развиты «Генеральным учреждением о сборе в государстве рекрут и о порядке, какие при наборах исполнять должно, также и о штрафах и наказаниях, кто как в приеме, так и в отдаче неистино поступать будет» от 24 октября 1766 г. и особенно указом от 28 ноября 1767 г. «О зачете за рекрут помещичьих крестьян, ссылаемых в Сибирь на поселение за невоздержанности».

Указ 1760 года носит своеобразный уголовно-правовой характер. В порядке вотчинной юстиции помещик сам определяет состав преступления своего крепостного, санкцией за которое является ссылка в Сибирь. Таким образом, гипотеза и диспозиция правовой нормы здесь весьма неопределенны, а санкция предельно определенна — пожизненная ссылка.

Хотя некоторые положения законодательства о переселении подтверждают наиболее уродливые стороны крепостнического быта (в частности, данное Указом 1760 года дозволение разлучать детей с родителями)[153], объективно оно имело и некоторые положительные последствия. Переселенные в Сибирь на богатые земли крестьяне зачастую попадали в более благоприятные условия, чем на помещичьих землях в Европейской России. А. Д. Колесников пишет: «Сибирь избежала наиболее грубых проявлений крепостничества. Как и черносошное крестьянство Поморья, откуда в XVI — XVIII вв. шло заселение Сибири, зауральское крестьянство, несмотря на различного рода ограничения, имело сравнительно широкую свободу передвижения и могло легально перемещаться далее на восток»[154].

153 См.: Семевский В. И. Крестьяне в царствование императрицы Екатерины II. СПб., 1881, с. 151—152.

154 Колесников А. Д. Географические знания и землепроходческая роль сибирских крестьян XVIII в. — В сб.: Крестьянство Сибири XVIII — начала XX вв. Классовая борьба, общественное сознание и культура. Новосибирск, 1975, с. 53.

В сборнике «Крестьянство Сибири в эпоху феодализма» Г. Ф. Быконя и А. Д. Колесников рисуют широкую картину осуществления Указа 1760 года и последующего законодательства. Переселенцев распределяли, главным образом, по трактовым уездам от Кургана до Иркутска. За счет переселения между III и IV ревизиями (1762—1795) население только трактовой полосы Западной Сибири увеличилось в 1,8 раза — с 93 тыс. до 165 тыс. человек мужского пола. В трактовые области от Ачинска до Иркутска в 1762—1782 гг. поступило 11 тыс. посельщиков мужского пола.

Помещик, кроме избавления от «неспокойных» элементов, имел еще одну пользу: по указу 1767 года два или три сосланных в Сибирь крестьянина освобождали его от представления рекрутов с трехсот душ своих крестьян по предъявлении рекрутской квитанции.

## 1765 Г., ЯНВАРЯ 8
## О ПРАВЕ ПОМЕЩИКОВ ОТДАВАТЬ НЕУГОДНЫХ ИМ КРЕСТЬЯН В КАТОРЖНУЮ РАБОТУ

### Введение

Публикуемый указ занимает особое, в известном смысле исключительное, место не только среди законодательных актов второй половины XVIII в., посвященных дворянству и крестьянству, но и в истории всего крепостнического законодательства в целом. В нем законодательно закреплен пик крепостного права в сфере уголовной юрисдикции помещиков — предоставление им права по своему усмотрению ссылать неугодных крестьян на каторгу и в любое время возвращать их обратно. Это — максимум того, что было дозволено помещикам по закону на протяжении всего времени существования крепостного права в России.

Указом от 8 января 1765 г. и рядом других законодательных актов 1760—1767 гг. крепостное состояние крестьян было доведено до такого уровня, когда оно, по оценке В. И. Ленина, практически ничем не отличалось от рабства.

Судя по хранящимся в фонде Сената Центрального государственного архива древних актов документам, история создания этого указа была такова.

Инициатива отдачи крестьян *за продерзости* в каторжную работу принадлежала самим помещикам. Инициатор законодательного разрешения этого вопроса — Адмиралтейская коллегия.

26 октября 1764 г. она обратилась в Сенат с доношением «О приеме партикулярных людей за продерзости в каторжную работу и о заплате за них помещикам по одному рублю за месяц». Изложив содержание именного указа Петра I от 15 января 1718 г., которым было велено неисправимых должников за неплатеж доимок отсылать в Петербург, отдавать в Адмиралтейство и там определять годных в галерную работу (*которая*, — поясняла коллегия, — *ныне именуется каторжная*), а старых и малолетних лиц мужского пола — в другую работу, зачитая им долговые деньги по рублю человеку и давая корм *равно с ка-*

*торжными*, коллегия уведомляла Сенат, что это предписание ею *и исполняется*. К тому времени (1764 г.) расход *на провиант и мундир* на одного каторжного составлял, по данным коллегии, 10 руб. 77 коп. в год. Коллегия, далее, извещала о том, что *иногда партикулярные люди отдают в каторжную работу служителей своих за продерзости к лутчему воздержанию*, но она *таковых не имея указов, принимать не может*.

Между тем, полагала коллегия, *таковых объявляемых от партикулярных людей служителей для воздержания от продерзостей в каторжную работу принимать надлежит и довольствовать против протчих невольников*. Более того, коллегия считала возможным выдавать помещикам из адмиралтейских, т. е. казенных, сумм за каждого отданного в каторжную работу крестьянина по рублю за месяц. Обосновывая свое предложение, коллегия указывала, что казенные расходы на одежду и провиант для такого рода каторжных, занятых на тяжких работах, не будут превышать и двух рублей в месяц, *за какую плату вольных работников никак достать не можно, ибо*, — подчеркивалось в доношении, — *и на обыкновенные адмиралтейские работы не менее трех рублев в месяц нанимаются. И на то требуется указу*, — заключала коллегия[155].

155 ЦГАДА, ф. 248, оп. 67, д. 5961, л. 964 и об.

Доношение Адмиралтейской коллегии свидетельствует о том, что она в данном случае руководствовалась чисто экономическими соображениями: получить дополнительную рабочую силу, необходимую для выполнения самых тяжелых работ, содержание которой, к тому же, обходилось бы казне значительно дешевле, чем наем вольных работников. Предложенная коллегией *заплата* помещикам за сдаваемых в каторжную работу крестьян была призвана, очевидно, дополнительно стимулировать их рвение в этой области.

Через несколько дней доношение Адмиралтейской коллегии было рассмотрено 4-м департаментом Сената, который нашел его *основательным и сколько для казны, так и для партикулярных людей ко удержанию их служителей от продерзостей полезным*, но так как *на оное точных указов нет, то определил предложить об оном к разсуждению в общем собрании*[156].

156 ЦГАДА, ф. 248, оп. 67, д. 5961, л. 969.

Такое *разсуждение* в общем собрании петербургских департаментов Сената состоялось 8 декабря 1764 г. Общее собрание постановило направить императрице доклад, *которым представить, что и по всеподданнейшему Сената мнению отдаваемых партикулярными людьми своих служителей за продерзости к лутчему воздержанию в каторжную работу за полезно признается*, оговорившись, что это признается *с таковым однако изъятием, чтоб помещикам за них никакова платежа не чинить*. Мотивируя свою позицию, общее собрание указало на то, что *ежели положить за них плату, то некоторые из помещиков, лаская себя прибытком, могут иногда отдавать людей своих и безвинно*. Если же платы помещикам не будет, то, по мнению Сената, *помещиковы люди в помянутой каторжной работе находиться будут единственно обращающиеся в продерзостях, заслуживающия поступками своими справедливое наказание*. Помещики же, полагал Сенат, *довольно и той выгодою воспользуются, что люди их во время бытности в работе довольствованы будут пи-*

*щею и одеждою ис казны равно с протчими каторжными.* Одновременно Сенат высказался за предоставление помещикам права забирать в любое время назад отданных ими на каторгу людей. При этом устанавливалось, что если помещичьи люди *по бытности своей в работе положенного платья и обуви срока не выносят, то оное от них отбирать в казну*[157].

501
Указ о ссылке помещиками крестьян на каторгу

Данные положения вошли в представленный Екатерине II *всеподданнейший* доклад Сената. На этом докладе Екатерина

*Вырывание ноздрей. Гравюра Гейстера. XVIII в.*

8 января 1765 г. написала *быть по сему*, утвердив его тем самым в качестве нового российского закона[158].

14 января 1765 г. общее собрание Сената, заслушав резолюцию императрицы на сенатском докладе, постановило *с прописанием того доклада для надлежащего исполнения в Адмиралтейскую коллегию послать указ, а об оном же для сведения публиковать во всем государстве печатными указами...*[159]

17 января 1765 г. подготовленный Сенатом для печати текст указа был напечатан большим тиражом в петербургской сенатской типографии, а 24 января печатные тексты указа были направлены петербургским департаментам Сената, в Адмиралтейскую и другие коллегии, в Синод, в московские департаменты Сената, а также в губернии и провинции. Из «Реестра посланным в нижеписанные места о принимании помещиковых людей

157 ЦГАДА, ф. 248, оп. 67, д. 5961, л. 971 об. — 972.

158 Там же, л. 976—977.

159 ЦГАДА, ф. 248, оп. 42, д. 3677, л. 133.

за продерзости в каторжную работу указам» видно, что они были отправлены 142 адресатам в числе 1590 экземпляров[160].

Текст указа публикуется по первому официальному изданию 17 января 1765 г. — ЦГАДА, ф. 248, оп. 67, д. 5961, л. 979. Заголовок указа — редакционный, первый печатный текст указа собственного заголовка не имеет.

160 ЦГАДА, ф. 248, оп. 67, д. 5961, л. 980—992.

**Текст**

## *УКАЗ ЕЯ ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА САМОДЕРЖИЦЫ ВСЕРОССИЙСКОЙ, ИЗ ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩАГО СЕНАТА, ОБЪЯВЛЯЕТСЯ ВО ВСЕНАРОДНОЕ ИЗВЕСТИЕ*

*По высочайшей ея императорского величества конфирмации, воспоследовавшей сего генваря 8 дня, на поднесенной от Сената доклад повелено: буде кто из помещиков людей своих по продерзостному состоянию заслуживающих справедливое наказание, отдавать пожелает для лучшаго воздержания в каторжную работу, таковых Адмиралтейской коллегии принимать, и употреблять в тяжкую работу на толикое время, на сколько помещики их похотят, и во всю ту оных людей в работе бытность довольствовать пищею и одеждою из казны равно с каторжными; когдаж помещики их пожелают обратно взять, то отдавать им безпрекословно с тем только, естьли таковые по бытности своей в работе, положенного платья и обуви срока не выносят, то оное от них отбирать в казну*

*Подлинной за подписанием Правительствующаго Сената*
*М. П.*

*Печатан в Санкт-Петербурге при Сенате.*
*Генваря 17 дня 1765 года.*

## КОММЕНТАРИЙ

Каторга возникла в России в 1699 году. Указами 1703 года она была официально включена в русскую карательную систему и превращена в одно из самых распространенных, массовых наказаний[161]. В последующие годы первого десятилетия XVIII в. перечень противоправных деяний, наказываемых каторгой, был еще более увеличен. Одновременно была определена продолжительность срочных каторжных работ, разрешен ряд иных вопросов, касающихся каторги как уголовно-правового института, уточнены маршруты и порядок доставки каторжных к месту ссылки, условия их содержания, обеспечения питанием и одеждой. В эти же годы выявились достаточно широкие возможности использования принудительного труда каторжных, а также мощный карательный, устрашительный ресурс каторги как нового вида тяжкого наказания, предопределивший, наряду с ее экономичностью для казны, поразительное долгожительство и широчайшую сферу применения абсолютистским государством этого одного из самых ранних нововведений Петра I.

161 ПСЗ, IV, № 1924, 1930, 1957.

Законодательство второй половины петровского царствования и последующего времени внесло некоторые изменения и дополнения в «каторжное» законодательство первого десятилетия XVIII в., но в целом его основа осталась прежней. Каторжные

работы, по общему правилу, назначались за особо тяжкие, с точки зрения господствующего класса, противоправные деяния. Основным местом отбывания каторги на исходе петровского царствования и в последующие десятилетия являлся Рогервик (Балтийский порт), в котором по указанию Петра началось строительство нового порта. Затем им стал Нерчинск. Поток ссыльных на каторгу, всегда значительный (уже в течение двух первых лет существования каторги на нее было сослано свыше 600 человек[162]), особенно усилился после того, как правительство Елизаветы приостановило исполнение смертной казни, заменив ее каторжными работами[163].

503
Указ
о ссылке
помещиками
крестьян
на каторгу

162
ЦГАВМФ, ф. 177,
д. 22, л. 330—350.

163
ПСЗ, XIII,
№ 9871,
9872, 10113.

Ссылка крестьян и дворовых людей за участие в *бунтах*, за подговор к *бунту*, за *непристойные слова* в адрес носителя верховной власти, членов его семьи и проводимой им политики, за неявку на тяжелые казенные работы и самовольный уход с них, за невыполнение других правительственных распоряжений и тому подобные деяния — явление постоянное. Нередкими были случаи ссылки крестьян и дворовых и за выступления против своих помещиков, отказ повиноваться им, за бегство от них. Однако вплоть до 1765 года приговоры такого рода выносились или, во всяком случае, должны были выноситься только государственными судами и притом на основе определенных материальных и процессуальных норм за установленную и доказанную вину.

Принципиальная новизна указа от 8 января 1765 г. состояла прежде всего в том, что отныне право ссылки крестьян на каторгу получили и непосредственно заинтересованные лица — сами помещики, которые не были связаны нормами материального и процессуального права и действовали исключительно по своему усмотрению. Государственная власть выступала при этом в роли помогающей стороны — она безоговорочно принимала ссылаемых помещиками на каторгу крестьян и дворовых, брала их на свое содержание, а затем столь же безоговорочно возвращала назад по первому требованию владельцев.

* * *

Каторга как вид тяжкого наказания включала в себя несколько карательных элементов: лишение свободы на срок или пожизненно; обязательное привлечение осужденных к принудительному труду на тяжких государственных работах и содержание их на особо строгом режиме в часы, свободные от работы; предваряющие ссылку членовредительные (в форме орления, затем пятнания так называемыми новыми пятнами и вырезания ноздрей) и болезненные наказания (простое и так называемое нещадное битье кнутом или батогами).

Из всех этих карательных элементов собственно новым и в то же время наиболее тяжким был второй — систематическое обязательное употребление осужденных на тяжелых казенных работах, дозволявшееся прежним законодательством, в частности Соборным уложением 1649 года, лишь в качестве временной меры, в особых случаях и при наличии чрезвычайных обстоятельств.

Каторга первоначально означала буквально ссылку на галеры — парусно-гребные суда Азовского, а затем Балтийского военно-морского флота, именовавшиеся на Руси каторгами. Отсюда и терминология первых судебных приговоров и именных указов Петра I: сослать *на каторги, быть им на каторгах в работах* и т. п., отсюда и цитированная выше формула из доношения Адмиралтейской коллегии Сенату от 26 октября 1764 г.: *определять годных в галерную (которая ныне именуется каторжная) работу*... Вскоре каторжных стали использовать и для выполнения иных тяжких работ, в частности забивки свай в порту.

Законодательство 50—60-х годов XVIII в. не определяет конкретного вида использования каторжного труда, предписывая лишь в общей форме по прибытии осужденных к месту ссылки содержать их под караулом и употреблять их *во все тамо тяжкия работы, которые прежде сего каторжными производились*, но с дифференциацией каторжных по характеру вины, различая среди них первоначально осужденных к смертной казни, политической смерти и вечной ссылке.

Каторга в первые годы ее существования подразделялась на срочную (*на урочные лета*, т. е. заранее установленный срок), пожизненную (*на вечное житье*) и на так называемую ссылку *до указу*, предполагавшую, что срок пребывания осужденного на каторге будет установлен позже. Ссылка *до указу* породила массу недоразумений, жалоб и просьб каторжных и вскоре именным указом Петра от 14 апреля 1703 г. была отменена. Приказам — отправителям ссыльных — предписывалось впредь *в памятях писать имянно, за какую вину кто послан будет, и по скольку лет кому быть на каторгах*[164]. Первоначально *урочные лета* могли быть самые разные, начиная от одного года, затем Петр I в 1705 году распорядился *тех воров посылать на 20 и на 15 и на 10 лет, а менши 10 лет не посылать*[165]. Впрочем, эти сроки не всегда соблюдались самим Петром-судьей и, естественно, не распространялись на должников, которых стали ссылать на каторжную работу для отработки долга.

164 ПСЗ, IV, № 1924.

165 ЦГАДА, ф. 371, оп. 1, ч. II; д. 4884, л. 62 об.

В середине XVIII в. ссылка *до указа* практиковалась для лиц, которые *натуральной и политической смерти, по государственным правам и указам, совершенно надлежат*, но в отношении которых было велено *той смертной экзекуции до рассмотрения и точного об них указа не чинить*[166].

166 ПСЗ, XIV, № 10306.

Из сказанного видно, что предоставление помещикам по указу от 8 января 1765 г. права ссылать своих людей на каторгу на любой установленный ими самими срок и беспрепятственно возвращать их в любое время назад по своему усмотрению — мера, по сути дела, беспрецедентная и чрезвычайная. В этом новом правомочии — еще одно проявление исключительности и вместе с тем крайнего произвола карательной власти крепостников, дарованной им в «золотой век» российского дворянства.

## БИБЛИОГРАФИЯ

### ОСНОВНЫЕ ИЗДАНИЯ

**Устав вексельный.** М., 1729.

**Собрание узаконений о векселях, заемных письмах и прочих долговых актах.** СПб., 1820.

**Полное собрание законов Российской империи.** СПб., 1830, т. VII, IX.

### ОСНОВНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Банки и другие кредитные установления в России и иностранных землях. СПб., 1841.

**Боровой С. Я.** Вопросы кредитования торговли и промышленности в экономической политике России XVIII века. — Исторические записки, 1955, № 33.

**Гернет М. Н.** История царской тюрьмы, т. 1. М., 1960.

**Дильтей Ф.-Г.** Начальные основания вексельного права, а особливо российского и шведского, с прибавлением разных российских указов и с двумя диссертациями, к сему принадлежащими, для употребления в московском юридическом факультете. Владимир, 1801.

**Мейер Л. И.** Очерк русского вексельного права. Казань, 1857.

**Мигулин П. П.** Наша банковая политика (1729—1903). Харьков, 1904.

**Миловидов Н.** Вексельное право. Сравнительно-критический очерк. Ярославль, 1876.

**Осипов А. М.** Вексель в его прошлом и будущем. Речь, произнесенная в торжественном годичном собрании императорского Казанского университета 5 ноября 1873 г. Казань, 1873.

**Семевский В. И.** Крестьяне в царствование императрицы Екатерины II, т. 1. СПб., 1881.

**Соловьев С. М.** История России с древнейших времен. Кн. IX. М., 1963.

**Тимофеев А. Г.** История Санкт-Петербургской Биржи. СПб., 1903.

**Табашников И.** Прошлое векселя. Историко-юридическое исследование. Одесса, 1891.

**Федоров А. Ф.** История векселя. Одесса, 1895.

**Цитович П.** Вексель и задачи его кодификации в России. Киев, 1887.

**Цитович П.** Курс вексельного права. Киев, 1887.

# УКАЗАТЕЛИ

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

**ПСЗ** — Полное собрание законов Российской империи
**РИО** — Сборник Русского исторического общества
**ЦГАВМФ** — Центральный государственный архив военно-морского флота
**ЦГАДА** — Центральный государственный архив древних актов
**ЦГИА СССР** — Центральный государственный исторический архив

## УКАЗАТЕЛЬ ИМЕН

**А**

Алексеев А. С. — 296, 299—305
**Алексей Михайлович, царь** — 46
Андреевский И. Е. — 390, 414
**Анна Ивановна, императрица** — 15, 18, 146, 156, 420
Анучин Е. Н. — 389, 392, 414

**Б**

Бажова А. П. — 65
Барац С. М. — 422, 423, 461, 486, 487
**Безбородко Александр Андреевич, дипломат** — 169
**Беккариа Ч.** — 413
Белявский М. Т. — 61, 137, 161
**Бестужев, Алексей Петрович, граф** — 54
**Бестужев-Рюмин Андрей, граф** — 481
**Билон, учитель** — 479
Бильфельд — 323
Бинер — 459
Благовидов Ф. В. — 414
Блинов И. — 414
Боголюбов В. Н. — 314
Бондаренко В. Н. — 414
Боровой С. Я. — 505
Буганов В. И. — 12, 14—17, 137, 164
Быконь Г. Ф. — 499

**В**

Веретенников В. И. — 414
Вицын А. И. — 414
**Владимир Святославич, великий князь киевский** — 25
Владимирский - Буданов М. Ф. — 63, 414
**Воейков Федор, дворянин** — 477, 479
Волков М. Я. — 160—162, 166, 415
**Волконский Михаил Никитич, князь, московский генерал-губернатор** — 54, 403
**Вольтер** — 169
**Воронцов Михаил Илларионович, граф, канцлер** — 54
Высоцкий И. П. — 322, 390, 392, 401, 402
**Вяземский Александр Алексеевич, князь, генерал-прокурор** — 60
Вяземский Б. Л. — 415

**Г**

**Гагарин, князь** — 491
Гейнекций — 463
Гернет М. Н. — 169, 315, 316, 413, 415, 420, 493, 495, 496, 505
**Гессен-Гамбургский Л. Г. В., князь, генерал-лейтенант** — 156, 157, 159
Голикова Н. Б. — 146, 493, 495
**Голицын Василий Васильевич, князь, русский гос. деятель** — 46
**Голицын Дмитрий Михайлович, князь, русский гос. деятель** — 421
Голицын П. — 415
**Голштинский, герцог** — 18
Гольцов В. А. — 415
Готье Ю. В. — 145, 415
Градовский А. Д. — 143, 415
Грацианский П. С. — 168, 298, 301, 305, 311, 415
Грибовский В. М. — 415

Григорьев В. А. — 167—169, 295—305, 307—313, 316, 321, 322, 415
Григулевич И. Р. — 317

Д

**Деглер Яган, швейцарский купец** — 470, 471, 477—479, 481
Дерюжинский В. Ф. — 415
Десницкий С. Е. — 168, 169, 298, 301, 305, 309, 311, 316
Дильтей Ф.-Г. — 421, 423, 461, 463, 465, 468—482, 486—490, 505
Дитятин И. И. — 131, 132, 137, 144, 415
**Долгорукий Иван Алексеевич, князь** — 18
**Долгорукий Владимир Дмитриевич, князь, боярин** — 50

Е

**Егупов-Черкасский, князь** — 478
**Екатерина I Алексеевна, императрица** — 15, 18, 149, 297, 418, 495
**Екатерина II Алексеевна, императрица** — 15, 18, 23, 53, 54, 56, 58—61, 129, 145, 147, 167—169, 295—298, 301, 303, 306, 307, 309, 310, 314—316, 321, 323, 387, 389, 396, 397, 399, 411, 413, 418, 419, 477, 481, 482, 493, 495, 501
**Елизавета Петровна, императрица** — 56, 130, 142, 160, 161, 163, 164, 418, 473, 477, 503
Ерошкин Н. П. — 59, 143, 397, 415

З

**Завадовский Петр Васильевич, граф** — 169
**Зиновьев, обер-президент магистрата** — 164

И

**Иван IV Васильевич Грозный, царь** — 48
Индова Е. И. — 137, 415
**Иоаким, патриарх всея Руси** — 46
**Исаков Афанасий, советник Главной полицмейстерской канцелярии** — 156

К

Кавелин К. Д. — 415
Камкин А. В. — 137
Кафенгауз А. А. — 137
Кизеветтер А. А. — 67, 130—132, 136, 137
Кирилов И. К. — 297
Клокман Ю. Р. — 130, 135
Клочков М. В. — 62—64, 415
Ключевский В. О. — 15, 18, 63, 149, 167, 295, 398, 415, 419, 420
Кнорринг Н. Н. — 415
Колесников А. Д. — 498
Колесников П. А. — 14, 17
Корнилов А. А. — 64
Корф С. А. — 137
Куприц Н. Я. — 323

Л

Лаппо-Данилевский А. С. — 63
Латкин В. Н. — 63, 144, 322, 415
Ленин В. И. — 5, 140, 414, 499
Лешков В. Н. — 415
Лохвицкий А. — 415
Лященко П. И. — 160, 161

М

Маркс К. — 414
Мейер Л. И. — 505
**Меншиков Александр Данилович, светлейший князь** — 299
**Мещерский Прокофий Васильевич, князь** — 481
Мигулин П. П. — 505
Миловидов Н. — 460, 461, 463, 467, 489, 491, 505
Милюков П. Н. — 296, 298, 304, 305, 308, 315
**Михаил Федорович, царь** — 48
Монтескье Ш. — 168
Мрочек-Дроздовский П. Н. — 416

Н

**Никонов Григорий, купец** — 472

**Новиков Н. И., просветитель** — 147, 314, 400
Новомбергский Н. — 416
Носов Б. В. — 137

О

Овчинников Р. В. — 494
Окунь С. Б. — 65
Омельченко О. А. — 416
**Орлов Григорий Григорьевич, граф** — 54
Осипов А. М. — 422, 505
**Остерман Андрей Иванович, граф, русский гос. деятель, дипломат** — 421, 422, 482

П

**Павел I, император** — 54, 56, 61—64, 66, 142, 393
Павленко Н. И. — 416
**Панин Никита Иванович, граф, дипломат** — 54
Парамонов А. С. — 416
**Петр I Алексеевич, император** — 12—15, 22, 40, 50—51, 55, 57, 58, 130, 142—144, 149, 155, 158, 160, 163, 165, 167, 168, 295—302, 304, 307—312, 315, 317, 321, 323, 389, 397, 408, 418, 419, 461, 480, 482, 483, 491, 493—495, 499, 502—504
**Петр II Алексеевич, император** — 418, 421, 423, 424, 461, 474
**Петр III Федорович, император** — 15, 54, 142
Петров П. Н. — 402, 405, 416
Платонов С. Ф. — 63
**Посошков Иван Тихонович, русский экономист и публицист** — 61
**Потемкин Григорий Александрович, князь, генерал-фельдмаршал** — 25
Предтеченский А. В. — 64
Преображенский А. А. — 12, 137, 164, 415
**Прокопович Феофан, вице-президент Синода** — 142
Прокофьева Л. С. — 138
**Пугачев Емельян Иванович, предводитель крестьянской войны** — 22, 140, 145, 147, 167, 169, 494

Р

Рабинович М. Д. — 16
**Радищев Александр Николаевич, революционный мыслитель** — 147
**Разумовский Кирилл Григорьевич, граф** — 54
Раскин Д. И. — 13, 14, 16
**Ренгольт К., английский купец** — 491
**Ржевский Алексей Иванович, думный дворянин** — 50
**Римский-Корсаков Н. А., дворянин** — 472
Романович-Славатинский А. В. — 54—56, 58, 138
Романовский В. Е. — 416
**Румянцев-Задунайский Петр Александрович, граф, фельдмаршал** — 25, 148
Рыбаков Б. Д. — 16
Рындзюнский П. Г. — 64, 404
**Рюрик, князь** — 53

С

**Салтыков Василий, генерал-полицмейстер** — 156—158
**Салтыков Петр, граф** — 481
Семевский В. И. — 63, 138, 498, 505
**Семенов Василий Григорьевич, думный дьяк** — 50
Семенова Л. Н. — 408
Сергеевич В. И. — 63
**Сердюков Иван, надворный советник** — 476
**Сердюков Михаил Иванович, титулярный советник** — 476
**Сиверс Яков Ефимович, граф** — 169, 296
Сизиков М. И. — 144, 145, 395, 416
Соловьев С. М. — 14, 15, 18, 138, 161, 163, 164, 308, 315, 418, 505
Софроненко К. А. — 149, 308—311
**Софья Алексеевна, царевна** — 493
**Сперанский Михаил Михайлович, граф, гос. деятель** — 421, 422
Стешенко Л. А. — 149, 308—311, 317
**Суворов А. В., полководец** — 148

Т

Табашников И. — 460, 461, 505
Тарасов И. Т. — 390
Тарасов Ю. М. — 138
Тимофеев А. Г. — 475, 476, 505
Титов Ю. П. — 416
Тихонов Ю. А. — 12, 137, 164, 415
Толстой Д. — 416
Трифильев Е. П. — 63, 65, 138
Троицкий С. М. — 12, 13, 15, 56, 138, 148, 416

Ф

**Федор Алексеевич, царь** — 45, 46, 50
Федоров А. Ф. — 470, 488, 505
Федоров В. А. — 138
Федосов И. А. — 416
**Фижбек, голландский купец** — 491
Филиппов А. Н. — 63, 138, 296, 298—300, 315, 316, 416
Фирсов Н. Н. — 56, 138
**Фонитер, голландский купец** — 491

Х

Хавский П. В. — 138
Ходнев А. И. — 400

Ц

Цитович П. — 423, 460, 461, 490, 505

Ч

Черепнин Л. В. — 416
**Чернышев Захар Григорьевич, граф, генерал-фельдмаршал** — 54
Чечулин Н. Д. — 323, 416

Ш

**Шакловитый Федор, думный дьяк** — 50
**Шаховской Яков Петрович, князь** — 54
Шепелев Л. Е. — 400
**Шишков В., дворянин** — 478, 481
Штамм С. И. — 492
**Шувалов Петр Иванович, граф, сенатор** — 160, 164, 166

Щ

**Щербатов М. М., князь, историк** — 169

Э

Эйдельман Н. Я. — 65
Энгельс Ф. — 414

Ю

Юсти — 323, 389
Юшков С. В. — 416

Я

Яблочков М. — 54, 138

## УКАЗАТЕЛЬ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ НАЗВАНИЙ И ЭТНИЧЕСКИХ НАИМЕНОВАНИЙ

А

Азия — 25
Азовское море — 23, 25
англичане — 483
Англия — 296, 455, 465, 469
Арзамас г. — 145
Архангельск г. — 157, 321, 426, 473, 483
Архангельская губ. — 299
Астрахань г. — 155, 157—159
Африка — 25
Ачинск г. — 499

Б

Балахна г. — 496
Балканы — 25
Балтийское море — 5
Белгород г. — 157
Белев г. — 496
Белозерск г. — 392
Белоруссия — 473
белорусы — 5
Бессарабия — 25
Болгария — 25
Брянск г. — 157

В

Валахия — 25
Валдай г. — 392
Волга р. — 23, 496
Вологда г. — 156—158

Вологодская губ. — 321
Воротынск г. — 496

Г

Галич г. — 322
Гамбург г. — 461
голландцы — 483
Грузия — 25

Д

Двина р. — 23
Днепр р. — 23, 25
Дон р. — 22, 23

Е

евреи — 473
Европа — 25, 308, 309, 389, 460, 478, 488
Елец г. — 145, 322

З

Западная Европа — 317
Зубцов г. — 496

И

Ингерманландская губ. — 295
Иркутск г. — 499
Иркутская губ. — 321
Иркутский край — 496
Италия — 460

К

Кавказ — 5
Кавказская губ. — 321
Казань г. — 157, 322, 496
Казахстан — 5
Калуга г. — 157, 496
Касимов г. — 496
Каспийское (Хвалынское) море — 23
Кашин г. — 496
Каширa г. — 496
Киев г. — 157, 392, 403
Коломна г. — 157, 496
Колыванская губ. — 321
Кострома г. — 157, 496
Костромская губ. — 321
Кромы г. — 496
Кронштадт — 155, 156, 158
Крым — 25
Кузмодемьянск г. — 496
Кунгур г. — 145
Курган г. — 499

Л

Ладога г. — см. Новая Ладога г.
Ледовитый океан — 23
Лихвин г. — 496

М

Молдавия — 23
Москва г. — 48, 62, 147, 155, 162, 163, 164, 169, 266, 299, 308, 309, 389, 390, 392, 393, 402, 406, 422, 426, 440, 443, 476, 478, 483, 496
Москва р. — 315
Московская губ. — 147
Муром г. — 145, 322, 496

Н

немцы — 18, 168
Нерчинский уезд — 496
Нижний Новгород г. — 157, 322, 496
Новая Ладога г. — 157—159
Новгород Великий г. — 53, 157, 159, 392, 403, 461
Новгородская губ. — 321

О

Ока р. — 496
Орел г. — 157, 496
Остзейские губ. — 166
Оттоманская Порта — 476

П

Перемышль г. — 496
Пермская губ. — 321
Поволжье — 17
поляки — 483
Поморье — 498
Прибалтика — 5, 166, 169
Переяславль Рязанский (Рязань) г. — 157, 496
Приуралье — 17
Псков г. — 157

Р

Речь Посполитая — 166, 299
Рижская губ. — 321
Рижский (Варяжский) залив — 23
Ржева р. — 496
Романов г. — 496
Российская империя — 5—8, 12, 13, 16, 17, 23—25, 53, 61, 64, 66, 119, 130, 132, 140,

141, 156, 158—161, 295, 297, 298, 301, 308, 314, 317, 389, 397, 400, 403, 409, 418—422, 424, 435, 440, 459, 461—467, 472—476, 478—480, 482—484, 486—491, 498, 499, 502
русские — 24, 26, 168

С

Самара г. — 496, 497
Санктпетербург г. — 53, 145, 146, 155, 158, 162, 164, 311, 315, 323, 390—393, 400, 402, 403, 405, 406, 408, 410, 419, 422, 426, 440, 443, 479, 487, 496, 499
Саратов г. — 322
Свияжск г. — 496
Серпухов г. — 145
Сибирь — 5, 17, 166, 169, 316, 420, 496, 498, 499
Симбирск г. — 157, 496
славяне — 69
Смоленск г. — 157
Средняя Азия — 299
Старица г. — 496

Т

Таврическая губ. — 321
Тверь г. — 157, 496
Тихвин г. — 496
Тихий океан — 5
Тобольск г. — 157
Тобольская губ. — 321
Тула г. — 145

У

Углич г. — 496
Украина — 22, 166, 169
украинцы — 5
Устюжна Железопольская г.— 472
Уфимская губ. — 321

Ф

Франция — 160, 296, 389, 465

Х

Харьковская губ. — 311
Херсон Таврический — 25

Ч

Чебоксары г. — 496
Череповец г. — 392
Черное море — 5, 23, 25

Ш

Шлиссельбург г. — 156—158

Ю

Юрьевец Повольский г. — 496

Я

Ярославль г. — 157, 496

## ПРЕДМЕТНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

Абсолютизм — 5—9, 12, 13, 22, 53, 54, 57, 58, 59, 64, 66—68, 129, 134, 135, 140—142, 146, 159, 169, 298, 389, 397—400, 403, 407, 408, 418, 420, 481, 502
Авал — см. Поручительство
Адвизо, уведомительное письмо — 426, 427, 429, 433, 434, 449, 452, 466, 472, 489
Адмиралтейская коллегия — 150, 491, 499—502, 504
Адмиралтейский приказ — см. Адмиралтейская коллегия
Акцепт — 431, 434, 464, 466, 468, 470, 491
Акцептователь, акцептант — см. Приниматель векселя
Апелляция — 35, 59, 77, 131, 187, 189, 200, 205, 217, 235, 246, 252, 255, 305, 332, 396, 478
Арест — 35, 131, 185, 342, 350, 371—387, 412, 413, 438, 439, 478, 479; см. также Тюрьма
Армия — 7, 14—16, 56, 148, 297, 461, 476
Архив — 35, 43, 76, 84, 274
Архиепископ — 119
Архиерей — см. Епископ
Асессор — 52, 151, 171, 176, 178, 187, 189, 190, 297
Аттестат — 87, 121

Б

Банк, банкир — 83, 121, 124, 134, 215, 260, 420, 421, 459

Банкрот, банкрут — 86, 91, 239, 372, 386, 429, 432, 466, 474
Барщина — 61, 63, 65
Беглые — см. Люди беглые
Безумный — см. Сумасшедший
Безчестие — 35, 48, 89, 90, 133, 199, 492; см. также Оскорбление
Безчиние, безчинство — 112
Берг-коллегия — 58, 317
Биржа — 432, 433, 460, 487
Бить челом — 50, 201, 247, 256, 293, 360; см. также Жалоба, Челобитная
Битье кнутом — 408, 477, 503
Богадельня — 263, 264
Больница — см. Госпиталь
Больной, болезнь — 103, 107, 220, 221, 228, 260, 263, 269—274, 381, 412
Боярская дума — 461
Боярство, боярин — 12, 46, 48
Брак, бракование товаров — 73
Брак, женитьба, замужество — 27, 306, 480
Брандмейстер, пожарный — 345, 392, 395
Бригадир — 150
Бургомистр — 72, 75, 120, 173, 177, 180, 233, 234, 311, 312, 343, 478

## В

Вдова — 36, 59, 77, 98, 107, 109, 110, 207—210, 236—239, 306, 335, 472
Векселедатель, векселедавец, трассант — 425—427, 429—434, 436—438, 442, 443, 445, 448, 450—453, 460, 464, 466, 468—470, 473, 474, 476, 485, 488—490
Векселеподаватель, подаватель, презентант — 425—436, 438, 442, 448, 450, 451, 454—456, 465—470, 474, 488, 491, 492
Вексель — 87, 185, 211, 215, 240, 243, 368, 378, 420—492
Вексель переводной, тратта — 460—463, 466, 470, 472, 473, 480, 483—485, 487—489
Вексель простой — 460, 462, 464, 466, 473, 480, 487—489
Великий князь — 159, 160
Вера, вероисповедание — 119, 473
Верстание — 45, 87, 88
Верхний земский суд — 33, 35, 55, 59, 171, 174—176, 178—180, 186—189, 198—208, 210, 216, 254, 259, 285, 286, 290, 296, 303—306, 312—314, 320, 367, 376
Верхняя расправа — 174, 175, 179—181, 186—189, 251—259, 261, 285, 288, 294, 314
Верховный тайный совет — 142, 143, 149—154, 173, 424, 439, 482
Взятка, взяточничество — 298, 299, 320, 334, 367, 371, 376, 383, 396, 397, 411, 481
Вино — 92, 123, 310
Вице-губернатор — 171, 175, 178, 184, 190, 297, 299, 301, 303
Вице-президент коллегии — 151, 393
Владение — 35, 166, 199, 309
Воевода — 130, 144, 151, 156, 157, 167, 298, 299, 307, 310, 481, 484, 486
Воевода городовой — 48, 440, 484
Воевода полковой — 48
Военная коллегия — 149—151, 153, 154, 317, 440
Военнослужащий — 46, 56, 58, 223, 224, 230, 297, 391, 393, 402, 476, 481, 493, 495
Война — 25, 26, 54, 140, 148, 391, 402
Войско — 28, 148, 183, 223, 230, 483
Волокита — 182, 303, 471
Воровство (кража) — 27, 88, 277, 341, 342, 368, 371, 381, 382, 389, 424, 492, 496
Вор — см. Преступник
Воскресные дни — 62, 64—66, 115, 150, 202, 249, 258, 262, 338, 359, 361, 366, 374, 375, 400, 412, 429

Вотчина — 12, 24, 29, 35, 43, 45, 199
Вотчина жалованная — 29, 45
Вотчина родовая, наследственная — 29
Вотчинная коллегия — 189, 396
Вотчинник — 13, 29
Врач — см. Лекарь
Вред — 400, 411, 496, см. также Ущерб
Выбор, выборы, выборный — 75, 78, 79, 131, 136, 181, 198, 207, 233, 245, 254, 298, 300, 303, 305, 307, 311, 329, 394, 497

## Г

Генерал — 46, 150, 297
Генерал-губернатор — 31—33, 59, 75, 76, 131, 170, 173, 178, 179, 181—184, 187, 220—223, 228—231, 250, 298, 299, 367, 375, 392, 401
Генерал-крикс-комиссар — 152
Генерал-полицмейстер — 145, 155, 158, 159, 402, 405
Герб — 24, 39, 40, 41, 44, 53, 73, 74, 76, 77
Герольдия (герольдмейстерская контора) — 43
Герольдмейстер — 151, 317
Гильдейский старшина — 86
Гильдия — 17, 18, 78, 79, 81, 82, 85, 86, 90—96, 125, 133
Главная дворцовая канцелярия — 60, 497
Главная полицмейстерская канцелярия — 145, 155—159, 406
Главный магистрат — 135, 144, 310, 313, 389, 471, 475, 478
Гласный городской думы — 125, 126, 131
Голова (глава) ремесленный — 97, 111
Город — 17, 31, 67—81, 83—85, 87, 88, 93—95, 99, 104—108, 111, 119—127, 129—131, 134, 135, 145, 146, 155—159, 162, 164, 173, 180, 185, 189, 214, 226—233, 236, 237, 243, 246, 247, 250, 261, 263, 268, 274, 293—296, 309—312, 321, 323—328, 330—332, 336—347, 349, 358—360, 362—364, 367—369, 372, 373, 377—379, 389, 391—393, 395, 400—404, 406, 408—410, 421, 424, 426, 431—433, 438, 440—444, 454, 459, 460, 466, 473, 475, 480, 483, 485, 486, 488, 496, 498
Город губернский — 75, 119, 146, 156, 158, 177, 180, 245, 293, 294, 296, 312, 344, 354, 355, 392, 402, 403, 434, 435
Городничий — 67, 75, 146, 176, 180, 188, 214, 226—232, 243, 294, 309—311, 322, 325, 328, 329, 332, 344, 345, 352, 353, 355—358, 362, 364, 389—394, 401, 403, 404, 407, 409
Городовая обывательская книга — 71, 75, 78—81, 83—85, 87, 132
Городовые обыватели — 74, 75, 125, 131, 136, 357, 358; см. также Настоящие городовые обыватели
Городской голова (глава) — 72, 75, 77, 79—85, 98, 125—126, 131, 173, 177, 179, 237, 259, 269, 311, 312, 395
Городское собрание, собрание городского общества — 131, 136, 148
Горожанин, горожане — 7, 14, 17, 67, 69, 77, 85, 129, 132, 168, 174, 240, 244, 310, 311, 313, 322, 326, 329, 332, 338, 344, 345, 347, 358, 390, 391, 394, 397, 400, 403, 407—409, 473; см. также Люди городовые
Госпиталь, больница — 260, 263, 265, 269—273, 314, 315, 381, 412, 430, 444, 445, 482
Гостиный двор — 73
Гость (купец) — 17, 160
Гость иногородный и иностранный — 82, 119—121, 125—126, 134, 136, 162, 164
Государство — 5—9, 12—14, 16, 17, 22, 25, 26, 29, 37, 45,

60, 82, 92, 93, 96, 113, 129, 135, 136, 141, 152, 161, 162, 164, 167, 168, 296, 323, 367, 375, 389, 397, 399, 408, 420, 421, 424, 426, 459, 461, 466, 468, 475, 483, 496, 502
Государь — см. Царь
Грабеж — 371, 381, 402, 424
Градское общество — 74—79, 84, 85, 91, 124, 128, 131, 132, 180, 234, 237
Гражданин — см. Горожанин
Грамота (документ) — 42—44, 86, 162, 164
Грамота духовная — см. Завещание
Грамота жалованная — 14, 24, 38, 45, 53, 56, 58, 67, 68, 74, 75, 79, 132, 135, 148, 260, 303, 419, 420
Грамота похвальная — 24, 45
Губернатор — 32, 33, 59, 68, 71, 75, 76, 124, 128, 130, 131, 136, 144, 146, 151, 156, 158, 167, 170, 174, 175, 178—180, 184, 186—188, 190, 198, 203, 207, 211, 249, 254, 258, 259, 297, 299, 300, 303, 305, 308, 310, 314, 317, 322, 342, 401, 440, 443, 473, 481, 484, 486
Губерния — 32—35, 37—39, 41—44, 65, 85, 120, 121, 135, 144, 146, 148, 157, 166, 168, 170—172, 174, 179, 182, 184—187, 189—193, 198, 204, 205, 208, 232, 234, 237, 245, 246, 250, 251, 253, 259—261, 263, 266, 274, 277, 278, 295, 296, 298—301, 303, 304, 306—308, 313, 315, 316, 320, 321, 324, 332, 342, 343, 367, 376, 389, 395, 400, 401, 403, 418, 440, 443, 475, 490, 496, 502
Губернский предводитель дворянства — 32, 33, 37, 40—43, 176, 269, 297, 298, 306
Губернское правление — 31, 43, 62, 71, 84, 85, 118, 170, 178, 179, 185—187, 190, 217, 220, 226, 227, 278—281, 285, 294, 300, 330, 338, 343, 361, 367, 375, 396, 400

## Д

Двинская уставная грамота — 308
Двор — 6, 239, 326, 354, 391, 492, 493
Двор крестьянский — 6
Двор царский, придворные — 148, 157, 402, 493
Дворянин думный — 48
Дворянка — 27, 55, 79, 80
Дворянская опека — 36, 59, 172, 199, 201, 207—211, 215, 216, 294, 312, 313, 321, 342, 343
Дворянская родословная книга — 37—45, 52, 59, 80, 199
Дворянское общество — 7, 32
Дворянство, дворянин — 5—8 12—18, 22—60, 63, 67, 68, 71, 80, 122, 130, 133, 134, 136, 140, 143, 151, 160, 161, 168, 174, 178, 179, 184, 199, 209, 216, 274, 297, 298, 300, 303—305, 307, 310, 312, 313, 315—317, 390, 400, 413, 418, 420, 468, 472, 481, 482, 499, 504
Дворянство беспоместное — 36
Дворянство древнее — 41
Дворянство личное — 14, 16, 51, 52, 54
Дворянство потомственное (наследственное) — 14, 26, 27, 37, 51, 54
Департамент — 143, 183, 187, 199, 202—204, 245, 248, 250, 254, 257—259, 287, 304, 500, 501
Депутат — 37, 39, 43, 79, 81, 83—85, 145, 168, 303—305, 308, 310, 418
Деревня — 30, 32, 36, 39, 43—45, 60, 185, 206, 213—215, 432, 497
Дети — 27, 39, 40, 50, 51, 52, 55, 79, 88, 90, 91, 261—263, 296, 314, 334, 397, 451, 452, 472, 480, 481, 489, 491, 496, 497, 499
Дети боярские — 12, 51
Диплом (на достоинства) — 24, 40, 45, 53
Директор экономии и домоводства — 60, 135, 171, 176, 178, 190

Договор — 87, 106, 109, 163, 203, 237, 249, 258, 298, 363, 403, 405, 410, 412, 426, 437, 449, 455, 461, 463, 464, 475, 485, 487, 489
Договор дарения — 367, 376
Договор займа — 71, 399, 424, 443, 460, 462, 463, 480, 488
Договор имущественного найма — 72, 376, 377
Договор купли-продажи — 60, 367, 376
Договор личного найма — 410
Доктор (уездный) — 172, 179, 180, 220, 227, 270, 272—274, 294, 298, 308, 314
Долг — 120, 186, 210, 215, 243, 244, 267, 285, 340, 372, 378, 386, 436, 462, 464, 467—472, 474, 477, 479, 481, 485, 487, 491, 504
Должник — 120, 203, 214, 215, 460, 462, 464, 466—468, 470, 472, 474, 478—480, 482, 484, 485, 489, 500, 504
Дом, имущество — 31, 32, 34, 58, 71, 72, 76, 78—81, 84—86, 104, 116, 123, 130, 131, 134, 162, 214, 218, 224, 229, 230, 236, 241, 243, 303, 326, 330, 344, 346, 349, 354, 358, 361, 362, 367, 370, 375—380, 406, 410, 412, 428, 433, 435, 457, 460, 463, 467, 473, 491, 492
Донос, доносить — 51, 91, 162, 284, 291, 372, 385, 493, 495, 496
Доносительство — 28, 89, 284, 291, 495
Допрос — 218, 331, 349, 401
Доход — 36, 88, 136, 152, 157, 158, 190, 193, 196, 212—216, 243, 244, 261, 302, 306, 315, 321, 481, 497
Доход городовой — 123, 124, 128, 242
Драка, бой — 105, 112, 372, 379, 385
Дума городская общая — 96, 125—129, 130, 131, 136, 148
Дума шестигласная — 97, 125, 126, 128, 136, 148, 390
Души ревизские — см. Крестьяне крепостные
Духовенство — 14, 143, 480
Духовная — см. Завещание
Дьячок земский — 428, 457

## Е

Епископ — 45, 338

## Ж

Жалоба — 34, 35, 62, 70, 102, 104, 105, 110, 112—117, 128, 154, 186—188, 190, 192, 195, 199, 200, 203, 205, 207, 234, 236, 246, 250—253, 255, 258, 262, 278, 282, 283, 289, 290, 292, 293, 306, 307, 315, 340, 346, 350—352, 359, 404, 405, 409, 478, 504; см. также Бить челом, Челобитная
Жена, супруга — 26, 88, 90, 107, 116, 333, 334, 471, 496, 497
Женитьба — см. Брак.
Жильцы (разряд служилых людей) — 46

## З

Завещание — 35, 45, 199
Завод — 6, 16, 30, 31, 58, 92, 93, 121, 122, 134, 240—242, 250, 420
Заем — см. Договор займа
Заимщик — см. Должник
Закладная — 43, 45, 85, 87, 243
Залог, заклад — 71, 304, 376, 475
Заповедные рощи, леса — 58
Заседатель (в суде, магистрате) — 33, 36, 75, 82, 19, 121, 131, 172—174, 176—180, 183, 184, 195, 198, 199, 201, 204, 207, 216, 219, 223, 245, 248, 254, 257, 259, 277, 283, 305, 308, 337, 399
Захребетник — 13
Землевладение — 6
Землевладение церковное — 6, 16, 143
Землемер — 171, 172, 176, 179, 205, 251, 294
Земля (собственность) — 6—9, 25, 31, 45, 58, 60, 68, 69, 71, 72, 79—81, 85, 87, 130, 236, 251, 253, 283, 289, 307, 330, 331, 393, 498
Земский исправник — 33, 172,

176, 179, 194, 195, 216, 219—225, 342, 343
Земский капитан — 33, 172, 176, 179, 219—225
Золото — 424, 459

И

Игра азартная, запрещенная — 340, 353, 354, 368, 377, 378, 481
Игры (народные гулянья) — 354, 366, 369, 375, 379, 400, 412
Измена — 27, 88, 276, 277
Имение (имущество) — см. Имущество
Имение (землевладение) — см. Имущество недвижимое
Император всероссийский — см. Царь
Императорская фамилия — 6, 13
Императрица — 53, 54, 55, 130, 142, 143, 146, 147, 149, 150, 154, 157, 160, 161, 167—169, 297, 314, 315, 408, 418, 419, 494, 495, 500, 501
Имущество — 27, 29, 31, 35—38, 58, 70, 77, 79, 86—89, 123, 200, 208—211, 214, 215, 237—241, 243, 244, 249, 258, 266, 267, 306, 309, 332, 412, 436, 438, 439, 444, 445, 472, 474, 479, 480, 485, 492
Имущество выморочное — 123, 136
Имущество движимое — 209—212, 239, 240, 242, 243, 479
Имущество недвижимое, имение — 6, 22, 24, 45, 54, 57—59, 70, 86, 203, 208—211, 239, 240, 242, 260, 312, 315, 385, 410, 445, 479—481
Имущества раздел — 91
Имянитые граждане — 82, 121, 122, 125, 126, 132, 134, 136
Индоссамент — 461, 465, 467, 490
Индоссат — см. Надписатель векселя
Иноверец — 339, 366, 374
Иногородний — 18, 71, 74, 107, 125, 126, 134, 136, 335, 352
Иностранец — 18, 53, 125, 126, 132, 134, 136, 157, 160, 162—164, 335, 352, 404, 459, 478, 491
Иск — 35, 76, 205, 234, 251, 284, 291—293, 304, 340, 378, 436, 438, 468, 472, 474, 478, 483, 485, 492
Исковая давность — 56, 476
Исправник — 297, 308—311, 322, 364
Истец — 28, 30, 89, 113, 201, 205, 229, 247, 251, 256, 275, 276, 282—285, 289, 290, 320, 332, 438, 439, 464, 478

К

Кабинет ее величества — 142
Кабинет министров — 142, 473
Казачество, казак — 17
Казенная палата — 84, 85, 124, 128, 172, 179, 186, 190—195, 197, 198, 205, 232, 261, 294, 302, 401
Казна городового общества — 76, 77, 84, 117
Казна государственная — 60, 90, 92, 148, 159, 195, 196, 198, 225, 231, 260, 292, 293, 303, 310, 421, 424, 438, 440—445, 459, 462, 468, 475, 479, 483—486, 490, 496, 500—502
Казна дворянского собрания — 35, 42
Казна ремесленная — 96, 99, 100, 102—105, 107, 109, 113—115, 117, 118
Казначей, губернский к., уездный к. — 152, 171, 176, 178, 179, 190, 191, 193, 194, 196, 197, 294, 302, 342, 343
Камерир — 151
Камер-коллегия — 190, 302, 440, 441
Канцелярист — 132, 395, 403, 410, 428, 430, 431, 457
Канцелярия — 60, 144, 145, 147, 150, 322, 440, 441, 481, 496, 497
Канцелярия тайных розыскных дел — 146, 147

Канцелярский служитель — 157, 410, 476
Капитал (купеческий, торговый) — 78, 81—83, 86, 87, 90—95, 121, 123, 125, 132, 135
Капитан — 157
Каторга, каторжные работы — 153, 316, 384, 406, 408, 419, 477, 495, 499—504
Квартал (адм.-тер. ед. города) — 146, 326, 327, 329, 331, 335—338, 349, 350, 354—358, 377, 391, 392, 394, 405—409
Квартальный надзиратель — 326—329, 331, 335—337, 341, 349, 350, 354, 356—358, 362, 391, 394, 405, 407—409
Квартальный (надзирательский) поручик — 327—329, 354, 391, 393, 394, 405, 407, 409
Клевета — 372, 385, 495
Клятвопреступление, клятвопреступник — 27
Кодификация — 14
Колдовство, колдун — 275, 317, 370, 381
Коллегия (гос. учреждение) — 143, 145, 150—154, 192, 301, 305, 317, 440, 441, 443, 477, 484, 500; см. также Адмиралтейская к., Берг-к., Военная к., Вотчинная к., Главный магистрат, Камер-к., К. иностранных дел, К. экономии, Коммерц-к., Мануфактур-к., Морская к., Медицинская к., Ревизион-к., Синод, Штатс-контор-к., Юстиц-к.
Коллегия иностранных дел — 150, 153, 154, 186, 317, 440, 491
Коллегия экономии — 143
Комендант, обер-к. — 146, 151, 308, 326, 343, 344, 391—394, 401
Комендант города — 173, 226, 294, 310
Комиссар, земский к. — 144, 151, 301, 308
Коммерц-коллегия — 409, 421, 422, 439, 473, 476, 482
Консистория — 119
Контракт — см. Договор
Конференция при высочайшем дворе — 142
Конфискация имущества — 29, 55, 408
Корабль, морское судно — 74, 83, 87, 121
Корчма, корчемник — 73, 310
Кража — см. Воровство
Крепостное право — 16, 61, 64, 66, 498, 499
Крепость, крепостной акт (форма письменного договора) — 211, 212, 240, 241, 480, 481
Крестьяне — 5—8, 13—18, 60—66, 122, 159, 160, 168, 214, 307, 309, 313, 316, 419, 420, 428, 468, 477, 482, 495—500, 503, 504
Крестьяне государственные, черносошные — 13, 14, 16, 17, 60, 61, 67, 171, 250, 468, 497, 498
Крестьяне дворцовые — 13, 17, 60, 250, 468, 482, 497
Крестьяне крепостные — 6, 14, 17, 39, 59, 65, 135, 148, 174, 242, 243, 307, 395, 404, 498
Крестьяне помещичьи — 13, 59, 315
Крестьяне посессионные — 14, 250
Крестьяне частновладельческие — 16; см. также Крестьяне дворцовые, Крестьяне помещичьи, Крестьяне посессионные
Крестьяне экономические — 13, 16, 135, 250
Крестьянская реформа 1861 г. — 6
Купечество, купец — 8, 17, 18, 67, 68, 75, 124, 132, 133, 134, 135, 136, 140, 161—164, 180, 229, 233, 239, 245, 310, 312, 329, 368, 378, 390, 404, 409, 421, 423, 424, 428, 436, 439, 440, 443, 445, 455, 459—461, 468, 472, 473, 475—478, 481—488, 490—492, 497
Купля-продажа — см. Договор купли-продажи

Купчая — 43, 45, 59, 85, 87, 203, 206, 236, 249, 253, 258
Кучук-Кайнарджийский мир — 25

Л

Лавка — 73, 121, 122, 239, 240, 361, 367, 376, 463
Ландрат — 300, 305
Ландрихтер — 299
Лекарь, врач — 176, 180, 220, 228, 270, 272, 273, 294, 298, 308
Лес — 15, 31, 58, 69, 224, 225, 232, 309
Лихоимство — см. Взятка
Лишение жизни — см. Смертная казнь —
Лишение чести — 27, 55, 187, 293, 477; см. также Шельмование
Лотерея — 340, 369, 378, 412
Люди беглые — 217, 218, 222, 225, 229, 307, 330, 331, 498
Люди воинские, военные — см. Военнослужащий
Люди дворовые — 214, 482, 497, 498, 503
Люди думные — 46, 48
Люди ратные — см. Военнослужащий
Люди ремесленные — см. Ремесленник
Люди служилые — 14, 16, 130, 164, 250, 309
Люди торговые — 17, 160, 162, 432, 433, 435, 463; см. также Купечество
Люди чиновные — 179, 180, 290
Люди чужестранные — см. Иностранец

М

Магазейн, магазин (склад) — 87, 127, 194
Магистрат — 67, 124, 130, 136, 145, 146, 310, 312, 322, 396, 401, 403, 404, 410, 471, 475, 478, 479, 497
Магистрат городовой — 70—73, 77, 95—98, 100, 101, 108, 115, 117—120, 127, 129, 134, 144, 148, 173, 177, 186, 188, 227, 229, 233—236, 240, 246—249, 251, 295, 310, 312, 332, 342, 343, 359—362, 389, 390, 392, 486
Магистрат губернский — 70, 71, 75, 77, 82, 84, 121, 128, 131, 173—175, 180, 181, 186—189, 234—237, 239, 240, 245—250, 259, 285—288, 294, 313, 314, 344, 359—361
Маклер — 96, 344, 361—363, 367, 368, 376, 378, 392, 395, 403, 409, 410, 434, 436, 437, 461, 463, 472, 474—476
Малолетний — 36, 59, 77, 90, 98, 107, 208—216, 236—245, 275, 283, 289, 306, 480, 496
Мануфактура — 58, 67, 120, 134
Мануфактур-коллегия — 479
Мастер — 82, 96, 99—101, 103—111, 113—117, 134, 405
Медицинская канцелярия — 491
Медицинская коллегия — 308
Межевая экспедиция — 179
Мелочный, ящичный сбор — 161, 166, 307
Мельница — 69, 72, 124
Меркантилизм — 8, 165, 404
Местечки — 31
Местнический спор — см. Разрядный случай
Местничество — 12, 37, 45, 46, 48, 59
Металлы — 31, 58
Мещанство, мещанин — 70—73, 75, 78, 79, 88, 89, 123, 124, 130—133, 135, 136, 180, 229, 233, 239, 245, 322, 329, 390
Минералы — 31, 58
Министерство — 302
Министр — 142
Мир, мирный договор — 25
Монарх — 8, 18, 24, 44, 50, 57, 140, 143, 155, 163, 390, 495; см. также Самодержец, Царь
Монархия — 5, 141
Монархия раннефеодальная — 12
Монархия сословно-представительная — 12, 298
Монастырские детеныши — 13

Монастырь — 338, 497
Морская коллегия — 149, 153, 154
Мошенничество, мошенник — 114, 115, 317, 320, 341, 342, 368, 370, 371, 378, 381—383
Муж, супруг — 27, 55, 208, 237, 333, 334, 472

## Н

Надворный суд — 144, 297, 299, 300, 313, 317, 332, 342, 396
Надписатель векселя, индоссат — 425, 431, 438, 445, 453, 454, 456, 462, 465, 470, 474, 490
Наказ — 45, 168, 298, 308, 323, 396, 397, 399, 400, 411, 418
Наказание — 24, 55, 56, 62, 96, 102, 111, 136, 161, 188, 189, 195, 214, 223, 230, 243, 284, 285, 292—293, 316, 317, 355, 378, 398, 405, 406, 408, 411—413, 420, 438, 477, 478, 495, 500—503
Наказание публичное — 55, 437
Наказание телесное — 27, 28, 56, 89, 92, 93, 114, 122, 133, 134, 136, 178, 214, 243, 262, 291, 413, 420, 477, 495, 503
Наместник — 32, 59, 170, 178, 179, 181—186, 189, 220, 221, 227, 261, 298, 311, 342, 392, 401
Наместничество — 30, 32, 35, 37—39, 43, 51, 169, 170—175, 178, 179, 182—184, 186, 187, 198, 204, 218—223, 227—229, 230, 231, 245, 250, 254, 274, 278, 279, 281, 288; см. также Губерния
Наместническое правление — 62, 170, 175, 178, 180, 181, 184—187, 192, 194, 205, 208, 216, 217, 220—225, 227, 228, 231, 234, 237, 251, 267, 279—282, 296
Наследник — 29, 142, 203, 207, 236, 249, 253, 258, 433, 471, 472, 476, 481
Наследство — 35, 43, 57, 85, 132, 199, 209, 238, 471, 472, 481
Настоящие городовые обыватели — 81
Недоимки — 194, 195, 305
Недра земли — 15, 31, 58, 69
Неустойка — 24, 462, 465, 472, 474
Нижний земский суд — 33, 35, 36, 59, 172, 186, 188, 194, 195, 199, 202, 216—219, 222, 251, 254, 294, 302, 307, 308—310, 322, 342, 343, 367, 376, 399
Нижняя расправа — 174, 186, 188, 217—219, 234, 250—256, 295, 313, 332, 342
Нищий — 225, 235, 309, 375, 412
Нотариус — 428—433, 442, 457, 475, 492

## О

Обвиняемый — 187, 301
Обер-офицер — 28, 36, 39, 51
Обида — см. Оскорбление
Область — 172, 204, 296, 301, 321
Обман (в торговле) — 386
Оброк — 214
Общество, товарищество — 338, 367, 375, 400, 412
Обязательство — 339, 464, 465
Однодворец — 14, 16, 17, 174, 250, 482
Оклад должностной — 15, 299, 312, 393, 396, 472, 479, 487
Оклад подушный — см. Подушная подать
Окольничий — 46, 48
Округ — 172, 175, 250, 292, 294, 342
Окружной суд — 172
Опека — 239, 240, 244, 305, 306
Опекун—208—216, 240—244, 283, 289, 306, 313, 481
Ордена всероссийские кавалерские — 24, 25, 44
Оружие — 112, 368, 369, 377, 379
Оскорбление — 117, 134, 332

Оскорбление величества — 277
Ответчик — 30, 201, 205, 248, 251, 256, 275, 276, 283—285, 290, 291, 304, 317, 320, 359, 439, 478, 482
Откупа — 15, 87, 92, 123, 166, 190
Отставка (от службы) — 39, 57
Офицер — 16, 56, 157, 158, 322, 391, 393, 394, 402, 493, 494
Очная ставка — 50

## П

Палата гражданского суда — 55, 171, 176, 178, 181, 186—189, 191—193, 200, 201, 205, 208, 216, 225, 226, 234, 237, 246—248, 251, 255, 256, 258, 278, 280—282, 294, 297, 301—304, 320, 330, 337, 342, 359, 360, 367, 376, 399, 401
Палата уголовного суда — 55, 171, 175, 178, 181, 186—189, 191—193, 200—202, 205, 208, 216, 225, 226, 234, 237, 246, 247, 251, 255—258, 278, 280, 282, 294, 297, 301—304, 320, 330, 337, 342, 359, 360, 367, 376, 399, 401
Паспорт, пашпорт — 73, 135, 215, 365, 375, 408
Пастор — 119
Патент (свидетельство, грамота) — 25, 40, 44, 53
Пеня — см. Штраф
Переводитель векселя, ремиттент — 425—427, 429—434, 436, 438, 442—455, 464, 465, 468—470, 489
Перевоз (пошлина) — 123
Перепись населения — 8, 86, 87, 148, 200, 202, 311
Печать — 35, 40, 42, 76, 84, 128, 195, 276, 371, 384
Печать государственная — 38, 53, 153
Печать управная — 96, 99
Писарь — 76, 403
Поверенный — 201, 206, 235, 247, 253, 256, 257, 283
Повинности — 58, 130, 132, 134, 135
Подаватель векселя — см. Векселеподаватель
Подати — 32, 58, 70—72, 90, 123, 130, 134, 136
Поджог, пожог — 311, 371, 412
Подлекарь — 172, 180, 273, 294
Подмастерье — 82, 96, 100, 101, 103—111, 113, 116, 117, 134, 405
Подметное письмо, подметчик — 419, 492—495
Подряд — 86, 87, 91, 123, 190
Подушная подать, оклад — 51, 90, 148, 161
Поединок (дуэль) — 372, 385
Пожар — 224, 225, 232, 309, 356, 403, 405, 407
Пожарный — см. Брандмейстер
Поклажа — 73
Полицейская команда — 344, 346, 391, 402, 408
Полиция — 130, 140, 144—146, 155—159, 182, 216, 220, 226, 296, 315, 321—324, 326, 330, 391—396, 399—406, 409—413, 478
Полицмейстер, обер-п., генерал-п. — 145, 146, 155, 157—159, 326—328, 343, 344, 389—391, 393, 394, 401
Полицмейстерская контора, канцелярия — 156, 158, 159, 389, 392, 396, 402, 403, 406, 410, 478
Полк — 48, 309, 402, 477
Полковник — 46
Половник — 17
Померная пошлина — 163
Поместье — 12, 15, 24, 29, 45, 306
Помещик — 8, 29, 54, 58, 60—62, 64—66, 87, 164, 213, 225, 267, 268, 304, 309, 316, 420, 496—504
Попечительство, попечитель — 107, 210, 239
Порт — 162, 163, 165, 503, 504
Поручительство, порука, поручитель — 317, 432—434, 436, 438, 439, 443, 444, 462, 470—472, 474, 482, 483, 485, 486, 492

Посад — 75, 122, 135, 173, 177, 180, 233, 342
Посадские — 8, 83, 121—123, 125, 126, 132, 135, 136, 159
Посланник — 50, 491
Посол — 50, 491
Посольство — 45
Постой — 32, 58, 72, 131, 406
Постоялый двор — 94, 123
Посул — см. Взятка
Пошлина, пошлинный сбор — 136, 148, 160, 162, 163, 165, 166, 215, 243, 307, 308, 386, 396, 438, 461, 480, 483; см. также Померная пошлина
Право — 66, 314, 316, 420, 461, 463, 467, 468, 480, 485, 489, 490
Право городовое — 31
Православие — 205, 261, 306, 366, 374, 387, 399, 411, 412
Праздники — 150, 400, 412, 469; см. также Воскресные дни
Прапорщик — 52
Предместье — 72, 130, 327, 330, 331, 342, 395
Председатель (в палате гражданского суда, в палате уголовного суда, в губернском магистрате, верхней расправе, верхнем земском суде) — 171, 173—176, 178, 184, 187, 189, 198, 199, 201, 204, 245, 248—250, 254, 257—259, 277, 298, 304—306, 337, 399
Презентант — см. Векселеподаватель
Президент в губернии — 151
Президент в коллегии — 150, 151, 154, 299, 319
Президент в надворном суде — 151
Преображенский приказ, канцелярия — 146
Престол — 18, 24, 26, 29, 142, 161, 495
Преступление — 27—30, 35, 55—57, 77, 88, 89, 114, 133, 187—189, 214, 243, 279, 282, 283, 285, 286, 289, 300, 308, 317, 323, 332, 335, 338, 339, 345, 347—349, 353, 365, 371—374, 377, 384, 396—399, 401, 412, 413, 419, 420, 477, 492, 495, 496, 498
Преступления должностные — 187, 300, 371, 383, 412
Преступления имущественные — 348, 371, 411, 412, 420
Преступления против личности — 348, 371, 411, 412, 420
Преступления против порядка управления и суда — 348, 371, 411, 412
Преступник — 182, 187—190, 221—223, 229, 230, 275, 316, 319, 323, 339, 347, 348, 402, 477, 495, 498, 504
Прибыль — 25, 38
Приговор суда — 30, 55, 89, 147, 154, 185, 188, 201, 256, 283, 290, 342
Приданое — 29, 39, 80, 86, 89
Придворные — см. Двор царский
Приказ (орган гос. управления) — 48; см. также Адмиралтейская коллегия
Приказ общественного призрения — 103, 124, 174, 192, 193, 259—269, 294, 314—316, 342, 359, 401
Приниматель векселя, акцептант, трассат — 425—436, 438, 443—448, 450, 451, 453—456, 460, 461, 464, 466—470, 472, 473, 476, 485, 490, 492
Пристав — 76, 86, 325, 327—329, 344, 389, 393, 394, 401
Присяга — 70, 89, 97, 98, 130, 151, 192, 200, 201, 205, 206, 227, 234, 235, 246, 247, 252, 255, 279, 286, 291, 338, 370, 380, 381, 439
Присяжный — 196, 198
Присяжный свидетель словесного суда — 359, 360, 362
Приход, прихожане — 86, 208, 225, 311
Приходская книга — 86
Провинция (адм.-тер. ед.) — 144, 151, 157, 172, 187, 204, 296, 301—303, 313, 321, 473, 496, 497, 501

Прокуратура — 316, 317
Прокурор, генерал-п., обер-п., п. в губернии — 143, 147, 150—152, 169, 175, 176, 181, 187, 204, 250, 259, 278—282, 284—289, 292, 293, 317, 320, 399, 481
Промыслы — 15, 69, 71, 72, 75, 79—81, 83, 87, 88, 90, 123, 128—130, 213, 232, 238, 240—242, 244, 351
Протест векселя — 428—438, 442—444, 452, 454, 457, 458, 467—469, 474, 476, 492
Протоколист — 150
Проценты — 77, 78, 90, 123, 200, 205, 215, 235, 243, 246, 255, 260, 306, 315, 336, 340, 382, 383, 385, 386, 399, 424, 429, 436, 440, 443—445, 468, 473
Пытка — 54, 56
Пьянство, пьяный — 105, 107, 112, 310, 368, 377, 411, 496

Р

Работный (рабочий) дом — 260, 264, 266, 315, 316, 377, 382—386, 388, 411, 413
Разбой, разбойник — 27, 88, 277, 371, 381, 402, 412, 424, 459
Разночинцы — 35, 200
Разрядная родословная книга — 45, 48, 50
Разрядный случай, местнический спор — 46
Ранг — 40, 52, 55, 150
Расписка — 48, 87, 130, 194, 206, 252
Ратман — 72, 75, 120, 130, 173, 177, 180, 233, 234, 312, 326, 330, 343, 390, 392—394, 401
Ратуша — 77, 95—98, 101, 108, 115, 117, 118, 127, 144, 146, 173, 186, 188, 233—236, 240, 246—248, 311, 342, 362, 389, 401, 404, 410, 424, 439, 478, 479
Ревизион-коллегия — 190, 302
Ревизион-контора — 152
Ревизия (перепись) — см. Перепись населения
Ревизия уголовного или гражданского дела — 187—189, 200, 201, 246—248, 255—258, 300, 304
Рекамбиум — см. Неустойка
Рекетмейстер, рекетмейстерская контора — 44, 150, 151, 154, 317
Рекрут — 92, 133, 148, 183, 391, 404, 405, 496—499
Рекрутская квитанция — 496—499
Ремесленник, ремесленный — 67, 95, 96, 98—101, 103, 106—118, 127, 132, 134, 262, 263, 351, 368, 378, 404
Ремесленники господские — 106
Ремесленники казенные — 106
Ремиттент — см. Переводитель векселя
Рентмейстер — 151, 301, 302
Решение суда — 30, 57, 299
Род, родственники, сродники — 24, 37—46, 48, 50, 91, 208, 209, 238, 267, 268, 306
Роды иностранные — 41
Рост — см. Проценты
Рукоделие (ремесло) — 30, 31, 69, 73, 81, 83, 88—90, 94, 122, 232, 351
Рука (подпись) — 48, 50
Русская Правда — 302, 305, 306, 308, 309, 492
Рынок — 58
Рядная запись (письменный договор) — 45

С

Самодержавие — см. Абсолютизм
Самодержец — 26, 66; см. также Монарх, Царь
Сбор (денежный) — 90, 92, 135, 148, 158, 160, 162, 164—166, 183, 190, 194, 195, 283, 289, 302, 311, 396, 469
Сборы городские — 106
Сборы государственные — 123
Свидетель — 86, 109, 208, 209, 220, 222, 228, 229, 237, 238, 306, 347, 425, 428, 431, 433, 437, 442, 457, 462, 463, 467, 475, 476, 492—494

Священник — 86, 208, 220, 237, 298, 497
Секретарь, с. в Сенате, с. в суде — 52, 150—153, 156, 209, 238, 476
Секретарь дворянского собрания — 35
Село — 17, 39, 94, 185, 497
Сенат — 28, 34, 43, 52, 62, 63, 64, 70, 135, 143, 147, 149—155, 160, 163, 168, 178, 180, 181, 183—187, 192, 193, 206, 299, 312, 315, 317, 322, 323, 328, 391, 402, 405, 419, 422, 439, 443, 463, 465, 473, 474, 478, 479, 481—485, 491, 496, 498—502, 504
Сенатор — 150
Сентенция — см. Приговор суда, Решение суда
Серебро — 424, 459, 473, 486
Синод — 50, 143, 146, 502
Сирота — 36, 77, 207—210, 236, 237, 239, 260, 262, 263, 306, 316, 335
Сиротский дом — 259, 263
Сиротский суд — 77, 131, 173, 236—240, 243—246, 294, 295, 312, 313, 342, 343
Сказка, показания — 50
Следствие — 91, 162, 331, 396, 398, 401
Слобода — 313, 342, 391, 392, 434
Словесный суд — 33, 75, 233, 311, 360, 361, 364, 376, 391, 394, 409, 485
Служба — 15, 22, 24, 25, 27, 28, 33, 36, 39, 44, 45, 51—53, 57, 59, 71, 72, 80, 82, 85—87, 106, 121, 124, 129, 179, 187, 298, 393, 394, 405, 479
Служба воинская — 15, 24, 52, 57, 91, 298
Служба государственная — 15, 29, 56, 57, 92
Служба гражданская, штатская — 7, 15, 18, 24, 297, 298
Смертная казнь — 55, 300, 309, 477, 495, 503, 504
Смирительный дом — 117, 134, 260, 262, 266, 267, 315, 316, 377, 378, 380, 411, 412, 413
Собрание дворянства — 18, 34, 35, 38, 42, 43, 59
Собственность — 6—8, 13, 14, 31, 58, 61, 70, 130, 133, 135, 342, 465, 474
Совестный суд — 82, 121, 174, 175, 178, 179, 251, 274—278, 294, 316, 317, 401
Совет при высочайшем дворе — 142, 143
Советник, с. в коллегии, с. в палатах уголовного и гражданского суда, с. в правлении — 52, 151, 154, 170, 171, 176, 178, 185—187, 189, 190, 317, 390
Сожжение (смертная казнь) — 317
Солдат — 195, 223, 231, 265, 268, 303, 310, 402, 477
Сословие — 12, 16—18, 22, 55, 56, 60, 301, 307, 312, 314, 316, 463, 479, 480
Ссылка — 371, 477, 498, 499, 503, 504
Ссылка на галеры — см. Каторга
Староста — 75, 77, 79, 80, 173, 177, 180, 214, 233, 236, 242, 294, 295, 311, 391, 392, 497
Старшина казацкая — 22
Старшина управный — 96—105, 107—114, 117, 118
Стольник — 45
Сторож — 355, 356, 392, 405—408
Стража, брать под стражу — см. Арест
Стряпчий — 46, 77, 199, 204, 209, 219, 234, 239, 246, 250—252, 255, 259, 285—291, 294, 295, 320, 332, 336, 337, 342
Стряпчий (дворцовый чин) — 46
Стряпчий губернский — 34, 35, 76, 175—177, 181, 187, 188, 190, 192, 199, 278, 280—284, 320
Стряпчий уездный — 175, 177, 181, 205, 290—293, 294, 295, 327, 392, 399, 401
Суд (судопроизводство) — 27—30, 37, 59, 78, 88, 89, 150, 182, 191, 194, 195, 199,

214, 223, 245, 254, 300, 330, 331, 334, 335, 397, 474
Суда (речные, морские) — 74, 92, 94, 122
Судебные палаты — см. Палата гражданского суда, Палата уголовного суда
Судный приказ — 147
Судья — 30, 74, 174, 180, 182, 202, 203, 226, 248, 250, 251, 257, 258, 280, 283, 285, 290, 293, 297—299, 305, 313, 317, 469
Судья окружной — 33, 172, 179
Судья словесного суда — 173, 178, 180, 233, 234, 294, 326, 328, 329, 344, 358, 361, 393, 409
Судья совестного суда — 175, 176, 178, 274
Судья уездный — 33, 172, 176, 179, 204, 207
Сумасшедший — 260, 265, 266, 275
Сход городового общества — 84, 85, 136
Сход ремесленников — 95, 96, 99—103, 107—115, 117, 118, 133
Съезжий двор — 157, 402
Сыскной приказ — 147

## Т

Табель о рангах — 12, 40, 52, 297, 317, 422
Тайная канцелярия — 146
Тайная экспедиция Сената — 147, 400
Таможенный сбор, пошлина — 123, 136, 159—162
Таможня — 120, 123, 136, 159, 162, 163, 166, 424, 428, 439
Титул — 41, 55, 142, 492
Торг — 31, 69, 71, 73—75, 81, 90, 92—94, 123, 127, 128, 161, 241, 242, 244, 263, 351, 472, 475, 479
Торжок — 94
Торговая казнь — 188, 312
Трактир — 73, 94, 116, 123, 366, 374
Трассант — см. Векселедатель
Трассат — см. Приниматель векселя
Тратта — см. Вексель переводной
Тюрьма — 117, 132, 276—278, 281, 288, 312, 320, 371, 383, 384, 420, 471, 477, 479

## У

Убийство — 277, 308, 371, 381, 412, 424, 492
Убыток — см. Ущерб
Уведомительное письмо — см. Адвизо
Увечье — 371, 381
Уезд — 33, 37, 39, 94, 144, 172, 174, 175, 179, 184, 189, 191—194, 198, 201, 204—207, 216, 217, 219—226, 250, 256, 291—296, 302, 306—309, 312, 313, 321, 327, 359, 364, 400, 428, 497
Уездный предводитель дворянства — 32, 36, 38, 172, 178, 207, 208, 259, 269, 312
Уездный суд — 33, 35, 36, 55, 59, 172, 186, 188, 199, 201, 202, 204—207, 211, 216—219, 222, 234, 251, 294, 305, 307, 312, 331, 342, 343
Уложение 1649 г. — 66, 160, 164, 166, 297, 302, 304, 307—310, 312, 317, 320, 398, 418, 477, 482, 493, 503
Унтер-офицер — 157, 198, 402
Управа благочиния — 75, 325—327, 329—332, 334—343, 345, 347, 349—352, 354, 356, 357, 364, 369, 372, 373, 377—379, 389, 390, 392, 395, 396, 398—400, 403—405, 407, 412, 413
Управа подмастерская — 99, 104
Управа ремесленная — 94—104, 106—109, 113—119, 133
Ученик — 82, 96, 100, 101, 103—111, 116, 117, 134, 172, 180, 196, 298
Ученый — 82, 121, 134
Ущерб — 114, 115, 162, 279, 282—284, 289, 291, 304, 308, 339, 371, 375, 382, 383, 399, 400, 413, 429—436, 438, 439, 442, 452, 454, 467—470, 473,

474, 479, 484, 489, 496; см. также Вред

Ф

Фабрика — 30, 31, 58, 92, 93, 120, 122, 134, 239, 240—242
Фискалы — 144

Х

Харчевня — 73
Холопство, холоп — 13, 307
Художник — 82, 83, 121, 134

Ц

Цалмейстер — 153
Царская фамилия — см. Императорская фамилия
Царь — 6, 17, 28, 34, 46, 65, 119, 141—143, 149, 153, 154, 157, 298, 299, 389, 494
Целовальник — 166
Цена иска — 193, 200, 205, 235, 246, 252, 255, 305
Церковная городовая казна — 103
Церковнослужители — 103, 120
Церковь — 6, 9, 13, 14, 86, 103, 119, 135, 307, 309, 338, 365, 373, 374, 387, 399, 400, 412, 434, 460
Церковь протестантская — 119, 134
Церковь римско-католическая — 119, 134, 480
Цех — 18, 79, 82, 86, 94—97, 113, 120, 125
Цеховой старшина — 86

Ч

Частный пристав — 326—329, 331, 332, 334—337, 340, 344—354, 356—359, 362, 391, 401, 403—405, 407, 409
Часть (адм.-тер. ед. города) — 146, 155, 326, 327, 329, 331, 335—337, 344—347, 349—354, 358—361, 391, 392, 402, 403, 409
Челобитная (прошение) — 46, 61, 150, 275, 372, 385, 396; см. также Бить челом, Жалоба
Чести лишить (наказание) — см. Лишение чести
Честь — 27, 55, 182, 187, 228, 267, 293
Чин — 13, 38, 39, 44, 46—53, 56, 80, 158, 175—177, 193, 297, 317, 320, 328, 329, 370, 393, 394, 438, 439, 477, 478, 485, 492—494
Чин воинский — 12, 51, 151, 154, 439
Чин гражданский — 12, 52, 151, 154, 439, 494
Чин придворный — 12, 52
Чиновничество — 13, 15, 55, 68, 132, 135, 136, 140, 158, 163, 164, 297, 298, 308, 309, 389—391, 393—397, 399, 401, 405—407, 410, 418, 479, 481
Чужестранец — см. Иностранец

Ш

Шельмование — 55, 437
Школа — 73, 120, 124, 201, 203, 207, 236, 248, 249, 254, 256, 258—262, 264, 314—316, 344, 403
Шляхетство — см. Дворянство
Штатс-контор-коллегия — 304, 484
Штраф — 29, 34, 76, 99, 102, 103, 105, 110—118, 124, 134, 136, 153, 183, 201, 223, 230, 247, 256, 277, 283, 290, 292, 293, 304, 321, 373—378, 380, 381, 386, 396, 398, 405, 406, 412, 413, 420, 445, 478, 482, 484, 485, 491

Ю

Юстиц-коллегия — 147, 148, 187, 189, 300—302, 396, 475, 477

Я

Ябедник — 201, 247, 256, 276
Ямщик — 17, 60, 159, 250, 482
Ярмарка — 31, 74, 93, 428, 457, 460, 465, 467

# ОГЛАВЛЕНИЕ

5 Введение

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ

12 Введение
22 А. Дворяне
22 Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства 21 апреля 1785 года
22 Введение
23 Текст
53 Комментарий
60 Б. Крестьяне
60 О распространении данного дворцовым крестьянам позволения на покупку по смежности к дворцовым волостям от помещиков малых деревень с землями в дворцовое ведомство и на прочих казенного управления поселян 29 января 1788 года
60 Текст
60 Комментарий
61 Манифест о трехдневной барщине 5 апреля 1797 года
61 Введение
62 Текст
63 Комментарий
67 В. Горожане
67 Грамота на права и выгоды городам Российской империи 21 апреля 1785 года
67 Введение
68 Текст
129 Комментарий
137 Библиография

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОМ СТРОЕ

140 Введение
149 О должности сената 7 марта 1726 года
149 Введение
150 Текст
153 Комментарий
155 Об учреждении полиции в городах 23 апреля 1733 года

155 Введение
156 Текст
157 Комментарий
159 Об уничтожении внутренних таможенных и мелочных сборов 20 декабря 1753 года
159 Введение
161 Текст
163 Комментарий
167 Учреждения для управления губерний 7 ноября 1775 года
167 Введение
170 Текст
295 Комментарий
321 Устав благочиния или полицейский 8 апреля 1782 года
321 Введение
325 Текст
387 Комментарий
414 Библиография

## ГРАЖДАНСКОЕ И УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

418 Введение
421 Устав вексельный 16 мая 1729 года
421 Введение
423 Текст
459 Комментарий
492 Указ о подметных письмах 24 февраля 1726 года
492 Введение
493 Текст
494 Комментарий
496 О приеме в Сибирь на поселение от помещиков, дворцовых, синодальных, архиерейских, монастырских, купеческих и государственных крестьян, с зачетом их за рекрут, 13 декабря 1760 года
496 Текст
498 Комментарий
499 О праве помещиков отдавать неугодных им крестьян в каторжную работу 8 января 1765 года
499 Введение
502 Текст
502 Комментарий
505 Библиография
506 Указатели

**Российское** законодательство X—XX веков.
Р 76 В 9-ти т. Т. 5. Законодательство периода расцвета абсолютизма. — М.: Юрид. лит., 1987. — 528 с.

Приведены важнейшие законодательные акты второй — четвертой четвертей XVIII века, когда крепостничество достигло своего апогея и началось разложение феодального строя: Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства, Грамота на права и выгоды городам Российской империи, Учреждения для управления губерний, Устав благочиния, Устав вексельный и некоторые другие.

Для научных работников, студентов юридических и исторических вузов.

Р $\frac{1203010000\text{-}050}{012(01)\text{-}87}$ подписное

67.3

**«Российское законодательство X—XX веков**
**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПЕРИОДА РАСЦВЕТА АБСОЛЮТИЗМА»**
**В девяти томах**
**Том 5**

Редактор
**Н. В. Струнникова**
Художник
**В. И. Примаков**
Художественный редактор
**Э. П. Батаева**
Технический редактор
**М. В. Берлина**
Корректоры
**Н. Н. Цыркова, Т. В. Шпякина**
Операторы
**Р. В. Голосная, Т. Н. Котова**

**ИБ № 1573**

Сдано в набор 29.10.86.
Подписано в печать 19.08.87.
Формат 60×90 1/16.
Бумага офсетная № 1.
Гарнитура академическая.
Печать офсетная.
Объем: усл. печ. л. 33;
усл. кр.-отт. 149,50;
учет.-изд. л. 30,27.
Тираж 25420 экз. Заказ №3946
Цена 5 руб.

Программное обеспечение для верстки издания разработано **С. С. Ксенофонтовой**
В верстке издания принимали участие программисты **А. Г. Анненков, А. В. Ионов**

Издание подготовлено к печати на ЭВМ и фотонаборном оборудовании в ордена «Знак Почета» издательстве «Юридическая литература» 121069, Москва, Г-69, ул. Качалова, д. 14

Московская типография № 5 Союзполиграфпрома при Государственном комитете СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли Москва, Мало-Московская, 21.

88677

ИЗЪЯСНЕНІЕ
Историческая Карта
Россійской Имперіи
1792
Сентября 2 дня.
ЛЕДОВИТОЕ МОРЕ
Охотское Море

Ep.

6
89035-5